



联合国

联合国人类住区规划署联合国 人居大会的报告

第二届会议

(2023年6月5日至9日，内罗毕)

大会

正式记录

第七十九届会议

补编第8号



联合国人类住区规划署联合国人居大会的 报告

第二届会议

(2023 年 6 月 5 日至 9 日，内罗毕)



联合国 • 2024 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

[2024年2月21日]

目录

章次

第一章 导言.....	7
第二章 会议安排（议程项目 1-6）.....	8
A. 会议开幕（议程项目 1）.....	8
B. 开幕词.....	8
C. 总统对话.....	8
D. 执行主任的政策声明.....	8
E. 第一夫人对话.....	8
F. 出席情况.....	8
G. 通过议程（议程项目 2）.....	9
H. 工作安排.....	10
I. 常驻代表委员会主席的报告（议程项目 3）.....	10
J. 与会代表的全权证书（议程项目 4）.....	11
K. 选举执行局成员（议程项目 5）.....	11
L. 通过执行局报告（议程项目 6）.....	11
M. 执行局的工作.....	11
N. 全体委员会的工作.....	11
O. 起草委员会的工作.....	12
第三章 联合国人类住区规划署（人居署）的活动，包括协调事项（议程项目 7）.....	13
第四章 审查《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》的执行进展（议程项目 8）...14	
第五章 世界城市论坛的报告（议程项目 9）.....	15
第六章 联合国人居大会第二届会议特别主题对话（议程项目 10）.....	16
第七章 讨论人居署战略计划（议程项目 11）.....	17
第八章 通过联合国人居大会第二届会议的报告（议程项目 12）.....	18
第九章 通过会议成果.....	19

第十章 联合国人居大会下一届会议的补充议程项目和其他安排（议程项目 13）	21
第十一章 选举主席团成员（议程项目 14）	22
第十二章 其他事项（议程项目 15）	23
第十三章 会议闭幕（议程项目 16）	24
附件一	
联合国人居大会第二届会议通过的成果	25
附件二	
联合国人居大会第二届会议通过的决定	26

第一章

导言

1. 联合国大会在第 73/239 号决议中决定解散作为联合国大会附属机构的联合国人类住区规划署（人居署）理事会，代之以联合国人类住区规划署联合国人居大会（人居大会），并决定人居大会第一届会议于 2019 年 5 月举行。联大在同一决议中欢迎人居署常驻代表委员会主席根据联大第 72/226 号决议设立的无限成员名额工作组关于改变人居署治理结构的报告（A/73/726），并核可其调查结果和建议，其中包括人居署理事机构应实行政府间机构普遍成员制，并每四年在内罗毕召开一次为期五天的会议。
2. 因此，人居大会第二届会议于 2023 年 6 月 5 日至 9 日在内罗毕人居署总部举行。人居大会第二届会议全体会议由人居大会主席 Román Meyer Falcón（墨西哥）主持，他缺席时由人居大会副主席 Martin Korsah（加纳）主持。

第二章

会议安排（议程项目 1–6）

A. 会议开幕（议程项目 1）

4. 人居大会主席 Román Meyer Falcón 于 2023 年 6 月 5 日星期一上午 10 时 10 分宣布会议开幕。

B. 开幕词

5. 致开幕词的有：联合国内罗毕办事处总干事扎伊娜卜·哈瓦·班古拉；联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯（通过视频致辞）；主管经济和社会事务副秘书长李军华；联合国大会主席克勒希·乔鲍（通过视频致辞）；人居署执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫。在一段“贫民窟经典”音乐表演（由比利时政府赞助）之后，博茨瓦纳副总统斯伦伯·措格瓦内（代表博茨瓦纳总统莫克维齐·埃里克·基贝茨韦·马西西）和肯尼亚总统威廉·鲁托也在会议上致辞。致开幕词的还有：内罗毕郡长 Johnson Arthur Sakaja；联合国环境规划署（环境署）执行主任伊丽莎白·马鲁玛·穆雷玛（代表环境署执行主任英厄·安诺生）；努瓦克肖特地区理事会主席、思想领袖 Fatimetou Abdel Malick。

