



Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций
Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам
Вторая сессия
Найроби, 5–9 июня 2023 года

Отчет о работе Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на ее второй сессии

I. Организация сессии (пункты 1–6 повестки дня)

A. Открытие сессии (пункт 1 повестки дня)

1. Вторая сессия Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций (Ассамблея ООН-Хабитат) прошла в штаб-квартире Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в Найроби с 5 по 9 июня 2023 года.

2. Сессию открыл в 10:10 в понедельник, 5 июня 2023 года, Председатель Ассамблеи ООН-Хабитат Роман Мейер Фалькон. Пленарные заседания Ассамблеи ООН-Хабитат на ее второй сессии проходили под председательством г-на Мейера Фалькона (Мексика), Председателя Ассамблеи ООН-Хабитат, а в его отсутствие – Мартина Корсаха (Гана), заместителя Председателя Ассамблеи ООН-Хабитат.

B. Вступительные заявления

3. Со вступительными заявлениями выступили Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби Зайнаб Хава Бангура; Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш (видеообращение); заместитель Генерального секретаря Ли Цзюньхуа, Департамент по экономическим и социальным вопросам; Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Чаба Кёрёши (видеообращение); Директор-исполнитель ООН-Хабитат Маймунах Мохамед Шариф. После состоявшегося при поддержке Правительства Бельгии музыкального выступления группы «Гетто класикс» с заявлениями также выступили вице-президент Ботсваны Сламбер Тсогване, от имени президента Ботсваны Мокгветси Эрика Кеабетсве Масиси; и президент Кении Уильям Руто. С дополнительными вступительными заявлениями выступили губернатор Найроби Джонсон Артур Сакаджа; заместитель Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Элизабет Марума Мрема, от имени Директора-исполнителя ЮНЕП Ингер Андерсен; глава регионального совета Нуакшота, идейный лидер Фатимету Абдель Малик.

4. В своем вступительном слове г-н Мейер Фалькон заявил, что Ассамблея ООН-Хабитат предоставляет возможность продвинуться в достижении целей, изложенных в стратегическом плане на период 2020–2023 годов, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программе развития городов. К числу вопросов, которые необходимо рассмотреть, относятся увеличение численности населения мира и новейшие тенденции в

области урбанизации, в соответствии с которыми ожидается, что к 2050 году в городах будет проживать 68 процентов населения Земли. Необходимы коллективные усилия по внедрению инновационного подхода к росту городов, чтобы способствовать улучшению условий жизни для всех, обеспечить путь для искоренения нищеты, неравенства и социальной изоляции, а также выступать в качестве двигателя экономического роста.

5. Г-жа Бангура выразила благодарность г-ну Руто, чье присутствие на второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат свидетельствует о тесном партнерстве между Кенией и Организацией Объединенных Наций и приверженности его страны деятельности Организации Объединенных Наций в Африке и на глобальном Юге. В качестве ведущей организации системы Организации Объединенных Наций в вопросах, связанных с населенными пунктами и устойчивым городским развитием, ООН-Хабитат уделяет особое внимание смягчению последствий изменения климата и повышению экологической устойчивости городов. Например, в Кении ООН-Хабитат поддерживает усилия правительства по осуществлению политических, законодательных и программных мер для ускорения действий по созданию «безуглеродной» страны с целью стимулирования использования соответствующих строительных материалов, «зеленых» технологий и местных природных ресурсов. Она также работает над ограничением загрязнения, обеспечением более пригодных для жизни общественных пространств, созданием экологически чистых рабочих мест, осуществлением проектов по регулированию отходов и устойчивости к изменению климата в сфере энергетики в целях уменьшения масштабов нищеты. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби продолжает сотрудничать с ООН-Хабитат в реализации «зеленых» инициатив, включая сбор отходов и создание сортировочных станций для увеличения объемов утилизации. Найроби является глобальным центром Организации Объединенных Наций; Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби – единственное отделение Организации Объединенных Наций на глобальном Юге, в котором наблюдается увеличение числа структур Организации Объединенных Наций, желающих перевести туда свой персонал. В связи с этим Генеральная Ассамблея утвердила беспрецедентную программу инвестиций в комплекс Организации Объединенных Наций в Найроби, включая значительное расширение и модернизацию помещений для обслуживания конференций. Эти проекты будут осуществляться в тесном партнерстве с ООН-Хабитат и ЮНЕП. Она приветствовала поддержку государствами-членами этих инвестиций и всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Кении.

6. Текст послания Генерального секретаря воспроизводится в приложении III к настоящему отчету.

7. Г-н Ли отметил актуальность и своевременность акцента в ходе текущей сессии на достижении устойчивого будущего городов с использованием инклюзивного многостороннего подхода. Несмотря на достигнутый прогресс и обещание ни о ком не забывать, около 670 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, четверть молодых людей не имеют школьного образования, профессиональной подготовки или работы, а безопасный доступ к услугам в области водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения по-прежнему не гарантирован. По этой причине Генеральный секретарь призвал мировых лидеров разработать план спасения людей и планеты, чтобы стимулировать преобразующие действия на национальном и глобальном уровнях, оказывая развивающимся странам большую поддержку в осуществлении целей в области устойчивого развития, в том числе путем решения проблемы нехватки финансирования.

8. Хотя города играют важнейшую роль в обеспечении устойчивости, до достижения цели создания устойчивых городов еще далеко. Он выразил обеспокоенность по поводу нехватки данных для мониторинга цели 11 в области устойчивого развития, что ограничивает возможность принятия эффективных решений. Необходимо учитывать фактор быстрой урбанизации для обеспечения более высокого уровня жизни для всех. Крайне важно, чтобы устойчивое городское развитие оставалось приоритетом в многосторонней повестке дня и в глобальных усилиях в области развития.

9. Г-н Кёрёши заявил, что Организация Объединенных Наций возглавляет важнейшие глобальные усилия, направленные на обеспечение понимания коренных причин сложных кризисов, осуществление масштабной программы в области устойчивого развития и защиту планеты от бедствий, связанных с изменением климата. Во всех этих начинаниях ООН-Хабитат играет жизненно важную роль. Города находятся в эпицентре множественных современных кризисов, которые усиливаются в городских условиях, особенно в развивающихся странах. Для того чтобы сделать города инклюзивными, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми, необходимо собирать и распространять всеобъемлющие статистические данные. Правительствам необходимо отслеживать пространственное распределение будущего

населения для оценки рисков, связанных с изменением климата, наводнениями, аномальной жарой, эпидемиями, продовольственной безопасностью и наличием пресной воды. Необходимо также срочно изменить наше мышление. Для достижения подлинных устойчивых преобразований необходимо укреплять научно-политическое взаимодействие, продвигать решения, основанные на фактических данных, и подходить к достижению целей на комплексной основе.

10. Хотя недостатки, связанные с воздействием целей в области устойчивого развития, являются универсальной проблемой, в наибольшей степени от этого страдают люди, проживающие в развивающихся странах, включая тех, кто находится в особой ситуации. В этой связи крайне важны политическая воля, приверженность, солидарность, финансирование и действия. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продемонстрировала способность принимать решительные и преобразовательные меры, когда имеется угроза для человечества. Поэтому необходимо закрепить этот импульс и мобилизовать политические обязательства, в том числе анализируя результаты добровольных национальных обзоров и внедряя инновационную политику, основанную на научных данных. Предстоящий Саммит по целям в области устойчивого развития предоставит возможность взять на себя обязательства по принятию смелых решений, в том числе на городских территориях, поскольку взаимозависимость глобальных целей имеет решающее значение для раскрытия потенциала, оптимального использования ресурсов и достижения успешных результатов.

11. В своем заявлении г-жа Шариф отметила, что мир сталкивается с многочисленными взаимосвязанными кризисами. Пандемия COVID-19 привела к усилению неравенства и разжиганию конфликтов во всем мире, поскольку человечество столкнулось с тройным кризисом планетарного масштаба. Парижское соглашение и связанные с климатом цели могут быть достигнуты только в том случае, если государства-члены будут уделять первоочередное внимание устойчивой урбанизации как основе устойчивого развития. Участие министров жилищного строительства и планирования в работе двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приветствуется как часть мер по усилению акцента на обеспечение справедливого преобразования городов и общин в интересах будущих поколений. Экстремальные климатические явления, конфликты, стихийные бедствия, глобальные пандемии и кризис стоимости жизни в наибольшей степени ощущаются в городах. Многомерное неравенство продолжает углубляться, ослабляя социальный договор, лежащий в основе общественных отношений. Надлежащее жилье и урбанизация могут способствовать повышению качества жизни; улучшенное планирование и организация в этих областях могут позволить избавиться большее количество людей от нищеты. Чрезмерная зависимость от углерода и потребления не только наносит серьезный ущерб планете, но и приводит к тому, что миллиарды людей живут в ненадлежащих жилищных условиях, и все больше из них становятся бездомными.

12. Преобразовательное воздействие на местном уровне может быть достигнуто только с помощью многосторонних действий. При определении приоритетов своего стратегического плана на период 2020–2023 годов ООН-Хабитат руководствовалась указаниями государств-членов, высказанными на Совещании высокого уровня для оценки хода осуществления Новой программы развития городов, и признательна за вклад, который внесли совещания за «круглым столом» на уровне министров в работу Всемирного форума по вопросам городов и двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата. Необходимы прагматичные подходы и стратегии, чтобы направить города и страны на путь безотходности и углеродной нейтральности, в дополнение к финансированию для достижения целей в области устойчивого развития. Государствам-членам необходимо уделять первоочередное внимание сотрудничеству на национальном и местном уровнях, при этом основой для устойчивой урбанизации должны служить права человека и Устав Организации Объединенных Наций.

13. Г-н Тсогване заявил, что тема второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат вполне актуальна, поскольку она подчеркивает необходимость усиления глобальной солидарности в решении таких проблем, как быстрая урбанизация, изменение климата, конфликты и финансовые кризисы. Для создания и укрепления устойчивости перед лицом этих вызовов необходимы согласованные усилия с участием региональных и международных органов, правительств, директивных органов, организаций гражданского общества, религиозных и общественных лидеров. Будущие поколения должны вдохновляться идеями обеспечения процветания, основанного на ценностях социальной сплоченности и принципе «не оставлять никого без внимания».

14. Ассамблея ООН-Хабитат должна воспользоваться возможностями, открывающимися в связи с городскими преобразованиями. Нехватка жилья, рост неформальных поселений и неадекватная инфраструктура в таких областях, как энергетика, здравоохранение, транспорт, водоснабжение и санитария, усугубляемые отсутствием надлежащего планирования и управления, отражают провалы в политике, которые ставят под угрозу обязательства государств-членов по реализации Новой программы развития городов. Устойчивая урбанизация должна осуществляться параллельно с созданием рабочих мест и повышением качества жизни; в противном случае под угрозой может оказаться не только экономическое развитие, но и мир и безопасность. Многие правительства с трудом справляются с растущими ожиданиями граждан, что вызывает разочарование, особенно среди молодежи. Уменьшить это разочарование может помочь хорошо регулируемая и планируемая урбанизация, обеспечивающая устойчивое развитие. ООН-Хабитат играет основополагающую роль в развитии устойчивых, безопасных и процветающих городов во всем мире и должна тесно сотрудничать с государствами юга Африки для повышения осведомленности и продвижения концепции жизнестойких и устойчивых городов. Планирование и развитие таких городов должно опираться на прочные партнерские отношения с заинтересованными сторонами, включая частный сектор, как внутри, так и за пределами региона юга Африки. В завершение своего выступления он настоятельно призвал ООН-Хабитат укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество с другими международными организациями для реализации Новой программы развития городов, особенно в Африке. Для содействия устойчивой урбанизации могут быть использованы региональные экономические сообщества, такие как Африканская континентальная зона свободной торговли.

15. В своем выступлении г-н Руто, приветствуя участников в Кении, заявил, что жизнь и средства к существованию миллионов людей во всем мире серьезно пострадали от различных проблем беспрецедентных масштабов: разрушительной пандемии, непрекращающегося экономического кризиса, вызванного геополитической напряженностью, и тройного кризиса планетарного масштаба, связанного с загрязнением окружающей среды, утратой биоразнообразия и изменением климата. В ближайшие годы количество людей, проживающих в городских районах, неизбежно будет расти, особенно на глобальном Юге, что отчасти обусловлено социальными, экономическими и политическими потрясениями. Увеличение мирового производства и потребления в результате роста численности населения и ускоренной урбанизации свидетельствует о необходимости повышения эффективности и устойчивости, чтобы избежать исчерпания возможностей планеты для поддержания жизни. Ассамблея ООН-Хабитат предоставляет мировому сообществу возможность обсудить и осмыслить прогресс, достигнутый в обеспечении устойчивости по мере приближения численности населения мира к 10 миллиардам человек, и рассмотреть связь между высоким спросом на основные товары и давлением на ресурсы и окружающую среду.

16. Решающее значение для устойчивой урбанизации имеет обеспечение основополагающего права на достойное жилье. Одним из основных препятствий не только для устойчивой урбанизации, но и для устойчивого развития в целом является отсутствие доступного финансирования. В связи с этим необходимо решить проблему дискриминационной практики в системе финансирования городского развития. Он подтвердил настоятельную необходимость укрепления ООН-Хабитат и расширения ее возможностей по оказанию государствам-членам помощи в содействии устойчивой урбанизации и развитию населенных пунктов.

17. Первая сессия Африканского саммита по борьбе с изменением климата, который пройдет в Найроби с 4 по 6 сентября 2023 года, предоставит африканским странам возможность выработать общую позицию в контексте подготовки к двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Он выразил надежду, что на сессии будет разработан механизм, в рамках которого глобальный Юг и глобальный Север смогут работать в партнерстве, чтобы найти обоюдовыгодное решение проблемы климатического кризиса. При наличии достаточных инвестиций Африка может сыграть ключевую роль в декарбонизации производства и индустриализации и содействии «зеленому» росту.

18. Г-н Сакаджа, приветствуя участников в Найроби, заявил, что вторая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат проводится во времена бед и надежд. Люди осознали опасность изменения климата, уязвимость населения перед экстремальными погодными явлениями и угрозу основным природным системам, от которых зависят города. Они также поняли, что больше нельзя медлить. Возникла новая настоятельная необходимость определения того, как повысить устойчивость городов, обменяться знаниями, опытом и вариантами финансирования, чтобы обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения и окружающей среды. В этом

отношении меры по борьбе с изменением климата на уровне городов имеют решающее значение, но время не терпит. В настоящее время более половины человечества живет в крупных и малых городах, а к 2050 году эта цифра вырастет до двух третей. Поэтому важно обеспечить, чтобы к 2050 году недорогое жилье и достойные дома были доступны для всех. Поскольку прогресс в достижении целей в области устойчивого развития замедлился, приятно осознавать, что Ассамблея рассмотрит вопрос о том, как локализовать цели, что позволит увязать усилия стран, малых и крупных городов с их конкретными условиями. Приветствуются предложения о конкретных мерах в этом отношении. В заключение он сказал, что с учетом неотложности и важности вызовов, с которыми сталкивается мир, его город гордится тем, что принимает делегатов из 193 стран, а также президентов, другие заинтересованные стороны и, в частности, представителей субнациональных правительств. В различных мероприятиях в ходе сессии Ассамблеи, включая дискуссию по вопросам «умных» городов и городских инноваций, примут участие мэры и губернаторы около 80 городов.

19. Г-жа Мрема заявила, что открытие второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат совпало с проведением Всемирного дня окружающей среды в 2023 году, темой которого является борьба с загрязнением пластмассами. В этой связи предпринимаются многочисленные усилия. Например, недавно завершилась вторая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, с мандатом на разработку нулевого проекта имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами. Мировое сообщество призывает к заключению широкого, инновационного, инклюзивного и транспарентного соглашения, основанного на научных данных и обеспечивающего оказание поддержки развивающимся странам. Городские центры и органы местного самоуправления находятся в авангарде усилий по борьбе с бедствием загрязнения пластмассами, которое потребует действий по многим направлениям и связано с тройным кризисом планетарного масштаба – изменением климата, утратой природы и биоразнообразия, загрязнением и отходами.

20. Со своей стороны, ЮНЕП надеется на тесное сотрудничество с ООН-Хабитат в поиске не загрязняющих окружающую среду решений проблемы пластмасс и партнерство в отношении действий по борьбе с изменением климата на уровне городов. Города несут на себе основное бремя изменения климата. Экстремальные и медленно развивающиеся явления ставят под угрозу городскую инфраструктуру, системы водоснабжения и санитарии, энергетические системы и транспорт; ожидается, что численность городского населения, подверженного воздействию высоких температур, к 2050 году увеличится в девять раз; и 90 процентов городских территорий подвержены наводнениям. Она выделила четыре приоритетные области для создания безопасных для климата и устойчивых городов. Во-первых, странам необходимо переосмыслить то, как строятся города. Обязательства Группы семи по системам городского охлаждения, экологически устойчивым зданиям и транспортным системам заслуживают одобрения и должны быть реализованы на уровне городов. Во-вторых, необходимы инвестиции в природосберегающие решения, которые аккумулируют углерод, снижают энергопотребление и обеспечивают защиту от экстремальных погодных явлений. В-третьих, необходимы инновации, ориентированные на интересы людей; ЮНЕП и ООН-Хабитат сотрудничают в рамках инициативы «Грамотное обращение с отходами в городах», направленной на объединение технологий и человеческой изобретательности для решения проблемы загрязнения пластмассами. В-четвертых, необходимо финансирование для расширения масштабов природоохранной деятельности городов и правительств. В заключение она выразила надежду, что Ассамблея определит четкие направления действий правительств, обеспечив тем самым, чтобы города оставались местами возможностей и надежд для будущих поколений.

