



ACABAR COM A FOME  
E A MISÉRIA



EDUCAÇÃO BÁSICA  
DE QUALIDADE PARA  
TODOS



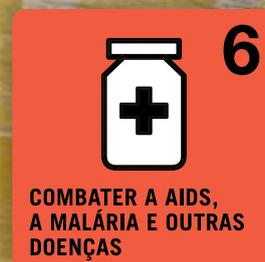
IGUALDADE ENTRE  
SEXOS E VALORIZAÇÃO  
DA MULHER



REDUZIR A  
MORTALIDADE INFANTIL



MELHORAR A SAÚDE  
DAS GESTANTES



COMBATER A AIDS,  
A MALÁRIA E OUTRAS  
DOENÇAS



QUALIDADE DE VIDA  
E RESPEITO AO MEIO  
AMBIENTE



TODO MUNDO  
TRABALHANDO PELO  
DESENVOLVIMENTO



DEL E EQUIDADE SOCIAL  
NO CONLESTE

# OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO DO MILÊNIO

SILVA JARDIM

ANO DE 2007

Relatório de Acompanhamento

# EXPEDIENTE E CRÉDITOS

## IDEALIZAÇÃO

Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos ONU-HABITAT / ROLAC e Petrobras:

*Cecília Martinez Leal*

Diretora do Escritório Regional para América Latina e o Caribe do Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos ONU-HABITAT / ROLAC

*Paulo Roberto Costa*

Diretor de Abastecimento da Petrobras

## COORDENAÇÃO GERAL E SUPERVISÃO

Escritório Regional para América Latina e o Caribe do Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos, ONU-HABITAT/ROLAC

*Erik Vittrup Christensen, Oscar*

*Fernando Marmolejo Roldan, Fernanda Porto Aranha, Rayne Michelli Ferretti e Daniele Kowalski.*

## FINANCIAMENTO E PARTICIPAÇÃO NO COMITÊ DE COORDENAÇÃO

Petrobras, por meio do Centro de Informações do Complexo Petroquímico do Rio de Janeiro - COMPERJ

*Abdo Gavinho, Paula Anastácia de Amorim Santos, Marcelo Honor dos Santos, Carlos Renato Lemos Rodrigues, Isabela Lemos da Costa e Pedro Carlos Lemos da Costa.*

## PESQUISA, ANÁLISES E DOCUMENTAÇÃO

Universidade Federal Fluminense

FACULDADE DE ECONOMIA

*Jorge Britto, Carlos Guanziroli, Alberto Di Sabbato, Ruth Dweck, Cláudio Considera, Leonardo Mulls, Luciano Losenkan, Daniel Ribeiro de Oliveira, Gustavo Abrahão Flores, Felipe Pinheiro, Patrícia Antunes Ferreira*

FACULDADE DE EDUCAÇÃO

*Jorge Nassim Vieira Najjar, Sueli Camargo Ferreira, Crisostómo Lima do Nascimento, Alexandre Mendes Najjar, Gelcinete Lopes da Silva, Matheus Ribeiro Motta de Almeida, Valéria da Silva Coelho*

INSTITUTO DE ARTE E COMUNICAÇÃO SOCIAL

*João Batista de Abreu Junior, Luiz Edmundo de Castro, Dante Gastaldoni, Wilson Soares de Magalhães, Denis Augusto Bueno de Camargo, Emily Luizetto de Carvalho, Erika Dallier, Heverton Souza Lima, Leonardo Nascimento, Luiz Guilherme Dias Fernandes, Maria Luiza de Castro Muniz*

INSTITUTO DE GEOCIÊNCIAS

*Guilherme Borges Fernandez, Raúl Sánchez Vicens, Reiner Olíbano Rosas, Eduardo Manoel Rosa Bulhões, Felipe Mendes Cronenberg, Thais Baptista da Rocha, Natalie Chagas Slovinski, Felipe Pires do Rio Mazur, Thais Dornellas*

INSTITUTO DE SAÚDE DA COMUNIDADE

*Edna Massae Yokoo, Hélia Kawa, Luciana Tricai Cavallini, Ana Paula Costa Resendes, Andreia Sobral de Almeida*

NÚCLEO DE ESTUDOS E PROJETOS HABITACIONAIS E URBANOS

*Regina Bienenstein, Fernanda Sánchez, Cássio de Almeida Freitas, Daniela Vieira do Amaral Correia, Eptácio Pandia Dias Reis, Carolina da Costa Leal, Daiane Santos Silva Viana, Luiz Eduardo Souza de Lima, Núbia Vitória Marquez Maruad Fe da Cruz*

## GERÊNCIA FINANCEIRA

Fundação Euclides da Cunha (FEC)

## PROJETO GRÁFICO

Instituto de Arte e Comunicação Social – IACS/UFF, Laboratório de Livre Criação  
*Joana Lima, Marina Boechat e Rosa Benevento*

## REVISÃO

*Fernanda Porto Aranha*

## IMPRESSÃO

Gráfica Minister

---

## AGRADECIMENTOS

Os responsáveis pelo Projeto gostariam de agradecer às seguintes instituições pela colaboração gentil na elaboração deste boletim: IBGE; Fundação CIDE; DATASUS; IPEA; INEP; UNISYS/DATAMEC; AMPLA; Águas de Niterói; CEDAE; AMAE; SAAE - CA.

Nosso reconhecimento pela inestimável contribuição nesse projeto ao Reitor da Universidade Federal Fluminense (UFF), Prof. Roberto de Souza Salles; à diretora do Escritório Regional para América Latina e o Caribe (ONU-HABITAT/ROLAC), Dra. Cecília Martínez Leal; a Francesca Piló (ONU-HABITAT); ao diretor executivo do Consórcio Intermunicipal de Desenvolvimento do Leste Fluminense (CONLESTE), Dr. Álvaro Adolpho Tavares dos Santos; a Abdo Gavinho (Petrobras); a Ivan Dantas Mesquita Martins (Engenharia IIEABAST/IEPQF - Petrobras); ao Dr. Ricardo Friede (UNISYS/DATAMEC), ao Prof. César Von Dollinger, Fundação Euclides da Cunha (FEC), às equipes das prefeituras e à população dos municípios do CONLESTE (Cachoeiras de Macacu, Casimiro de Abreu, Itaboraí, Guapimirim, Maricá, Magé, Niterói, Rio Bonito, São Gonçalo, Silva Jardim e Tanguá).

# PREFÁCIO

## O COMPERJ E O CONLESTE – DESAFIOS PARA A REGIÃO

A iniciativa da Petrobras de realizar investimentos da ordem de US\$ 8,4 bilhões na implantação do Complexo Petroquímico do Rio de Janeiro (COMPERJ), no município de Itaboraí, trará mudanças significativas para a atual configuração econômica, populacional, urbanística, habitacional, ambiental, de mobilidade urbana, ordenamento territorial, educação, saúde e segurança urbana em toda a região.

Neste contexto, o Consórcio Intermunicipal de Desenvolvimento do Leste Fluminense - CONLESTE - surge como o instrumento de parcerias e de alianças intermunicipais, para propiciar soluções integradas e compartilhadas aos desafios comuns, a fim de potencializar os aspectos positivos do COMPERJ e minimizar seus aspectos negativos. O consórcio assume o papel de integrador e planejador de políticas que possibilitem o desenvolvimento sustentável dos onze municípios que o conformam.

Na região do CONLESTE, os impactos positivos do COMPERJ podem contribuir para o alcance dos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio (ODMs), desde que sejam implementadas políticas públicas a partir de uma agenda integrada que norteie ações nos níveis local e regional.

## A PETROBRAS E O PACTO GLOBAL DA ONU

Em sua trajetória, a Petrobras se destaca como pioneira ao aderir aos princípios do Pacto Global da ONU e assumir compromissos para que os Objetivos e as Metas do Milênio - estabelecidos por países-membros das Nações Unidas - orientem sua po-



lítica de responsabilidade social empresarial. Seguindo esses princípios, a Petrobras cria o Centro de Informações do COMPERJ como modelo inovador na gestão inclusiva do conhecimento. Este centro será responsável pela produção e disseminação de informações e de dados nas áreas ambiental, habitacional, social, educacional, econômica e de saúde, fornecendo insumos para a formulação de políticas públicas na região.

## O PROJETO DE OBSERVAÇÃO INTERNACIONAL DO COMPERJ SOBRE OS ODMs NA REGIÃO

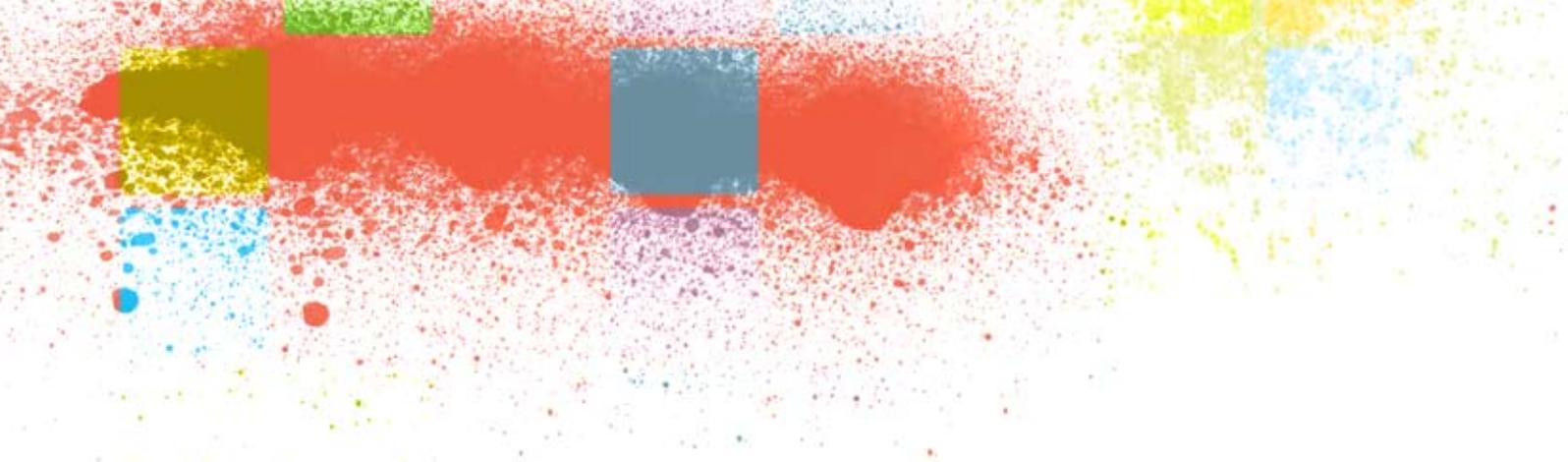
Em consonância com o Pacto Global, a Petrobras implementa um projeto pioneiro: o monitoramento dos impactos de sua atividade industrial sobre os ODMs na região do CONLESTE. Este projeto é realizado em parceria entre o Centro de Informações do COMPERJ, a Universidade Federal Fluminense (UFF) e o Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos (UN-HABITAT), tendo como objetivo a constituição de um banco de dados georeferenciado com informações socioeconômicas e ambientais sobre a região, assim como o desenvolvimento de competências locais e regionais.

Por meio de relatórios semestrais, o projeto acompanha os indicadores do Milênio, observando a evolução das cadeias produtivas instaladas na região, o fluxo escolar das redes públicas de ensino, indicadores de saúde materna, de mortalidade infantil, de doenças de maior incidência e de violência, a evolução dos assentamentos precários, do uso e ocupação do solo, das condições de saneamento ambiental e das áreas de preservação ambiental.

