



联合国人类住区规划署联合国人居大会
第二届会议

2023年6月5日至9日，内罗毕

联合国人类住区规划署联合国人居大会第二届会议记录

一、会议安排（议程项目 1–6）

A. 会议开幕（议程项目 1）

1. 联合国人居大会（人居大会）第二届会议于 2023 年 6 月 5 日至 9 日在内罗毕联合国人类住区规划署（人居署）总部举行。
2. 人居大会主席 Román Meyer Falcón 于 2023 年 6 月 5 日星期一上午 10 时 10 分宣布会议开幕。人居大会第二届会议全体会议由人居大会主席 Meyer Falcón 先生（墨西哥）主持，在主席缺席时，由人居大会副主席 Martin Korsah（加纳）主持。

B. 开幕词

3. 致开幕词的有：联合国内罗毕办事处总干事扎伊娜卜·哈瓦·班古拉；联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯（通过视频致辞）；主管经济和社会事务的副秘书长李军华；联合国大会主席克勒希·乔鲍（通过视频致辞）；人居署执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫。在一段由比利时政府赞助的“贫民窟经典”音乐表演之后，博茨瓦纳副总统斯伦伯·措格瓦内（代表博茨瓦纳总统莫克维齐·埃里克·基贝茨韦·马西西）和肯尼亚总统威廉·鲁托也在会议上致辞。致开幕词的还有：内罗毕郡长 Johnson Arthur Sakaja；联合国环境规划署（环境署）副执行主任伊丽莎白·马鲁玛·穆雷玛（代表环境署执行主任英厄·安诺生）；努瓦克肖特地区理事会主席、思想领袖 Fatimetou Abdel Malick。
4. Meyer Falcón 先生在开幕致辞中说，人居大会为推进 2020–2023 年期间战略计划、《2030 年可持续发展议程》和《新城市议程》中提出的各项目标提供了机遇。需要解决的问题包括世界人口增加和近期的城市化趋势，按这种趋势，预计到 2050 年，68% 的世界人口将生活在城市。必须作出集体努力，在城市增长方法上进行创新，以促进改善所有人的生活条件，提供一条摆脱贫困、不平等和排斥的途径，并使城市化起到经济增长引擎的作用。

5. 班古拉女士对鲁托先生表示感谢，鲁托先生出席人居大会第二届会议反映了肯尼亚与联合国之间的密切伙伴关系，以及肯尼亚对联合国在非洲及全球南方的各项业务活动的承诺。作为联合国在人类住区和可持续城市发展相关事项方面的牵头组织，人居署的工作重点是减缓气候变化和建设环境友好型城市。例如，在肯尼亚，人居署正在支持该国政府努力实行政策、立法和方案措施，以加快行动建设无碳国家，推广适当的建筑材料、绿色技术和本地自然资源。它还致力于遏制污染，确保更宜居的公共空间，创造环境友好型就业机会，开展废物管理项目，并提高能源系统的气候适应能力，以帮助减贫。联合国内罗毕办事处继续与人居署合作开展绿色倡议，包括建立废物收集和分类站，以增加回收利用。内罗毕是一个联合国全球中心；联合国内罗毕办事处是全球南方唯一的联合国办事处，联合国各实体正寻求增加调往该办事处的工作人员数量。在这方面，联合国大会核准了一项前所未有的对内罗毕联合国建筑群进行投资的方案，包括大幅度扩大和更新会议设施。在开展这些项目时将与人居署和环境署密切合作。她欢迎会员国对这些投资以及对联合国在肯尼亚的所有机构、基金和方案的支持。

6. 秘书长致辞全文转载于本会议记录的附件三。

7. 李先生指出，本届会议重点关注通过包容性多边主义实现可持续的城市未来，这一点非常重要而且及时。尽管取得了进展，并承诺不让任何一个人掉队，但仍有大约 6.7 亿人生活在极端贫困之中，四分之一的年轻人没有教育、培训或就业机会，安全供水和环卫服务仍然得不到保障。正因为如此，秘书长呼吁世界各国领导人为人类和地球制定一项拯救计划，以在国家和全球层面形成变革行动，为发展中国家落实可持续发展目标提供更大支持，包括填补资金缺口。

