



联合国

HSP/EB.2024/20



联合国人类住区规划署

Distr.: General
22 September 2024

Chinese
Original: English

联合国人居署

联合国人类住区规划署执行局

2024 年第二次会议

2024 年 12 月 4 日至 6 日，内罗毕

临时议程*项目 9

执行主任介绍人居大会通过的所有决议
的执行情况

联合国人居大会通过的所有决议的执行情况

执行主任的报告

一、 导言

1. 本报告概述了联合国人居大会在 2019 年和 2023 年举行的前两届会议上通过的 15 项决议的最新执行情况。本报告是为联合国人类住区规划署（人居署）执行局 2024 年第二次会议起草的，涵盖了自 2024 年 5 月执行局第一次会议以来取得的进展，以及预计在 2024 年 12 月之前开展的任何重大活动。值得注意的是，大多数决议的执行受到资金有限的制约。

二、 2019 年联合国人居大会第一届会议通过的各项决议的执行情况

A. 第 1/1 号决议

联合国人类住区规划署 2020–2023 年期间战略计划

2. 根据第 1/1 号决议，2020–2023 年战略计划的执行期延长至 2025 年。内部监督事务厅对人居署 2020–2025 年期间战略计划的独立中期审查（HSP/EB.2024/4）已经完成。

* HSP/EB.2024/14。

B. 第 1/2 号决议
联合国全系统更安全城市和人类住区准则

3. 继续执行第 1/2 号决议，重点转向宣传和伙伴关系。通过联合国人的安全信托基金提供的资金，人居署与市长、学术界、联合国毒品和犯罪问题办公室以及人的安全股等机构共同开发了一个城市安全监测工具。城市安全监测提高了市政安全政策和方案的质量和一致性。人居署还开发了一个题为“城市安全和城市中的人的安全”的电子学习课程，以实用的形式向市政从业人员、公务员、城市规划人员、非政府组织和社区组织以及其他利益攸关方介绍人的安全办法。该项目的这一阶段业务现已结束。

4. 目前正在制定该项目的第二阶段，以进一步将人的安全办法纳入人居署支持制定人的安全计划的主流。将通过全球更安全城市网络，努力应用城市安全监测工具，并推广电子学习课程，以支持在城市一级制定包容性的城市安全和安保政策。希望国家工作队将利用人的安全办法来执行人居署 2026–2029 年战略计划，包括与其他联合国实体开展联合活动。

C. 第 1/3 号决议
加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》
城市层面的工作

5. 根据第 1/3 号决议，人居署继续努力实现大规模的可持续能力建设。根据在 2024 年 5 月至 6 月期间进行的内部需求调查，制定了几项举措，包括建立一个由能力发展和培训股管理的服务平台。该服务平台提供：(a) 一个在线存放平台，提供设计和执行能力建设干预措施的工具；(b) 内部能力建设和电子学习支持；(c) 一系列侧重于基本概念、方法和工具的网络研讨会；(d) 通过在项目设计阶段审查与能力建设有关的组成部分，为项目开发提供支持。

6. 此外，正在以实现可持续发展目标（如目标 11）的进展为指导，与住房和城市发展研究所（荷兰王国）合作编写两份研究论文，重点是在国家一级为实施《新城市议程》而建立机构能力框架和开发能力建设需求评估自我诊断工具的方法。正在探索开发有利于贫困人群的学习工具，包括通过微型学习平台（如 WhatsApp 培训课程）进行开发。

7. 与区域英才中心（如国际城市培训中心（大韩民国）、宜居城市中心（新加坡）、大学和私营部门伙伴）合作开展的年度培训方案仍然侧重于在地方一级，特别是在低收入国家实现可持续发展目标。

D. 第 1/4 号决议
通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、
安全、可持续的韧性城市和人类住区

8. 根据关于实现性别平等的第 1/4 号决议，人居署正在与联合国资本发展基金合作，制定创新的“妇女领导的城市”倡议。这一举措不仅旨在增强妇女权能，使其在城市中发挥领导作用，确保获得安全和无性别暴力的空间，而且还旨在增强妇女经济权能和妇女在各级治理中的领导作用。此外，预计将于 2024 年底前在内部推出针对项目管理人员的人权、性别和社会包容手册。

9. 根据人居署在联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划下的承诺，在联合国性别平等标记的系统性制度化方面取得了进展，预计将于年底全面推出。

10. 与其他联合国实体和利益攸关方的伙伴关系继续得到加强，特别是通过即将在开罗举行的第十二届世界城市论坛以及其他以性别平等为重点的相关活动和讨论。然而，人居署为性别平等和增强妇女权能提供资金仍然至关重要。