O fortalecimento das competências locais está sendo realizado por meio de

cursos de capacitação em geoprocessamento para os gestores dos onze municípios. Além disso, será implementado na região o Prêmio de Boas Práticas de Desenvolvimento Sustentável, que pretende identificar, promover e divulgar os projetos de maior relevância para a melhoria das condições de vida da população desses municípios.

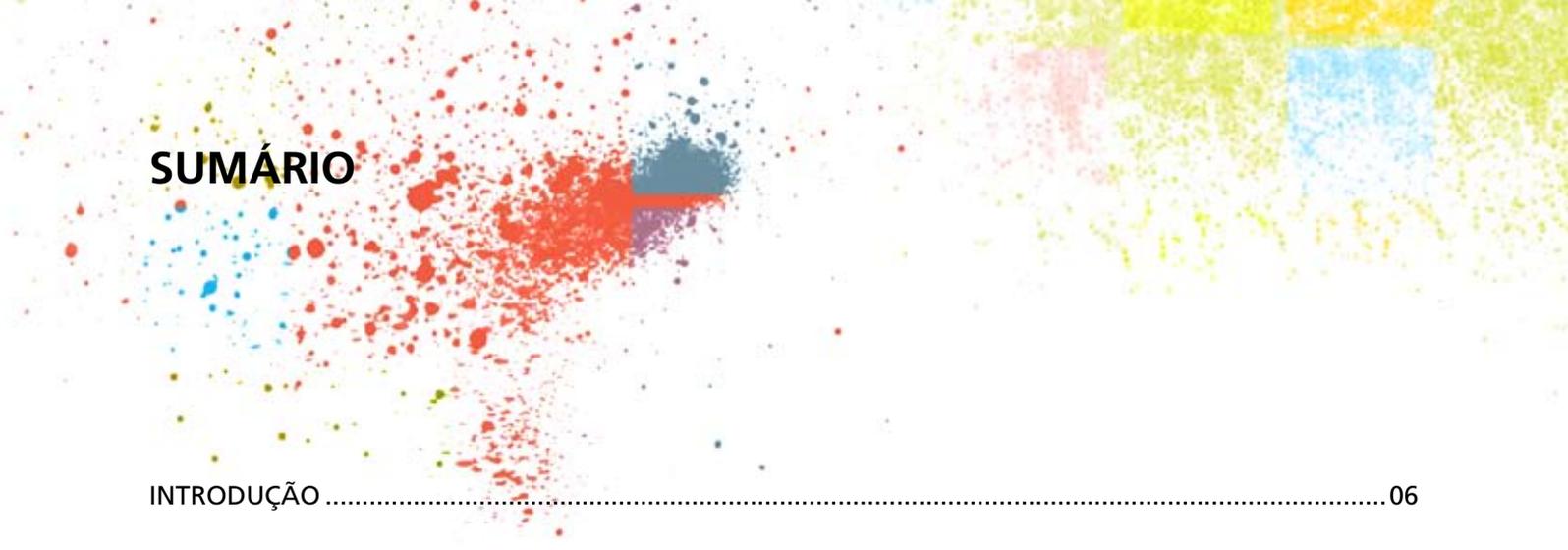
Espera-se que este boletim, que mapeia os indicadores do Milênio no ano de 2007, sirva de referência aos governos e instituições do CONLESTE para a elaboração de políticas públicas socioeconômicas e ambientais, capazes de inserir a região em um processo de desenvolvimento sustentável acompanhado da redistribuição de renda e da erradicação da pobreza.



## NOTA SOBRE O PROJETO GRÁFICO

*Os coletivos humanos tendem a se organizar em torno de necessidades pontuais e efêmeras, o que torna o fenômeno urbano algo múltiplo, complexo e polifônico. O projeto gráfico elaborado procura reproduzir essa multiplicidade, que é a vida fervilhante dos coletivos, nas pinceladas irregulares e cheias de textura. Enquanto isso, aponta, nos quadrados transparentes e coloridos, para a disciplina do estudo presente, que procura, por meio de objetivos e indicadores, descobrir e ordenar padrões que norteiem o crescimento sustentável dos municípios estudados.*

*Joana Lima, Marina Boechat e Rosa Benevento*  
LABORATÓRIO DE LIVRE CRIAÇÃO  
INSTITUTO DE ARTE E COMUNICAÇÃO SOCIAL



# SUMÁRIO

INTRODUÇÃO .....	06
<b>ODM 1</b>   ERRADICAR A EXTREMA POBREZA E A FOME .....	07
<b>ODM 2</b>   UNIVERSALIZAR A EDUCAÇÃO PRIMÁRIA E AMPLIAR A COBERTURA DA EDUCAÇÃO MÉDIA E DA EDUCAÇÃO TÉCNICA PROFISSIONAL.....	09
<b>ODM 3</b>   PROMOVER A IGUALDADE ENTRE OS SEXOS E A AUTONOMIA DAS MULHERES.....	12
<b>ODM 7</b>   GARANTIR A SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL .....	14
<b>ODM 9</b>   ACELERAR O PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO LOCAL, COM REDUÇÃO DE DESIGUALDADES NA REGIÃO DO CONLESTE.....	18

# INTRODUÇÃO

Este boletim apresenta o mapeamento do município de Silva Jardim no ano de 2007, representando a primeira medição dos indicadores do Milênio a partir da linha base (2000 – 2006), refletindo os impactos nos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio observados no primeiro ano após o anúncio oficial da implantação do empreendimento COMPERJ na região.

Durante os meses de novembro de 2007 a março de 2008, foi realizado um processo participativo de adaptação dos Objetivos, dos Indicadores e das Metas do Milênio para a região do CONLESTE, que culminou com o estabelecimento de 8 Objetivos, 23 metas e 58 indicadores. Neste processo, foi acordado que o Objetivo 8, relacionado a: “estabelecer uma parceria mundial para o desenvolvimento” não se aplica ao escopo do projeto. Um objetivo adicional, o ODM 9, foi elaborado e enunciado como se segue: “acelerar o processo de desenvolvimento local com redução de desigualdades na região do CONLESTE”.

O sistema composto por 58 indicadores<sup>1</sup>, validados entre a equipe de UN-HABITAT e as seguintes equipes da UFF - Faculdade de Educação, Instituto de Saúde da Comunidade, Instituto de Geociências, Faculdade de Economia, Núcleo de Estudos e Projetos Habitacionais e Urbanos (NEPHU) - com a participação de gestores locais do CONLESTE, foi organizado a partir dos seguintes critérios:

- Manutenção ou aproximação máxima dos indicadores sugeridos pela ONU;
- Seleção de indicadores diretamente relacionados à meta (sensíveis às mudanças requeridas pela meta);

- Seleção de indicadores passíveis de atualização periódica, preferencialmente anuais e com série histórica disponível a partir de 1990;
- Utilização de bases de dados e metodologias consolidadas.

A equipe do Instituto de Arte e Comunicação Social (IACS/UFF) documentou por meio de fotografias e vídeos o processo das 65 reuniões de trabalho, nas quais participaram os poderes públicos dos onze municípios que conformam o consórcio, as instituições que elaboram e sistematizam dados e informações (IBGE, CIDE, DATASUS, INEP, UNYSIS-DATAMEC, IPEA, entre outras), as Comissões Municipais de Emprego e Renda, algumas Câmaras de Dirigentes Lojistas (CDL), os pesquisadores da Universidade Federal Fluminense (UFF) e os especialistas do Programa das Nações Unidas para os Assentamentos Humanos UN-HABITAT.

O princípio norteador do projeto é o direito pleno à cidade, que pressupõe a erradicação da pobreza e a melhoria geral das condições de vida dos habitantes dos municípios do CONLESTE, em consonância com os ODMs e com os princípios do Pacto Global da ONU.

1 Nesse boletim, os indicadores referentes aos Objetivos do Milênio, ODM4 (Reduzir a mortalidade na infância), ODM5 (Melhorar a saúde materna) e ODM6 (Combater o HIV/AIDS, a malária e outras doenças), bem como os indicadores de mortalidade no ODM9, não são apresentados por município. Os dados relativos a esses ODMs encontram-se no Boletim Regional 2007.



1

ACABAR COM A FOME  
E A MISÉRIA

# ODM 1

## ERRADICAR A EXTREMA POBREZA E A FOME

---

**Meta 1A** Reduzir a um quarto entre 2000 e 2012 a proporção da população com renda inferior a meio salário mínimo mensal.

Indicadores:

- Participação dos 20% mais pobres da população na renda dos municípios
- Distribuição das pessoas abaixo da linha da pobreza

## ODM1 | Erradicar a extrema pobreza e a fome

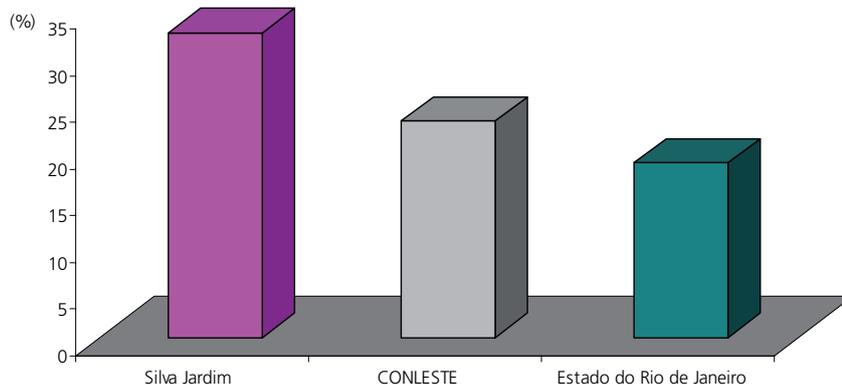
Os impactos do COMPERJ e o acompanhamento da evolução do número de famílias que pertencem às faixas de renda mais baixas nos municípios do CONLESTE permitirão estabelecer indicadores de redução da pobreza e de desigualdade de rendimentos. Para calcular a renda da população e, conseqüentemente, estimar a pobreza, utilizou-se a variável renda do Censo Demográfico IBGE do ano 2000. Para o ano de 2007, foi feita uma extrapolação com base na variação do PIB de cada um dos 11 municípios.

Para análise das condições de pobreza foi utilizado o critério definido pelo Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA), que estabelece para o

Estado do Rio de Janeiro os seguintes valores para definir a linha da pobreza: R\$117,34 para a região metropolitana, R\$99,56 para a região urbana e R\$89,61 para região não-urbana (valores em reais do ano 2000).

O município de Silva Jardim apresentava, em 2007, uma porcentagem maior de pobres (32,8%) em relação ao conjunto do CONLESTE (23,2%) e ao observado para o Estado do Rio de Janeiro (18,8%). Dentre os municípios do CONLESTE, Silva Jardim ocupava a oitava melhor posição em termos dos níveis de pobreza, ficando atrás de Casimiro de Abreu, Niterói, Rio Bonito, Cachoeiras de Macacu, Maricá, São Gonçalo e Guapimirim.