21. В своем заявлении г-жа Абдель Малик заявила, что пора удвоить усилия для формирования устойчивого будущего, основанного на принципах социальной справедливости и равенства. Цели в области устойчивого развития не будут достигнуты без реализации Новой программы развития городов, поскольку государственные и коммунальные услуги имеют решающее значение для достижения более половины этих целей. Кроме того, органы местного самоуправления и региональные правительства обладают глубокими знаниями о своих общинах, проблемах, с которыми они сталкиваются, а также о нуждах и проблемах местного населения. Они продемонстрировали свою приверженность выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем локализации целей, внедрения инновационных, устойчивых и ориентированных на интересы людей стратегий, а также демонстрации лидерства и благого управления. Глобальные кризисы, усугубляемые изменением климата, выявили значение государственных и коммунальных услуг и роль региональных правительств и органов местного самоуправления в обеспечении равного

доступа к таким услугам, стимулировании и защите общих благ, расширении прав и возможностей местных общин, возрождении природы и переосмыслении систем управления с целью укрепления солидарности и обеспечения участия женщин и молодежи. В свете нарастающих кризисов, включая спекуляцию недвижимостью, фрагментацию базовой инфраструктуры и сохраняющуюся сегрегацию и социальную изоляцию, важно использовать право на город и огромный потенциал Новой программы развития городов в качестве катализатора осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Органы местного самоуправления и региональные правительства должны быть признаны в качестве политических субъектов, и необходимо обеспечить их более широкое представительство в процессах глобального управления. Она приветствовала сделанный Ассамблеей акцент на инклюзивной многосторонности, основанной на доверии, создании новой экономической системы и консолидации новой архитектуры управления, с целью сохранения демократии, построения мира и достижения всеобщего, устойчивого, жизнестойкого и инклюзивного развития на благо людей и планеты.

C. Президентский диалог

22. На 2-м пленарном заседании после вступительных заявлений состоялся президентский диалог с участием президента Кении Уильяма Руту, краткое изложение которого приводится в разделе А приложения IV к настоящему отчету.

D. Программное заявление Директора-исполнителя

23. На 2-м пленарном заседании Директор-исполнитель выступила с программным заявлением в качестве вступления к общим прениям. В начале своего выступления она отметила, что Ассамблея ООН-Хабитат собралась в то время, когда многосторонний подход стал, как никогда прежде, необходим для решения многочисленных проблем, с которыми сегодня сталкивается весь мир. Проблемы, причем огромные, ощущаются прежде всего на городских территориях, но цели в области устойчивого развития являются основой эффективного многостороннего подхода, а приверженность им – ключом к построению лучшего будущего.

24. Вторая сессия Ассамблеи могла бы внести вклад в новый общественный договор, предложенный Генеральным секретарем для восстановления доверия и солидарности. Жилье является важнейшим компонентом нового общественного договора, наряду с мерами социальной защиты, всеобщим образованием и здравоохранением, продовольствием и обеспечением достаточного уровня жизни для всех. Города и сообщества также необходимо сделать более устойчивыми к тройному кризису планетарного масштаба, включающему в себя изменение климата, загрязнение окружающей среды и утрату биоразнообразия. Для того чтобы это произошло на справедливой основе, требуется реформа международной финансовой структуры: она призвала государства-члены рассмотреть вопрос об укреплении финансирования и инвестиций на всех уровнях государственного управления с учетом роли местных финансов и органов местного самоуправления. Для того чтобы города и местная экономика получали доходы, необходимы инвестиции в адекватное планирование и управление как средство оптимизации доходов и производительности. Задержка инвестиций в городскую инфраструктуру повлечет за собой значительные издержки в виде упущенных возможностей и более высоких будущих затрат, связанных с производительностью и устойчивостью.

25. В духе многостороннего подхода государства-члены совместно работали над подготовкой ко второй сессии Ассамблеи и добились значительного прогресса по многим проектам резолюций, в том числе по достаточному жилищу, «умным» городам, локализации целей в области устойчивого развития и адаптации к климату, а также по таким содействующим факторам, как финансирование, данные и цифровые преобразования. Вторая сессия Ассамблеи предоставила возможность укрепить текущую работу над достижением целей в области устойчивого развития и удвоить усилия по расширению возможностей местных и региональных государственных органов для ускорения мероприятий по выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

E. Диалог первых леди

26. На 3-м пленарном заседании утром во вторник, 6 июня 2023 года, на Ассамблее ООН-Хабитат прошел «круглый стол» высокого уровня на тему «Роль женщин в формировании городов и общин». «Круглый стол» был организован первой леди Кении Рейчел Руту, а в роли ведущей выступила журналистка Виктория Рубадири. Краткое изложение обсуждения за «круглым столом» содержится в разделе В приложения IV к настоящему отчету.

Ф. Участники

27. Были представлены следующие 132 государств – членов Ассамблеи ООН-Хабитат: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Йемен, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тонга, Тувалу, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эритрея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан, Япония.

28. В работе сессии также приняли участие наблюдатели при ООН-Хабитат от Святого Престола, Суверенного Мальтийского ордена и Государства Палестина.

29. Были представлены следующие структуры Организации Объединенных Наций: Департамент по экономическим и социальным вопросам, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная продовольственная программа, Всемирный банк, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Европейская экономическая комиссия, секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, Международная организация по миграции, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации, канцелярия координатора-резидента в Кении, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Секретариат Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Африки.

30. Были представлены следующие межправительственные организации: Африканский банк развития, Африканский союз, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз, Лига арабских государств, Организация экономического сотрудничества и развития, секретариат Содружества, Центральноамериканский секретариат социальной интеграции, организация «Шелтер Африк».

31. Полный перечень присутствовавших на сессии приводится в списке участников (HSP/HA.2/INF/7).

Г. Утверждение повестки дня (пункт 2 повестки дня)

32. На 2-м пленарном заседании в соответствии с правилом 13 своих правил процедуры Ассамблея ООН-Хабитат утвердила следующую повестку дня на основе предварительной повестки дня (HSP/HA.2/1) с устными поправками:

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня
3. Доклад Председателя Комитета постоянных представителей
4. Полномочия представителей

5. Избрание членов Исполнительного совета
6. Принятие доклада Исполнительного совета
7. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая вопросы координации
8. Обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
9. Доклады о Всемирном форуме по вопросам городов
10. Диалог по специальной теме второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций
11. Обсуждение стратегического плана ООН-Хабитат
12. Принятие доклада о работе второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций
13. Дополнительные пункты повестки дня и другие вопросы организации следующей сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций
14. Избрание должностных лиц
15. Прочие вопросы
16. Закрытие сессии.

Н. Организация работы

33. На 2-м пленарном заседании в соответствии с правилом 26 своих правил процедуры Ассамблея ООН-Хабитат постановила учредить комитет полного состава для рассмотрения различных пунктов своей повестки дня. Ассамблея также постановила в соответствии с рекомендациями Бюро, что Комитет полного состава будет работать под председательством Дэмпти Бедиако Асаре (Гана), что он начнет свою работу утром во вторник, 6 июня 2023 года, и что он рассмотрит пункт 7 о деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая вопросы координации, пункт 8 об обзоре хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, пункт 9 о докладе о Всемирном форуме по вопросам городов и пункт 11 об обсуждении стратегического плана ООН-Хабитат. Ассамблея далее постановила учредить специальный редакционный комитет открытого состава под председательством Саклейн Сайеда (Пакистан) при поддержке представителей Марокко, Нигерии, Португалии, Объединенной Республики Танзания и Сомали для рассмотрения проектов резолюций, проектов решений и проекта заявления министров до их рассмотрения Ассамблеей ООН-Хабитат, и что редакционный комитет по завершении своей работы направит итоговые документы Комитету полного состава для обзора и последующей передачи на рассмотрение Ассамблеи.

И. Доклад Председателя Комитета постоянных представителей (пункт 3 повестки дня)

34. На 2-м пленарном заседании г-жа Сайеда в качестве Председателя Комитета Постоянных Представителей изложила информацию, содержащуюся в документе HSP/HA.2/2, включающем обзор работы Комитета по подготовке к текущей сессии Ассамблеи, включая четыре совещания Бюро Комитета, в июне и декабре 2022 года и в апреле 2023 года, и пять совещаний Бюро Ассамблеи, в октябре 2022 года, феврале 2023 года и апреле, мае и июне 2023 года, в рамках подготовки ко второму совещанию в открытом составе Комитета и ко второй сессии Ассамблеи.

35. Она сообщила, что второе совещание в открытом составе Комитета постоянных представителей состоялось в Найроби с 29 по 31 мая и 2 июня 2023 года. В ходе совещания Комитет подготовил несколько проектов резолюций и решений и проект заявления министров для рассмотрения Ассамблеей на текущей сессии. Отметив, что эти документы прошли тщательное согласование в Комитете, она призвала Ассамблею рассмотреть и принять без оговорок представленные ей проекты резолюций, решений и заявления министров. В заключение она поблагодарила все государства-члены за преданность делу, проявленную ими в ходе второго совещания в открытом составе Комитета, и за готовность работать в неофициальном режиме во время государственного праздника 1 июня 2023 года, чтобы устранить пробелы и достичь консенсуса по нерешенным вопросам.

Ж. Полномочия представителей (пункт 4 повестки дня)

36. На 4-м пленарном заседании во второй половине дня во вторник, 6 июня 2023 года, Председатель сообщил, что, в соответствии с пунктом 2 правила 17 правил процедуры, Бюро получило и рассмотрело документы о полномочиях представителей и заместителей представителей, участвующих во второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, представленные государствами-членами, и рекомендовало их для участия в сессии.

К. Избрание членов Исполнительного совета (пункт 5 повестки дня)

37. На 2-м пленарном заседании Ассамблея ООН-Хабитат была проинформирована о том, что на втором совещании в открытом составе Комитета постоянных представителей им была внесена рекомендация о продлении срока полномочий всех членов руководящих органов ООН-Хабитат, включая Бюро, до 2025 года с учетом очевидного консенсуса государств-членов по этому вопросу, и о том, что Ассамблея ООН-Хабитат, возможно, пожелает учесть этот фактор при избрании членов Исполнительного совета.

38. На 8-м пленарном заседании во второй половине дня в четверг, 8 июня, Ассамблея ООН-Хабитат приняла решение 2/3, в котором постановила, что действующие члены Исполнительного совета ООН-Хабитат, избранные в 2019 году, будут осуществлять свои полномочия до закрытия возобновленной второй сессии Ассамблеи.

39. Впоследствии, на 9-м пленарном заседании во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, Председатель напомнил, что в решении 2/3 о сроке полномочий членов Исполнительного совета и Бюро Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций, принятом Ассамблеей ООН-Хабитат на ее 8-м пленарном заседании в четверг, 8 июня, Ассамблея ООН-Хабитат постановила, что действующие 36 членов Исполнительного совета ООН-Хабитат, избранные в 2019 году, будут осуществлять свои полномочия до закрытия возобновленной второй сессии Ассамблеи, которая состоится в 2025 году.

Л. Принятие доклада Исполнительного совета (пункт 6 повестки дня)

40. На 2-м пленарном заседании Ассамблея ООН-Хабитат приняла доклад Исполнительного совета ООН-Хабитат Ассамблее ООН-Хабитат на ее второй сессии (HSP/HA.2/3) после того, как доклад был устно представлен Председателем Совета Сильвио Альбукерке (Бразилия).

М. Работа Исполнительного совета

41. Исполнительный совет ООН-Хабитат провел свою вторую сессию в 2023 году параллельно с текущей сессией Ассамблеи ООН-Хабитат во второй половине дня в четверг, 8 июня 2023 года. Доклад Исполнительного совета о работе его второй сессии в 2023 году представлен в документе HSP/EB.2023/9.

Н. Работа Комитета полного состава

42. Комитет полного состава, учрежденный Ассамблеей ООН-Хабитат на 2-м пленарном заседании, возглавил Дэмпти Бедиако Асаре (Гана). В период с 5 по 9 июня Комитет провел четыре заседания, на которых подробно рассмотрел пункты 7, 8, 9 и 11 повестки дня Ассамблеи на ее второй сессии, а также переданные ему проекты резолюций, проекты решений и проект заявления министров.

43. На своем 4-м заседании во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, Комитет полного состава принял доклад о своей работе на основе распространенного проекта доклада, поручив его доработку секретариату и Председателю. Доклад Комитета содержится в приложении VI к настоящему отчету.

44. На 9-м пленарном заседании, состоявшемся во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, Ассамблея ООН-Хабитат утвердила доклад Комитета полного состава о его работе.

О. Работа редакционного комитета

45. В ходе сессии редакционный комитет провел шесть заседаний и достиг консенсуса относительно 1 проекта заявления министров, 5 проектов решений и 10 проектов резолюций, которые затем были переданы на рассмотрение Ассамблеи через Комитет полного состава.

46. Резолюции, принятые Ассамблеей ООН-Хабитат на ее 8-м и 9-м пленарных заседаниях, перечислены в приложении I к настоящему отчету и изложены в документах HSP/HA.2/Res.1–

HSP/HA.2/Res.10. Решения в том виде, в котором они приняты, приводятся в приложении II к настоящему отчету, а заявление министров – в документе HSP/HA.2/HLS.1.

II. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая вопросы координации (пункт 7 повестки дня)

47. На 2-м пленарном заседании Директор-исполнитель обратила внимание на свой доклад о деятельности ООН-Хабитат (HSP/HA.2/4), в котором основное внимание было уделено расширению ООН-Хабитат ее стратегических партнерств, нормативной и операционной деятельности и улучшению внутренней координации, а также прогрессу в осуществлении резолюций, принятых Ассамблеей на ее первой сессии. Доклад был дополнен четырьмя добавлениями, содержащими, соответственно, совместный доклад директоров-исполнителей ЮНЕП и ООН-Хабитат о ходе осуществления совместных мероприятий в области городской окружающей среды (HSP/HA.2/4/Add.1/Rev.1); доклад о сотрудничестве со структурами системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и другими партнерами по осуществлению Повестки дня Хабитат в осуществлении стратегического плана на период 2020–2023 годов (HSP/HA.2/4/Add.2); записку секретариата о проекте политики взаимодействия с заинтересованными сторонами (HSP/HA.2/4/Add.3); и записку об основных тезисах годового доклада об осуществлении в 2022 году стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020–2023 годов (HSP/HA.2/4/Add.4). Также имеется записка секретариата о докладе о страновых мероприятиях за 2022–2023 годы (HSP/HA.2/INF/2).

48. Директор-исполнитель заявила, что документы показывают актуальность комплексной поддержки, оказываемой ООН-Хабитат для решения сохраняющихся и новых городских проблем, и то, как в рамках Программы используются возможности для устойчивого развития в городах и населенных пунктах, в том числе через стратегические партнерства. После завершения всеобъемлющей организационной реформы в 2020 году, помимо ее новой структуры управления, ООН-Хабитат в настоящее время представляет собой программу, отвечающую поставленным целям, и привлекает все большую поддержку со стороны государств-членов и заинтересованных сторон, о чем свидетельствует мобилизация около 500 млн долл. США в виде целевых грантов ООН-Хабитат в период с 2020 по 2022 годы, а также признание Новой программы развития городов в качестве «дорожной карты» для достижения целей в области устойчивого развития и реализации других глобальных повесток дня. ООН-Хабитат повышает значение городского аспекта устойчивого развития и осуществляет стратегический план на период 2020–2023 годов через свои стратегические партнерства, в том числе со Всемирной организацией здравоохранения, ЮНЕП и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также через региональные платформы сотрудничества и работу на страновом уровне. С 2022 года ООН-Хабитат возглавляет работу коалиции «Локал-2030» – нового партнерства Организации Объединенных Наций по локализации и ускорению достижения целей в области устойчивого развития, в котором ООН-Хабитат выступает в качестве постоянного сопредседателя и принимающей стороной секретариата. ООН-Хабитат также добилась значительных результатов в рамках своей нормативной и операционной деятельности, о чем сказано в основных тезисах годового доклада за 2022 год и в документе HSP/HA.2/INF/2. В заключение она отметила, что период с 2019 по 2023 годы был очень динамичным и подтвердил актуальность Новой программы развития городов для инклюзивного многостороннего сотрудничества во время кризиса, а также мощь объединяющей силы и консультативной роли ООН-Хабитат в контексте растущих масштабов политики и практики городского развития и увеличения числа их участников.

III. Обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (пункт 8 повестки дня)

49. На 2-м пленарном заседании Директор-исполнитель привлекла внимание к своему докладу о деятельности ООН-Хабитат (HSP/HA.2/5), в котором содержится обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

50. Она изложила информацию, содержащуюся в докладе, включая описание мероприятий, проведенных ООН-Хабитат с 2019 года для оказания поддержки государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в осуществлении Новой программы развития городов, которая по-прежнему играет центральную роль в выполнении Повестки дня на период до 2030 года. Несмотря на большой интерес к Повестке дня со стороны государств-членов, мир отстает в достижении целей в области устойчивого развития в соответствии с принципами, изложенными в Новой программе развития городов, как подчеркнуто в четырехгодичном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов (2019-2022 годы) (A/76/639-E/2022/10). Для достижения дальнейшего прогресса в выполнении Повестки дня на период до 2030 года в четырехгодичном докладе государствам-членам рекомендовано повысить значение обязательств по проведению преобразований в рамках Новой программы развития городов в качестве инструментов, позволяющих странам достичь целей в области устойчивого развития и выполнить свои обязательства в рамках Парижского соглашения и других глобальных повесток дня. На заинтересованность государств-членов в продвижении Новой программы развития городов, в том числе в сферах жилья, климата и окружающей среды, кризисных ситуаций в городах, благосостояния в городах и городских финансов, а также локализации целей в области устойчивого развития, необходимо отреагировать действиями.

51. Также необходимо принять меры для увеличения количества и повышения качества национальных докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов в следующем цикле представления сведений в рамках подготовки к четырехгодичному докладу за 2026 год. Отметив, что только 25 государств-членов своевременно представили доклады о ходе работы для рассмотрения в четырехгодичном докладе за 2022 год, она призвала государства-члены начать подготовку национальных докладов о ходе работы для цикла представления сведений, оканчивающегося в 2026 году, подчеркнув, что доклады должны быть представлены не позднее третьего квартала 2025 года и что бремя, связанное с представлением сведений, можно снизить за счет более тесной увязки представления сведений по Новой программе развития городов с деятельностью в рамках национальных форумов по вопросам городов и национальных мер в области городской политики. Она также попросила государства-члены, представившие доклады о ходе работы за цикл, заканчивающийся в 2022 году, подготовить обновленные доклады за цикл, заканчивающийся в 2026 году, и предложила региональным группам и неправительственным организациям представить собственные доклады, чтобы помочь ООН-Хабитат в оценке хода осуществления Новой программы развития городов.