8. 虽然城市在实现可持续性方面发挥了关键作用，但可持续城市的目标仍远未实现。他对用于监测可持续发展目标 11 的数据稀缺表示关切，这导致不太可能作出有效的决策。需要针对快速城市化的现实，确保提高所有人的生活水平。必须保持可持续城市发展在多边议程和全球发展努力中的优先地位。

9. 克勒希先生说，联合国正在领导至关重要的全球努力，以了解复杂危机的根源，实施目标远大的可持续发展议程，并保护地球免受气候变化的祸害。人居署在所有这些努力中发挥了关键的作用。城市处在目前面临的多重危机的中心，这些危机在城市地区、特别是在发展中国家更为严重。为了使城市具有包容性、安全性、韧性和可持续性，有必要收集和传播全面的统计数据。各国政府需要监测未来人口的空间分布，以便评估与气候变化、洪水、热浪、流行病、粮食安全和淡水供应相关的风险。转变思维方式也是当务之急。为了实现真正的可持续转型，必须加强科学与政策的衔接，推进循证解决办法，并力求从整体上实现目标。

10. 虽然在可持续发展目标的影响方面普遍存在不足，但生活在发展中国家的人们、包括处境特殊的人们受到的影响最大。在这方面，政治意愿、承诺、团结、筹资和行动至关重要。冠状病毒病（COVID-19）大流行已经表明，人类在受到威胁时有能力采取激进的变革行动。因此，有必要再接再厉和动员政治承诺，做法包括评估从自愿国家审查中吸取的经验教训，以及采纳以科学意见为基础的创新政策。即将召开的可持续发展目标峰会将为采用大胆的解决办法（包括在城市地区这样做）提供机遇，因为各项全球目标必须相互依存才能释放潜力、充分优化资源和取得圆满成功。

11. 谢里夫女士在致辞时说，世界正面临多个相互关联的危机。在人类面临三大地球危机之际，2019 冠状病毒病大流行加剧了全球的不平等并助长了冲突。只有会员国将可持续城市化作为可持续发展的基础，才能实现《巴黎协定》和气候相关目标。各国的住房和规划部长参加了联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议值得欢迎，有助于努力优先落实城市和社区的公正过渡，造福于子孙后代。城市最先也最深切地感受到极端气候事件、冲突、自然灾害、全球大流行病和生活费用危机。多层面的不平等继续加深，削弱了支撑各个社会的社会契约。适足住房和城市化有助于提高生活质量；加强这些领域的规划和组织可以使更多的人摆脱贫困。对碳和消费的过度依赖不仅严重损害地球，还使数十亿人得不到适足住房，越来越多的人无家可归。

12. 只有通过多边行动才能在实地产生变革性影响。人居署遵循了会员国在执行《新城市议程》高级别会议上提出的指导意见，在其 2020–2023 年期间战略计划中设定了人居署的优先事项，并感谢世界城市论坛部长级圆桌会议和联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议提供的意见和建议。除了为实现可持续发展目标提供资金外，还需要用务实的办法和政策来指导各城市和国家实现零废物和碳中和。会员国需要优先开展国家和地方合作，将人权和《联合国宪章》作为可持续城市化的基础。

13. 措格瓦内先生说，人居大会第二届会议的主题是恰当的，因为它强调要加强全球团结，以应对快速城市化、气候变化、冲突和金融危机等挑战。区域和国际机构、各国政府、决策者、民间社会组织以及宗教和社区领袖需要作出协同的努力，以建立和加强应对这些挑战的能力。应当激励子孙后代在社会凝聚力价值观和不让任何一个人掉队的原则基础上确保繁荣。