### Distribuição da população abaixo da linha da pobreza



Fonte: Elaborado pela equipe de Economia a partir de dados do Censo Demográfico 2000 (IBGE) e da PNAD (IBGE)

**2**

EDUCAÇÃO BÁSICA  
DE QUALIDADE PARA  
TODOS

# ODM 2

## UNIVERSALIZAR A EDUCAÇÃO PRIMÁRIA E AMPLIAR A COBERTURA DA EDUCAÇÃO MÉDIA E DA EDUCAÇÃO TÉCNICA PROFISSIONAL

- 
- META 3A** Garantir que, até 2012, as crianças de todos os municípios do CONLESTE, independentemente de cor/raça, concluam o Ensino Fundamental.
- Indicadores:
- Taxa de matrícula escolar líquida das pessoas de 7 a 14 anos, por grupos de idade e nível de ensino
  - Taxa de matrícula escolar bruta das pessoas de 7 a 14 anos de idade.
  - Taxa de distorção idade / conclusão no Ensino Fundamental
  - Taxa de distorção idade / série no Ensino Fundamental
  - Taxa de masculinidade nas matrículas do Ensino Fundamental
  - Taxa de masculinidade dos concluintes do Ensino Fundamental
- META 3B** Garantir a ampliação da cobertura no Ensino Médio.
- Indicadores:
- Taxa de matrícula escolar líquida das pessoas de 15 a 17 anos, por grupos de idade e nível de ensino
  - Taxa de matrícula escolar bruta das pessoas de 15 a 17 anos de idade
  - Taxa de distorção idade / conclusão no Ensino Médio
  - Taxa de distorção idade / série no Ensino Médio
  - Taxa de masculinidade nas matrículas do Ensino Médio
  - Taxa de masculinidade dos concluintes do Ensino Médio
- META 3C** Garantir a ampliação da cobertura na educação técnica profissional.
- Indicadores:
- Taxa de matrícula escolar líquida das pessoas por grupos de idade nos cursos de educação técnica profissional em nível médio, segundo o sexo
  - Taxa de distorção idade / conclusão dos alunos dos cursos de educação técnica profissional em nível médio
  - Taxa de permanência dos alunos do Centro de Integração do COMPERJ por curso, município e nível de escolaridade

O acesso ao ensino fundamental na região do CONLESTE é hoje praticamente universalizado. Contudo, a retenção e a evasão escolar têm inviabilizado que muitos percorram o fluxo escolar de maneira adequada. Assim, os indicadores referentes à defasagem<sup>2</sup> em termos de idade e sexo para diferentes etapas do ensino refletem os principais problemas existentes na escola. A fim de garantir a meta de universalização do ensino fundamental e ampliação do

ensino médio, é necessário implementar políticas efetivas tanto de acesso quanto de permanência na escola nestas duas etapas do ensino.

Com relação à taxa de masculinidade, observa-se que o acesso de homens e mulheres ao ensino fundamental não apresenta discrepâncias, embora esta mesma taxa mostre grande distorção entre os sexos quanto à conclusão deste nível de ensino. Para dar conta das metas deste ODM, serão necessárias

políticas específicas para a manutenção dos alunos do sexo masculino no interior da escola. Da mesma forma que o observado no ensino fundamental, a região precisará de grande esforço para melhorar o fluxo educacional no ensino médio, buscando equacionar o problema das reprovações, primeira causa de retenção.

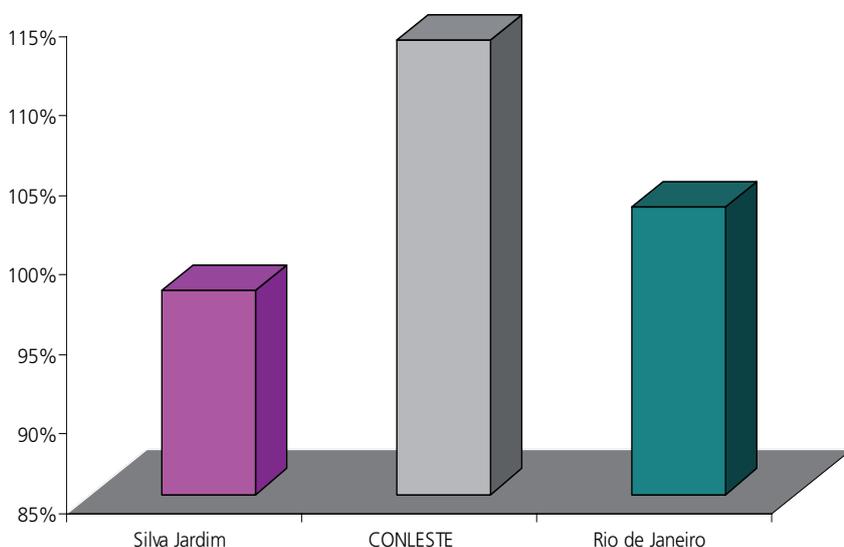
Há de se atentar que o potencial aumento da demanda ocasionado pela implantação do COMPERJ pode, se não for desde já equacionado pelo Poder Público, trazer sérias consequências para as redes de ensino médio, pela carência de professores e prédios escolares.

Os indicadores "a" e "b" referentes à educação técnica-profissional ainda estão sendo trabalhados e recebendo outro tratamento, em função da inexistência de um banco de dados oficial sobre tais questões. Quanto ao indicador "c", referente aos cursos de capacitação do Centro de Integração do COMPERJ, este começa a ser monitorado a partir do primeiro semestre de 2008, e, portanto, ainda não faz parte desta análise.

Quanto à taxa de matrícula bruta de 7 a 14 anos de idade, o percentual de 100% é apontado como ideal. Assim, o município de Silva Jardim apresenta uma taxa próxima a do ideal e inferior à taxa do CONLESTE e à do Estado. Na análise do Relatório 2007, verifica-se que os percentuais são elevados na 2ª série e bastante baixos nas três últimas séries, mostrando a necessidade de uma análise que leve em consideração os problemas relativos a cada uma das séries desse nível de ensino. Em relação ao ano anterior de 2006 (86,89%) houve uma elevação, aproximando esta taxa da considerada ideal.

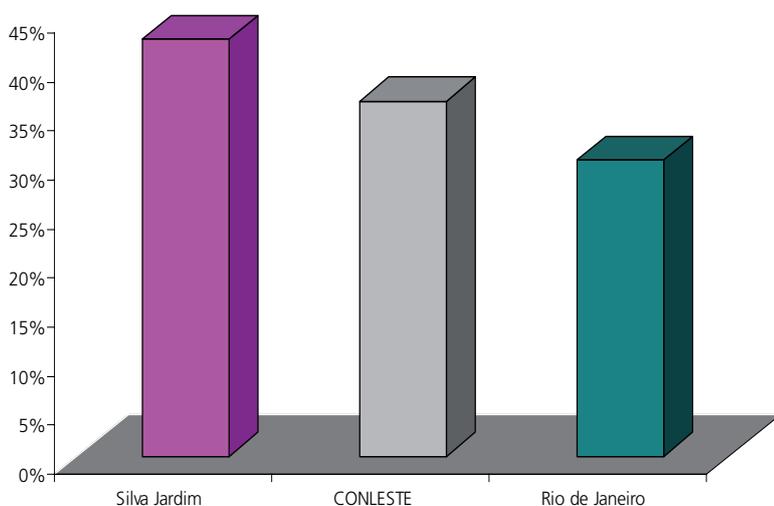
A taxa ideal de distorção idade/série deve aproximar-se de zero, o que indicaria baixa retenção dos alunos ao longo do processo de escolaridade e a existência de um número pequeno de alunos com idades vistas como inadequadas às séries em que estão matriculados. Silva Jardim é um dos municípios que apresenta uma das taxas mais ele-

**Taxa de matrícula escolar bruta das pessoas de 7 a 14 anos de idade**



Fonte: INEP

**Taxa de distorção idade / série no Ensino Fundamental**



Fonte: INEP

<sup>2</sup> Esta defasagem de idade e de sexo é medida em termos das chamadas taxas de distorção. A distorção idade/série refere-se à diferença entre a idade real dos alunos matriculados em determinada série escolar e aquela esperada para tal ano baseado no fluxo escolar normal (sem repetência). Com relação ao sexo dos alunos, chama-se taxa de masculinidade a diferença entre alunos e alunas matriculados ou concluintes dividida pelo número de alunos do sexo masculino.

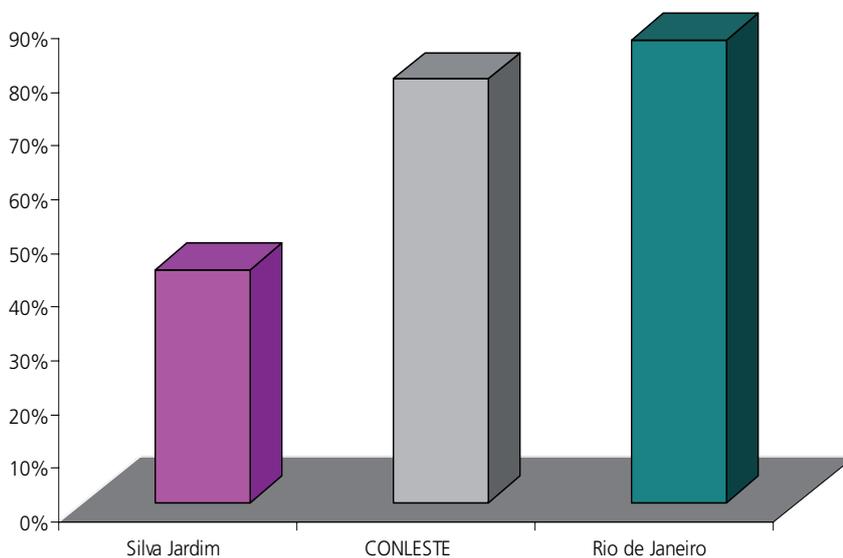
vadas de distorção idade/série na região do CONLESTE, revelando a existência de retenções em todas as séries do ensino fundamental (ver Relatório 2007). Essa situação é agravada nas quatro últimas séries, com destaque para a 6ª série (55,31%), a 7ª série (53,61%) e a 8ª série (51,47%). Esses índices comprometem, ainda mais, a conclusão desse nível de ensino na idade adequada, exigindo medidas de combate à reprovação. Em comparação com as taxas do CONLESTE e do Estado, esse município apresenta um percentual também elevado. Com relação ao ano de 2006 (43,16%), não houve um decréscimo significativo.

A taxa de matrícula bruta de 15 a 17 anos de idade representa a relação entre os alunos matriculados nas três séries do ensino médio e a população municipal de quinze a dezessete anos de idade. A taxa de 100%, considerada como ideal, indica que os alunos matriculados estão nas séries adequadas às suas idades. O município de Silva Jardim apresenta a menor taxa bruta da região do CONLESTE, o que indica que um número pequeno de jovens, com idade adequada, está matriculado nesse nível de ensino. Na análise dos resultados, verifica-se que a partir da 1ª série (56,11%) vai havendo um progressivo

decréscimo dessa taxa ao longo desse nível de ensino, chegando na 2ª série a 40,50% e na 3ª série a 33,42% (ver relatório 2007). Isso revela que poucos jovens estão tendo acesso a esse nível de ensino e, além disso, que entre os que têm acesso a ele, são poucos os que permanecem até o fim da escolarização. Em comparação com as taxas do CONLESTE e do Estado, o município apresenta uma taxa muito inferior a elas. Com relação ao ano de 2006 (34,39%), o município apresentou uma elevação da taxa.