E. 第 1/5 号决议 加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区

11. 为响应第 1/5 号决议，人居署于 2024 年 4 月在乌干达金贾组织了一次专家组会议，汇集了来自学术界、政府和全球组织的全球专家，讨论中间城市在弥合城乡鸿沟和增强地域韧性方面的作用。¹ 人居署还为世界农民市场联盟、全球改善营养联盟和联合国粮食及农业组织（粮农组织）举办的活动做出了贡献，重点关注粮食系统和城乡联系。

12. 人居署与内罗毕大学合作，在肯尼亚纳库鲁县对 20 多名政府官员进行了关于将城乡联系纳入城市规划的培训，并为韩国人类住区研究所牵头的全球培训班做出了贡献，从而更新了能力发展材料。

13. 与上海大学签署了一份谅解备忘录，以促进中国和其他地区的城乡联系和振兴，同时与粮农组织、内罗毕大学续签了协议，并与“城市自然”和数字通信观察站开展了合作。

14. 人居署开发了更多的知识产品，包括第七期“城乡联系通讯”²（一份关于城乡联系和土地（包括移徙）的入门读物）、通过粮食系统数字解决方案促进城乡联系的战略文件、中间城市合作促进地域发展指南、城乡联系案例研究简编特刊（第四期）以及全球城乡趋势和见解报告。

三、2023 年举行并已休会的联合国人居大会第二届会议通过的各项决议的执行情况

A. 第 2/1 号决议 以人为本的智慧城市的国际准则

15. 根据第 2/1 号决议第 3 段，人居署通过涉及全球、区域和多利益攸关方团体的广泛协商进程，推进了以人为本的智慧城市国际准则的起草工作。它确保指导方针能够参考与智慧城市带来的挑战和机遇有关的各种视角。

16. 2024 年 4 月，与会会员国提名的 31 名全球专家在法国斯特拉斯堡举行了制定准则的首届专家工作组会议。在会上，工作组概述了准则的结构，并确定了需要纳入的关键要素。工作组继续通过每月会议向联合国人居署提供专家见解。

¹ <https://urbanpolicyplatform.org/expert-group-meeting-concludes-with-strong-calls-to-enhance-the-role-of-intermediary-cities-in-bridging-urban-rural-and-urban-nature-connections/>.

² 可查阅 <https://urbanpolicyplatform.org/download/url-7th-newsletter/>。

17. 人居署还于 6 月至 8 月与学术界、民间社会组织以及地方和区域政府的代表举行了磋商，计划于 2024 年底前与区域专家以及私营部门和国际组织的代表举行磋商。

18. 与此同时，爱丁堡龙比亚大学正在进行一项最先进的评估，为城市数字化转型的新趋势、挑战和机遇提供经验证据。将在世界城市论坛第十二届会议期间发布的《2024 年世界智慧城市展望》报告将为准则提供数据驱动的基础，反映当前的现实。关于这些活动的更多详情，见 HSP/EB.2024/INF/15 号文件。

B. 第 2/2 号决议 到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟

19. 人居署与核心合作伙伴并与国际环境与发展学会密切合作，针对第 2/2 号决议中概述的 10 项关键行动，开发了变革行动设计工具包。这是制定该决议第 8 段所要求的多伙伴关系准则的第一步。

20. 人居署与非洲、加勒比和太平洋国家组织秘书处签署了一项谅解备忘录，以在其 79 个会员国倡导执行该决议。

21. 此外，人居署与南非政府和南部非洲发展共同体（南共体）国家秘书处合作，正在推动制定一个次区域执行框架。南共体区域框架的这一制定进程于 2024 年启动，并得到南共体部长理事会的批准。

22. 联合国人居署正在与联合国儿童基金会（儿基会）和贫民窟居住者国际联合会一起制定一项名为“为了有适应力的儿童”的倡议，旨在针对估计 5 亿生活在贫民窟和非正规住区的儿童进行响应儿需求的贫民窟改造。

23. 根据第 7 段，人居署与人居署、仁人家园和南非政府共同领导的城市联盟非正式工作队合作，发起了一系列关于实施加快改造非正规住区和贫民窟全球行动计划的工作会议。在没有自愿供资的情况下，正在由项目供资（如果机会允许）和通过提供有限的核心工作人员时间来支持执行工作。

C. 第 2/3 号决议 世界清洁日

24. 根据第 2/3 号决议，于 5 月 14 日向派驻内罗毕的人居署常驻代表团和观察员代表团以及派驻纽约的联合国常驻代表团和观察员代表团发出了一份普通照会，向其通知联大已设立世界清洁日。已邀请会员国至迟于 2024 年 6 月 10 日表示有意主办 2024 年纪念活动。在审查了截止日期前收到的所有意向书后，人居署在 2024 年 7 月 15 日的普通照会中宣布，首届世界清洁日纪念活动将在挪威特罗姆瑟举行。该活动得到挪威零售商环境基金的支持，并与地方政府和区域发展部、阿伦达尔全球资源信息数据库、FRAM-高北气候与环境研究中心和 Let's Do It World 合作组织。