14. 人居大会应当把握住城市转型带来的机遇。由于缺乏适当的规划和治理，导致住房短缺、非正规住区的增长以及能源、卫生、交通、水和环卫等领域基础设施不足等问题不断加剧，这些政策失误损害了会员国在《新城市议程》下作出的承诺。可持续城市化需要与创造就业机会和提高生活质量齐头并进；否则，不仅经济发展，而且甚至是和平与安全都会受到威胁。许多国家的政府无力回应公民日益高涨的期望，这导致了挫折感，特别是在年轻人中。精心管理和规划的城市化可以确保可持续发展，从而有助于缓解这种挫折感。人居署在推动全球建设韧性、安全和繁荣城市方面发挥了根本性作用，它应当与南部非洲国家密切合作，以提高认识并推进韧性和可持续城市的概念。规划和发展此类城市的基础应当是与南部非洲区域内外的利益攸关方、包括私营部门建立牢固的伙伴关系。在发言的最后，他敦促人居署加强与其他国际组织之间的区域和次区域合作，以执行《新城市议程》，特别是在非洲。可以利用非洲大陆自由贸易区等区域经济共同体来帮助促进可持续城市化。

15. 鲁托先生在发言中欢迎与会者来到肯尼亚；他说，全世界数百万人的生活 and 生计受到各种规模空前的挑战的不利影响，其中包括：毁灭性的大流行病、地缘政治紧张局势引发的无情经济危机，以及污染、生物多样性丧失和气候变化这三大地球危机。生活在城市地区的人口数量在今后几年势必会增加，而且主要是在全球南方，部分原因是社会、经济和政治动荡。人口增长和城市化进程加快导致全球生产和消费增加，这意味着必须提高效率和可持续性，以避免压垮地球维持生命的能力。人居大会为国际社会提供了一个机会，以讨论和反思当世界人口接近百亿之际，在确保可持续性方面取得的进展，并着手处理庞大的基本商品需求与资源和环境所受压力之间的关系。

16. 维护获得体面住房的基本权利对于可持续城市化至关重要。缺乏负担得起的资金不仅是可持续城市化，而且也是整个可持续发展的一大障碍。因此，必须解决城市发展筹资体系中的歧视性做法。他重申迫切需要加强人居署，提高其帮助会员国推进可持续城市化和人类住区发展的能力。

17. 定于 2023 年 9 月 4 日至 6 日在内罗毕举行的首届非洲气候行动峰会将使非洲国家能够达成共同立场，以筹备联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议。他表示希望该届会议能够通过一个框架，使全球南方和全球北方能够在该框架下开展合作，找到解决气候危机的双赢办法。如果有充足的投资，非洲可以在制造业和工业脱碳以及促进绿色增长方面发挥关键作用。

18. Sakaja 先生欢迎与会者来到内罗毕，他说，人居大会第二届会议是在一个危中有机的时刻举行的。公民们现已了解气候变化的危险、人类在极端天气事件面前的脆弱性，以及城市所依赖的基本自然系统所面临的威胁。他们也明白，行动已经刻不容缓。确定如何提高城市的韧性并分享专门知识、经验和融资方案，以确保最脆弱群体和环境得到保护，已成为一项新的紧迫任务。在这方面，城市气候行动至关重要，但时间是关键。目前，超过一半的人类居住在城镇，到 2050 年，这一数字将上升到三分之二。因此，必须确保到 2050 年，人人都能获得负担得起的住房和有尊严的家园。在实现可持续发展目标的进展放慢之际，人居大会将审议如何使目标本地化，从而使国家、城镇和城市的努力能够适应其具体情况，这一点令人鼓舞。他欢迎提出这方面的具体行动要点。最后，他说，鉴于世界所面临挑战的紧迫性和重要性，他的城市自豪地接待来自 193 个国家的代表，以及各位总统、其他利益攸关方，尤其还有国家以下各级政府的代表。约 80 个城市的市长将在大会期间参加各种活动，包括关于智慧城市和城市创新的讨论。

19. 穆雷玛女士说，人居大会第二届会议开幕时恰逢 2023 年世界环境日，今年主题是“塑战速决”。在这方面正在作出许多努力。例如，旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会第二届会议最近结束，该委员会的任务是制定一项具有法律约束力的塑料污染国际文书的预稿。国际社会呼吁在科学的基础上达成一项广泛、创新、包容和透明的协定，并确保为发展中国家提供支持。城市中心和地方政府处于应对塑料污染祸害的最前沿，这需要在多方面采取行动，并与气候变化、自然和生物多样性丧失以及污染和废物这三大地球危机联系起来。