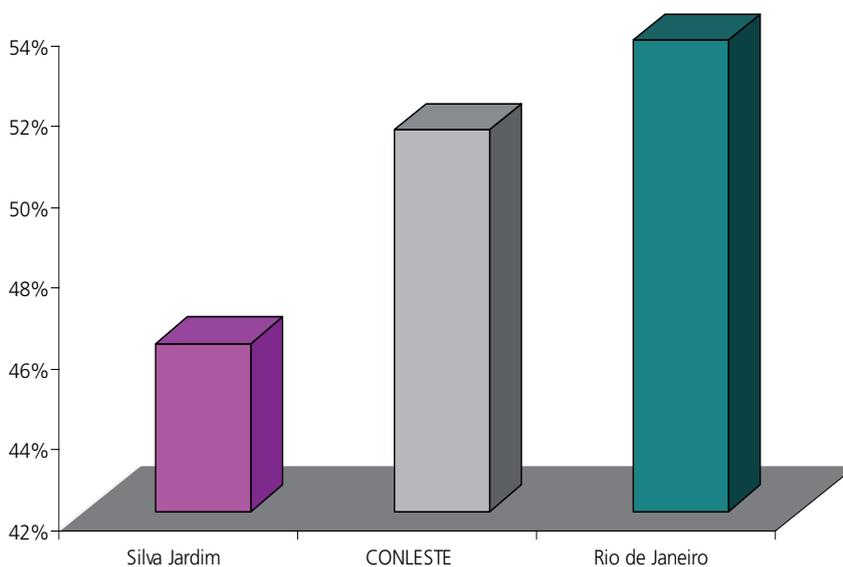
Com relação à distorção idade/série no ensino médio, essa taxa se aproxima de zero, quanto menor for a retenção dos alunos ao longo do ensino médio. O município de Silva Jardim apresenta uma taxa de distorção idade/série elevada, porém menor que a do CONLESTE e a do estado. Ao analisar o Relatório 2007, verifica-se que há retenção em todas as séries, com destaque para a 1ª série (54,67%). É preciso implementar políticas de correção do fluxo escolar. Em relação ao ano de 2006 (42,80%) houve uma elevação desse percentual.

**Taxa de matrícula escolar bruta das pessoas de 15 a 17 anos de idade**



Fonte: INEP

**Taxa de distorção idade / série no Ensino Médio**



Fonte: INEP



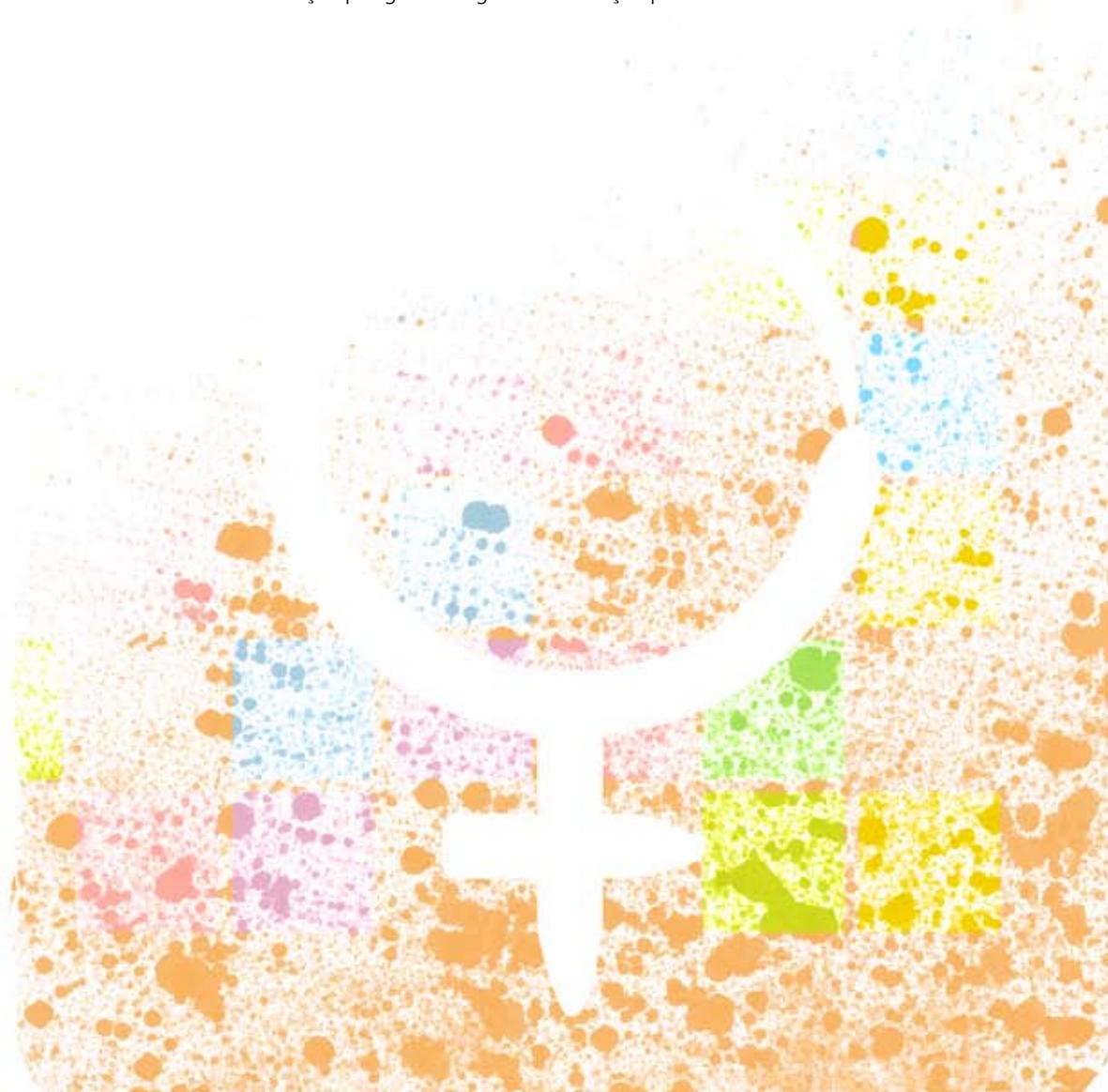
# ODM 3

## PROMOVER A IGUALDADE ENTRE OS SEXOS E A AUTONOMIA DAS MULHERES

**Meta 4B** Reduzir pela metade a defasagem salarial entre gêneros até 2012.

Indicadores:

- Participação feminina no mercado formal de trabalho e no perfil de trabalhadores admitidos e desligados nos municípios do CONLESTE
- Diferencial de remuneração por gênero e grau de instrução para diferentes setores de atividade



Este ODM trata da igualdade entre os sexos que, apesar de assegurada na constituição brasileira, ainda não é uma realidade na prática, considerando-se as grandes disparidades existentes em diversas áreas da sociedade.

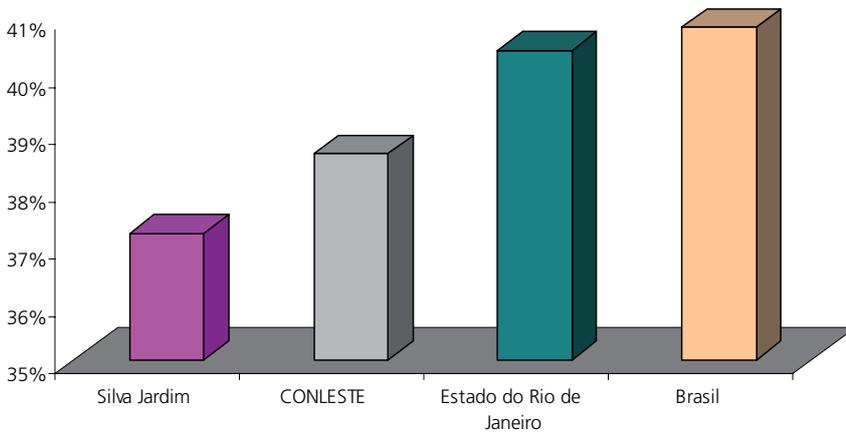
No escopo deste Objetivo, os indicadores propostos visam acompanhar a participação feminina no mercado de trabalho da região bem como a diferença de remuneração entre homens e mulheres, no contexto de monitorar a evolução da meta de igualdade entre os gêneros.

Em 2007, o percentual de mulheres no mercado de trabalho formal no município de Silva Jardim (37,2%) era inferior ao observado para o CONLESTE (38,6%), para o Estado do Rio de Janeiro (40,4%) e para o Brasil (40,8%). Dentre os municípios do CONLESTE, Silva Jardim ocupava a oitava posição

em termos da participação feminina, ficando atrás de Magé (município que apresentou a maior taxa de participação feminina no mercado formal de trabalho da região), Casimiro de Abreu, Guapimirim, Maricá, Rio Bonito, São Gonçalo e Cachoeiras de Macacu.

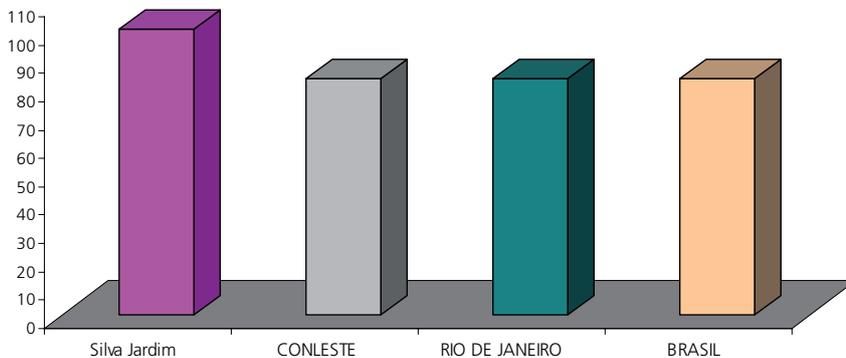
Quanto ao diferencial de remuneração feminina no município de Silva Jardim, observa-se que, em 2007, o valor do mesmo (100,4%) era superior ao observado para o CONLESTE (83,2%), para o Estado do Rio de Janeiro (83,2%) e para o Brasil (82,9%). No conjunto do CONLESTE, Silva Jardim ocupava a terceira posição em termos do diferencial de remuneração feminina. Ou seja, ficava atrás dos municípios de Maricá e Casimiro de Abreu, apresentando um ganho salarial de 0,4% na remuneração média feminina em relação à masculina para o mesmo posto de trabalho.

Participação feminina no mercado de trabalho formal (percentual)



Fonte: RAIS/MT

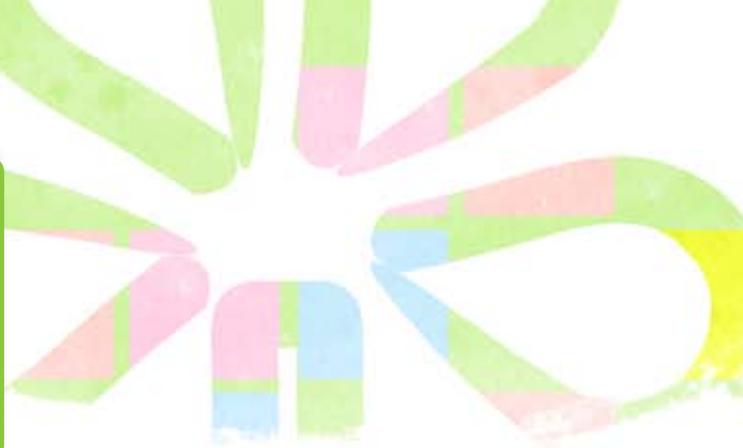
Diferencial de remuneração feminina



Fonte: RAIS/MT



QUALIDADE DE VIDA  
E RESPEITO AO MEIO  
AMBIENTE



# ODM 7

## GARANTIR A SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL

**META 9** Integrar os princípios do desenvolvimento sustentável nas políticas e programas e reverter a perda de recursos naturais.

Indicadores:

- Proporção de áreas cobertas por florestas por município do CONLESTE
- Proporção das áreas protegidas em unidades de conservação

**META 10A** Reduzir em 20% até 2012, os domicílios sem acesso às redes gerais de água e de esgoto e à coleta de resíduos sólidos.

Indicadores:

- Percentual de domicílios particulares permanentes urbanos com acesso à rede de água e à rede geral de esgoto nos municípios do CONLESTE
- Percentual da área urbana com acesso à coleta de resíduos sólidos nos municípios do CONLESTE

**META 11A** Até 2012, ter alcançado uma melhora significativa na vida de pelo menos 10% dos habitantes de assentamentos precários que moram nos municípios do CONLESTE.