C. 总统对话

6. 在第二次全体会议上，在致开幕词后举行了一场总统对话，肯尼亚总统威廉·鲁托参与了对话，对话摘要载于本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）附件四 A 节。

D. 执行主任的政策声明

7. 在第二次全体会议上，执行主任作了政策发言，发言摘要载于本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）。

E. 第一夫人对话

8. 在 2023 年 6 月 6 日星期二上午的第三次全体会议上，人居大会举行了一场主题为“妇女塑造城市和社区”的高级别圆桌会议。圆桌会议的主办者是肯尼亚第一夫人蕾切尔·鲁托，主持人是记者 Victoria Rubadiri。圆桌会议的摘要载于本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）附件四 B 节。

F. 出席情况

9. 下列 132 个人居大会会员国派代表出席了会议：阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、芬兰、

法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰王国、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、索马里、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、汤加、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门、赞比亚、津巴布韦。

10. 罗马教廷、马耳他主权骑士团和巴勒斯坦国驻人居署的观察员也参加了会议。

11. 下列联合国机构派代表出席了会议：经济和社会事务部、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金、国际移民组织、肯尼亚驻地协调员办事处，关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处、联合国资本发展基金、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国开发计划署（开发署）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、联合国环境规划署（环境署）、联合国减少灾害风险办公室、联合国原子辐射影响问题科学委员会、联合国秘书处、联合国可持续发展集团、世界银行、世界粮食计划署、世界卫生组织（世卫组织）。

12. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲开发银行、非洲联盟、英联邦秘书处、欧洲投资银行、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、经济合作与发展组织、中美洲社会融合秘书处、非洲住房计划。

13. 出席会议者的完整名单载于与会者名单（HSP/HA.2/INF/7）。

G. 通过议程（议程项目 2）

14. 在第二次全体会议上，人居大会根据其议事规则第 13 条，在临时议程（HSP/HA.2/1）的基础上，经口头修正通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 常驻代表委员会主席的报告。
4. 与会代表的全权证书。
5. 选举执行局成员。

6. 通过执行局报告。
7. 联合国人类住区规划署（人居署）的活动，包括协调事项。
8. 审查《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》的执行进展。
9. 世界城市论坛的报告。
10. 联合国人居大会第二届会议特别主题对话。
11. 讨论人居署战略计划。
12. 通过联合国人居大会第二届会议的报告。
13. 联合国人居大会下一届会议的补充议程项目和其他安排。
14. 选举主席团成员。
15. 其他事项。
16. 会议闭幕。

H. 工作安排

15. 在第二次全体会议上，根据其议事规则第 26 条，人居大会决定设立一个全体委员会，以审议议程上的各个项目。大会还决定，根据主席团的建议，全体委员会将由 Dampsey Bediako Asare（加纳）担任主席，于 2023 年 6 月 6 日星期二上午开始工作，将审议项目 7（联合国人类住区规划署（人居署）的活动，包括协调事项）、项目 8（审查《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》的执行进展）、项目 9（世界城市论坛的报告）和项目 11（讨论人居署战略计划）。大会还决定设立一个不限成员名额特设起草委员会，由 Saqlain Syeda（巴基斯坦）担任主席，并由摩洛哥、尼日利亚、葡萄牙、索马里和坦桑尼亚联合共和国的代表提供支持，负责在人居大会进行审议之前提前审议决议草案、决定草案和部长级宣言草案，并决定，起草委员会在完成工作后，将把成果文件转交全体委员会审查，再转交大会审议。

I. 常驻代表委员会主席的报告（议程项目 3）

16. 在第二次全体会议上，Syedah 女士以常驻代表委员会主席的身份概述了 HSP/HA.2/2 号文件中所载的信息，介绍了委员会为筹备大会本届会议而开展的工作，包括委员会主席团于 2022 年 6 月和 12 月以及 2023 年 4 月举行的四次会议，以及参加大会主席团于 2022 年 10 月、2023 年 2 月以及 2023 年 4 月、5 月和 6 月举行的五次会议，以筹备委员会第二次不限成员名额会议和大会第二届会议。