20. 环境署期待与人居署密切合作，寻求无污染的塑料解决方案，并在城市气候行动方面建立伙伴关系。城市首当其冲地受到气候变化的影响。极端和缓慢发生的事件损害了城市基础设施、水和环卫、能源系统以及交通；到 2050 年，暴露于高温的城市人口将增加 9 倍；90% 的城市地区容易发生洪涝灾害。她强调了建设气候友好型和韧性城市的四个优先领域。首先，各国必须重新思考城市的建设方式。七国集团关于城市冷却、可持续建筑和交通系统的承诺应受到欢迎，并应在城市一级得到落实。其次，需要投资于基于自然的解决方案，这些解决方案可以储存碳、减少能源使用，并提供保护，抵御极端天气事件。第三，以人为中心的创新必不可少；环境署和人居署就“智慧减废城市”倡议开展合作，将科技与人类智慧结合起来，以解决塑料污染问题。第四，需要资金来扩大各城市和各国政府的环境行动。最后，她表示希望大会将为政府行动提供明确的途径，从而确保城市仍然是为子孙后代带来机会的希望之地。

21. Abdel Malick 女士在发言中说，现在要加倍努力，在社会正义和平等的基础上打造可持续未来。如果不执行《新城市议程》，可持续发展目标便无法实现，因为公共服务对于实现一半以上的目标至关重要。此外，区域和地方政府对其社区的情况、面临的挑战以及当地人民的需要和关切有深入的了解。它们通过将目标本地化、实施创新的可持续和以人为中心的政策，以及展示领导力和良政善治，证明了自己对实现《2030 年可持续发展议程》的承诺。全球危机因气候变化而加剧，揭示出公共服务的重要性以及区域和地方政府的作用，它们可以保障公平获得此类服务、促进和保护共同利益、增强地方社区权能、振兴自然和重新思考治理制度，从而加强团结并确保包容妇女和青年。鉴于各种危机，包括房地产投机、基础设施支离破碎以及隔离和排斥现象持续存在的情况日益严重，必须利用城市权和《新城市议程》的巨大潜力作为实现《2030 年议程》的催化剂。必须承认地方和区域政府是政治行为体，并确保它们在全球治理进程中有更大的代表性。她欢迎大会关注包容性多边主义，即一种基于信任、发展新经济体系和巩固新治理架构的多边主义，旨在捍卫民主、建设和平，并实现人类和地球的普遍、可持续、韧性和包容性发展。

C. 总统对话

22. 在第二次全体会议上，在致开幕词后举行了一场有肯尼亚总统威廉·鲁托参加的总统对话，对话的摘要载于本会议记录附件四 A 节。

D. 执行主任的政策声明

23. 执行主任在第二次全体会议上发表政策声明，作为一般性辩论的导言。她首先指出，在人居大会召开之际，比以往任何时候都更需要用多边主义来应对目前全世界面临的许多挑战。城市地区最先感受到这些巨大的挑战，但可持续发展目标是有效的多边主义的基石，对这些目标的承诺是实现更美好未来的关键。

24. 大会第二届会议可以为秘书长提出的恢复信任和重建团结的新社会契约作出贡献。住房是新社会契约的一个关键组成部分，同时还要有社会保障、普及的教育和医疗、粮食，以及为所有人提供适当生活水准。城市和社区还需要更具韧性，可以应对气候变化、污染和生物多样性丧失这三大地球挑战。要公平地实现这一目标，就需要改革全球金融架构：她吁请会员国考虑加强各级政府的筹资和投资，同时考虑到地方财政和地方政府的作用。如果城市和地方经济要产生收入，就需要对适当的规划和管理进行投资，以优化收入和生产力。推迟对城市基础设施的投资将带来巨大的机会损失成本，并增加今后与生产力和可持续性有关的成本。

25. 会员国本着多边主义精神共同努力筹备大会第二届会议，并就多项决议草案取得了重大进展，包括关于适足住房、智慧城市、可持续发展目标本地化和气候适应，以及筹资、数据和数字化转型等推动因素的决议草案。大会第二届会议是一个契机，可以加强正在进行的可持续发展目标工作，并加倍努力增强地方和区域主管部门的权能，加快行动实现《2030 年议程》。