Indicadores:

- Percentual da área ocupada por assentamentos precários em relação à área urbana por município do CONLESTE
- Percentual de domicílios em assentamentos precários, em relação ao total de domicílios urbanos, por município do CONLESTE
- Percentual de assentamentos precários regularizados, em relação ao total de assentamentos precários, por município do CONLESTE
- Percentual de assentamentos precários urbanizados (água potável, esgotamento sanitário adequado, coleta de lixo doméstico e vias calçadas), em relação ao total de assentamentos precários, por município do CONLESTE
- Percentual de moradias regulares produzidas por meio de programas oficiais para famílias com renda até seis salários mínimos em relação ao total de domicílios em assentamentos precários, por município do CONLESTE

A maior parte do CONLESTE encontra-se localizada dentro da Região Ecológica da Floresta Ombrófila Densa (Floresta Tropical Pluvial), parte do domínio do Bioma Mata Atlântica, que ainda se desdobra em ambientes de manguezais e restingas.

Com base em dados do ano 2000, as áreas urbanas ocupam um percentual representativo da área total do CONLESTE (5,39%), concentrando-se em núcleos que acompanham quase

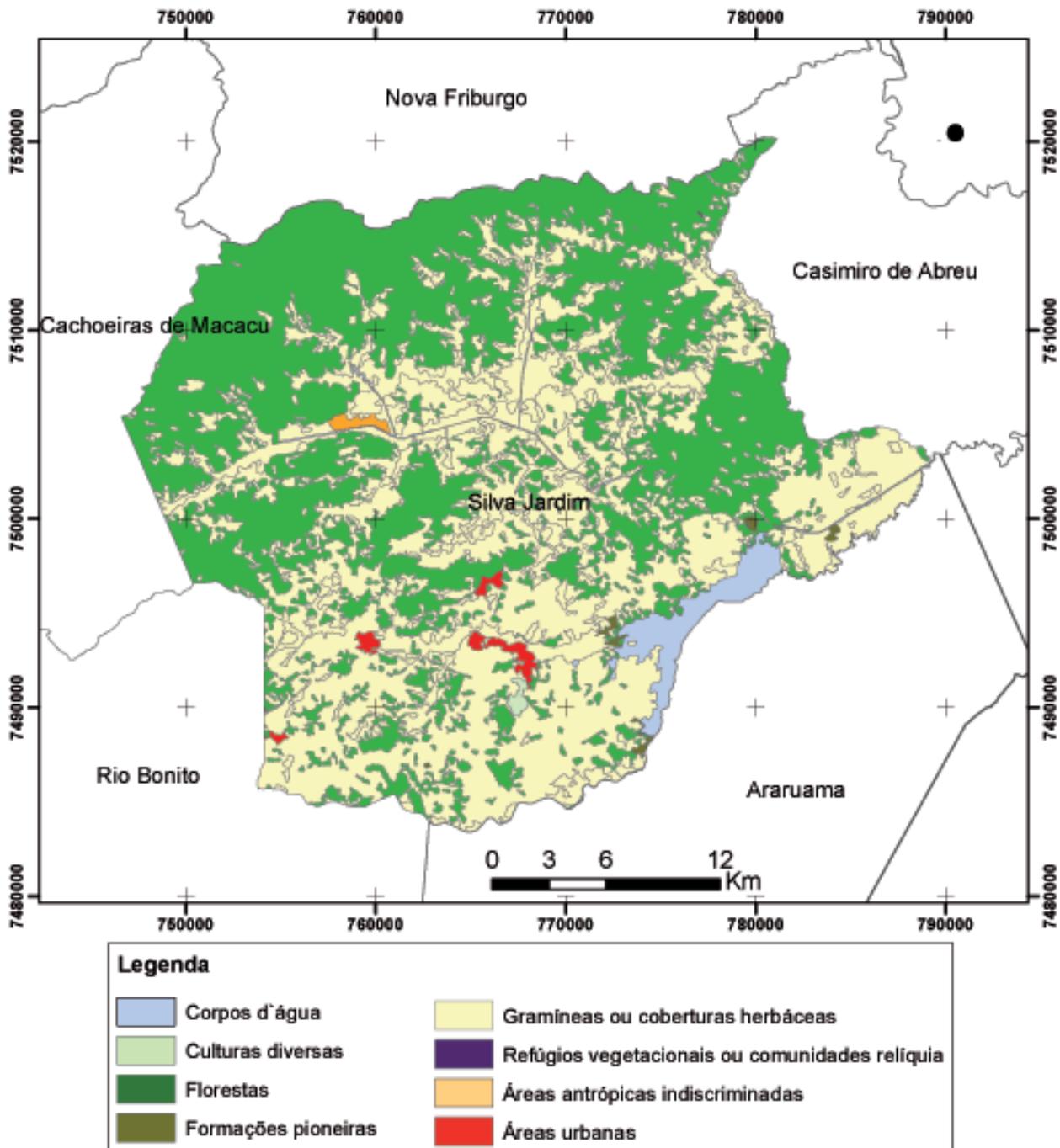
de forma contínua os eixos rodoviários, com destaque para o aglomerado São Gonçalo – Itaboraí. Mesmo com alterações associadas às atividades urbana e agrícola, as fisionomias ainda apresentam uma área remanescente representativa, ocupando 39,3% do CONLESTE.

Com relação à meta que trata do acesso às redes de água e esgoto, será central o conceito de saneamento ambiental, entendido aqui como o acompanhamento das áreas ambientais e

também do conjunto das ações que envolvem abastecimento de água, esgoto sanitário e coleta de resíduos sólidos. O saneamento ambiental emerge como um dos pontos mais vulneráveis da chamada crise urbana. Neste sentido, trata-se de um tema que demanda a urgente correção dos rumos adotados até o momento em parte significativa dos municípios brasileiros.

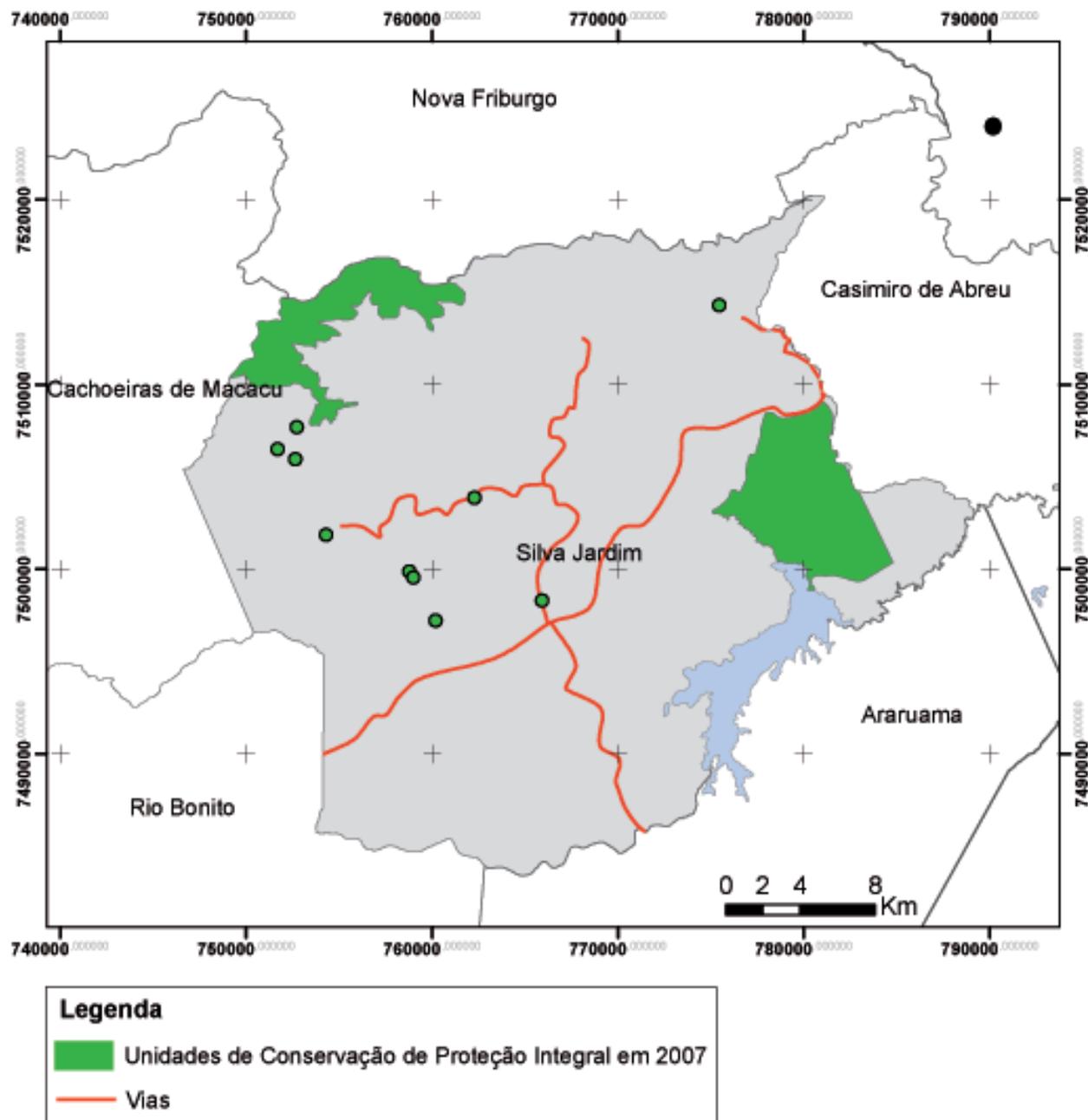
O município de Silva Jardim apresentava 47% de seu território coberto

#### Proporção de áreas cobertas por florestas



Fonte: Elaborado pela Equipe do Instituto de Geociências com base em Imagens do Satélite SPOT de 2005

Proporção das áreas protegidas em unidades de conservação



Fonte: IBAMA e IEF-RJ

por florestas. Estes remanescentes concentram-se nas encostas mais acidentadas da Serra do Mar. As áreas dominadas por colinas apresentam-se cobertas por extensas pastagens, onde podem ser observados também pequenos fragmentos, não muito representativos, das florestas da região. Na parte leste municipal, nas proximidades da margem

norte da represa de Juturnaíba, foi detectado o maior fragmento de florestas em terrenos rebaixados.

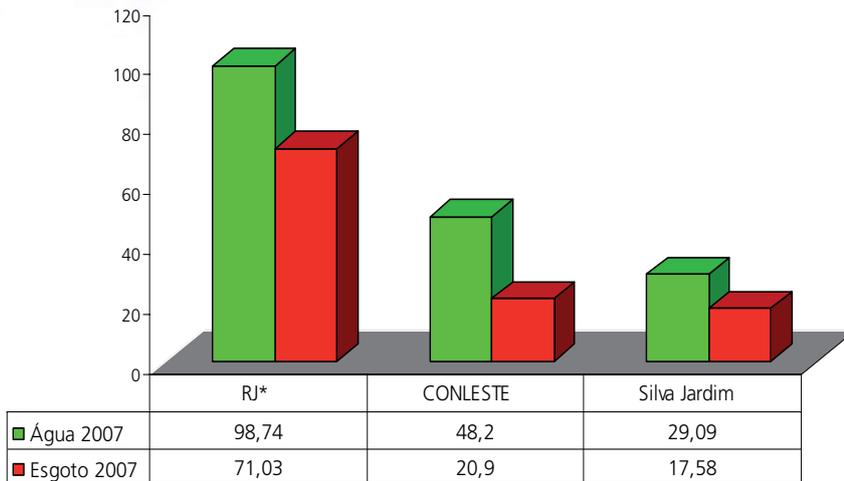
Em 2007, o município de Silva Jardim possuía 10,3% de seu território protegido por unidades de conservação de proteção integral, representada pelo Parque Estadual dos Três Picos, pela Reserva Biológica de Poço das Antas

e por várias Reservas Particulares de Proteção do Patrimônio Natural (RPPN). Especificamente, no ano de 2007, não houve a criação de nenhuma nova unidade de conservação de proteção integral.