IV. Доклад о Всемирном форуме по вопросам городов (пункт 9 повестки дня)

52. На 2-м пленарном заседании, внося на рассмотрение этот пункт повестки дня, Директор-исполнитель обратила внимание на доклад о работе десятой и одиннадцатой сессий Всемирного форума по вопросам городов (HSP/HA.2/6), выделив основные аспекты докладов.

53. Она отметила, что десятая сессия Форума оказалась последней крупной конференцией Организации Объединенных Наций в предшествовавшей COVID-19 эпохе, а состоявшиеся на ней обсуждения и прозвучавший на ней призыв к действиям по обеспечению развития городов в гармонии с природой, устранению неравенства и укреплению взаимосвязи между миром и развитием заложили основу для восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии COVID-19. Впоследствии одиннадцатая сессия Форума проходила в тот момент, когда города мира столкнулись с тройным кризисом – COVID-19, изменение климата и конфликты – и участникам довелось слышать предупреждения о том, что нельзя далее медлить с принятием мер, чтобы ни один человек и ни один населенный пункт не остались без внимания. В целом, Форум положил начало широким и долгосрочным инициативам, которые позволили партнерам по осуществлению Повестки дня Хабитат продолжить работу в межсессионный период, например, объявленные и заложенные в бюджет мероприятия; информационно-пропагандистская деятельность через сеть участников Форума в отношении добровольных обзоров на местах и глобальных проектов; городские инициативы, включая Инвестиционный фонд для городов и инициативу «форум – политика – практика», которые побуждали к более активному внедрению; и достопамятные инициативы в принимающих городах, предпринятые всеми городами, принимавшими Форум.

V. Диалог по специальной теме второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций (пункт 10 повестки дня)

54. На 4-м пленарном заседании, представляя диалог по специальной теме «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобальных кризисных ситуаций», заместитель Директора-исполнителя ООН-Хабитат Михал Млынар обратил внимание на доклад по специальной теме (HSP/HA.2/7) и представил обзор приоритетных тем диалога.

55. Он напомнил, что на совещании высокого уровня для оценки хода осуществления Новой программы развития городов в апреле 2022 года государства-члены приняли обязательство активизировать усилия по обеспечению надлежащих жилищных условий вместе с основными услугами и инклюзивным жилищным планированием; смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также обеспечению экологической устойчивости; сокращению масштабов и преодолению кризисов в городах; локализации целей в области устойчивого развития и многоуровневого управления; и устойчивому финансированию инфраструктуры и основных городских услуг. Диалог предоставил возможность изучить пути, с помощью которых инклюзивный и действенный многосторонний подход может способствовать дальнейшему развитию этих приоритетных направлений политики.

56. В докладе представлены аргументы в пользу инвестиций в важнейшие содействующие преобразования факторы, которые окажут поддержку действиям в приоритетных областях, а именно в сферах данных и знаний; в информационной и разъяснительной работе и партнерских отношениях; в создании потенциала; и в цифровых преобразованиях. В докладе также рекомендуется восемь конкретных траекторий для достижения устойчивого будущего городов в условиях многочисленных существующих кризисных ситуаций. Государствам-членам было предложено рассмотреть возможность освещения некоторых из этих траекторий на предстоящих ключевых многосторонних совещаниях, включая совещание Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, намеченное на июль 2023 года, Саммит по целям в области устойчивого развития в сентябре 2023 года и Саммит будущего, который пройдет в Нью-Йорке в сентябре 2024 года. Им также было предложено определить, согласовать и принять обязательства по содействию распространению преобразовательных изменений на благо многостороннего сотрудничества, многоуровневого управления и механизмов финансирования городского развития, которые помогут изменить текущую неустойчивую траекторию для людей и планеты.

57. Диалог по специальной теме второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат состоялся на 5-м и 6-м пленарных заседаниях в среду, 7 июня 2023 года. Диалог включал в себя вступительные заявления Председателя Ассамблеи, Директора-исполнителя и руководителя Сектора городской практики, виртуальный основной доклад по специальной теме, а затем четыре дискуссионных форума по темам «Большие вызовы нашего времени», «Основные факторы, способствующие достижению целей в области устойчивого развития в период кризиса», «Многоуровневое управление и локализация целей в области устойчивого развития» и «Основные выводы и Саммит будущего». Содержание диалога по специальной теме второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в кратком изложении Председателя Ассамблеи приводится в разделе С приложения IV к настоящему отчету.

VI. Обсуждение стратегического плана ООН-Хабитат (пункт 11 повестки дня)

58. На 4-м пленарном заседании, внося на рассмотрение этот пункт повестки дня, заместитель Директора-исполнителя сказал, что, хотя на первые два года осуществления текущего стратегического плана повлияла пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), ООН-Хабитат, тем не менее, удалось добиться ряда положительных результатов. Например, в результате работы ООН-Хабитат примерно в 45 странах свыше 3 миллионов человек, проживающих в трущобах и неформальных поселениях, теперь имеют доступ к основным услугам, таким как водоснабжение и санитария; в 90 городах благоустроены общественные пространства; и примерно в 70 городах благодаря кампании «Грамотное обращение с отходами в городах» улучшено обращение с коммунально-бытовыми твердыми отходами. Вклад городов в действия по борьбе с изменением климата также обсуждался министрами, участвовавшими в

двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, прошедшей в Каире в 2022 году.

59. Утверждение Ассамблеей текущего стратегического плана на период 2024–2025 годов позволит ООН-Хабитат консолидировать усилия и далее усилить эффект своих действий, а также согласовать цикл стратегического планирования с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций. Расширенный план будет мотивироваться тремя приоритетами политики: всеобщий доступ к надлежащему жилью, действия в области климата и биоразнообразия в городах и на местах, а также предотвращение кризисов и реагирование на них и содействие сохранению мира; и двумя движущими силами, а именно: локализацией целей в области устойчивого развития и финансированием. Кроме того, начнется подготовка стратегического плана на период 2026–2029 годов, который, как предполагалось, будет основан на более прочной фактологической базе, включая четырехгодовой доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов (A/76/639–E/2022/10), а также на итогах предстоящего совещания Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, на котором предстоит рассмотреть ход осуществления ЦУР 11, а также на итогах предстоящего Саммита по целям в области устойчивого развития. Также будут учтены и включены уроки и рекомендации, извлеченные и полученные в результате оценки работы ООН-Хабитат, консультаций с широким кругом заинтересованных сторон в городах и более широкой информационно-пропагандистской работы внутри системы Организации Объединенных Наций, и будет сделан весомый акцент на мониторинге и представлении информации.

VII. Принятие доклада о работе второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат (пункт 12 повестки дня)

60. На 9-м пленарном заседании во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, Ассамблея ООН-Хабитат приняла настоящий отчет о работе ее второй сессии на основе ранее распространенных проектов отчета и при том понимании, что его полная и окончательная редакция будет подготовлена Докладчиком в сотрудничестве с секретариатом.

VIII. Утверждение итогов работы сессии

61. На 8-м пленарном заседании во второй половине дня в четверг, 8 июня 2023 года, Ассамблея ООН-Хабитат приняла консенсусом следующие пять решений:

<i>Решение</i>	<i>Название</i>
2/1	Продление до 2025 года срока действия стратегического плана на период 2020–2023 годов
2/2	Сроки проведения возобновленной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций
2/3	Срок полномочий членов Исполнительного совета и Бюро Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций
2/4	Политика Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области взаимодействия с заинтересованными сторонами
2/5	Доклад Объединенной инспекционной группы об обзоре системы руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

62. Указанные решения приведены в приложении II к настоящему отчету.

63. На 9-м пленарном заседании во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, Ассамблея ООН-Хабитат приняла консенсусом заявление министров «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобальной кризисной ситуации». Это заявление изложено в документе HSP/HA.2/HLS.1.

64. На 9-м пленарном заседании во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, Ассамблея ООН-Хабитат приняла консенсусом следующие десять резолюций: Отдельные

резолюции изложены в документах HSP/HA.2/Res.1–HSP/HA.2/Res.10 и размещены на веб-сайте второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат¹.

<i>Резолюция</i>	<i>Название</i>
2/1	Международные руководящие принципы, касающиеся развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей
2/2	Ускорение преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году
2/3	Всемирный день чистоты
2/4	Биоразнообразие и жизнестойкость городов: учет биоразнообразия и экосистемных услуг в городском и территориальном планировании
2/5	Укрепление взаимосвязи между урбанизацией и устойчивостью к изменению климата
2/6	Локализация целей в области устойчивого развития
2/7	Надлежащие жилищные условия для всех
2/8	Городское планирование и устойчивая инфраструктура
2/9	Создание механизма для обеспечения жизнестойкости населенных пунктов с целью раннего оповещения и прогнозирования, снижения рисков, реагирования на кризисные ситуации и посткризисного восстановления и реконструкции
2/10	Справедливое финансирование и эффективный мониторинг осуществления резолюций, принятых Ассамблеями Хабитат Организации Объединенных Наций

IX. Дополнительные пункты повестки дня и другие вопросы организации следующей сессии Ассамблеи ООН-Хабитат (пункт 13 повестки дня)

65. На 9-м пленарном заседании во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, исполняющий обязанности Председателя напомнил, что в соответствии с пунктом 1 решения 2/2 о сроках проведения возобновленной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций, принятого Ассамблеей на 8-м пленарном заседании во второй половине дня в четверг, 8 июня 2023 года, Ассамблея постановила объявить перерыв в работе текущей сессии и возобновить ее на два дня – 29 и 30 мая 2025 года.

66. Исполняющий обязанности Председателя также напомнил, что в соответствии с пунктом 2 решения 2/2, принятого Ассамблеей ООН-Хабитат на ее 8-м пленарном заседании во второй половине дня в четверг, 8 июня 2023 года, Ассамблея определила предварительную повестку дня своей возобновленной второй сессии. Решение 2/2 приведено в приложении II к настоящему отчету.

X. Избрание должностных лиц (пункт 14 повестки дня)

67. На 8-м пленарном заседании во второй половине дня в четверг, 8 июня 2023 года, Ассамблея ООН-Хабитат приняла решение 2/3, в котором подтвердила, что должностные лица Бюро Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций, избранные в ходе первой сессии в 2019 году, будут осуществлять свои полномочия до заключительного заседания возобновленной второй сессии Ассамблеи, которая состоится в 2025 году.

68. Таким образом, следующие государства-члены, избранные на первой сессии Ассамблеи, будут осуществлять свои полномочия до заключительного заседания возобновленной второй сессии:

Председатель:	Мексика
заместители Председателя:	Германия
	Гана
	Польша
Докладчик:	Китай.

¹ Вторая сессия Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций / ООН-Хабитат (unhabitat.org).

XI. Прочие вопросы (пункт 15 повестки дня)

69. Прочие вопросы не обсуждались.

XII. Закрытие сессии (пункт 16 повестки дня)

70. После традиционного обмена любезностями работа сессии была завершена в пятницу, 9 июня 2023 года, в 17:45, и будет возобновлена в мае 2025 года.

Приложение I

Итоговые документы, принятые Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций на ее второй сессии

<i>Резолюция</i>	<i>Название</i>
2/1	Международные руководящие принципы, касающиеся развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей
2/2	Ускорение преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году
2/3	Всемирный день чистоты
2/4	Биоразнообразие и жизнестойкость городов: учет биоразнообразия и экосистемных услуг в городском и территориальном планировании
2/5	Укрепление взаимосвязи между урбанизацией и устойчивостью к изменению климата
2/6	Локализация целей в области устойчивого развития
2/7	Надлежащие жилищные условия для всех
2/8	Городское планирование и устойчивая инфраструктура
2/9	Создание механизма для обеспечения жизнестойкости населенных пунктов с целью раннего оповещения и прогнозирования, снижения рисков, реагирования на кризисные ситуации и посткризисного восстановления и реконструкции
2/10	Справедливое финансирование и эффективный мониторинг осуществления резолюций, принятых Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций
<i>Решение</i>	<i>Название</i>
2/1	Продление до 2025 года срока действия стратегического плана на период 2020–2023 годов
2/2	Сроки проведения возобновленной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций
2/3	Срок полномочий членов Исполнительного совета и Бюро Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций
2/4	Политика Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области взаимодействия с заинтересованными сторонами
2/5	Доклад Объединенной инспекционной группы об обзоре системы руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
<i>Заявление</i>	<i>Название</i>
	Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобального кризиса

Приложение II

Решения, принятые Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций на ее второй сессии

Решение 2/1: Продление до 2025 года срока действия стратегического плана на период 2020–2023 годов

Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению пункт 14 решения 2021/6, принятого Исполнительным советом на его второй сессии в 2021 году,

1. *постановляет* продлить до 2025 года срок действия стратегического плана на период 2020–2023 годов, чтобы охватить период 2020–2025 годов, в целях согласования цикла планирования Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций;

2. *порукает* Директору-исполнителю, в консультации с Исполнительным советом, начать подготовку к разработке стратегического плана на период 2026–2029 годов.

Решение 2/2: Сроки проведения возобновленной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций

Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению пункт 15 решения 2021/6, принятого Исполнительным советом на его второй сессии в 2021 году,

1. *постановляет*, в соответствии с правилом 9 правил процедуры, объявить перерыв в работе своей второй очередной сессии и возобновить работу сессии на два дня 29 и 30 мая 2025 года, чтобы обеспечить согласование цикла планирования ООН-Хабитат с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций;

2. *постановляет*, что предварительная повестка дня возобновленной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций будет следующей:

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня
3. Доклад Председателя Комитета постоянных представителей
4. Полномочия представителей
5. Избрание членов Исполнительного совета
6. Стратегический план на период 2026–2029 годов
7. Принятие итоговых документов совещания
8. Предварительная повестка дня и другие вопросы организации третьей сессии Ассамблеи ООН-Хабитат
9. Избрание должностных лиц
10. Прочие вопросы
11. Закрытие сессии.

Решение 2/3: Срок полномочий членов Исполнительного совета и Бюро Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций

Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на решение 1/3, в котором Ассамблея постановила, что Бюро первой сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций выполняет свои функции до заключительного заседания второй сессии Ассамблеи, на котором будут избраны должностные лица Бюро для третьей сессии Ассамблеи,

1. *подтверждает*, что должностные лица Бюро Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций, избранные в ходе первой сессии в 2019 году, осуществляют свои полномочия до заключительного заседания возобновленной очередной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций;
2. *постановляет*, что действующие члены Исполнительного совета ООН-Хабитат, избранные в 2019 году, осуществляют свои полномочия до закрытия возобновленной очередной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций.

Решение 2/4: Политика Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области взаимодействия с заинтересованными сторонами

Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свое решение 1/3 о разработке политики в области взаимодействия с заинтересованными сторонами,

постановляет поручить Исполнительному совету в порядке исключения продолжать его работу по разработке политики в области взаимодействия с заинтересованными сторонами и представить проект политики для рассмотрения и возможного утверждения Ассамблеей на ее возобновленной очередной второй сессии.

Решение 2/5: Доклад Объединенной инспекционной группы об обзоре системы руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,

1. *принимает к сведению* доклад Объединенной инспекционной группы о результатах проведенного ею обзора руководства и управления в ООН-Хабитат¹;
2. *отмечает*, что действующая структура управления ООН-Хабитат была создана только в 2019 году и что для проведения любой эффективной оценки потенциальных структурных реформ требуется достаточное дополнительное время для функционирования этой структуры;
3. *принимает к сведению* оценку деятельности ООН-Хабитат силами Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций, запланированную на 2024 год.

¹ JIU/REP/2022/1.

Приложение III

Послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Ассамблее Хабитат Организации Объединенных Наций на ее второй сессии

Ваши превосходительства, друзья,

Города занимают центральное место в истории человечества. На протяжении значительной части нашей истории они были движущей силой прогресса. Принимаемые в них решения определили наш путь. Идеи и инновации, зародившиеся в городах, сформировали наш мир, и сегодня их роль важна как никогда, потому что Ассамблея ООН-Хабитат действует в условиях мира, находящегося в кризисной ситуации: неравенство растет; растут глобальные температуры, что вызывает катастрофические последствия; долги создают предельную напряженность в экономике развивающихся стран, и, находясь на полпути к крайнему сроку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мы оставляем позади более половины населения планеты.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) существенно помешала прогрессу в сокращении бедности; по оценкам, 670 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, а более миллиарда человек по-прежнему проживают в трущобах, приехав в города не за рабочими местами и новыми возможностями, как это бывало в прошлом, а из-за отсутствия услуг в других местах.

Пока еще есть время на то, чтобы обратить эти тенденции вспять. Но для этого мы должны бороться за будущее, которого мы хотим; будущее, предусмотренное целями в области устойчивого развития, Новой программой развития городов и Парижским соглашением.

Города являются важнейшим «полем битвы». На них приходится 70 процентов глобальных выбросов, в них проживает половина человечества, и к 2050 году еще более 2 миллиардов человек будут называть их своим домом. Мой доклад «Наша общая повестка дня» призывает к более активному и более инклюзивному многостороннему подходу; в нем признается ключевая роль, которую города и другие местные государственные органы играют в решении стоящих перед нами проблем.

Такой многосторонний подход жизненно важен, чтобы помочь городам сыграть их роль, обеспечить наличие финансов, информации и поддержки, необходимых для того, чтобы города могли стать жизнестойкими, инклюзивными и устойчивыми.

Многосторонний подход должен поддержать города в принятии мер по борьбе с изменением климата, расширению доступа к экономически доступному жилью и осуществлению местных инициатив, необходимых, чтобы сделать реальностью цели в области устойчивого развития.

Я уверен, что текущая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат будет способствовать достижению этих целей, в том числе благодаря вашей декларации министров. Вместе мы сможем добиться устойчивого городского будущего, необходимого нам для построения мирной, процветающей и здоровой планеты для всех.

Спасибо за внимание.