17. 她说，常驻代表委员会第二次不限成员名额会议于 2023 年 5 月 29 日至 5 月 31 日和 6 月 2 日在内罗毕举行。会议期间，委员会编写了几项决议、决定和一项部长级宣言的草案，供大会本届会议审议。她指出，委员会就这些文件进行了充分磋商，鼓励大会审议并无保留地通过所收到的决议、决定和部长宣言草

案。最后，她感谢所有会员国在委员会第二次不限成员名额会议上表现出的奉献精神，并感谢它们愿意在 2023 年 6 月 1 日公共假日开展非正式工作，以弥合分歧并就未决问题达成共识。

J. 与会代表的全权证书（议程项目 4）

18. 在 2023 年 6 月 6 日星期二下午的第四次全体会议上，主席报告说，根据议事规则第 17 条第 2 款，主席团收到并审查了会员国提交的出席人居大会第二届会议的代表和副代表的全权证书，并建议允许他们参加本届会议。

K. 选举执行局成员（议程项目 5）

19. 在第二次全体会议上，人居大会获悉常驻代表委员会在其第二次不限成员名额会议上提出的建议，即鉴于会员国在这一事项上显然已达成共识，人居署理事机构（包括主席团）所有成员的任期应延长至 2025 年，人居大会不妨在选举执行局成员时考虑到这一因素。

20. 在 6 月 8 日星期四下午举行的第八次全体会议上，人居大会通过了第 2/3 号决定，其中决定 2019 年当选的人居署执行局现任成员将留任至大会第二届会议续会闭幕。

21. 随后，在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，主席回顾，根据人居大会在 6 月 8 日星期四举行的第八次全体会议上通过的关于执行局成员和人居大会主席团成员任期的第 2/3 号决定，人居大会商定，2019 年当选的人居署执行局 36 名现任成员将留任至 2025 年举行的大会第二届会议续会闭幕。

L. 通过执行局报告（议程项目 6）

22. 在第二次全体会议上，人居大会通过了人居署执行局提交人居大会第二届会议的报告（HSP/HA.2/3），此前执行局主席 Silvio Albuquerque（巴西）口头介绍了该报告。

M. 执行局的工作

23. 人居署执行局于 2023 年 6 月 8 日星期四下午在人居大会本届会议间隙举行了 2023 年第二次会议。执行局 2023 年第二次会议报告载于 HSP/EB.2023/9 号文件。

N. 全体委员会的工作

24. 人居大会在第二次全体会议上设立的全体委员会由 Dampety Bediako Asare（加纳）担任主席。委员会于 6 月 5 日至 9 日举行了四次会议，详细审议了大会第二届会议议程项目 7、8、9 和 11，以及分配给委员会的决议草案、决定草案和部长级宣言草案。

25. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第四次会议上，全体委员会在已分发的报告草案的基础上通过了其审议情况报告，并委托秘书处和主席完成该报告。委员会的报告载于本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）附件六。

26. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，人居大会核准了全体委员会的工作报告。

O. 起草委员会的工作

27. 起草委员会在本届会议期间举行了六次会议，并就一项部长级宣言草案、五项决定草案和十项决议草案达成协商一致意见，然后通过全体委员会提交大会审议。

28. 人居大会第八和第九次全体会议通过的决议列于本报告附件一，并载于本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）附件一和 HSP/HA.2/Res.1 至 HSP/HA.2/Res.10 号文件。通过的各项决定载于本报告附件二和本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）附件二，部长级宣言则载于 HSP/HA.2/HLS.1 号文件。

第三章

联合国人类住区规划署（人居署）的活动，包括 协调事项（议程项目 7）

29. 在第二次全体会议上，执行主任介绍了人居署的活动，包括协调事项，概述了她关于此事项的报告（HSP/HA.2/4）和其他相关文件中的信息。

第四章

审查《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》的执行进展（议程项目 8）

30. 在第二次全体会议上，执行主任作了专题介绍，概述了她关于人居署活动的报告（HSP/HA.2/5）中的信息，该报告概述了《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》的执行进展情况。