Com relação ao percentual de domicílios particulares urbanos com acesso às redes gerais de água e esgoto no município de Silva Jardim, em 2007<sup>3</sup>,

<sup>3</sup> Para construção do perfil relativo ao ano 2007 não existem dados do IBGE para os municípios, portanto, as concessionárias responsáveis pelas redes de abastecimento de água e de coleta de esgoto constituíram-se nas principais fontes de dados. Diferente do Censo Demográfico que não distingue os meios formais e informais de abastecimento de água e esgotamento sanitário, as concessionárias contabilizam apenas as ligações formais. Para a obtenção do número de domicílios permanentes urbanos, a concessionária AMPLA, responsável pelo abastecimento de energia elétrica de todos os municípios incluídos no CONLESTE, foi a principal fornecedora de dados, reconhecida pela abrangência de seu serviço e por possuir um banco de dados atualizado semestralmente.

### Percentual de domicílios urbanos com acesso à rede de água e à rede de esgoto



Dados PNAD – 2007. Elaboração: Equipe de Urbanismo / UFF, 2008.

no que se refere ao abastecimento de água, o município apresentou 29,09% dos domicílios urbanos atendidos pelo serviço, enquanto a média do Estado era de 98,74%. Quanto ao serviço de esgoto, o município possuía 17,58% dos domicílios com acesso ao serviço, valor inferior ao do Estado (71,03%).

A comparação desta situação com a encontrada em 2000 aponta decréscimo no percentual de domicílios atendidos, tanto para o caso do abastecimento de água, (de 62,16% a 20,09%), como para o esgotamento sanitário (de 38,15% a 17,58%). Entre 2000 e 2007, o número de domicílios permanentes urbanos cresceu 20,76%, enquanto a rede de água foi estendida em 7,15% e

a de esgoto em 1,71%. Portanto, a provisão dos serviços de saneamento ambiental, nos casos do abastecimento de água e do esgotamento sanitário, ainda ficou aquém do crescimento urbano.

No que se refere a assentamentos precários, por dificuldades técnicas relativas à obtenção de imagens satélite e coleta de dados, o presente Boletim não contém análises referentes à META 11. Tal análise se propõe a ser realizada bianualmente, sendo o próximo resultado para o ano de 2008.



# ODM 9

## ACELERAR O PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO LOCAL, COM REDUÇÃO DE DESIGUALDADES NA REGIÃO DO CONLESTE

- META 12A** Viabilização de crescimento continuado da região acima do crescimento do Estado e do país.  
Indicadores:
- Evolução do PIB a preços constantes
  - Valor adicionado (proxy do PIB) dos setores agropecuário, industrial e de serviços a preços constantes
  - Participação do valor adicionado (proxy do PIB) do setor agropecuário, industrial e de serviços
  - PIB per capita a preços constantes
- META 13 A** Atração de mão-de-obra qualificada para a região.  
Indicador:
- Evolução do perfil de trabalhadores desligados e contratados na região em termos de setor de ocupação, grau de qualificação e faixa de remuneração
- META 14** A Melhoria do perfil do mercado de trabalho na região.  
Indicadores:
- Evolução da PIA, PEA e POC e de taxas de ocupação, participação e desemprego
  - Distribuição da população ocupada formal e de seu rendimento por grau de escolaridade, faixa de rendimento, tamanho de estabelecimento e setor de atividade
- META 15 A** Dinamização do padrão de especialização produtiva da região.  
Indicador:
- Especialização, concentração e diversificação da estrutura produtiva da região
- META 16 A** Dinamização de cadeias produtivas locais.  
Indicador:
- Identificação da estrutura e monitoramento do emprego de 4 cadeias produtivas na região
- META 17 A** Fortalecimento do empreendedorismo na região.  
Indicadores:
- Número de PMEs criadas na região e empregos gerados por setor de atividade
  - Evolução do número de admitidos e desligados no setor de comércio varejista

**META 18 A** Adequação do suprimento de energia ao crescimento da região do CONLESTE.

Indicador:

- Consumo residencial per capita da energia elétrica

**META 19 A** Adequação da malha de transportes ao crescimento da região do CONLESTE.

Indicador:

- Evolução da frota de veículos em termos absolutos e per capita

**META 20A** Adequação da infraestrutura e telecomunicações da região do CONLESTE.

Indicador:

- Percentual de domicílios atendidos por linha telefônica

**META 21** Adequação da infraestrutura de atenção à saúde na região do CONLESTE.

Indicador:

- Taxa de mortalidade geral e proporcional segundo causas selecionadas por sexo e faixa etária, nos municípios do CONLESTE

**META 22 A** Controle e redução de indicadores de violência na região do CONLESTE.

Indicador:

- Taxa de mortalidade por causas externas selecionadas (agressões e acidentes de transporte) nos municípios do CONLESTE

**META 23 A** Melhoria das condições fiscais e da capacidade de investimento dos municípios.

Indicadores:

- Estrutura de receitas (correntes e de capital e despesas (custeio e capital) para municípios da região
- Dependência de transferência de recursos
- Receita e investimento per capita

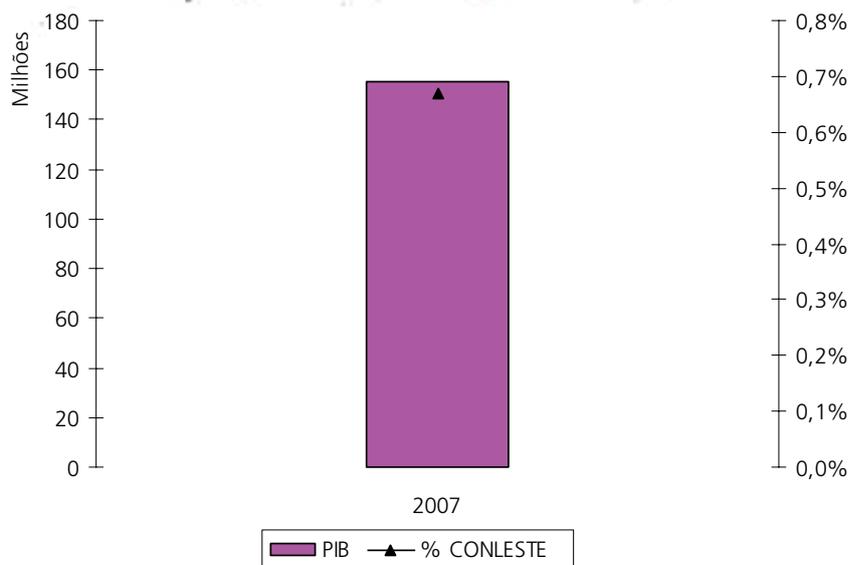
O ODM 9 – acelerar o processo de desenvolvimento local, com redução das desigualdades na região do CONLESTE – foi elaborado a partir de uma adaptação dos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio da ONU a esta região. Dentre as metas compreendidas neste ODM, destacam-se para análise neste boletim as seguintes áreas: crescimento econômico na região (PIB), mercado de trabalho e mão-de-obra, especialização produtiva, evolução de cadeias produtivas, empreendedorismo, fornecimento de energia e, por fim, um panorama das condições fiscais dos municípios.

O PIB registrado no município de Silva Jardim foi de R\$ 155,6 milhões em 2007, o que equivale a uma participação de 0,7% no PIB da região do CONLESTE. Em termos comparativos, o município de Silva Jardim ocupava a décima primeira posição em termos de participação no PIB da região do CONLESTE, ficando atrás dos municípios de Niterói (o maior PIB da região), São Gonçalo, Casimiro de Abreu, Itaboraí, Magé, Maricá, Rio Bonito, Cachoeiras de Macacu, Guapimirim e Tanguá.

Em 2007, o PIB per capita registrado no município de Silva Jardim foi de R\$ 6.808, ficando abaixo do PIB per capita médio da região do CONLESTE (R\$ 10.266), do Estado do Rio de Janeiro (R\$ 19.139) e do Brasil (R\$ 13.843). Comparativamente aos demais municípios da região do CONLESTE, Silva Jardim ocupava a oitava posição em termos de valor de PIB per capita, posicionando-se atrás de Casimiro de Abreu (o maior PIB per capita da região), Niterói, Rio Bonito, Cachoeiras de Macacu, São Gonçalo, Guapimirim e Maricá.

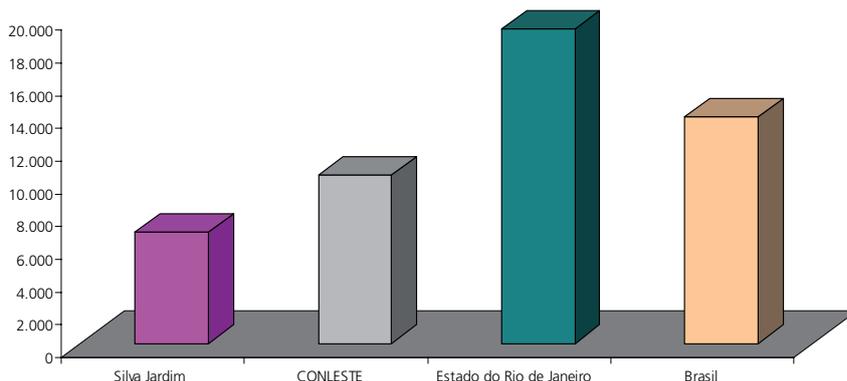
Com relação à criação de postos de trabalho, informações levantadas a partir do Cadastro Geral de Empregados e Desempregados do Ministério do Trabalho e Emprego (CAGED/MTE) para o município de Silva Jardim mostraram que o número de postos de trabalho criados - saldo líquido de admissões - foi de 98 novas vagas, como resultado de 616 admissões e 518 desligamentos. Em relação aos demais municípios da região do CONLESTE, Silva Jardim ficou na oitava posição em termos de criação de postos de trabalho, posicionando-se

### PIB a preços constantes de 2007



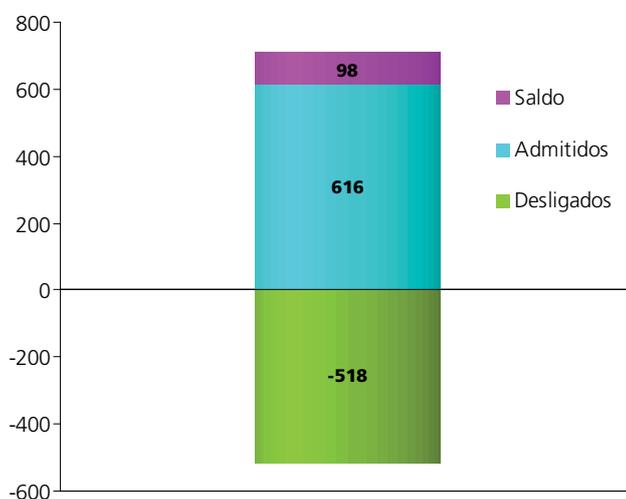
Fontes: PIB municipal IBGE; 2007 estimado mantendo proporções em relação ao RJ de 2006; o deflator de 2007 foi calculado implicitamente a partir dos valores nominais e reais do PIB trimestral do Brasil.