Приложение IV

Содержание диалогов на высоком уровне в кратком изложении Председателя Ассамблеи ООН-Хабитат

А. Диалог с президентом Кении

1. На 2-м пленарном заседании после вступительных заявлений состоялся диалог с президентом Кении. Ведущая диалога Элени Гиокос, телеведущая и корреспондент «Сиэнэн», представила Уильяма Руто, президента Кении, который ответил на вопросы и осветил темы, поднятые г-жой Гиокос.
2. Ведущая, отметив, что жилье является одним из приоритетов текущей повестки дня правительства Кении, спросила, как устойчивое и доступное по цене жилье может помочь положить конец циклу неравенства, передающемуся из поколения в поколение в стране. Г-н Руто в порядке справки сообщил, что в настоящее время около 50 процентов кенийцев проживают в городских населенных пунктах и что эта доля растет. В то же время в Кении не хватает около 2 миллионов доступных по цене домов, и около 6,5 миллиона человек проживают в неофициальных поселениях. Из 50 000 единиц жилого фонда, которые в настоящее время строятся негосударственным сектором, очень большая процентная доля недоступна по цене для большинства населения Кении. В ответ на это правительство Кении запланировало строить 250 000 единиц жилого фонда в год, предоставляя землю, стимулируя использование новых технологий и содействуя финансированию в поддержку процесса. Особое внимание будет уделяться экологичным жилым комплексам, включающим общественные здания, такие как школы и больницы; озелененные территории; и экологичное энергоэффективное жилье. С программой строительства жилья тесно связана общенациональная программа посадки деревьев, цель которой – обеспечить посадку 15 миллиардов деревьев на основе межведомственного подхода с участием государственного и негосударственного секторов. По его словам, это мероприятие является необходимым с точки зрения выживания, учитывая кризис, с которым человечество столкнулось в силу изменения климата.
3. Затем г-н Руто рассказал о глобальном контексте действий на уровне стран, направленных на обеспечение достаточного, доступного по цене жилья. Отметив, что 1,6 миллиарда человек во всем мире проживают в неадекватных жилищных условиях, он подчеркнул важность многостороннего подхода в процессе реагирования на глобальный кризис. Роль Ассамблеи ООН-Хабитат в обеспечении форума для экспертов, гражданского общества, негосударственного сектора и других субъектов является решающей в формировании глобальной дискуссии по вопросу жилья.
4. Что касается вопроса финансирования жилищного строительства, он сообщил о различных моделях, которые разрабатываются в Кении. Предлагаемые изменения в законе «О занятости» позволят отчислять три процента от основной заработной платы работников, которые будут компенсироваться работодателями, чтобы помочь финансировать план по строительству до 250 000 единиц жилищного фонда ежегодно. Принимая такой подход, правительство изучило успешные программы строительства жилья в других странах, включая Республику Корея и Сингапур. Крупномасштабная программа строительства обеспечит занятость и доход в других секторах, включая обрабатывающую промышленность, и предоставит возможность для развития квалификации и формирования опыта у молодых людей, занятых в различных аспектах строительства, таких как проектирование, конструирование, геодезия и строительные специальности. В процесс будет вовлечена вся цепочка создания стоимости с акцентом на стандартизацию жилищной продукции, чтобы ее можно было производить в требуемом масштабе и с низкими затратами. Для уменьшения первоначальных затрат на застройку и приобретение будут предоставляться государственные земли.
5. Что касается участия негосударственного сектора, г-н Руто признал, что строительные организации в негосударственном секторе руководствуются соображениями прибыли, и для них в большей степени привлекательны более затратно-емкие строительные проекты. При этом государственно-частные партнерства, использующие преимущества как частного предпринимательства, так и мандат правительства по обеспечению общественных благ, создают собой потенциально беспроигрышную ситуацию, благодаря чему становится возможным устойчивым образом финансировать строительство недорогого жилья. Успешные

примеры такого сотрудничества уже продемонстрированы в Кении, например, в секторах возобновляемой энергетики и водоснабжения.

6. Обращаясь к глобальной архитектуре принятия решений и финансирования по проблемам, имеющим экологическое измерение, включая изменение климата и жилье, он сказал, что устойчивое развитие и индустриализация не обязаны противоречить друг другу. Существуют эффективные действующие модели в сфере «чистой» энергии, «зеленого» роста и декарбонизации производства. Например, около 90 процентов электроэнергии, производимой в Кении, в настоящее время поступает из возобновляемых источников. Африканский континент содержит множество потенциальных возобновляемых источников энергии, включая ветровые, солнечные, геотермальные и водные источники энергии, которые можно развивать при наличии необходимых инвестиций и технологий. Необходим откровенный разговор по таким вопросам, чтобы выйти из современного глобального тупика, в котором диалог часто строится в категориях противоположностей, таких как развитые страны в противовес странам «третьего мира», «чистая» энергия в противовес ископаемым видам топлива или устойчивость в противовес развитию; где помощь или содействие часто рассматриваются как решение национальных проблем; и где многочисленные совещания, часто связанные со значительным «углеродным следом», проходят, не приводя к выработке значимых решений. Мир показал, и самый последний по времени пример – адаптация к энергетическому кризису, вызванному конфликтом между Российской Федерацией и Украиной, – что при наличии политической воли и позитивного мышления можно очень оперативно принимать решения для преодоления острых кризисов. Опираясь на этот опыт, г-н Руто заявил о своей убежденности в том, что двадцать восьмая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится позднее в 2023 году, станет настолько успешной по своим результатам, что не возникнет необходимости в дальнейших подобных совещаниях.

7. Хотя глобальные события, такие как пандемия COVID-19 и конфликт между Российской Федерацией и Украиной, привели к неблагоприятным последствиям, включая рост цен на сырьевые товары и увеличение стоимости жизни, эти проблемы не являются непреодолимыми и могут быть решены путем совместных действий. Президент выразил надежду, что международная конференция по созданию нового глобального финансового пакта, которая пройдет во Франции 22 и 23 июня 2023 года, станет плацдармом для пересмотра финансовой архитектуры, которая будет доработана на будущих форумах в течение 2023 года, в том числе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и станет основой для достижения успешных результатов на конференции об изменении климата.

8. Затем г-н Руто ответил на вопросы участников. Отвечая на вопрос о влиянии повышения налоговых ставок на уровень нищеты и предпринимательство, он сначала рассмотрел этот вопрос в глобальном контексте. Если рассматривать налоговые поступления как процент от валового внутреннего продукта, то Кения значительно отстает от стран – членов Организации экономического сотрудничества и развития, а также от ряда других стран Африки. Достаточные налоговые поступления необходимы для того, чтобы правительство могло предоставлять государственные услуги в достаточном количестве и достаточного качества. Кроме того, налоговые поступления обеспечивают средства, необходимые для финансирования программ, таких как проект «Доступное жилье», которые помогают людям с более низким уровнем дохода увеличить свои доходы и подняться на более высокую ступень налоговой шкалы, что создает дополнительные доходы бюджета, позволяющие правительству выполнять его повестку дня и уменьшающие потребности в помощи извне.

9. Отвечая на вопрос о недоразумениях и политизации, которые были характерны для начала осуществления проекта «Доступное жилье» в Кении, и о потенциальной потребности сначала внедрить программу гражданского просвещения для информирования граждан, прежде чем приступать к проекту, президент отметил необходимость действовать и избегать промедления. Например, Национальная жилищная корпорация Кении была создана десятки лет назад, но ее бездействие стало одним из основных факторов текущего жилищного кризиса, охватившего страну. Улучшение жилищных условий в Кении является приоритетной задачей, направленной на защиту чувства человеческого достоинства и добропорядочности у тех, кто проживает в низкокачественном жилье, и безотлагательный характер проекта «Доступное жилье» взял верх над политическими разногласиями.

10. В заключение президент ответил на вопрос о Фонде расширения доступа к финансовым услугам в Кении, известном как «Предпринимательский фонд», который, по его словам, представляет собой экономический подход на основе принципа «снизу вверх» к «малому» финансированию. Благодаря ему многие миллионы граждан получили доступ к краткосрочным

кредитам по низкой процентной ставке, что позволило им открыть малые предприятия и увеличило их способность покупать товары и услуги, стимулируя тем самым другие элементы экономики.

В. Диалог первых леди «Роль женщин в формировании городов и общин»

11. На 3-м пленарном заседании утром во вторник, 6 июня 2023 года, на Ассамблее ООН-Хабитат состоялся «круглый стол» на тему «Роль женщин в формировании городов и общин», организованный первой леди Кении Рейчел Руто. «Круглый стол» прошел в трех частях. В программу первой части вошло вступительное слово ведущей Виктории Рубадири; замечания Маймунах Мохамед Шариф, Директора-исполнителя ООН-Хабитат; короткий видеофильм о работе первой леди Ботсваны Нео Масиси по расширению прав и возможностей женщин и молодежи и борьбе с гендерным насилием в Ботсване; короткий видеофильм об усилиях, предпринимаемых правительством Кении и канцелярией первой леди для решения вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Кении; и видеообращение первой леди Турции Эмине Эрдоган.

12. Во вторую часть вошло выступление двух женщин из Кении, которым, вопреки огромным трудностям, удалось улучшить свою жизнь и жизнь своих общин благодаря поддержке, оказанной программами по расширению экономических прав и возможностей женщин, осуществляемыми канцелярией первой леди Кении в рамках программы «Мама дуинг гуд»; замечания г-жи Руто, первой леди Кении; и стихотворение, прочитанное ботсванской поэтессой Тжавангвой Дема.

13. В ходе третьей и последней части состоялось обсуждение за «круглым столом» с участием Директора-исполнителя ЮНЕП и первой леди Кении, за которым последовали выступление Филды Керенг, министра окружающей среды и туризма Ботсваны, и заключительное слово ведущей.

1. Часть 1: вступительное слово

14. Во вступительном слове г-жа Рубадири сказала, что цель «круглого стола» – рассмотреть значение роли женщин в ускорении прогресса на пути к устойчивому развитию в глобальном масштабе; исследовать инновационные решения для женского лидерства и партнерств, чтобы раскрыть преобразующий потенциал женщин в формировании городов и общин и управлении ими с целью повышения качества жизни для всех; и рассмотреть стратегии увеличения масштабов инвестирования и возможностей финансирования с целью поддержки лидерства и активного участия женщин в формировании городов и сообществ.

15. Директор-исполнитель заявила, что осталось всего семь лет на достижение масштабных обязательств в рамках целей в области устойчивого развития и мир не может исключить женщин из этого процесса, и подчеркнула, что женщины и девочки играют ключевую роль в устойчивом развитии городов, равно как и в принятии решений на уровне общин. Подчеркнув, что, по оценкам, в 2021 году 435 миллионов женщин и девочек во всем мире жили в условиях крайней нищеты, она отметила, что необходимы срочные усилия по расширению прав и возможностей женщин, и высоко оценила роль г-жи Руто в содействии женщинам в реализации их потенциала для лидерства на всех уровнях. Со своей стороны, ООН-Хабитат применяет стратегию гендерных преобразований во всей своей деятельности, и всем коллективам ООН-Хабитат настоятельно рекомендуется не просто учитывать соответствующий опыт женщин, но и вносить вклад в преобразование структур, которые продолжают им мешать. Например, ООН-Хабитат работает с партнерами в разных странах, включая Афганистан, над расширением прав и возможностей женщин путем повышения их доступа к земельным и имущественным правам, которых они во многих случаях лишены. Подобное отсутствие прав ограничивает их возможность принимать решения в собственных семьях и общинах и делает уязвимыми с точки зрения нищеты, эксплуатации и сексуального насилия. В результате работы в Афганистане удалось добиться включения имен женщин в свидетельства о праве собственности на землю, и это является значительным достижением.

16. ООН-Хабитат также помогла расширить права и возможности женщин благодаря инструментам планирования на основе широкого участия и набору методических материалов «Ее город», который уже использовали в более чем 350 городах в более чем 100 странах. Очевидно, что города, планируемые с участием женщин и девочек, лучше приспособлены для всех, и что совместное планирование, учитывающее потребности женщин и девочек, приводит к созданию более инклюзивных, равноправных и устойчивых городов. Так, в рамках инициативы ООН-Хабитат «Города под руководством женщин» ведется работа по стимулированию лидерства женщин и расширения их экономических прав и возможностей

через партнерства и социально значимые инвестиции, поскольку исключение женщин из процесса принятия решений в городах приводит к низкому уровню жизни, а расширение прав и возможностей женщин-лидеров имеет огромный потенциал для достижения преобразовательных изменений. В заключение она призвала всех представителей выступать за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек, и всех, кто подвергается дискриминации по признаку гендера или личности.

17. Выступая по видеосвязи, г-жа Эрдоган обратила внимание на запуск в 2017 году проекта по обеспечению безотходности в Турции, а также на учрежденный в 2023 году при поддержке ООН-Хабитат Международный день за мир без отходов, который отмечается 30 марта, с целью вдохновить глобальные усилия на пути к нулевому уровню отходов. Движение для достижения нулевого уровня отходов, одним из лидеров которого является Турция, подчеркивает важную роль отдельных людей в решении насущной проблемы городских отходов и перехода к более экологически устойчивому образу жизни. Хотя в решении проблемы городских отходов были достигнуты значительные успехи, необходимо еще многое сделать, чтобы перейти от потребительского отношения и распространенной привычки все выбрасывать в мусор к жизни без отходов. Движение показало, что такие преобразовательные изменения возможны, особенно при широком участии женщин.

2. Часть 2: рассмотрение примеров

18. Участники услышали вдохновляющие истории Беатрис Ачиенг и Роуз Нджоки Муруатету, двух кенийских женщин, которые получили поддержку от организации «Мама дуинг гуд» и преодолели большие трудности, чтобы стать лидерами в своих общинах.

19. В своем выступлении г-жа Руто сказала, что такие вдохновляющие истории г-жи Ачиенг и г-жи Муруатету являются примером стойкости и способности женщин преодолевать любые неблагоприятные обстоятельства, если дать им правильные инструменты и возможности, а также показывают, чего могут достичь города, если в них уделяют должное внимание женщинам. Правительство Кении добилось положительных результатов, повышая устойчивость городов и их безопасность для женщин, в том числе за счет улучшения общественных благ, таких как уличное освещение, детские сады, парки, пешеходные и велосипедные дорожки в некоторых крупных городах страны. Для решения проблем, связанных с растущей урбанизацией и миграцией из сельской местности в города, включая недостаточное количество жилья, рост неформальных поселений, неадекватную утилизацию отходов, утрату зеленых зон, а также повышение загрязненности воздуха, шумленности и выбросов парниковых газов автотранспортом, правительство инвестирует в доступные и устойчивые транспортные системы и планирует, в дополнение к стимулированию инвестиций в доступное жилье для жителей неформальных поселений, увеличить количество доступных ипотечных кредитов с 30 000 в настоящее время до 1 миллиона к 2032 году, что принесет большую пользу женщинам. Со своей стороны, организация «Мама дуинг гуд» работает над различными инициативами по расширению прав и возможностей женщин.

20. В заключение этой части г-жа Дема прочла стихотворение.

3. Часть 3: обсуждение за «круглым столом»

21. Отвечая на вопрос ведущей о происхождении программы «Мама дуинг гуд», г-жа Руто рассказала, что в 2009 году при содействии Комиссии по искоренению нищеты она создала организацию для финансовой взаимопомощи «Джойфул уимен». Программа «Мама дуинг гуд» была создана в 2021 году и включила в себя программы «Джойфул уимен», «Мама сайклинг» и другие экологические программы.

22. В ответ на вопрос ведущей о том, что можно сделать для того, чтобы никто не остался без внимания – и в особенности женщины, – г-жа Шариф сказала, что очень важны женское лидерство, а также политическая активность и участие женщин. Женщины должны участвовать в принятии решений на глобальном, национальном и городском уровнях. Учитывая, что более половины населения городов составляют женщины, неспособность вовлечь их в процесс приведет к потере возможностей, рабочей силы, знаний и талантов.

23. Отвечая на вопрос ведущей о том, как «Мама дуинг гуд» формирует устойчивые города и сообщества, г-жа Руто сказала, что в рамках своей программы она стремится обеспечить качественные тротуары для пешеходов и велосипедистов и улучшить обращение с отходами. Детям предоставляют велосипеды и учат ездить, чтобы в будущем они могли вносить вклад в создание чистых, экологически безопасных городов.

24. В ответ на приглашение ведущей прокомментировать действия ООН-Хабитат по расширению возможностей женщин-лидеров в городах и общинах, г-жа Шариф сказала, что ООН-Хабитат предоставляет государствам-членам экспертные знания и рекомендации по планированию и строительству устойчивых и здоровых городов в сотрудничестве с ВОЗ, ЮНИСЕФ и ФАО. Она обратила внимание на различные программы и инициативы, запущенные ООН-Хабитат, в число которых входит набор методических материалов «Ее город», помогающий женщинам заниматься градостроительством в своих городах; Глобальная программа по общественным пространствам, в рамках которой распространяется информация о том, как сделать общественные пространства безопасными для женщин; и инициатива, начатая в сотрудничестве с правительством Афганистана, по включению имен жен в свидетельства о праве собственности на землю. ООН-Хабитат всегда уделяла должное внимание участию женщин при разработке своих программ, поскольку города, безопасные для женщин, также безопасны и для мужчин.

25. Г-жа Руто, отвечая на вопрос ведущей о том, как она использует положение первой леди для расширения сферы охвата своих программ в Кении, сказала, что канцелярия первой леди следует экономической модели президента «снизу вверх» для расширения прав и возможностей женщин и обеспечения им доступа к финансовым услугам. Канцелярия стремится повысить осведомленность женщин об экологических проблемах и поставила цель посадить 500 миллионов деревьев к 2032 году. Поскольку многие дети вместо того, чтобы посещать школу, участвуют в содержании семей, была запущена программа по организации питания в государственных школах, и это привело к росту посещаемости. Г-жа Руто работает с супругами членов парламента, губернаторов, сенаторов и женщинами в целом по вопросам действий по борьбе с изменениями климата, особенно после сильнейшей за последние 40 лет засухи, которую пережила Кения.

26. В своем выступлении г-жа Керенг, министр окружающей среды, охраны природных ресурсов и туризма Ботсваны, подчеркнула важность участия и лидерства женщин в городском планировании. Такие факторы, как надлежащее жилье, содействие предпринимательству и торговле для расширения экономических прав и возможностей женщин, устойчивость и адаптация к изменению климата, а также чистая и здоровая окружающая среда являются ключевыми для обеспечения безопасности, защиты, процветания и здоровья женщин и девочек. Политика городского планирования должна учитывать потребности женщин и решать проблемы бедности, уязвимости к гендерному насилию и изоляции. Она также обратила внимание на важность исследований и сбора данных для мониторинга тенденций в урбанизации и определения областей для инвестиций. В своем заключительном слове она призвала ООН-Хабитат и первую леди продолжать их программы, чтобы направлять и вдохновлять женщин и девочек на всем африканском континенте.