第五章

世界城市论坛的报告（议程项目 9）

31. 在第二次全体会议上，执行主任作了专题介绍，概述了世界城市论坛第十和第十一届会议报告（HSP/HA.2/6）中的信息。

第六章

联合国人居大会第二届会议特别主题对话 (议程项目 10)

32. 在第四次全体会议上，人居署副执行主任米哈尔·姆利纳日介绍了关于“通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标”这一特别主题的对话，概述了关于该特别主题的报告（HSP/HA.2/7）中的信息。

33. 2023年6月7日星期三，在第五和第六次全体会议上举行了人居大会第二届会议特别主题对话。对话包括以下内容：大会主席、执行主任和城市实践处处长的介绍性发言，关于特别主题的虚拟主旨发言，随后是四场小组讨论，主题分别是“我们时代的巨大挑战”、“在危机时代推动可持续发展目标的关键促成因素”、“多层次治理和可持续发展目标本地化”和“总结性要点和未来峰会”。人居大会主席关于大会第二届会议特别主题对话的摘要载于本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）附件四C节。

第七章

讨论人居署战略计划（议程项目 11）

34. 在第四次全体会议上，副主任作了专题介绍，概述了人居署在执行当前战略计划期间取得的成就，并概述了 2024–2025 年期间战略计划（HSP/HA.2/8）。

第八章

通过联合国人居大会第二届会议的报告 (议程项目 12)

35. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，人居大会在已分发的第二届会议的会议记录草案的基础上通过了本届会议的会议记录，并达成一项谅解，即报告员将与秘书处一起完成会议记录并定稿。人居大会第二届会议的会议记录载于 HSP/HA.2/11/Rev.1 号文件。

第九章

通过会议成果

36. 在 2023 年 6 月 8 日星期四下午举行的第八次全体会议上，人居大会以协商一致方式通过了以下五项决定：

决定	标题
2/1	将 2020–2023 年期间战略计划延长至 2025 年
2/2	联合国人居大会第二届会议续会的日期
2/3	执行局成员和联合国人居大会主席团成员的任期
2/4	联合国人类住区规划署的利益攸关方参与政策
2/5	联合检查组关于联合国人类住区规划署管理和行政的审查报告

37. 这些决定载于本报告附件二和本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）附件二。

38. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，人居大会以协商一致方式通过了题为“通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标”的部长级宣言。该宣言载于 HSP/HA.2/HLS.1 号文件。

39. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，人居大会以协商一致方式通过了以下十项决议。各项决议分别载于 HSP/HA.2/Res.1 至 HSP/HA.2/Res.10 号文件，并可在人居大会第二届会议的网站上查阅。¹

决议	标题
2/1	以人为本的智慧城市的国际准则
2/2	到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟
2/3	世界清洁日
2/4	生物多样性和韧性城市：将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流
2/5	加强城市化与气候变化应对能力之间的联系
2/6	可持续发展目标本地化
2/7	人人享有适当住房
2/8	城市规划和可持续基础设施
2/9	建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、应对危机和危机后恢复与重建

¹ 联合国人居大会第二届会议|人居署（unhabitat.org）。

决议	标题
2/10	公平筹资和有效监测联合国人居大会通过的各项决议的执行情况

第十章

联合国人居大会下一届会议的补充议程项目和其他安排（议程项目 13）

40. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，代理主席回顾，根据大会在 2023 年 6 月 8 日星期四下午第八次全体会议上通过的关于联合国人居大会第二届会议续会日期的第 2/2 号决定第 1 段，大会决定本届会议休会，并于 2025 年 5 月 29 日和 30 日举行为期两天的续会。

41. 代理主席还回顾，根据人居大会在 2023 年 6 月 8 日星期四下午第八次全体会议上通过的第 2/2 号决定第 2 段，大会就其第二届会议续会的临时议程作出了决定。第 2/2 号决定决定载于本报告附件二和本届会议的会议记录（HSP/HA.2/11/Rev.1）附件二。

第十一章

选举主席团成员（议程项目 14）

42. 在 2023 年 6 月 8 日星期四下午举行的第八次全体会议上，人居大会通过了第 2/3 号决定，其中确认 2019 年第一届会议期间当选的联合国人居大会主席团成员将留任至 2025 年举行的大会第二届会议续会最后一次会议。