25. 2024 年 9 月 20 日将举行主题为“北极城市和海洋垃圾”的世界清洁日活动，包括圆桌讨论、清理活动和来自不同地点的最新情况。此外，人居署将在未来峰会期间于 9 月 24 日在纽约举行一次相关活动。

26. 2024 年第四季度将发出普通照会，邀请会员国表示有意主办 2025 年和 2026 年纪念活动。

D. 第 2/4 号决议

生物多样性和韧性城市——将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流

27. 根据第 2/4 号决议，人居署已在瑞典国际开发合作署的资助下，推动将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流。通过“热点信号灯”（工具包的核心部分），将开源数据用于预测 2050 年前的城市扩张以及生物多样性丧失和气候变化的风险。在圣何塞大都会地区的七个城市进行了“热点信号灯”的数据收集和实地验证。

28. 一次相关的专家组会议汇集了来自世界各地的 25 名以上专家，包括各部委、城市和民间社会的代表，讨论各种挑战并分享有助于建设更具生物多样性和韧性的城市的做法。

29. 与此同时，人居署在 6 月于日本举行的 2024 年认识风险全球论坛上介绍了“热点信号灯”，并正在与世界银行讨论如何将其完善和扩大。

30. 在内部，人居署正在通过其他现有工具探索“热点信号灯”项目的模块化应用，并响应了多次为相关技术咨询服务提供资金的征集提案呼吁。

31. 还将在 2024 年第四季度在哥伦比亚卡利举行的生物多样性公约缔约方大会第十六次会议的会外活动中和世界城市论坛第十二届会议上介绍“热点信号灯”项目。迄今为止，会员国尚未按照第 2/4 号决议第 2 段的要求提供资金，以便设立一个咨询小组。关于第 2/4 号决议执行情况的其他最新情况，见 HSP/EB.2024/INF/16 号文件。

E. 第 2/5 号决议

加强城市化与气候变化应对能力之间的联系

32. 为推进第 2/5 号决议，人居署继续组织相关会议，包括部长级会议，并与联合国开发计划署和南丹麦大学合作，出版了《国家自主贡献的城市内容：通过深入国家分析探讨地方气候行动：2024 年报告》。该报告是在 6 月于波恩举行的联合国气候变化大会上推出的，是了解国家自主贡献的城市内容以及如何根据《巴黎协定》加强城市内容的基础。人居署正在与联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十九届会议主席密切合作，筹备第三次城市化和气候变化问题部长级会议。

33. 根据第 1 段，人居署在其工作中进一步加强了气候变化与城市化之间的联系。亚洲及太平洋区域方案文件已经编写，并已开始执行；目前正在为非洲区域编写一份类似的方案文件。然而，核心供资的限制导致总部人员减少，限制了规范工具的开发和对会员国的直接支助。

34. 2024 年执行局第一次会议核可了为下一代打造可持续的城市韧性（SURGe）倡议的实施工作。该决定强调设立一个秘书处，将 SURGe 与其他倡议联系起来，并向会员国提供技术咨询服务。资源调动工作正在进行，并成功地支持了具体活动，例如联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十九届会议的部长级会议，但尚未支持设立秘书处。在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议上启动的、与目标远大的多层次伙伴关系联盟的合作正在进行。人居署还支持联合国全系统参与支持会员国加强国家自主贡献。

F. 第 2/6 号决议 可持续发展目标本地化

35. 根据第 2/6 号决议，人居署目前正在支持 22 个国家开展可持续发展目标本地化进程。根据第 2 (a)段，人居署正在与国家对口部门合作，制定可持续发展目标地方化国家框架，这是一份指导政策改革和在地方实现目标的蓝图。此外，人居署在 2024 年可持续发展高级别政治论坛上共同组织了 13 场活动，并与意大利环境和能源安全部签署了一份谅解备忘录，以根据七国集团的授权制定一项联合全球倡议，即可持续发展目标本地化伙伴关系平台。人居署推出了培训模块“根据可持续发展目标规划变革”，并正在完成四项可持续发展目标城市电子学习课程。

36. 根据第 4 (a)段，又有 8 个城市采用了城市监测框架，另有 12 个城市得到了能力建设支助。数据和分析股正在摸清全球各首都城市的城市监测框架开放数据可用性，这也是为《世界城市报告》和 2026 年秘书长关于《新城市议程》执行情况的四年期报告提供参考。