С. Диалог по специальной теме второй сессии: «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобальных кризисных ситуаций»

27. На 5-м и 6-м пленарных заседаниях утром и во второй половине дня в среду, 7 июня 2023 года, Ассамблея ООН-Хабитат провела четыре диалога высокого уровня в рамках специальной темы второй сессии: «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобальных кризисных ситуаций». Первый диалог, «Большие вызовы нашего времени», касался проблем жилья, изменения климата и прочих кризисов, которые стали ключевыми аспектами доклада Директора-исполнителя по специальной теме; второй, «Основные факторы, способствующие достижению ЦУР в период кризиса», был посвящен таким основным способствующим факторам, как данные, финансирование, цифровые преобразования и территориальные подходы; тема третьего была сформулирована как «Многоуровневое управление и локализация целей в области устойчивого развития»; и в ходе четвертого диалога обсуждались «Основные выводы и Саммит будущего».

1. Большие вызовы нашего времени

28. Сессия включила вступительные заявления Председателя Ассамблеи Романа Мейера Фалькона (Мексика); Маймунах Мохамед Шариф, Директора-исполнителя ООН-Хабитат; Шипры Наранг Сури, руководителя Сектора городской практики ООН-Хабитат; виртуальный основной доклад Марианы Маццукато, профессора Университетского колледжа Лондона; и дискуссионный форум высокого уровня, посвященный ключевым направлениям специальной темы, с участием четырех министров правительств и ведущего Лабана Клиффа Онсеро. В

состав дискуссионной группы вошли Ни Хун, министр жилищного строительства и городского развития Китая; Каталина Веласко Кампусано, министр жилищного строительства, городского и территориального развития Колумбии; Ричард Чимвендо Банда, министр по делам органов местного самоуправления, единства и культуры Малави; и Малгожата Ярошиньска-Едынак, статс-секретарь Министерства фондов и региональной политики Польши.

29. Г-н Мейер Фалькон заявил, что инклюзивный и эффективный многосторонний подход – единственный путь к прогрессу, и участники должны воспользоваться возможностью расширить глобальное сотрудничество, чтобы справиться с главными вызовами, стоящими перед всем миром. В решении этих проблем должны участвовать все уровни управления, гражданское общество, частный сектор и научные круги. Он обратил внимание на то, что только 40 стран представили свои доклады об осуществлении Новой программы развития городов.

30. Работа на местах является наиболее эффективным способом достижения целей для ООН-Хабитат, поэтому необходимо прилагать усилия для понимания потребностей общин. Несмотря на трудности и сопротивление, с которыми приходится сталкиваться при осуществлении Новой программы развития городов, он уверен, что устойчивое развитие городов возможно благодаря интенсивной работе на местах.

31. В своем вступительном слове г-жа Шариф, обратив внимание на доклад Директора-исполнителя по специальной теме второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций (HSP/HA.2/7), отметила, что череда многочисленных кризисов ставит под угрозу прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов. Без решительных и динамичных действий невозможно достичь цели, состоящей в обеспечении лучшего качества жизни для всех, никого не оставив без внимания. Многостороннее сотрудничество и хорошо спланированные, безопасные города с транспортной доступностью и невысокой стоимостью жизни имеют решающее значение для перехода к устойчивой урбанизации и формирования устойчивых общин, особенно в условиях продолжающейся быстрой урбанизации, когда все больше людей и населенных пунктов остаются без внимания. Экологически устойчивые города и общины должны быть признаны общественным благом, и на местах должны приниматься меры по формированию устойчивого будущего для всех.

32. Инклюзивный и эффективный многосторонний подход позволил добиться прогресса в таких областях, как обеспечение надлежащим жильем, борьба с изменением климата, снижение остроты и преодоление кризисов в городах, локализация целей в области устойчивого развития, устойчивое финансирование инфраструктуры и основных услуг в городах. Для формирования инклюзивных и эффективных многосторонних платформ для обсуждения, принятия решений и финансирования необходимо использовать способствующие этому основные факторы, отмеченные в докладе по специальной теме, включая данные и знания, информационно-пропагандистскую деятельность, информирование и партнерства, создание потенциала и цифровые преобразования. Государствам-членам было рекомендовано изучить восемь конкретных путей, изложенных в специальном тематическом докладе, для достижения устойчивого будущего городов в условиях многочисленных кризисов. Каждый из них представляет уникальные возможности для преобразовательных изменений и требует коллективных усилий и действий.

33. Ежегодное совещание политического форума высокого уровня по устойчивому развитию обеспечит платформу для устранения пробелов в глобальном управлении, укрепления многосторонней системы и информационного обеспечения Саммита будущего в сентябре 2024 года. Важно, чтобы города получили должное внимание на этом форуме, поэтому она призвала государства-члены поддерживать добровольные местные обзоры, принять участие в инициативе «Города и цели в области устойчивого развития» и присоединиться к Всемирной кампании за урбанизацию, направленной на улучшение жизни миллиарда человек в 1000 городах.

34. В своем заключительном слове она обратила внимание на беспрецедентные вызовы, порожденные недавними глобальными потрясениями и тройным кризисом планетарного масштаба. Она призвала участников определить, согласовать и принять обязательства в области многостороннего сотрудничества, многоуровневого управления и механизмов финансирования городского развития, чтобы увести человечество с современной неустойчивой траектории.

35. Г-жа Наранг Сури, подчеркнув, что основная роль Ассамблеи ООН-Хабитат заключается в выработке направлений политики в области устойчивой урбанизации и предоставлении ООН-Хабитат широких руководящих рекомендаций по выполнению ее

мандата, отметила, что диалог на высоком уровне является уникальной площадкой, на которой национальные правительства могут открыто говорить с органами местного самоуправления и региональными правительствами, гражданским обществом, научными кругами и другими ключевыми участниками процесса о том, как могут выглядеть такие направления политики. Настоящий диалог также предоставляет возможность глубже изучить серьезные проблемы современности и возможные пути их решения, а также услышать различные мнения, чтобы обеспечить многоуровневый, многосторонний и многосекторальный охват.

36. В своем виртуальном основном докладе г-жа Маццукато отметила, что весьма ограниченный прогресс в достижении целей в области устойчивого развития во многом связан с ограниченным восприятием роли государственной политики в экономической науке, то есть, исключительно в качестве инструмента для исправления сбоев рыночного механизма и восполнения различных пробелов. Для достижения целей 11 и шестнадцати других целей в области устойчивого развития необходимо принять новый подход, ориентированный на конкретные задачи и основанный на правах человека, при котором государственная политика разрабатывается и используется для достижения конкретных целей и задач общества, обеспечивая при этом защиту прав человека. Как и в военные времена, когда правительствами были разработаны меры политики, ориентированные на конечный результат, а экономика была перенастроена для обеспечения победы, правительствам необходимо разработать четкие цели, которые могли бы эффективно стимулировать межсекторальное сотрудничество и инвестиции в инновации, и создать инструменты, необходимые для достижения этих целей, включая ориентированные на конечный результат стратегии закупок, субсидии и кредиты, которые помогают формировать и совместно создавать действительно инклюзивные и экологически устойчивые рынки и экономические отношения.

37. Обратив внимание на новую работу, написанную ею в соавторстве с Лейлани Фарха, она рассказала о том, как будет выглядеть право на жилище, если рассматривать его с точки зрения подхода, ориентированного на конкретные задачи и основанного на правах человека. Чтобы обеспечить к 2030 году доступ к надлежащему, безопасному и доступному жилью для всех, предлагаемый подход предполагает, прежде всего, изучение глубинных структурных причин жилищного кризиса в мире, включая быструю, незапланированную и зачастую поставленную на коммерческую основу урбанизацию; использование жилья в качестве финансового актива; изменение климата; и дефицит жилья, который привел к кризису негосударственного долга, – а затем разработать инструменты политики, необходимые для стимулирования инноваций, требующихся для устранения этих факторов. Такие инструменты, как политика государственных закупок, кредиты и гранты финансовых институтов, могут способствовать инвестициям, например, в новое доступное жилье с низким уровнем выбросов углерода, программы восстановления, осуществляемые силами местных общин, и низкоуглеродные строительные материалы. В дополнение к инвестиционному плану, ориентированному на конкретные задачи, предлагаемый подход потребует создания законодательной базы, основанной на правах человека, которая позволит по-новому определить жилье как право человека, а не просто как финансовый актив, и обеспечить, чтобы различные инструменты, используемые для решения задач, связанных с жильем, были разработаны и внедрены с целью соблюдения прав человека.

38. В своем выступлении г-н Ни отметил, что для решения проблемы нехватки базового жилья необходимы эффективные многосторонние действия. В течение последнего десятилетия в Китае осуществляется проект по обеспечению населения доступным жильем, как для аренды, так и для приобретения в собственность. Его ключевые задачи – удовлетворенность потребителей, научно-технические инновации, экологически чистое и низкоуглеродное развитие, а также безопасность и надежность. Он предложил сделать жилье приоритетом в международной повестке дня в области развития; использовать международные проекты, такие как Глобальная премия за экологически устойчивое развитие в городах и другие платформы, для обмена передовым опытом и установления ориентиров в области жилищного строительства; создавать новые механизмы взаимного обучения для повышения уровня жизни, особенно в развивающихся странах; и содействовать созданию потенциала в развивающихся странах.

39. Г-жа Веласко Кампусано отметила, что новые вызовы, связанные с быстрым технологическим развитием и изменением климата, усугубляют многолетние проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, например нищета. Форум министров и высших органов управления по вопросам жилищного строительства и урбанизации стран Латинской Америки и Карибского бассейна (МИНУРВИ), региональная организация министров жилищного строительства и градостроительства стран Латинской Америки,

позволяет государствам региона обмениваться информацией о проблемах, решениях и ресурсах. Форум занимается такими вопросами, как нищета, неформальные поселения, жилье для коренных общин и изменение климата.

40. В своем выступлении г-н Чимвендо Банда обратил внимание на различные стихийные бедствия и экстремальные погодные явления, включая наводнения, оползни, засухи и циклоны, с которыми сталкиваются города Малави и многих других развивающихся стран. Изменение климата и деградация окружающей среды в сочетании с быстрым приростом населения и непланируемой урбанизацией усугубляют последствия этих бедствий, а затраты на восстановление и реконструкцию сильно истощают и без того ограниченные ресурсы. Он призвал участников рассмотреть, какие меры могут принять правительства для защиты и укрепления готовности и жизнестойкости городов; какие механизмы и системы могут быть созданы для обеспечения эффективного реагирования на бедствия, восстановления и повышения жизнестойкости; как распространять передовой опыт и способствовать эффективным действиям; и как обеспечить жителям городов с низкими доходами возможность пользоваться землей и доступным жильем.

41. В своем выступлении г-жа Ярошиньска-Едынак отметила, что проблемы, вызванные пандемией COVID-19 и войной на Украине, продемонстрировали, насколько важны для городов быстрое реагирование и адаптация к меняющимся условиям, а также повышение жизнестойкости. Она призвала участников рассмотреть возможность применения комплексного территориального подхода, который не учитывает административные границы; обеспечивает озеленение территорий; гарантирует доступность, особенно для людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей; и способствует участию гражданского общества в соответствии с Национальной городской политикой Польши до 2030 года. Она подчеркнула важность работы в партнерстве с негосударственным сектором для достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения достаточных ресурсов для преодоления трудностей.

42. Отвечая на вопрос ведущего о роли многостороннего подхода в обеспечении доступа к надлежащему и доступному жилью для всех, г-н Ни отметил, что проблема надлежащего жилья затрагивает все страны, независимо от стадии их развития, и для нее можно найти общие решения. Новая программа развития городов стала моделью для многостороннего сотрудничества и, наряду с Глобальной премией за экологически устойчивое развитие в городах, стала ключевым инструментом для обмена передовым опытом со всего мира. Для разработки приемлемого решения жилищной проблемы необходимы четкие цели и стратегии, баланс между государством и частным сектором, а также современные технологии. При поиске решений на местах необходимо учитывать местные реалии.

43. Отвечая на вопрос ведущего о том, что является наиболее важным фактором в повышении сопротивляемости к изменению климата в странах Латинской Америки и о том, что можно улучшить в будущем, г-жа Веласко Кампусано отметила, что основными факторами являются многосторонность и взаимодействие между органами местного самоуправления и национальными правительствами. Основное бремя кризисов падает на органы местного самоуправления, которые зачастую не обладают необходимыми ресурсами и знаниями для их преодоления. На многостороннем уровне необходимо обсуждать, как обмениваться знаниями и ресурсами на местном и низовом уровнях и как эффективно осуществлять идеи и программы.

44. Отвечая на вопросы ведущего о том, как органы местного самоуправления могут ускорить прогресс в обеспечении устойчивости городов и как правительство Малави сотрудничает с международными партнерами, г-н Чимвендо Банда подчеркнул необходимость помнить о том, что такие проблемы, как изменение климата, требуют совместных усилий всех секторов, а также всех городов и стран, поскольку последствия климатических катастроф никогда не ограничиваются каким-либо одним городом или страной. Право на жилище является одним из прав человека, и ООН-Хабитат и другие международные учреждения должны помочь обеспечить финансирование с низкими процентными ставками, чтобы правительства могли соблюдать это право с помощью эффективного городского планирования. Ни одна страна не должна быть оставлена без внимания.

45. Отвечая на вопрос ведущего о роли учреждений в разработке мер политики и решении городских проблем, г-жа Ярошиньска-Едынак отметила, что региональные учреждения и директивные органы играют важнейшую роль в эффективном осуществлении городской политики в таких областях, как транспорт, охрана окружающей среды, инвестиции, энергетика и климат, особенно при подходе к планированию «снизу вверх». Их роль особенно велика при

решении проблем, связанных с цифровыми технологиями и неконтролируемым разрастанием городов.

46. Отвечая на вопрос о том, какую поддержку Китай оказывает наименее развитым странам в рамках многосторонних или двусторонних отношений, г-н Ни сказал, что Китай готов оказать помощь всем странам, нуждающимся в сотрудничестве, в строительстве экологически чистого жилья и жилья с низким уровнем выбросов углерода, а также в реконструкции старых домов и кварталов, на основе взаимовыгодных договоренностей.

47. Отвечая на вопрос о сотрудничестве Юг – Юг, г-жа Веласко Кампусано отметила, что общества, сообщества и страны глобального Юга имеют много общих черт и проблем, и потому могут также обмениваться передовым опытом и решениями.

48. В заключение г-н Чимвендо Банда, отметив, что развивающиеся страны наиболее уязвимы к негативным последствиям изменения климата, подчеркнул необходимость климатической справедливости. Жилье должно рассматриваться как право, а не как инвестиция. Г-жа Ярошиньска-Едынак отметила, что цели, обсуждаемые на текущей сессии, не могут быть достигнуты в отсутствие мира.

2. Основные факторы, способствующие достижению целей в области устойчивого развития в период кризисов

49. В роли ведущей выступила Амрута Бятнал. В дискуссии приняли участие Нга Кор Мин, министр развития органов местного самоуправления Малайзии; Эмиль Элестианто Дардак, вице-губернатор провинции Восточная Ява, Индонезия; Банджи Ойеларан-Ойеинка, старший специальный советник по вопросам индустриализации, Африканский банк развития; Дайен Хоскинс, исполнительный директор компании «Генслер»; Дайан Карри, главный специалист по градостроительному проектированию, городской совет Брисбена; и Фаяз Кинг, специальный советник, Канцелярия Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий.

50. В своем выступлении г-н Кор Мин поделился опытом Малайзии в использовании четырех важнейших факторов, способствующих ускорению осуществления Новой программы развития городов и достижению целей в области устойчивого развития. Первый фактор – это применение четкой и эффективной национальной политики в области развития, включающей конкретные меры по достижению ЦУР, а также обеспечение интеграции политики и согласования политики и национального бюджета, чтобы содействовать созданию потенциала, сохранению единообразия, а также координации и сотрудничеству между учреждениями-исполнителями и заинтересованными сторонами. Вторым фактором, способствующим достижению целей в области устойчивого развития, является благое управление, обеспечиваемое созданием структуры представительного управления с участием многих заинтересованных сторон, которую в случае Малайзии возглавляет премьер-министр, чтобы определить национальную повестку дня и задать направление для осуществления целей в области устойчивого развития при поддержке различных комитетов или органов и с участием представителей гражданского общества и негосударственного сектора. Третий фактор – мониторинг и представление данных, а также измерение показателей целей в области устойчивого развития, в отношении которых Малайзия добилась значительных успехов и которые имеют решающее значение для оценки прогресса и разработки мер политики. Четвертый и последний фактор – финансирование. Несмотря на то, что Малайзия развивающаяся страна, она создала целевой фонд для осуществления целей в области устойчивого развития, выделив на него 3,6 млн долл. США; фонд поддерживает проекты, ориентированные на людей и общины, которые могут остаться без внимания.

51. В своем выступлении г-н Дардак рассказал о пяти ключевых факторах, способствующих достижению целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов с точки зрения правительства провинции, включающей как крупные мегаполисы, так и множество городов среднего размера и сельских поселений. Первый фактор – деньги, и для привлечения этого ресурса городам необходимо создавать инфраструктуру и предоставлять общественные услуги; важно, чтобы национальные правительства оказывали поддержку органам местного самоуправления в привлечении инвестиций, в том числе со стороны негосударственного сектора. Во-вторых, необходимо оказать поддержку городам среднего размера и малым населенным пунктам, чтобы они могли создавать рабочие места вне аграрного сектора и развивать инфраструктуру, необходимую для обеспечения этих рабочих мест. В-третьих, ООН-Хабитат и другие многосторонние партнеры должны предоставлять экспертные услуги местным государственным органам, которые занимаются решением проблем, связанных с масштабными потрясениями, усугубляющими нищету и безработицу в городах, включая технологические изменения и изменение концепции моноцентрических

городов, согласно которой люди перемещаются из центра на периферию. В-четвертых, стратегии обеспечения жильем должны быть направлены на выделение свободных земель под жилье внутри городов, а приоритетом для инвестиций должно стать транзитно-ориентированное проектирование, чтобы предотвратить разрастание городов. Наконец, в рамках многосторонних усилий необходимо создать механизмы поддержки инновационного финансирования, например, в виде смешанного финансирования, установить контрольные показатели для местных политиков, чтобы они не прибегали к недальновидным мерам политики, противоречащим целям в области устойчивого развития, и оценивать эффективность работы местных лидеров в достижении этих целей.