43. 因此，大会第一届会议上当选的下列会员国将留任至第二届会议续会的最后一次会议：

主席： 墨西哥

副主席： 德国

加纳

波兰

报告员： 中国

第十二章

其他事项（议程项目 15）

44. 未讨论其他事项。

第十三章

会议闭幕（议程项目 16）

45. 按惯例互致谢意后，会议于 2023 年 6 月 9 日星期五下午 5 时 45 分宣布休会，并将日后于 2025 年 5 月续会。

附件一

联合国人居大会第二届会议通过的成果

决议	标题
2/1	以人为本的智慧城市国际准则
2/2	到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟
2/3	世界清洁日
2/4	生物多样性和韧性城市：将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流
2/5	加强城市化与气候变化应对能力之间的联系
2/6	可持续发展目标本地化
2/7	人人享有适当住房
2/8	城市规划和可持续基础设施
2/9	建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、应对危机和危机后恢复与重建
2/10	公平筹资和有效监测联合国人居大会通过的各项决议的执行情况
决定	标题
2/1	将 2020–2023 年期间战略计划延长至 2025 年
2/2	联合国人居大会第二届会议续会的日期
2/3	执行局成员和联合国人居大会主席团成员的任期
2/4	联合国人类住区规划署的利益攸关方参与政策
2/5	联合检查组关于联合国人类住区规划署管理和行政的审查报告
宣言	标题
	通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标

附件二

联合国人居大会第二届会议通过的决定

第 2/1 号决定：将 2020–2023 年期间战略计划延长至 2025 年

联合国人居大会，

表示注意到执行局 2021 年第二次会议通过的第 2021/6 号决定第 14 段，

1. 决定将 2020–2023 年期间战略计划延长至 2025 年，以涵盖 2020–2025 年期间，从而使联合国人类住区规划署（人居署）的规划周期与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查保持一致；

2. 请执行主任与执行局协商，开始筹备制定 2026–2029 年期间战略计划。

第 2/2 号决定：联合国人居大会第二届会议续会的日期

联合国人居大会，

表示注意到执行局 2021 年第二次会议通过的第 2021/6 号决定第 15 段，

1. 决定依照议事规则第 9 条，第二届常会休会，并于 2025 年 5 月 29 日和 30 日举行为期两天的续会，从而使人居署的规划周期与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查保持一致；

2. 决定联合国人居大会第二届会议续会的临时议程如下：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 常驻代表委员会主席的报告。
4. 与会代表的全权证书。
5. 选举执行局成员。
6. 2026–2029 年期间战略计划。
7. 通过会议成果。
8. 联合国人居大会第三届会议的临时议程和其他安排。
9. 选举主席团成员。
10. 其他事项。
11. 会议闭幕。

第 2/3 号决定：执行局成员和联合国人居大会主席团成员的任期

联合国人居大会，

回顾第 1/3 号决定，其中大会决定联合国人居大会第一届会议主席团将留任至大会第二届会议最后一次会议，届时将选举大会第三届会议主席团成员，

1. 确认在 2019 年联合国人居大会第一届会议上当选的主席团成员将留任至联合国人居大会第二届常会续会的最后一次会议；

2. 决定 2019 年当选的人居署执行局现任成员将留任至联合国人居大会第二届常会续会闭幕。

第 2/4 号决定：联合国人类住区规划署的利益攸关方参与政策

联合国人居大会，

回顾关于制定利益攸关方参与政策的第 1/3 号决定，

决定请执行局破例继续开展制定利益攸关方参与政策的工作，并将政策草案提交大会第二届常会续会审议和酌情核准。

第 2/5 号决定：联合检查组关于联合国人类住区规划署管理和行政的审查报告

联合国人居大会，

1. 表示注意到联合检查组关于人居署管理和行政的审查报告；²

2. 注意到人居署目前的治理架构是 2019 年才建立的，需要让该架构再多运行一段充足的时间，才能对潜在结构改革进行任何有效评估；

3. 表示注意到计划于 2024 年对人居署开展多边组织业绩评估网评估。

² JIU/REP/2022/1。