### PIB per capita a preços constantes de 2007



Fontes: PIB municipal IBGE; 2007 estimado pela equipe de Economia com base na taxa de crescimento 2006-2008; OBS: o IBGE deverá rever todas as populações municipais em consonância com as novas projeções feitas em 2008 para Brasil e Ufs.

### Saldo líquido de admissões menos desligamentos



Fonte: CAGED/MTE

atrás de Niterói (município onde foi registrado o maior número de postos de trabalho criados), São Gonçalo, Rio Bonito, Itaboraí, Magé, Tanguá e Maricá.

O número total de empregos formais no município de Silva Jardim foi de 3.276 postos de trabalho em 2007. Com este valor, o município de Silva Jardim

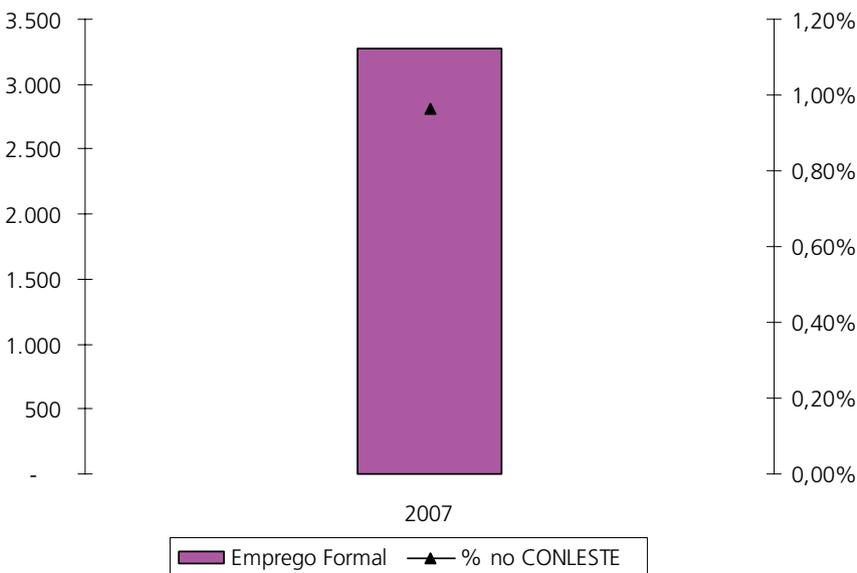
foi responsável por 0,96% do total de empregos formais existentes na região do CONLESTE. Em comparação com os demais municípios da região, Silva Jardim ocupava a décima posição em termos de participação no total de empregos formais, neste mesmo ano, posicionando-se atrás de Niterói (município

que registrou a maior taxa de participação), São Gonçalo, Rio Bonito, Itaboraí, Magé, Maricá, Cachoeiras de Macacu, Casimiro de Abreu e Guapimirim.

Quanto à taxa de desemprego estimada, esta atingiu no município de Silva Jardim o patamar de 9,9% em 2007, ficando abaixo das taxas registradas na região do CONLESTE (10,4%) e no Estado do Rio de Janeiro (10,2%), mas acima da taxa registrada para o Brasil (8,2%). Com isso, o município de Silva Jardim localizava-se, em relação aos demais municípios da região, na quinta posição em termos de menor taxa de desemprego, ficando atrás de Casimiro de Abreu e Rio Bonito (municípios que igualmente apresentaram a menor taxa de desemprego da região), Cachoeiras de Macacu, Niterói e Maricá.

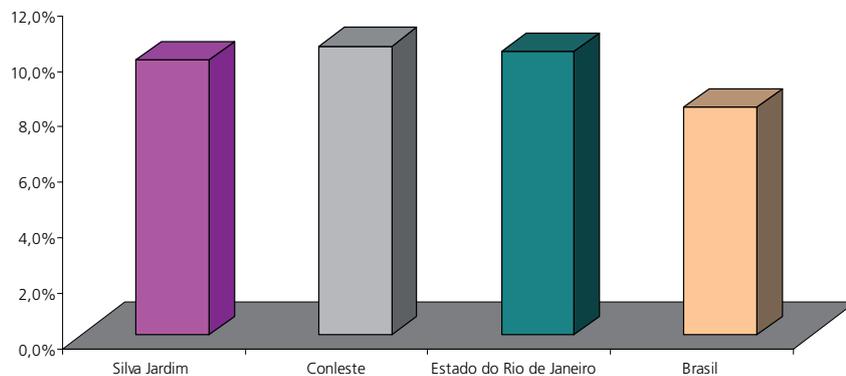
A remuneração média mensal da mão-de-obra formal empregada no município de Silva Jardim foi de R\$ 730, o que representava um valor inferior ao observado na região do CONLESTE (R\$ 1.010), no Estado do Rio de Janeiro (R\$ 1.418) e no Brasil (R\$ 1.241), em 2007. Com essa remuneração média, o município de Silva Jardim colocava-se, em relação aos demais da região, na nona posição em termos de melhor remuneração, ficando atrás de Niterói (que registrou a melhor remuneração da região), Casimiro de Abreu, Itaboraí, São Gonçalo, Rio Bonito, Maricá, Cachoeiras de Macacu e Magé.

### Emprego formal no município



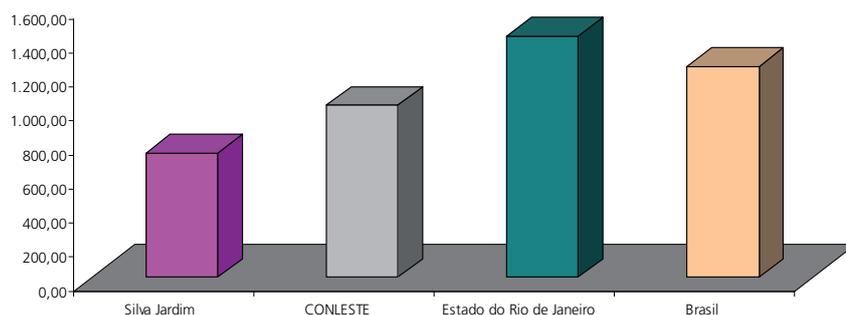
Fonte: RAIS/MTE

### Taxa de desemprego



Fonte: Censo, PNAD e estimativas Economia

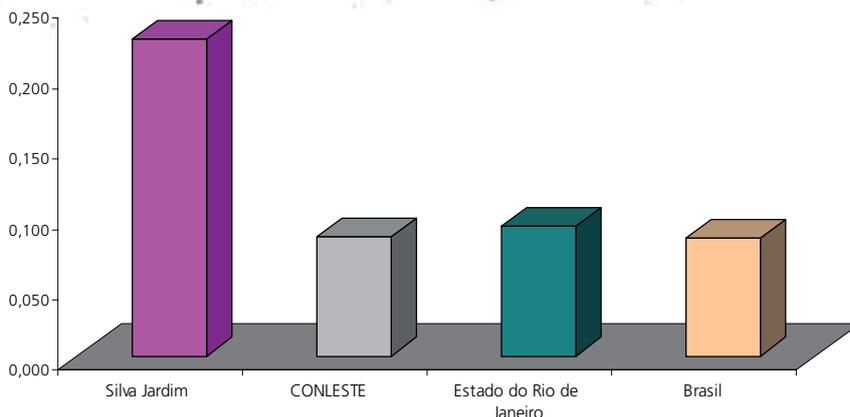
### Remuneração média mensal dos trabalhadores



Fonte: RAIS/MTE

O indicador de dinamização do padrão de especialização produtiva<sup>4</sup> da região trata do grau de concentração das atividades produtivas no município de Silva Jardim (0,225) que, comparativamente ao observado no conjunto da região do CONLESTE (0,085), no Estado do Rio de Janeiro (0,092) e no Brasil (0,084), indica um nível de concentração produtiva<sup>4</sup> bem acentuado neste município no ano de 2007. Em relação aos demais municípios da região do CONLESTE, Silva Jardim posiciona-se como o primeiro em termos de concentração produtiva. Quanto à evolução de cadeias produtivas no município, considerando as quatro cadeias produtivas selecionadas para investigação - Agroindustrial; Químico-petroquímica; Metal-mecânica; Construção - verifica-se que, em 2007, essas cadeias foram responsáveis pela geração de 1.068 empregos no município de Silva Jardim,

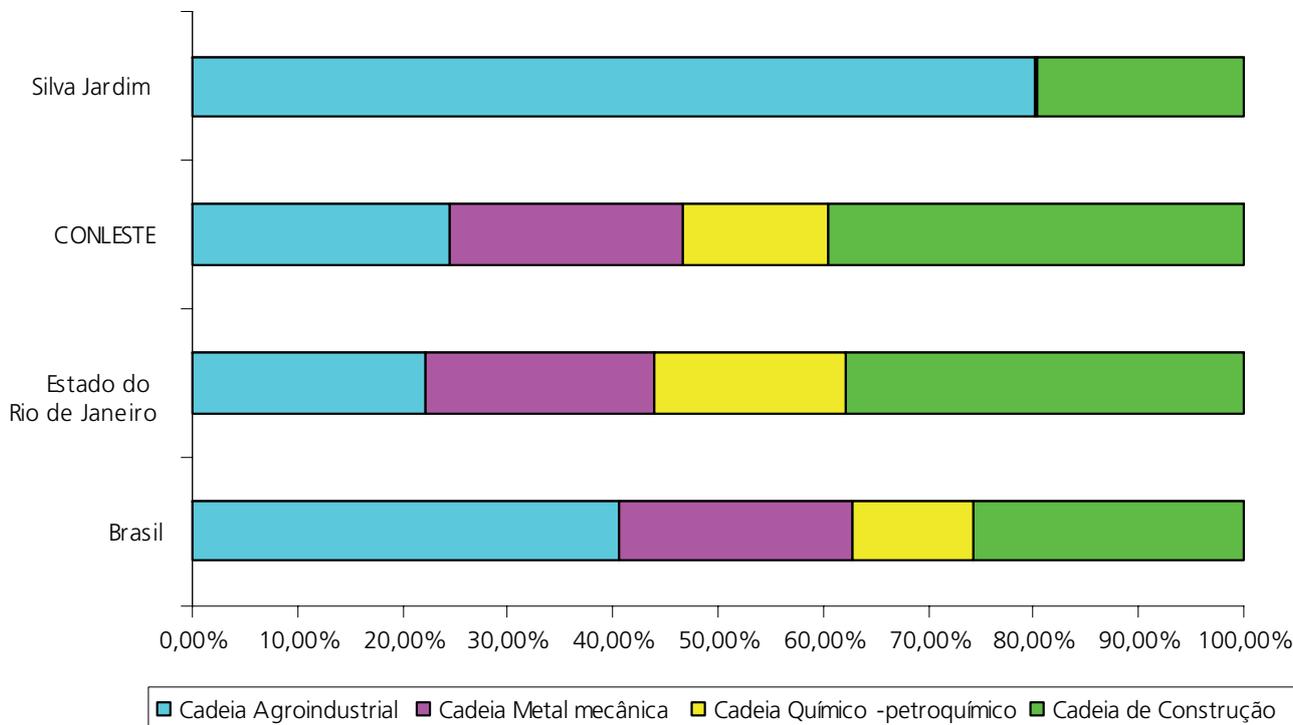
### Concentração produtiva



Fonte: Elaborado pela equipe de Economia a partir de dados da RAIS/MTE

cerca de 32,6% do total de empregos formais neste município, sendo que 80,15% concentravam-se na cadeia agroindustrial; 19,76% na cadeia da construção e 0,09% na cadeia químico-petroquímica.