52. Г-н Ойеларан-Ойеинка заявил, что города Африки должны стать производственными центрами, подчеркнув, что в настоящее время они являются преимущественно центрами потребления продукции, которая производится в основном за пределами африканского континента; в то же время, существует огромный потенциал для изменения ситуации и выхода из структурной ловушки, в которую попала Африка. Имеются огромные возможности для достижения эффективности и повышения производительности труда, а также для преодоления разрыва между городской и сельской местностью и между городами первостепенного и второстепенного значения. Например, большая часть производимого в Африке продовольствия поступает из городов второстепенного значения и сельской местности, но при этом во всей производственно-сбытовой цепи теряется эффективность в плане транспортировки, логистики и переработки. Африканский банк развития оказывает поддержку городам Африки в финансировании жилищного и дорожного строительства, транспорта и инфраструктуры. Одной из ключевых проблем, с которыми сталкиваются города, является их неспособность самостоятельно обеспечивать финансирование, главным образом потому, что, несмотря на очень низкий уровень задолженности и потенциально огромные возможности по заимствованию ресурсов, субнациональные правительства редко могут найти достаточно средств для создания инфраструктуры и предоставления услуг, поскольку в соответствии с нормативными актами ресурсы должны заимствовать национальные правительства от имени субнациональных органов власти.

53. В своем выступлении г-жа Хоскинс подчеркнула ключевую роль градостроительного проектирования как основного фактора, ускоряющего достижение целей в области устойчивого развития, и призвала участников задуматься о планировании и представить города будущего, а не воспроизводить города, построенные в прошлом. Во-первых, градостроительное проектирование позволяет локализовать цели в области устойчивого развития и сделать результаты, которые они призваны достичь, вполне осязаемыми для людей. Во-вторых, оно ориентировано на людей, так как является ключевым фактором для перехода от мер политики к человеческому опыту. Наконец, градостроительное проектирование интегрирует все цели в области устойчивого развития, поскольку города – это «стыковочные станции» или места, где все цели в области устойчивого развития сходятся вместе. Города, спроектированные с учетом этих целей, помогут создать новую городскую среду в интересах людей и планеты.

54. Г-жа Карри отметила, что качественное городское планирование имеет решающее значение для достижения устойчивости городов. В этой связи она поделилась опытом Брисбена, который добился углеродной нейтральности и значительно продвинулся на пути инклюзивности и устойчивости. Она отметила, что городское планирование – это прежде всего распределение ограниченных ресурсов для создания и осуществления концепции с помощью специалистов по городскому планированию, обученных работать с заинтересованными сторонами. Последние годы показали, что для достижения поставленных целей необходимо мыслить и работать по-другому, а также проявлять лидерство и преданность своему делу. Благодаря работе Ассоциации специалистов по городскому планированию стран Содружества и Института архитекторов стран Содружества был выявлен серьезный разрыв в потенциале профессионального городского планирования между развитыми и развивающимися странами Содружества, что привело к созданию партнерства для работы по содействию изменениям. Результатом этой работы стало принятие 56 странами в Кигали в 2022 году Декларации об устойчивой урбанизации. Благодаря недавно подписанному меморандуму о взаимопонимании с ООН-Хабитат это партнерство было расширено, и его результатом должен стать план действий, который позволит обеспечить эффективное градостроительное проектирование в еще большем числе стран.

55. В своем выступлении г-н Кинг высказал мнение о том, что цифровые преобразования будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития при условии решения пяти ключевых задач. Во-первых, это обеспечение цифровой связи во всем мире с помощью таких партнерств, как «Партнер ту коннект» – совместной инициативы Детского фонда

Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международного союза электросвязи (МСЭ) и Канцелярии Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий, а также формирование необходимых цифровых навыков у жителей разных стран и создание технического потенциала для работы с этой системой связи. Во-вторых, это дальнейшее расширение цифрового сотрудничества, без которого очень сложно договориться о том, как управлять данными, объединять ресурсы и осуществлять структурированные инвестиции в государственную цифровую инфраструктуру. В-третьих, соблюдение прав человека, для чего необходимо построить безопасное и инклюзивное цифровое будущее, в котором будут защищены права всех людей, включая женщин, детей, людей с ограниченными возможностями и находящихся в неблагоприятном положении. В-четвертых, обеспечение открытого, инклюзивного и безопасного Интернета, чтобы все могли принимать участие в его работе и пользоваться его благами, но никто не сталкивался с угрозой слежки или кибертравли, помимо прочих опасностей. Наконец, крайне важно обеспечить доверие и безопасность, чтобы, например, пользователи цифровых технологий могли ничего не опасаться, активируя файлы данных типа «cookie», или доверяли метеорологическому приложению, для работы которого требуется сообщать об их местоположении. Таким образом, Интернет должен быть открытым, безопасным, надежным и ориентированным на интересы людей, а также предусматривать подотчетность.

56. В ходе последовавшей дискуссии, отвечая на вопрос ведущего, г-н Кор Мин отметил, что наиболее важными факторами, способствующими достижению целей в области устойчивого развития, является наличие всеобъемлющей законодательной базы; четкие меры политики; и очень, очень сильная политическая воля. При этом он подчеркнул, что, например, в Малайзии существует всеобъемлющая законодательная база в области жилищного строительства, которая в целях содействия развитию доступного жилья включает в качестве четкого условия выдачи лицензий застройщикам требование, чтобы не менее 30 процентов построенного приходилось на доступное жилье. Г-н Дардак отметил, что одной из задач местных властей является обеспечение соблюдения законов о территориальном планировании и строительных норм и правил. Он предложил подумать над тем, как решать проблему жилья для людей с низким уровнем дохода, которое часто не соответствует установленным правилам и, как следствие, более подвержено риску стихийных бедствий.

57. Г-жа Хоскинс отметила, что национальные нормы создают равные условия для негосударственного сектора и инвесторов, гарантируя, что все участники играют по одним и тем же правилам и платят одинаковые дополнительные суммы за экологически чистую продукцию. Будучи одним из крупнейших архитектурных и дизайнерских бюро в мире, в 2019 году компания «Генслер» приняла решение о том, что к 2030 году все ее проекты будут иметь нулевой уровень выбросов. Решение компании вызвало резонанс в самых разных отраслях, с которыми она сотрудничает, включая бетонную и сталелитейную промышленность, а также поставщиков ковровых покрытий, потолочных и других строительных материалов по всему миру, которым предлагается внедрять инновации для декарбонизации материалов.

58. Отвечая на другой вопрос ведущего о роли финансовых институтов развития, г-н Ойеларан-Ойеинка сказал, что эти институты должны более тесно сотрудничать с такими партнерами, как ООН-Хабитат, чтобы внести свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития и других согласованных глобальных обязательств. Африканский банк развития стремится преодолеть разрыв между городами и сельской местностью путем создания зон агропромышленной переработки в пригородных районах в нескольких африканских странах, что позволит сократить образование трущоб и разрастание городов, а также поможет местным государственным органам получать доходы, необходимые для строительства жилья и предоставления коммунальных услуг населению.

59. Отвечая на очередной вопрос ведущего, г-жа Карри сказала, что для создания устойчивых городов прежде всего необходимо иметь четкое представление и принимать целенаправленные меры по его воплощению, отметив, что город Брисбен разработал стратегию, уделяющую основное внимание связности, физической доступности и разнообразию, которые позволили продемонстрировать соответствие города строгим стандартам Международного олимпийского комитета для проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, а также стимулам для строительства универсального жилья и экологически чистых зданий, в дополнение к углеродной нейтральности.

60. Отвечая на вопрос ведущего о том, как избежать цифрового неравенства, г-н Кинг отметил, что мир цифровых технологий полон неравенства, включая неравный доступ к данным, когда растущим потоком данных управляют и распоряжаются ограниченное число субъектов; разрыв в инновациях, когда несколько платформ, сосредоточенные в двух странах,

занимают доминирующее положение в сфере новых технологий; разрыв в стоимости, когда стоимость нескольких компаний превышает ВВП большинства стран; и разрыв в управлении, когда новые технологии не имеют элементарных сдерживающих факторов, гарантирующих, что никто не останется без внимания и что вредоносная деятельность будет исключена. Устранение этих серьезных разрывов возможно только на основе многостороннего сотрудничества с участием всех заинтересованных сторон, в том числе в рамках Глобального цифрового договора, который будет рассмотрен для принятия на Саммите будущего в сентябре 2024 года.

3. Многоуровневое управление и адаптация целей в области устойчивого развития к местным условиям

61. Программа совещания включала в себя вступительное слово Амины Мохаммед, заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (видеообращение); вступительное слово Эдлама Йемеру, руководителя Сектора знаний и инноваций ООН-Хабитат; основной доклад Вайолет Шивутсе, председателя и регионального представителя Комиссии Хуайру в Африке; и дискуссионный форум высокого уровня с участием Джулианса Амбоко в качестве ведущего. В дискуссии приняли участие Юхани Дамски, постоянный секретарь Министерства охраны окружающей среды Финляндии; Игнасио де ла Пуэрта, директор Департамента территориального планирования и урбанизации, правительство Басконии, Испания; Нора Варгас, председатель Городского правления города Сан-Диего, Соединенные Штаты Америки; Рохи Малик Лоу, мэр города Банжул, Гамбия; и Ленин Замбрано, представитель коренных народов, Эквадор.

62. Г-жа Мохаммед отметила, что во всем мире города и органы местного самоуправления сталкиваются с многочисленными кризисами, связанными с ростом стоимости жизни, энергоносителей и продуктов питания, а также с инфляцией. Эти кризисы еще более обострились в связи с сохраняющейся угрозой здоровью и экономике, вызванной пандемией COVID-19; войной в Европе; санкциями с последствиями для интегрированной мировой экономики; и нарастающей гонкой технологических держав. Мировое сообщество должно смягчить глубокие и сложные последствия, которые будут влиять на осуществление Новой программы развития городов, отдавая приоритет данным, инвестициям и коллективным действиям.

63. Текущая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат играет решающую роль в продвижении пропагандирования систем управления, долгосрочных мер политики, мер по повышению жизнестойкости и механизмов финансирования, в том числе через стратегические партнерства, с целью создания более безопасного будущего. Тесное сотрудничество с местными государственными, частными и общественными структурами, страновыми группами Организация Объединенных Наций, представителями Глобальной целевой группы местных и региональных органов власти и другими участниками Новой программы развития городов стало залогом ускоренного достижения целей в области устойчивого развития.

64. Ассамблея ООН-Хабитат воплощает в жизнь принципы инклюзивного и сетевого многостороннего подхода. Результаты прошедших в ее рамках совещаний должны быть использованы для активизации подходов, ориентированных на решение проблем на местном и субнациональном уровнях, что будет способствовать успеху предстоящего Саммита по целям в области устойчивого развития, на котором государства-члены должны оценить прогресс и неудачи и найти решения, содействующие достижению ЦУР. Обсуждались инициативы с высокой отдачей, призванные продемонстрировать возможность преобразовательного прогресса, несмотря на имеющиеся проблемы, в том числе благодаря лидерству и мобилизации инвестиций. Работа коалиции «Локал-2030» обладает огромным потенциалом, чтобы показать пример, как инклюзивные, многосторонние инициативы могут способствовать необходимым преобразованиям в области энергетики, продовольствия, цифровых технологий и социальной защиты на местном и субнациональном уровнях с целью продвижения Повестки дня на период до 2030 года.

65. В своем основном докладе г-жа Шивутсе отметила, что локализация является ключевым фактором для решения повседневных проблем, с которыми сталкиваются местные общины, в том числе связанных с водоснабжением и санитарией, неудовлетворительным жильем, инфраструктурой и нищетой. Такие низовые организации, как Комиссия Хуайроу, используют стоящие перед ними проблемы для самостоятельной разработки экологически устойчивых решений и инноваций, а не просто ждут помощи. Например, на пике пандемии COVID-19 женщины из ее организации смогли пообщаться с каждым жителем общины, чтобы повысить

осведомленность и предоставить доступ к необходимой информации и инновациям на местном уровне.

66. Партнерство является ключом к сочетанию многостороннего подхода с локализацией, в частности, для достижения цели 11 в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов. Более того, государственно-частное партнерство может быть успешным только в том случае, если люди занимают в нем центральное место, в том числе благодаря совместному принятию решений. Значимое партнерство не может обойтись без изучения приоритетов местного населения, переговоров о совместном использовании ресурсов и своевременного предоставления информации общинам, чтобы облегчить их понимание в ходе встреч на высоком уровне. В этой связи большое значение имеет расширение прав и возможностей местных сообществ; в то время как правительства поочередно сменяются, общины, как правило, остаются.

67. Один из приоритетов для местных общин – доступ к ресурсам, в том числе кредитным, которые могли бы способствовать расширению экономических возможностей, особенно для женщин. Программы, осуществляемые на уровне общины, могут заменить меры, которые не предпринимаются на государственном уровне. Более того, опыт и участие местных сообществ могут стать инструментом для взаимодействия с правительствами и реагирования на такие вызовы, как изменение климата. Например, женщины объединяют ресурсы в фондах повышения жизнестойкости общин для подготовки к возможным кризисам или реагирования на них. Поэтому группы заинтересованных сторон должны участвовать в таких совещаниях, как текущая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат, в качестве сильных и значимых партнеров.

68. Отвечая на вопрос ведущего об успехах в локализации целей в области устойчивого развития и многостороннего управления в его стране, г-н Дамски отметил, что правительство Финляндии обязано сотрудничать с органами местного самоуправления, и это имеет большое значение. Финляндия начала работать над достижением целей в области устойчивого развития в 1993 году, и с момента проведения первого добровольного национального обзора применяет подход, основанный на многоуровневом управлении, который предусматривает взаимодействие с научными кругами, органами местного самоуправления и гражданским обществом. С тех пор этот подход был усилен и может применяться к любой цели в области устойчивого развития или в другой области. Финляндия достигла всех целей, связанных с социальной устойчивостью, однако многие проблемы, включая экологическую устойчивость, остаются нерешенными. При этом необходимо учитывать важность борьбы с изменением климата и утратой биоразнообразия, а также повышения эффективности многооборотной экономики.

69. Отвечая на вопрос ведущего о том, как обеспечить, чтобы добровольные обзоры на местном уровне были ориентированы на действия в рамках долгосрочных стратегий развития, г-н де ла Пуэрта отметил, что в дополнение к испанской программе развития городов в Басконии существует собственная программа развития городов, «Ахенда эускади-баск кантри», и это позволяет решать территориальные вопросы, используя глубокие знания, которые не всегда доступны централизованному правительству. Разработка мер политики и стратегии на основе многоуровневого подхода позволила более эффективно объединить усилия всех заинтересованных сторон, чье участие необходимо. Кроме того, «Ахенда эускади-баск кантри» также позволила добиться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития благодаря долгосрочной стратегии, основанной на анализе. Также были определены приоритеты, которые были распределены между всеми заинтересованными сторонами. В упомянутую программу включена доступная и проверяемая информация, в том числе показатели, что позволило подготовить доклады о ходе работы, внедрить систему управления и сделать добровольный местный обзор осуществления соответствующих планов, а также расходов правительства Басконии и достигнутых с их помощью результатов.

70. Отвечая на вопрос ведущего о внедрении и проблемах многоуровневого подхода в Сан-Диего, г-жа Варгас сказала, что изменения можно осуществить, только добившись формирования государственной политики при ведущей роли общин. В Ассоциации органов государственного управления Сан-Диего особое внимание было уделено задачам 11.2 и 11.6 целей в области устойчивого развития. Гражданская активность и партнерство с научными кругами развивались на уровне местных общин, что привело к осуществлению таких инициатив, как бесплатный проезд на общественном транспорте для молодежи в Сан-Диего, который позволил расширить возможности и устранить барьеры на пути к образованию и трудоустройству. Кроме того, это привело к снижению интенсивности дорожного движения, сокращению выбросов парниковых газов и улучшению здоровья населения в регионе.

Ассоциация органов государственного управления Сан-Диего также собирает данные об этой инициативе для оценки ее результативности.

71. Отвечая на вопрос ведущего о внедрении всестороннего учета гендерной проблематики в управление на местном уровне и осуществление целей в области устойчивого развития, г-жа Малик Лоу отметила, что в Африке многие женщины остались без внимания, особенно в плане их участия в политической жизни. Устойчивое развитие не может быть жизнеспособным без учета специфических нужд каждого человека. По этой причине городской совет Банжула интегрировал всесторонний учет гендерной проблематики в управление на местном уровне и осуществление целей в области устойчивого развития путем разработки политики гендерного равенства, в том числе для расширения экономических прав и возможностей женщин и девочек, а также провел программы по созданию потенциала, обеспечивая при этом реализацию необходимых стратегий и наличие требуемых ресурсов.

72. Отвечая на вопрос ведущего о том, какая практика, принятая в общинах коренных народов, может быть использована для достижения ЦУР и интегрирована в усилия по локализации, г-н Замбрано сказал, что народность кечуа в Эквадоре уже живет в соответствии с этими целями, что выражается в концепции «хорошей жизни», отраженной в их языке. Эта концепция подразумевает, что все должны иметь возможность жить вместе без дискриминации. В этой связи обнадеживает тот факт, что система образования в Эквадоре стала двуязычной, а здравоохранение – доступным для всех.

73. В ответ на приглашение ведущего высказать замечания, г-н Дамски сказал, что одним из ключевых элементов локализации целей в области устойчивого развития и многоуровневого управления на национальном уровне в будущем станет стратегическое партнерство между Финляндией и ООН-Хабитат. В дальнейшем для центрального правительства также важно ставить на местном уровне только выполнимые задачи, чтобы не создавать проблемы с точки зрения ресурсов и бюджетирования. Еще одним потенциальным направлением для изучения является экспериментальный запуск регионального добровольного обзора, который мог бы внести значительный вклад, связывая общины и способствуя развитию надежного партнерства по достижению целей в области устойчивого развития, в частности, путем обмена знаниями.