37. 被选为联合国高影响力倡议之一的地方 2030 联盟在 2024 年高级别政治论坛上提交了第一份进展报告，展示了实现其目标的进展情况。在西班牙政府的资助下，地方 2030 联盟和可持续发展目标联合基金发起了一项以可持续发展目标过渡为重点的呼吁，使 27 项提案获得核准，供联合国国家工作队在国家一级予以实施。同样，本地化标记也成功地识别出可持续发展目标联合基金组合中对可持续发展目标本地化作出重大贡献的方案。因此，正在向具有本地化标记的方案拨款约 2 400 万美元，在当地推动可持续发展目标的实现。

G. 第 2/7 号决议 人人享有适当住房

38. 第 2/7 号决议的执行工作取得了重大进展。根据该决议第 2 段，执行局在 2024 年第一次会议上核准了将于 2024 年 12 月 9 日至 11 日在内罗毕举行的人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组第一届会议的议程草案和日期。（详情见 HSP/EB.2024/17 号文件。）已向派驻内罗毕的人居署常驻代表团和观察员代表团以及派驻纽约的联合国常驻代表团和观察员代表团发出通知，宣布举行该届会议。秘书处正在最后确定会前工作文件，将迟于 2024 年 10 月 28 日与会员国分享。

39. 根据第 8 段，正在进行一项需求评估，为拟定预计于 2025 年启动的人人享有适当住房问题拟议平台提供参考。该平台将提供广泛的政策最佳做法和范例，以逐步实现适当住房，并促进就人人享有适当住房开展协作和作出知情决策。

40. 此外，人居署正在协助法国在世界城市论坛的会议间隙组织的一次政治简报会。这一活动旨在加强和扩大支持执行该决议的国家联盟。

41. 收到的自愿资金有限，正在由项目供资（如果机会允许）和通过提供有限的核心工作人员时间来支持执行工作。

H. 第 2/8 号决议 城市规划和可持续基础设施

42. 根据第 2/8 号决议，正在整合可持续基础设施工具和知识库，并在“我们的城市计划”数字平台上增加可持续城市交通内容。资源已经得到保障，工作已经启动，将空间规划、融资和可持续城市流动（包括自有来源收入、基于土地的融资、土地管理和不同类型可持续基础设施的金融工具等方面）联系起来的概念文件的详细纲要已经到位。该文件将阐明人居署在这一议题上的立场，并为将这些工具与具体背景相结合以及将其用于支持国家和地方政府整合空间规划和可持续基础设施提供坚实的基础，并将这种整合与具体的资金机制联系起来。

43. 根据第 6 段，已就该决议的具体执行与会员国进行了进一步协商，特别侧重于发展中国家。城市实验室的权力下放正在支持可持续的综合城市规划和基础设施发展举措，因为这些实验室与区域和国家人居署办事处合作，制定组合，分享知识，并整合关于空间规划、基础设施和融资的方案。

44. 根据第 5 段，关于城市发展和基础设施筹资的讨论（包括来自筹资机构的指导和信息）正在推进，人居署参与了第四次发展筹资问题国际会议的筹备进程（亚的斯亚贝巴，2024 年 7 月），并加入了可持续发展解决方案网络下的城市可持续发展目标融资全球委员会。

45. 计划在世界城市论坛第十二届会议期间举办一次全署活动，以概述该平台、城市实验室和金融工具如何能够支持国家和地方政府获得国际融资，并增加用于城市规划和可持续基础设施的自有收入。

I. 第 2/9 号决议 建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、 应对危机和危机后恢复与重建

46. 根据第 2/9 号决议第 1 段，人居署继续努力制定一个综合业务韧性框架，用于预警、展望、减少风险、应对危机以及危机后恢复和重建。人居署编写并分发了初步概念说明。概念说明一旦在内部得到充实和商定，将与外部合作伙伴分享，以便进一步协商和改进。人居署的目标是在世界城市论坛第十二届会议（2024 年 11 月）之前制定一个预稿框架，以进行更广泛的动员和讨论。迄今为止，进展有限，因为没有为制定框架和执行决议调动额外资源，包括应急基金。

J. 第 2/10 号决议 公平筹资和有效监测联合国人居大会通过的各项决议的执行情况

47. 人居大会在第 2/10 号决议中寻求通过设立城市行动供资窗口这一新的供资机制，并辅之以定期报告决议的执行情况，改善资金不足的决议的供资情况。2023 年，在人居署财务系统内设立了供资窗口，执行局 2023 年第三次会议通过的第 2023/6 号决定³核可了该供资窗口的职权范围。

³ HSP/EB.2023/23。

48. 2024 年，修订了捐助协定模板，以便纳入关于将项目余额选择性转移到城市行动供资窗口的内容，并明确提及第 2/10 号决议、执行局第 2023/6 号决定和供资窗口的职权范围。将通过宣传和交流，支持捐助方参与此类转移。
49. 决议执行情况跟踪系统预计将于 2024 年底前投入使用，并将每半年更新一次。
-