### Empregos em cadeias produtivas



Fonte: RAIS/MTE

<sup>4</sup> Este indicador foi avaliado por meio do índice de Herfindhal a 2 dígitos, indicando o nível de desagregação de setores econômicos utilizado. Este índice foi calculado para os diversos municípios e para o conjunto da região considerando informações relativas à distribuição do emprego por diferentes setores de atividade (nível de desagregação setorial a dois dígitos da classificação CNAE). Quanto mais próximo de 1 o índice, maior a concentração produtiva. Isto é, menor o número de empresas em determinada atividade econômica, com correspondente menor grau de concorrência nestes setores econômicos.

**Total de Pequenas e Médias Empresas (PMEs)**

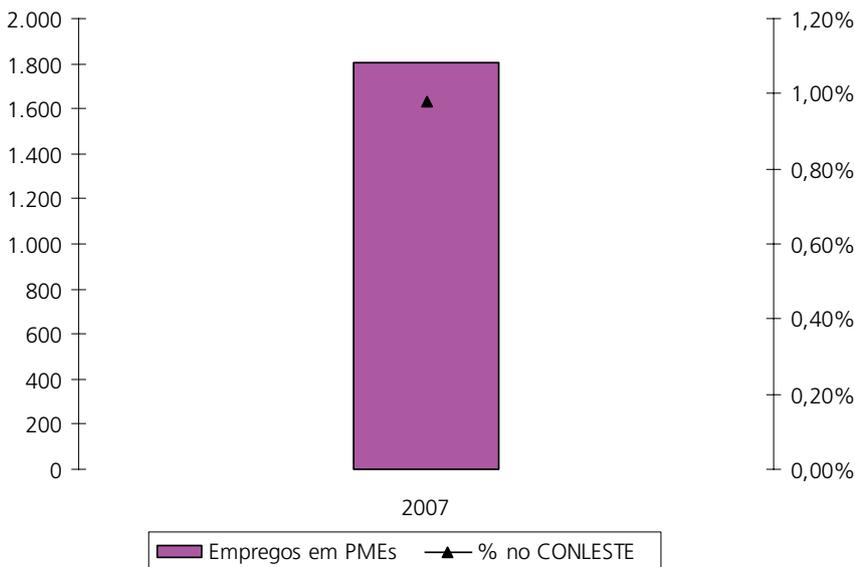


Fonte: RAIS/MTE

Com relação ao empreendedorismo, em 2007, o número de Pequenas e Médias Empresas (PMEs) registradas no município de Silva Jardim foi de 333, cerca de 1,28% do total de PMEs da região do CONLESTE. Em comparação com os demais municípios da região, Silva Jardim ocupava a décima posição em termos de número de PMEs, ficando atrás dos municípios de Niterói (município que registrou o maior número de PMEs na região), São Gonçalo, Rio Bonito, Itaboraí, Magé, Maricá, Cachoeiras de Macacu, Casimiro de Abreu e Guapimirim.

Em termos de empregos criados pelas PMEs no município de Silva Jardim, verifica-se que, em 2007, o montante gerado foi de 1.805 postos de trabalho, o que significa 0,98% do total de empregos gerados por PMEs na região do CONLESTE. Em relação aos demais municípios da região, pode-se verificar que o município de Silva Jardim ocupava, em 2007, a décima posição em termos de número de empregos gerados por PMEs, ficando atrás de Niterói (município que registra o maior número de empregos gerados por PMEs na região do CONLESTE), São Gonçalo, Itaboraí, Rio Bonito, Magé, Maricá, Cachoeiras de Macacu, Guapimirim e Casimiro de Abreu.

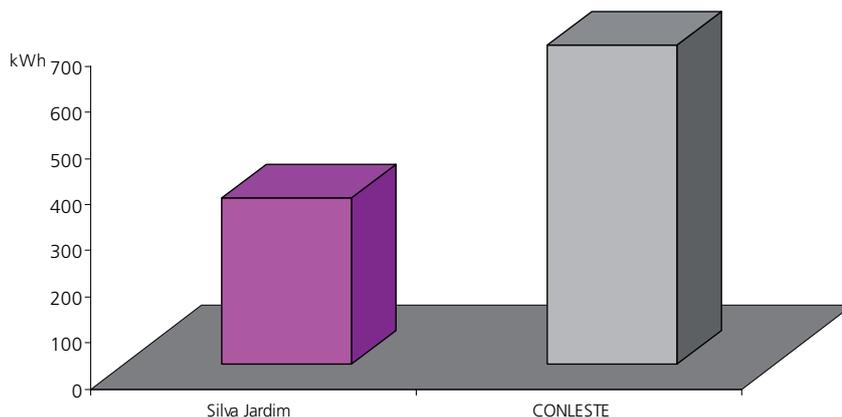
**Volume de emprego gerado por Pequenas e Médias Empresas (PMEs)**



Fonte: RAIS-MTE

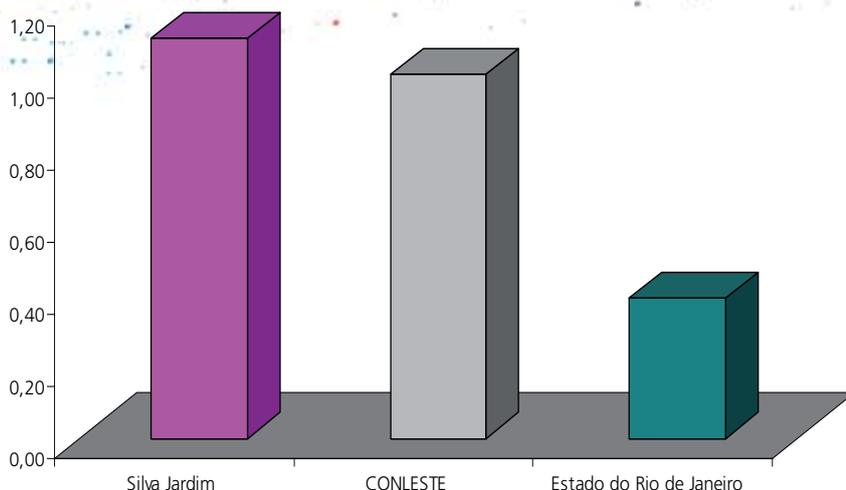
O consumo de eletricidade per capita registrado no município de Silva Jardim foi de 361 kWh em 2007. Com este nível de consumo, Silva Jardim ficou abaixo da média registrada na região do CONLESTE (691 kWh) e em nona posição em termos de consumo de energia elétrica per capita, posicionando-se atrás de Niterói (município que registrou o maior consumo de energia elétrica per capita na região), Maricá, Casimiro de Abreu, São Gonçalo, Guapimirim, Magé, Itaboraí e Rio Bonito.

**Consumo residencial per capita de energia elétrica (kWh)**



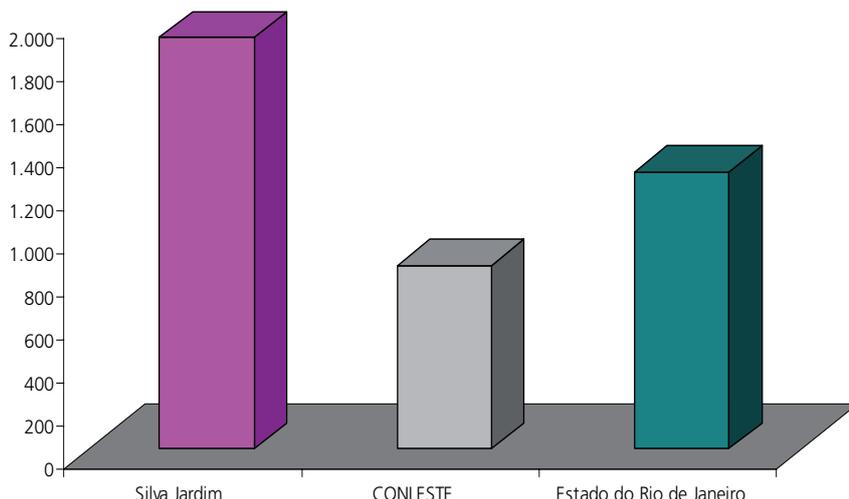
Fonte: Ampla/IBGE

### Equilíbrio orçamentário



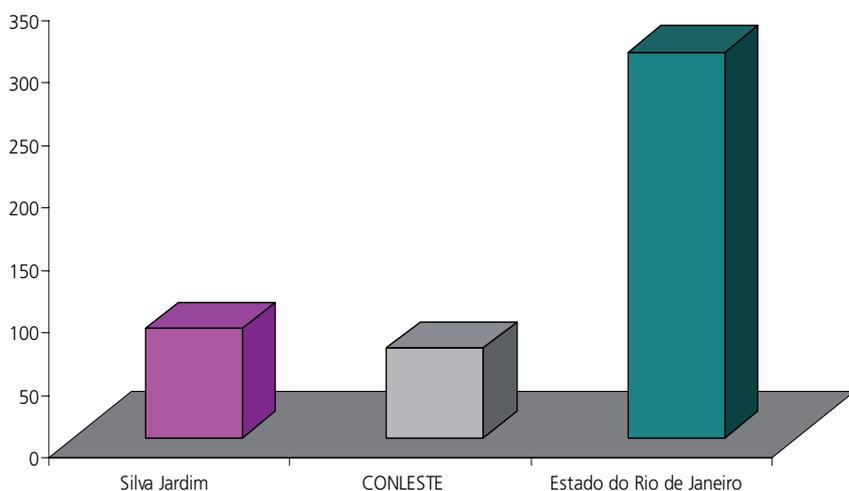
Fonte: Elaborado pela equipe de Economia a partir de dados da FINBRA – STN e do TCE-RJ

### Receita orçamentária per capita corrente



Fonte: Elaborado pela equipe de Economia a partir de dados da FINBRA – STN e do TCE-RJ

### Investimento público per capita



Fonte: Elaborado pela equipe de Economia a partir de dados da FINBRA – STN e do TCE-RJ

Com relação à situação fiscal do município, Silva Jardim apresentava uma situação de superávit orçamentário de 11%, em 2007. Ou seja, as receitas maiores do que as despesas públicas, situação similar à do CONLESTE, onde se pode observar um superávit de 1%; mas, diferente à do Estado do Rio de Janeiro, no qual se identifica um déficit de quase 60% no mesmo ano. Já em termos de receita orçamentária per capita corrente, observa-se que, em 2007, o valor para o município de Silva Jardim (R\$ 1.916,11) foi expressivamente superior à média do CONLESTE (R\$ 855,93) e à média do total do Estado do Rio de Janeiro (R\$ 1.290,22).

O município de Silva Jardim apresentava um investimento per capita em torno de R\$ 87,46, em 2007, ficando acima da média da região do CONLESTE (R\$ 72,02) e abaixo da média do Estado do Rio de Janeiro (R\$ 308,82). Em relação aos demais municípios da região, Silva Jardim posicionou-se em sexto lugar<sup>5</sup> em termos de investimento per capita, ficando atrás de Casimiro de Abreu (município que apresentou o maior investimento per capita da região), Tanguá, Guapimirim, Magé e Maricá.

<sup>5</sup> Não foi possível realizar comparações com o município de Rio Bonito devido à falta de dados (ver Boletim Regional)

REALIZAÇÃO

---

**ONU HABITAT**  
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

PARCEIROS

---



APOIO

---

Consórcio Intermunicipal de Desenvolvimento do Leste Fluminense –  
CONLESTE

Município de Cachoeiras de Macacu	Município de Niterói
Município de Casimiro de Abreu	Município de Rio Bonito
Município de Guapimirim	Município de São Gonçalo
Município de Itaboraí	Município de Silva Jardim
Município de Magé	Município de Tanguá
Município de Maricá	