74. Отвечая на вопрос о том, какие задачи необходимо решить в процессе развития местных и региональных связей, г-н де ла Пуэрта сказал, что прежде всего необходимо перестать говорить о том, что нужно сделать, а вместо этого приступить к действиям в соответствии с Новой городской повесткой дня для достижения ее целей. Баскония столкнулась с проблемой управления, обусловленной его многоуровневостью и, соответственно, сложностью. Кроме того, существуют многочисленные заинтересованные стороны – экономические, общественные, интеллектуальные и научные круги – и все они должны быть вовлечены. Были созданы рабочие группы для решения проблем, возникающих при осуществлении Новой программы развития городов, в частности, для определения проектов, которые необходимо осуществить, с целью начала диалога о путях достижения целей в области устойчивого развития.

75. Отвечая на вопрос ведущего о том, как можно обеспечить охват всех общин путем локализации целей в области устойчивого развития, г-жа Варгас отметила, что институционализация мер политики имеет решающее значение для достижения долгосрочных изменений. Кроме того, при определении этих мер политики важно привлечь к обсуждению тех, на кого они оказывают наибольшее влияние. В Ассоциации органов власти Сан-Диего была создана инициатива по разработке политики социальной справедливости, направленная на учет принципа равенства в повседневной работе, в том числе при распределении ресурсов и обеспечении представительства в процессе принятия решений. Например, в таком районе, как американо-мексиканская граница между Сан-Диего и Тихуаной, важно при принятии решений учесть мнения 140 тысяч человек, которые пересекают границу в обе стороны. Сотрудничество в этом контексте включило распространение вакцин во время пандемии COVID-19 и сбор данных, которые совместно использовались для разработки мер политики, оказывающих положительное влияние на общины.

76. Отвечая на вопрос ведущего о достижениях, которые повлияли на жизнь женщин и способствовали гендерному равенству, г-жа Малик Лоу отметила, что политическая воля в этом отношении была продемонстрирована совместной работой, проводимой городским советом Банжула и правительством Гамбии. Одним из успешных примеров стали программы повышения информированности женщин и предоставления им субсидий, направленные на расширение их участия в национальных политических процессах. До 2021 года около 100 тысяч женщин в стране были внесены в списки избирателей; впоследствии эта цифра

повысилась до 150 тысяч, что способствовало достижению цели 5 в области устойчивого развития. В городе Банжул проводится большая работа по борьбе с изменением климата, включая проекты по предотвращению наводнений. Также были установлены уличные фонари, что способствовало повышению безопасности и расширению прав и возможностей женщин. Необходима структурная интеграция органов местного самоуправления и региональных органов власти в ходе всех процессов принятия решений, осуществления и мониторинга, связанных с локализацией ЦУР.

77. Отвечая на вопрос ведущего о том, как можно поддержать молодежь коренных народов, г-н Замбрано сказал, что его народ всегда стремился к тому, чтобы молодые люди участвовали в преобразованиях. В прошлом коренные народы не имели возможности пользоваться равными правами, в частности правом на образование. Важно расширить возможности молодых людей, чтобы они могли рассказывать истории своих общин. Эти изменения могут быть достигнуты благодаря образованию, которое способно преодолеть разрыв между прошлым и надеждами на будущее.

78. В ходе последовавшей дискуссии один участник предложил интегрировать многоуровневое управление в систему Организация Объединенных Наций через систему аккредитации – по аналогии с консультативным статусом неправительственных организаций (НПО) при Экономическом и Социальном Совете, – с помощью которой местные и региональные органы власти могли бы участвовать в процессах Организация Объединенных Наций. Другой участник высказал мнение, что цели в области устойчивого развития могут быть достигнуты путем внедрения процесса сертификации качества для экологически устойчивых городов, что также поможет сократить разрыв между более богатыми и более бедными городами.

79. Отвечая на вопросы из зала, г-жа Малик Лоу сообщила, что недавно она посетила Бенин и Мали с целью поделиться информацией, обменяться успешным опытом и оказать содействие в области тиражирования успешных подходов к многоуровневому управлению, а также локализованных проектов. Чрезвычайно важно, чтобы органы местного самоуправления взяли на себя ответственность за локализацию поставленных целей, а не оставили их осуществление на усмотрение центральных правительств. Меры по устранению гендерного разрыва и препятствий, с которыми сталкиваются женщины, включают планирование бюджета с учетом гендерных факторов и стипендии для девочек; благодаря образованию женщины и девочки могут вырваться из нищеты. Участие женщин в политической жизни также имеет решающее значение; женщины должны привлекаться к разработке мер политики и программ, затрагивающих их интересы. Кроме того, в сотрудничестве с партнерами, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), была разработана программа волонтерства, направленная на решение проблем безработицы среди молодежи, нехватки квалифицированных кадров и сдерживания миграции. Будут приветствоваться новые партнеры.

80. Г-жа Варгас сообщила, что с целью привлечения молодежи на базе местных общин были проведены форумы, где молодые люди могли высказать свое мнение, – не только в Сан-Диего, но и в штате Нижняя Калифорния (Мексика). Так, на одном из этих форумов было предложено предоставить бесплатные проездные билеты на общественный транспорт всем молодым людям до 18 лет, поскольку представители молодежи назвали отсутствие доступа к транспорту в качестве одного из основных препятствий для трудоустройства и получения новых возможностей. Г-н Замбрано подчеркнул, что основные проблемы, с которыми сталкивается молодежь коренных народов в городах, – это политическая нестабильность и дискриминация. Политические изменения редко длились достаточно долго, чтобы улучшить положение коренных народов. Несмотря на достигнутые успехи, молодые представители коренных народов имеют ограниченный доступ к высшему образованию. В результате общины коренных народов начали применять локализованные подходы к обучению и расширению прав и возможностей молодежных лидеров, что позволило услышать мнение коренных народов и способствовало многообразию.

81. В завершение дискуссии был показан видеofilm на тему преобразования городов и общин.

4. Основные выводы и Саммит будущего

82. В роли ведущего выступил Лабан Клифф Онсерно. В дискуссии приняли участие Лучезара Стоева, Посол и Постоянный представитель Болгарии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Председатель Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) (в онлайн-режиме); Михаль Млинар, заместитель Директора-исполнителя ООН-Хабитат; Стефани Эгерланд, ректор Гамбургского университета «Хафенсити»

(Германия); Жан Пьер Элонг Мбасси, Генеральный секретарь Ассоциации породненных городов и местных органов управления Африки; и Мусонда Мумба, генеральный секретарь Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарской конвенции).

83. Г-жа Стоева начала обсуждение с перечисления предстоящих важных совещаний, имеющих отношение к дискуссиям, прошедшим на второй сессии Ассамблеи. Цель 11 в области устойчивого развития является одной из пяти целей, которые будут подробно рассмотрены на ежегодном совещании политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2023 года, и ООН-Хабитат внесла важный вклад в его подготовку. Форум предваряет Саммит по целям в области устойчивого развития, который состоится в сентябре 2023 года и на котором государства-члены рассмотрят ход осуществления Повестки дня на период до 2030 года и возьмут на себя обязательства по обеспечению достижения ЦУР. Уже утвердив Новую программу развития городов в качестве «дорожной карты» устойчивого развития, Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций определила направления политики в области жилья, климата, кризиса, локализации и финансирования, которые должны быть представлены на саммите в качестве путей достижения Повестки дня на период до 2030 года. Вскоре после упомянутого саммита государства-члены встретятся на уровне министров в Нью-Йорке для подготовки к Саммиту будущего, запланированному на сентябрь 2024 года, на котором государства-члены рассмотрят пути укрепления архитектуры многосторонних отношений. Итоги текущей сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций задают курс для Саммита будущего и обеспечивают вклад в предлагаемый пакт на будущее, в частности, применительно к области деятельности по локализации и предлагаемым новым институциональным механизмам вовлечения органов местного самоуправления и региональных органов власти в межправительственные процессы; также они актуальны для области деятельности по разрешению кризисов в городах и предлагаемых новых институциональных механизмов для глобальных мер реагирования на чрезвычайные ситуации.

84. В начале своего выступления г-н Млинар напомнил, что в 2022 году были проведены специальное совещание ЭКОСОС и совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященные Новой программе развития городов, которые привлекли внимание международного сообщества к этой программе и, что немаловажно, привели к созданию Группы друзей ООН-Хабитат, устойчивой урбанизации и Новой программы развития городов. Перейдя к глобальной картине, он отметил, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года задерживается не только из-за пандемии COVID-19 и многочисленных глобальных проблем, с которыми приходится сталкиваться в настоящее время. К предстоящему совещанию политического форума высокого уровня и Саммиту по целям в области устойчивого развития необходимо найти решения. По его мнению, локализация целей в области устойчивого развития является ключевым решением и конкретным дополнительным преимуществом, предлагаемым ООН-Хабитат и сообществом, собравшимся на текущую сессию Ассамблеи. Он призвал участников использовать эту возможность для определения практических путей, с помощью которых национальные, региональные и местные государственные органы, а также другие ключевые заинтересованные стороны, смогут довести осуществление ЦУР до местного уровня, где они станут ближе к людям, и таким образом ускорить их выполнение.

85. Г-жа Эгерланд рассказала об эволюционном скачке в сфере образования от классической учебной аудитории к гораздо более интерактивному и основанному на участии стилю обучения. По ее мнению, образование является одним из прав человека, основанном на равенстве и достоинстве, и включает такие аспекты, как доступ к данным, использование цифровых платформ, компетентность и уверенность в индивидуальной безопасности, а также информированность, бдительность и использование больших массивов данных. Образование – связующее звено между правительством, гражданским обществом и экономикой; эта основа эффективного управления, которая необходима для достижения любых глобальных целей и формирования многосторонних отношений. Образование должно обеспечивать доступ к новейшим достижениям науки и техники в социальном контексте, а люди должны воспринимать критику, как бы трудно это ни было. Такие темы, как изменение климата, геополитические конфликты, несправедливость и миграция, должны быть вписаны в социально-политический контекст. Наконец, молодым людям необходимо научиться терпимо относиться к принятию решений на основе консенсуса, а также понять, что такое принятие решений на основе консенсуса и как его осуществить.

86. Г-н Мбасси рассказал о процессе изменения хода глобального развития, назвав диалог на высшем уровне уникальной возможностью включиться в совместную работу по поиску

способов осуществить его. Он отметил, что возлагает большие надежды на Саммит по целям в области устойчивого развития в преддверии Саммита будущего, который станет важным этапом в процессе смены курса. Он выразил надежду на то, что предложенное Ассамблеей на ее второй сессии заявление министров станет первым шагом на пути к созданию разветвленной сети многосторонних институтов, идущих в ногу со временем и отвечающих цели обеспечения коренных преобразований для более распределенного принятия решений, обеспечения коллективного благосостояния и новых экономических моделей финансирования устойчивого развития. Он заверил участников, что на организованную группу органов местного самоуправления и региональных правительств власти можно рассчитывать как на надежных партнеров, чтобы воспользоваться полученным импульсом.

87. Затрагивая тему водно-болотных угодий, г-жа Мумба предложила осуществлять восстановление водно-болотных угодий в городах, чтобы на практике связать городскую среду с биоразнообразием, от которого зависит существование человечества. В 2015 году стороны Рамсарской конвенции утвердили схему аккредитации городов, имеющих водно-болотные угодья, и с тех пор 43 города получили такую аккредитацию. В одном из этих городов, Кигали, восстановление водно-болотных угодий в центре города привело к возвращению птиц, которых до этого не видели много лет, и улучшению качества воды, вытекающей из города. Г-жа Мумба также обратила внимание на резолюцию, посвященную синергии, принятую Конференцией Договаривающихся Сторон Конвенции на ее четырнадцатом совещании, и отметила, что сотрудничество, наблюдавшееся в городах во время пандемии COVID-19, подтверждает имеющиеся у них возможности.

88. В ответ на предложение ведущего сформулировать свой призыв к действию, г-н Млинар отметил, что в вопросах вовлечения и обеспечения полной инклюзивности и более эффективной сетевой работы местным органам самоуправления и региональным правительствам не отводится достаточно заметная роль. Взаимодействие с местными и региональными государственными органами имеет решающее значение, поскольку именно они ежедневно контактируют с населением и могут на практике оценить, какие базовые услуги необходимы. Он призвал к более распределенному, инклюзивному многостороннему взаимодействию и претворению вклада и рекомендаций местных и региональных государственных органов в практические действия.

89. Отвечая на вопрос о том, как можно адаптировать обучение к задачам будущего, в частности, в области усовершенствования городов, г-жа Эгерланд представила обзор «Ускорителя инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов» (ЮНИТАК-Гамбург), совместного проекта Гамбургского университета «Хафенсити», ООН-Хабитат и Управления Организация Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям, который является прекрасным примером вовлечения молодежи в процесс обучения на основе широкого участия и с ориентацией на будущее.

90. Отвечая на вопрос ведущего о роли органов местного самоуправления в формировании многостороннего взаимодействия в интересах устойчивого городского развития и использования возможностей локализации, г-н Мбасси отметил, что развитие всегда идет на местном уровне – оно просто не происходит где-то еще. В основе процесса – люди, и доверие между людьми и правительствами играет важнейшую роль. Бездумное копирование технологий – неверный подход к развитию, особенно в африканских городах, где необходимы инновации для решения уникальных проблем этих городов.

91. Г-жа Мумба, отвечая на вопрос о том, что она может посоветовать правительствам для повышения жизнестойкости, предложила учитывать, как создаваемые сегодня системы будут восприниматься через 300 или 400 лет. На кону стоят вопросы справедливости, равенства, мира и безопасности; например, недостаток воды привел к миграции и мятежам. По ее мнению, решения, основанные на природных факторах, такие как восстановление водно-болотных угодий, являются наилучшим подходом к повышению устойчивости городов.

92. Отвечая на ряд вопросов, заданных в ходе последовавшей дискуссии, г-жа Мумба отметила, что подход, основанный на бездумном копировании, о котором говорил г-н Элонг Мбасси, действительно не подходит для африканского опыта. Более того, возродились интерес и уважение к системам и технологиям коренных народов, основанных на природных факторах. Например, глинобитный кирпич оказался качественным материалом для строительства жилья, который лучше защищает от жары. Вопрос о праве собственности женщин на землю является одним из важнейших; если женщины не могут владеть землями, они не вкладывают силы в восстановление земель и водно-болотных угодий. Г-н Элонг Мбасси, напомнив о заявлении, с

которым выступил президент Кении в день открытия второй сессии Ассамблеи, сказал, что создание жизнестойких городов является глобальной задачей, затрагивающей все человечество. В устойчивых городах уважают природу, связаны с ней и исходят из понимания того, что само выживание таких городов зависит от сельских и природных территорий. Конкуренция стала причиной экологического кризиса; солидарность внутри стран и между ними – единственный путь повышения устойчивости. Настало время превратить слова в действия, использовать неиспользованный потенциал местных знаний и вернуть традиционным знаниям их законное место рядом с научными, чтобы наладить осмысленный диалог и повысить устойчивость к внешним воздействиям. Наконец, в своем ответе г-жа Эгерланд подчеркнула, что научные круги могут предоставить теоретические основы, инструменты и инновации для поддержки лиц, принимающих решения; однако решение местных проблем может быть найдено только при участии всех соответствующих заинтересованных сторон.

93. Заместитель Директора-исполнителя заявил, что он согласен с тем, что в основе взаимодействия с местными и региональными властями должны лежать решения, основанные на широком участии. Еще одним важнейшим аспектом, который необходимо развивать, в том числе в рамках многосторонней системы, является многоуровневое управление. Гражданское общество – ключевая заинтересованная сторона, поскольку оно служит совестью общества, выполняет функции оценки и мониторинга, имеет возможность избирать лидеров и призывать их к ответу.

94. В своем заключительном слове он сказал, что города и населенные пункты могут стать маяком надежды на лучшее будущее городов – и всего мира, – но при этом необходимо также уделять особое внимание сельским и местным связям и общинам, без какой-либо дискриминации. Действительно, именно благодаря общинам мир может вернуться на путь, ведущий к достижению ЦУР. То, где и как живут люди, по-прежнему во многом определяет открывающиеся перед ними возможности, их пути и будущее. Несмотря на то, что современная ситуация вызывает тревогу, важно не терять надежды, не сворачивать с пути, использовать подходы, основанные на широком участии, развивать партнерские отношения и обеспечивать поиск эффективных решений, ориентированных на интересы людей. Пришло время предоставить субнациональным правительствам и органам местного самоуправления, парламентариям, гражданскому обществу, коренным народам и местным общинам, научному и академическому сообществу, а также другим заинтересованным сторонам право на локализацию ЦУР и осуществление срочных преобразований, необходимых для того, чтобы сделать города и общины более экологичными, безопасными, инклюзивными, устойчивыми и стабильными. Слова должны стать делом, а практические решения – осуществлены, чтобы ни один человек и ни одно место не остались без внимания. Необходимы совместные усилия для обеспечения всеобщего права на достаточное жилье, активизация действий по борьбе с изменением климата в городах, усиление локализации ЦУР и многоуровневого управления, а также прогресс в восстановлении городов на основе инклюзивного подхода. Совместная работа над этими задачами окажет существенное влияние на достижение ЦУР и проложит путь к устойчивому будущему для людей и планеты.

Приложение V

Прения на высоком уровне в кратком изложении Председателя Ассамблеи ООН-Хабитат

1. Министры и другие высокопоставленные представители стран выступили с заявлениями по нескольким темам, касающимся населенных пунктов, уделив особое внимание специальной теме второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат: «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобальных кризисных ситуаций». Ряд представителей выразили готовность своих стран поддерживать ООН-Хабитат в достижении ее целей и задач в области населенных пунктов, в том числе путем оказания поддержки на международном, региональном и национальном уровнях, одновременно помогая Программе выполнять ее мандат путем повышения эффективности, транспарентности и подотчетности.

