



联合国

HSP/EB.2024/21



联合国人类住区规划署

Distr.: General  
10 September 2024

联合国人居署

Chinese  
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2024 年第二次会议

2024 年 12 月 4 日至 6 日，内罗毕

临时议程项目 11 和 12

内部监督事务厅提交执行局的报告

道德操守办公室提交执行局的报告

## 内部监督事务厅的报告和道德操守办公室的报告以及 人居署相关活动概述

### 秘书处的说明

#### 一、 导言

1. 联合国人类住区规划署（人居署）执行局在其第 2024/4 号决定第 7 段中决定，在 2024 年第二次会议临时议程中列入一个关于内部监督事务厅（监督厅）提交执行局的报告的项目（项目 11）和一个关于道德操守办公室提交执行局的报告的项目（项目 12）。

2. 根据该决定，本文件提及监督厅关于其 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间活动的报告（A/79/309 (Part I)和 A/79/309 (Part I)/Add.1）和道德操守办公室关于其 2023 年活动的报告（A/79/76），以及人居署与监督和道德操守有关的活动信息。

#### 二、 内部监督事务厅 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的活动

3. 为了响应关于广泛加强监督工作的呼吁，联大 1994 年 7 月 29 日第 48/218 B 号决议设立了监督厅，并决定其将在秘书长的授权下独立运作，行使监督职责。监督厅有权发起、开展和报告其认为必要的任何行动，以履行其在监测、内部审计、检查、评价和调查方面的职责。

\* HSP/EB.2024/14。

4. 监督厅自 1994 年成立以来，一直以赋予其的任务为指导，向秘书长和大会提供客观的监督信息，以有助于处理联合国面临的风险和挑战。
5. 根据联大第 48/218 B 号决议（第 5 (e)段）、54/244（第 4 和第 5 段），59/272（第 1 和第 3 段），66/236（二，第 5 段）和 74/263（八.A，第 14 段），监督厅提交了关于其 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间活动的报告（A/79/309 (Part I)和 A/79/309 (Part I)/Add.1）。如该报告所述，在其所述期间，监督厅发布了对人居署 2020–2025 年战略计划的中期评价（IED-24-009），其中包括 6 项建议。监督厅在评价中指出，在一个日益由数据驱动的世界中，人居署应利用其任务规定和专门知识来弥补关键的城市数据和知识差距，包括加强其核心数据和统计能力以及数据实践和应用的一致性。

### 三、 2023 年和 2024 年迄今监督厅与人居署有关的监督活动摘要

6. 监督厅在 2023 年和 2024 年迄今为止进行了以下与人居署相关的评价：
  - (a) 对联合国秘书处支持可持续发展目标的专题评价，重点关注对会员国需求的响应以及加强会员国实现这些目标的能力（E/AC.51/2023/3）；
  - (b) 青年与和平与安全议程专题评价（E/AC.51/2023/7）。
7. 此外，监督厅还在建立评价能力方面向包括人居署在内的联合国秘书处各实体提供战略评价支持。监督厅是秘书处各实体的评价方面知识来源，编制了 7 项评价方法准则，印发了两份全秘书处评价通讯，并在 350 多份秘书处评价报告发布之前对其进行了审查。
8. 在监督厅审查的 13 份人居署评价报告中，已认定有 12 份符合质量标准。监督厅通过评价知识管理平台分享了这些报告，供希望进行高质量评价的其他实体用作参考。
9. 监督厅于 2024 年 4 月完成了对人居署 2020–2025 年战略计划（IED-24-009）的中期评价，其中评估了该计划的中期执行情况，并涵盖了人居署在 2020–2023 年期间的相关性、有效性、可持续性和一致性。监督厅在评价中得出结论认为，战略计划载有宏伟目标，为指导人居署的工作提供了相关而一致的愿景，并成为宝贵的方案拟订和宣传工具。监督厅认为，战略计划的四个变革领域在应对利益攸关方的需求和优先事项方面具有高度相关性。监督厅还强调人居署为改善受益者的生活和加强政府对口部门的能力作出了重大贡献，并注意到社区、地方政府和国家各级的行为、政策和能力发生了积极变化。