2. Многие представители выразили поддержку Директору-исполнителю Маймунах Мохамед Шариф и секретариату за шаги, предпринятые для улучшения функционирования Программы и управления ею, в том числе посредством внедрения новой структуры управления, и усиления ее ориентации на достижение практических результатов. Усилия секретариата по изменению ситуации с финансированием в лучшую сторону и восстановлению доверия доноров получили высокую оценку. Несколько представителей охарактеризовали стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов как позитивный инструмент для реализации мер, способствующих осуществлению программы организации, включая Новую программу развития городов.

3. Было отмечено, что текущая сессия проводится в благоприятное время, поскольку на ближайшее будущее запланирован ряд важных совещаний, включая совещание Политического форума высокого уровня для рассмотрения хода осуществления цели 11 в области устойчивого развития, касающейся устойчивых городов и сообществ, которое состоится в июле 2023 года; Саммит по целям в области устойчивого развития, который состоится в сентябре 2023 года; и Саммит будущего, который состоится в сентябре 2024 года. Текущая сессия Ассамблеи предоставляет возможность продемонстрировать лидерство в продвижении устойчивого развития городов в этом контексте.

4. Было выражено единодушное мнение относительно того, что достижение глобальных целей в области развития населенных пунктов сопряжено с целым рядом трудностей. Во всем мире происходит быстрая урбанизация, в то время как большое и растущее число городских жителей до сих пор обитает в трущобах и неформальных поселениях, а программы развития городов страдают от нехватки финансирования и ресурсов. Нестабильность и конфликты, включая продолжающуюся войну между Российской Федерацией и Украиной¹, привели к возникновению многочисленных проблем как в зоне конфликта, так и за ее пределами, включая увеличение потока мигрантов, беженцев и перемещенных лиц, разрушение городских поселений, рост цен на энергоносители и продукты питания. В последние годы пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) серьезно подорвала способность правительств и других субъектов обеспечивать основные услуги для населения и нарушила социальный и экономический прогресс. Помимо этих проблем, мир продолжает сталкиваться с растущим числом экологических угроз, включая изменение климата, повышение уровня моря, угрожающее низкорасположенным общинам в прибрежных и островных районах, увеличение числа и последствий стихийных бедствий, утрату биоразнообразия и загрязнение окружающей среды, что уменьшает способность обеспечивать жителям чистую, здоровую, безопасную и устойчивую среду, в которой можно жить, работать и взаимодействовать. Все большее значение приобретают и социальные проблемы, такие как неравенство, снижение качества жизни, рост стоимости жизни, отсутствие безопасности и преступность в городах, перенаселенность, ведущая к социальной напряженности, а также дискриминация и социальная изоляция. Перед лицом этих масштабных вызовов глобальная жизнестойкость и способность решать текущие проблемы сильно ослабевают и подвергаются испытаниям. В результате статус города как символа человеческой цивилизации и проводника модернизации оказывается под угрозой.

5. Очевидно, что эти проблемы могут быть решены только на основе совместных усилий. В этом контексте тема текущей сессии Ассамблеи с ее акцентом на многосторонние действия

¹ Два представителя выступили с заявлениями по этому вопросу в порядке осуществления права на ответ.

по достижению целей в области устойчивого развития для обеспечения устойчивого будущего городов является уместной и своевременной. Один из представителей заявил, что мир должен объединиться, чтобы найти путь к созданию справедливой многосторонней системы, которая уважает различия, но объединена общим стремлением к инклюзивному, устойчивому будущему для всех. Концепция локализации целей в области устойчивого развития предлагает странам практическую основу для осуществления реалистичных действий, способствующих решению глобальных задач.

6. Новая программа развития городов воспринимается как позитивная основа и «дорожная карта», помогающая странам достичь их целей в области городского развития. Один из представителей заявил, что быстрое и эффективное осуществление Новой программы развития городов будет способствовать ощутимому прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития и преодолении тройного кризиса планетарного масштаба, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Несколько представителей рассказали о действиях, осуществляемых в их странах для приведения стратегий развития в соответствие с международными документами, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новую программу развития городов.

7. Как отметил один из представителей, Ассамблея ООН-Хабитат является важной платформой, объединяющей представителей государств-членов, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон для обсуждения и выработки стратегий устойчивой урбанизации мира. Один представитель, выступая от имени группы стран, выразил удовлетворение в связи с тем, что надлежащее и доступное жилье, меры по улучшению климата в городах, восстановление после кризиса в городах, локализация целей в области устойчивого развития, а также финансирование и благополучие занимают видное место в программе действий на текущей сессии Ассамблеи, и выразил надежду, что будут приняты важные решения, которые приведут к конструктивным действиям.

8. Многие представители рассматривали прогресс в области развития населенных пунктов в более широких рамках устойчивого развития, признавая связь между всеми аспектами социального, экономического и экологического развития. При таком сценарии города и другие населенные пункты должны находиться в авангарде глобальных усилий по продвижению «зеленого» развития и многооборотной экономики. Современные города должны быть нацелены на обеспечение углеродной нейтральности, энергоэффективности, устойчивости к изменению климата и сохранения биоразнообразия; должны быть первопроходцами в области территориального планирования, эффективных «зеленых» транспортных систем и надлежащего регулирования отходов на протяжении всего жизненного цикла; и должны помогать людям достигать удовлетворительного качества жизни, в том числе путем обеспечения возможностей трудоустройства и инклюзивной социальной политики с особым акцентом на уязвимых людей и общины. Движущими силами этой повестки дня являются благое управление, скоординированные и основанные на широком участии действия, а также организация межсекторальных, многоуровневых и многосторонних процессов.

9. Одна из основных проблем, стоящих перед населенными пунктами, связана с обеспечением населения надлежащим жильем высокого качества. Многие города по-прежнему сталкиваются с проблемой трущоб и неформальных поселений, а также с задачей обеспечения доступного жилья для городских жителей с низким уровнем дохода. Еще один сложный аспект этой проблемы связан с управлением земельными ресурсами и защищенностью имущественных прав. Один представитель заявил, что достойное жилье имеет важное значение для инклюзивного, здорового и процветающего будущего городов, а другой отметил, что оно является центральным элементом усилий в рамках Новой программы развития городов по обеспечению социальной, экономической, экологической и пространственной устойчивости, пространственной справедливости, социальной интеграции, комплексного управления и уменьшения масштабов нищеты. Имеется несколько вариантов решения этой проблемы, включая объединение навыков частных и государственных партнеров по строительству доступного жилья; модернизацию производственно-сбытовой цепи путем укрепления потенциала всех участников; создание механизмов финансирования для оказания помощи малообеспеченным домохозяйствам в приобретении жилья; и внедрение муниципальных программ жилищной политики, включающих модернизацию и предоставление таких услуг, как электроснабжение, водоснабжение и транспорт, а также озеленение общественных пространств.

10. Были выделены другие факторы, способствующие возрождению и восстановлению городов, включая финансовую и техническую поддержку и передачу технологий для ускорения осуществления действий на местном уровне и обеспечения того, чтобы никто не оставался без

внимания; направление ресурсов ООН-Хабитат и другими субъектами в рамках их ежегодных программ, связанных с надлежащим жильем, жизнестойкостью городов, снижением риска бедствий, действиями в интересах климата, предотвращением кризисных ситуаций в городах и реагированием на них, в наиболее нуждающиеся страны; разработку четких стратегий для содействия синергии на глобальном и региональном уровнях при решении городских проблем; и разработку технологий, основанных на данных, для планирования на основе фактических данных и оценки прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития. Для поддержания набранных темпов необходимы регулярный мониторинг, отчетность и транспарентность, а также обмен информацией об успехах и проблемах для обеспечения взаимного обучения и мотивации на дальнейшие действия. Несколько представителей сделали особый акцент на использовании новых цифровых технологий в качестве инструмента для концептуализации и планирования преобразований в городах, хотя один из представителей отметил, что отсутствие международного руководства по применению цифровых технологий в городах сдерживает их развитие. Представленная Ассамблее на текущей сессии резолюция об умных городах, ориентированных на интересы людей, дает возможность устранить этот недостаток.

11. Ряд представителей указали на растущее число международных и региональных инициатив, помогающих странам достичь их национальные цели, касающиеся населенных пунктов. Несколько представителей, в том числе один, выступавший от имени группы стран, рассказали о шагах, предпринимаемых их странами для выделения ресурсов с целью оказания помощи странам-партнерам в этой связи. Области, получающие такую поддержку, включают обеспечение доступа к надежным услугам и социально-экономическим возможностям для мигрантов в городских поселениях; улучшение условий жизни уязвимых групп населения; укрепление инклюзивного управления земельными ресурсами и обеспечение прав доступа к земельным ресурсам через Глобальную сеть по проблемам, методам и практике землепользования; оказание поддержки ООН-Хабитат в процессе преобразования неформальных поселений и трущоб по линии Альянса городов; расширение моделей устойчивых, углеродно-нейтральных и «умных» городов; и регулирование отходов и адаптацию к изменению климата.

12. Один представитель заявил, что сотрудничество ООН-Хабитат с организацией «Женевский городской узел» и Европейской экономической комиссией, организатором Форума мэров, позволило укрепить связи между местными, национальными и международными действиями по достижению целей в области устойчивого развития. Другие форумы, имеющие отношение к глобальной программе развития городов, включали платформу «Чистые города Африки», целью которой является популяризация и распространение экологически безопасного регулирования отходов в контексте многооборотной экономики; предстоящее совещание министров по вопросам устойчивого развития городов Группы семи, которое состоится в Японии в июле 2023 года; и двенадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов, которую планируется провести в Египте в 2024 году. Несколько представителей отметили, что следующий Всемирный день чистоты будет проведен 16 сентября 2023 года, что даст возможность сосредоточить внимание на уборке мусора и отходов для улучшения городской среды; а следующий Всемирный день городов будет проведен 31 октября 2023 года. Несколько представителей подчеркнули ценность регионального подхода. На оказании поддержки странам фокусируется растущее число региональных инициатив, включая Африканский форум по вопросам городов и региональный план по осуществлению Новой программы развития городов, разрабатываемый в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

13. Ряд представителей также подчеркнули важность сотрудничества на национальном уровне. Еще большую ценность осуществляемым мероприятиям придает вовлечение всех заинтересованных сторон, включая правительственные учреждения всех уровней, частный сектор и организации, представляющие гражданское общество, общины, коренные народы, научные круги, женщин и молодежь. Для достижения справедливых результатов, способствующих социальной сплоченности и устойчивости, планирование должно осуществляться с учетом гендерного фактора и на основе инклюзивных процессов принятия решений. Несколько представителей упомянули о предстоящих национальных конференциях или форумах по вопросам городов, целью которых является продвижение программы развития городов на основе многостороннего и многоуровневого подхода. Один представитель выразил сожаление по поводу того, что разработка новой политики ООН-Хабитат по привлечению заинтересованных сторон еще не завершена, подтвердив, что взаимодействие с местными государственными органами, экспертами и гражданским обществом обеспечивает подлинную дополнительную ценность для ООН-Хабитат.

14. Многие представители рассказали об усилиях, прилагаемых в их странах для решения вопросов, с которыми сталкиваются города, и для внесения улучшений в различные аспекты жизни в крупных и небольших городах. К их числу относятся нормативные и законодательные меры по укреплению осуществления; создание необходимых административных, институциональных и организационных структур для упорядоченного городского планирования; разработка комплексной политики, помещающей программу развития городов в контекст более широкой социальной повестки дня, повестки дня в области развития и окружающей среды; разработка долгосрочных стратегий и программ для населенных пунктов; децентрализация управления для продвижения планирования на местном уровне; модернизация транспортных сетей для повышения связности и доступности; увеличение инвестиций в города для стимулирования устойчивого роста; реализация проектов по благоустройству трущоб, доступному жилью и повышению надежности землевладения; восстановление деградировавших городских территорий; совершенствование регулирования отходов; использование цифровых технологий для мониторинга и представления сведений в отношении показателей целей в области устойчивого развития; создание муниципальных форумов для обеспечения скоординированных действий; мероприятия для оказания помощи детям, в том числе в сфере образования; и меры по улучшению качества жилья и городской инфраструктуры.

15. Наконец, ряд представителей выразили свои пожелания в отношении обеспечения устойчивого будущего для населенных пунктов и роли ООН-Хабитат в достижении этой цели. Первый этап этого процесса связан с достижением успешных результатов на текущей сессии Ассамблеи, включая принятие заявления министров, что позволит вывести на новый уровень программу развития городов и поможет обеспечить нынешнему и будущим поколениям возможность жить на устойчивой, жизнестойкой и здоровой планете. Несколько представителей заявили, что тема текущей сессии с ее акцентом на многостороннем подходе как средстве решения задач Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов создает прочную платформу для действий в области населенных пунктов. Было выражено согласие относительно решающей роли Ассамблеи ООН-Хабитат как главного межправительственного форума, на котором государства-члены определяют связанные с городами проблемы, затрагивающие планету, и согласовывают основные стратегии их решения в духе международного сотрудничества. Сотрудничество между всеми партнерами под руководством ООН-Хабитат является основой для обеспечения лучшего будущего для городских территорий, где никто не останется без внимания, а города станут центрами инноваций, инклюзивного развития и всеобщего процветания.

Приложение VI

Доклад Комитета полного состава о работе на возобновленной второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций

Введение

1. На 2-м пленарном заседании своей второй сессии, состоявшемся в понедельник, 5 июня 2023 года, Ассамблея Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблея ООН-Хабитат) учредила комитет полного состава для рассмотрения пункта 7 повестки дня «Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая вопросы координации», пункта 8 «Обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», пункта 9 «Доклады о Всемирном форуме по вопросам городов» и пункта 11 об обсуждении стратегического плана ООН-Хабитат.
2. Ассамблея далее постановила учредить специальный редакционный комитет открытого состава для рассмотрения проектов резолюций, проекта решения и проекта заявления министров, подготовленных Комитетом постоянных представителей на его втором совещании в открытом составе, а также постановила, что этот редакционный комитет по завершении своей работы направит проекты резолюций, проект решения и проект заявления министров в Комитет полного состава для утверждения и последующей передачи Ассамблее для рассмотрения и возможного принятия.
3. В соответствии с решением Ассамблеи ООН-Хабитат Комитет полного состава провел четыре заседания в период со вторника, 6 июня, по пятницу, 9 июня 2023 года. По решению Ассамблеи ООН-Хабитат Председателем Комитета выступал Дэмпти Бедиако Асаре (Гана).

I. Открытие совещания

4. Председатель Комитета полного состава открыл совещание в 10:20 во вторник, 6 июня 2023 года. После открытия совещания Комитет решил рассмотреть вопросы в следующем порядке: передача проектов резолюций в редакционный комитет; представление и обсуждение пункта 7 повестки дня; представление и обсуждение пункта 8 повестки дня; представление и обсуждение пункта 9 повестки дня; представление и обсуждение пункта 11 повестки дня; рассмотрение проектов резолюций, представленных редакционным комитетом; утверждение доклада Комитета полного состава; закрытие совещания.

II. Передача проектов резолюций в редакционный комитет

5. Комитет решил передать проекты резолюций, решения и проект заявления министров, содержащиеся в представленных Комитету документах, на рассмотрение редакционного комитета.

III. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, включая вопросы координации (пункт 7 повестки дня)

6. Представляя этот пункт повестки дня, Председатель обратил внимание на информацию, изложенную в документах HSP/HA.2/4, HSP/HA.2/4/Add.1, HSP/HA.2/4/Add.2, HSP/HA.2/4/Add.3, HSP/HA.2/INF/2 и HSP/HA.2/INF/3.
7. Заместитель Директора-исполнителя ООН-Хабитат Михаль Млинар выступил с заявлением, и другой представитель секретариата выступил с сообщением.

IV. Обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (пункт 8 повестки дня)

8. Представляя этот пункт повестки дня, Председатель обратил внимание на информацию, изложенную в документе HSP/HA.2/5, а также на резюме Председателя семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи по итогам совещания высокого уровня по оценке хода осуществления Новой программы развития городов.
9. С сообщением выступил представитель секретариата.
10. После представленного сообщения с заявлениями выступили представители Франции, Израиля и Соединенных Штатов Америки. Заместитель Директора-исполнителя и представитель секретариата ответили на заданные вопросы.

V. Доклад о Всемирном форуме по вопросам городов (пункт 9 повестки дня)

11. Внося на рассмотрение этот подпункт, Председатель обратил внимание на доклады, содержащиеся в документах HSP/HA.2/6 и HSP/HA.2/INF/4–6.
12. В качестве представителя страны, принимавшей одиннадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов, с заявлением выступила государственный секретарь Польши Малгожата Ярошиньска-Едынак. Заместитель Директора-исполнителя ООН-Хабитат выступил с заявлением, и другой представитель секретариата выступил с сообщением.
13. После представленного сообщения с заявлениями выступили представители Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки.

VI. Обсуждение стратегического плана ООН-Хабитат (пункт 11 повестки дня)

14. На 2-м пленарном заседании, состоявшемся во второй половине дня во вторник, 6 июня 2023 года, Председатель представил данный пункт повестки дня и обратил внимание на доклады, содержащиеся в документах HSP/HA.2/8, HSP/HA.1/7 и HSP/HA.2/10.
15. Представитель секретариата выступил с заявлением, и другой представитель секретариата выступил с сообщением.
16. С заявлениями выступили представители Демократической Республики Конго и Кении.

VII. Рассмотрение проектов резолюций, представленных редакционным комитетом

17. По итогам работы редакционного комитета на 3-м пленарном заседании, состоявшемся в четверг, 8 июня 2023 года, Комитет полного состава одобрил пять проектов решений и девять проектов резолюций и принял решение о передаче их Председателю Ассамблеи для представления Ассамблее ООН-Хабитат.
18. На 4-м пленарном заседании, состоявшемся во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, Председатель Комитета отметил, что редакционный комитет завершил свои обсуждения. Впоследствии Комитет полного состава одобрил проект заявления министров и решил, что он должен быть передан Председателю Ассамблеи ООН-Хабитат для представления Ассамблее ООН-Хабитат.

VIII. Утверждение доклада

19. На 4-м пленарном заседании во второй половине дня в пятницу, 9 июня 2023 года, Комитет полного состава принял настоящий доклад на основе распространенного проекта доклада, поручив его доработку секретариату и Председателю Комитета.
20. После принятия доклада с заявлением выступил представитель Аргентины.

IX. Закрытие совещания

21. Председатель объявил совещание закрытым в 15:35 в пятницу, 9 июня 2023 года.
-