### 四、 道德操守办公室 2023 年的活动

10. 作为联合国秘书处的一部分，人居署在道德操守办公室的支持下开展与道德操守有关的活动。法律股是人居署所有道德操守相关活动的协调中心，在执行主任办公室、人力资源联络处以及行为及行为和纪律协调人的支持下履行其职能，行为和纪律协调人是人居署所有行为和纪律相关事项的协调人。
11. 道德操守办公室关于其 2023 年活动的报告（A/79/76）由秘书长根据联大第 77/278 号决议转交联大，联大在该决议中核准了关于加强道德操守办公室独立性的建议，并决定将题为“关于道德操守办公室活动报告”的项目列入联大第七十八届会议议程。

12. 在导言之后，道德操守办公室在报告第二节中介绍了其背景和职能。报告第三节提供了关于其工作的一般信息。第四节详述了其活动。第五节概述了联合国道德操守小组和多边组织道德操守网络的背景和职能。最后，第六节提出了意见和结论，并请联大表示注意到其报告。

## 五、 2023 年和 2024 年迄今与人居署有关的道德操守相关活动

13. 针对收到的所有请求，人居署提供了必要的咨询意见，并根据相关的道德操守框架和适用的联合国条例、细则和行政指示采取了适当行动。2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，人居署收到监督厅转交的 19 起案件和人居署工作人员提出的 25 项道德操守相关询问。在这 19 起案件中，14 起案件涉及可能的失当行为，1 起案件涉及性剥削和性虐待，4 起案件涉及损坏联合国财产。25 项与道德操守有关的询问涉及雇用纠纷、与报告程序有关的不当行为、外部活动、利益冲突、财务披露方案、礼品和荣誉以及防止报复。

14. 人居署与道德操守有关的活动概述如下：

(a) 咨询和指导。在人居署执行主任办公室的支持下，法律股与其行为和纪律协调人（也是人居署防止性剥削和性虐待的协调人）及道德操守办公室合作，就道德操守问题提供咨询和支持。这会确保案件得到妥善处理，因为会按照联合国全系统关于根据《联合国工作人员条例和细则》处理道德操守相关投诉的改革，让投诉人和投诉对象充分了解处理程序，并使其获得正当程序。法律股还支持执行主任履行其职能，实现其与秘书长的契约中所载的道德操守相关目标；

(b) 财务披露方案。法律股作为人居署的联合国财务披露方案协调中心，与道德操守办公室协调，提供关于人居署授权参与财务披露方案的工作人员的信息。2023 年，35 名工作人员参与了财务披露方案，并成功地向道德操守办公室提交了财务披露表，以确保遵守其财务披露申报义务；

(c) 培训、教育和外联。2023 年，90% 的人居署工作人员参加了道德操守办公室开展的领导力对话，主题为“个人使用社交媒体：我的在线行为如何？”2023 年在亚的斯亚贝巴、摩加迪沙、福冈（日本）、开罗和金沙萨的人居署办事处开展了关于文明和防止性剥削、性虐待和性骚扰的外联培训。2024 年第一季度，在阿克拉、达喀尔和马普托开展了培训，以提高对报告和处理道德操守相关事项、性剥削和性虐待以及性骚扰的现行政策和程序的认识。法律股在联合国监察员和调解事务办公室的支持下，正计划在 2024 年最后一个季度期间，通过为高级管理人员和人居署驻阿富汗和印度的所有工作人员提供关于道德、文明和防止性剥削、性虐待和性骚扰的现场和虚拟培训，开展进一步的外联活动；

(d) 调查和实况调查。2023 年，一名工作人员被选中参加并成功完成了监督厅提供的、关于调查秘书长关于应对歧视、骚扰（包括性骚扰）和滥用权力问题的公报（ST/SGB/2019/8）所界定的可能违禁行为的报告的培训。这使接受过此类调查培训的人居署工作人员人数增加到 5 人。向监督厅提交了一份人居署提名参加 2023/24 年度培训的人员名单；

(e) 防止性剥削和性虐待以及性骚扰。2024 年上半年，联合国系统机构间常设委员会为防止性剥削、性虐待和性骚扰联络人和协调员举办了三次关于防止性剥削和性虐待以及性骚扰的现场培训。人居署的联络人和指定代表参加

了在布林迪西（意大利）、内罗毕和日内瓦举办的培训班。培训的重点是案例研究、证词、小组讨论、录像和发人深省的提问，以促进对话和学习。

## 六、 建议

15. 执行局不妨表示考虑以下需求：

(a) 为设立一名独立的道德操守联络人提供充足的资金，该联络人将与道德操守办公室进行联络，并处理人居署内部所有与道德操守有关的请求；

(b) 提供额外资金，以促进在人居署其他办事处进一步开展关于文明和防止性剥削和性虐待以及性骚扰的外联和道德操守培训。

---