E. 第一夫人对话

26. 在 2023 年 6 月 6 日星期二上午的第三次全体会议上，人居大会举行了一场主题为“妇女塑造城市和社区”的高级别圆桌会议。圆桌会议的主办者是肯尼亚第一夫人蕾切尔·鲁托，主持人是记者 Victoria Rubadiri。圆桌会议的总结载于本会议记录附件四 B 节。

F. 出席情况

27. 下列 132 个人居大会会员国派代表出席了会议：阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰王国、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、索马里、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、汤加、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门、赞比亚、津巴布韦。

28. 罗马教廷、马耳他主权骑士团和巴勒斯坦国驻人居署的观察员也参加了会议。

29. 下列联合国机构派代表出席了会议：经济和社会事务部、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金、国际移民组织、肯尼亚驻地协调员办事处，关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处、联合国资本发展基金、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国开发计划署（开发署）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、联合国环境规划署（环境署）、联合国减少灾害风险办公室、联合国原子辐射影响问题科学委员会、联合国秘书处、联合国可持续发展集团、世界银行、世界粮食计划署、世界卫生组织（世卫组织）。

30. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲开发银行、非洲联盟、英联邦秘书处、欧洲投资银行、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、经济合作与发展组织、中美洲社会融合秘书处、非洲住房计划。

31. 出席会议者的完整名单载于与会者名单（HSP/HA.2/INF/7）。

G. 通过议程（议程项目 2）

32. 在第二次全体会议上，人居大会根据其议事规则第 13 条，在临时议程（HSP/HA.2/1）的基础上，经口头修正通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 常驻代表委员会主席的报告。
4. 与会代表的全权证书。
5. 选举执行局成员。
6. 通过执行局报告。
7. 联合国人类住区规划署（人居署）的活动，包括协调事项。
8. 审查《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》的执行进展。
9. 世界城市论坛的报告。
10. 联合国人居大会第二届会议特别主题对话。
11. 讨论人居署战略计划。
12. 通过联合国人居大会第二届会议的报告。
13. 联合国人居大会下一届会议的补充议程项目和其他安排。
14. 选举主席团成员。
15. 其他事项。
16. 会议闭幕。

H. 工作安排

33. 在第二次全体会议上，根据其议事规则第 26 条，人居大会决定设立一个全体委员会，以审议议程上的各个项目。大会还决定，根据主席团的建议，全体委员会将由 Dampety Bediako Asare（加纳）担任主席，于 2023 年 6 月 6 日星期二上午开始工作，将审议项目 7（联合国人类住区规划署（人居署）的活动，包括协调事项）、项目 8（审查《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》的执行进展）、项目 9（世界城市论坛的报告）和项目 11（讨论人居署战略计划）。大会还决定设立一个不限成员名额特设起草委员会，由 Saqlain Syeda（巴基斯坦）担任主席，并由摩洛哥、尼日利亚、葡萄牙、索马里和坦桑尼亚联合共和国的代表提供支持，负责在人居大会进行审议之前提前审议决议草案、决定草案和一份部长级宣言草案，并决定，起草委员会在完成工作后，将把成果文件转交全体委员会审查，再转交大会审议。

I. 常驻代表委员会主席的报告（议程项目 3）

34. 在第二次全体会议上，Syedah 女士以常驻代表委员会主席的身份概述了 HSP/HA.2/2 号文件中所载的信息，介绍了委员会为筹备大会本届会议而开展的工作，包括委员会主席团于 2022 年 6 月和 12 月以及 2023 年 4 月举行的四次全体会议，以及参加大会主席团于 2022 年 10 月、2023 年 2 月以及 2023 年 4 月、

5 月和 6 月举行的五次会议，以筹备委员会第二次不限成员名额会议和大会第二届会议。

35. 她说，常驻代表委员会第二次不限成员名额会议于 2023 年 5 月 29 日至 5 月 31 日和 6 月 2 日在内罗毕举行。会议期间，委员会编写了几项决议、决定和一项部长级宣言的草案，供大会本届会议审议。她指出，委员会就这些文件进行了充分磋商，鼓励大会审议并无保留地通过所收到的决议、决定和部长宣言草案。最后，她感谢所有会员国在委员会第二次不限成员名额会议上表现出的奉献精神，并感谢它们愿意在 2023 年 6 月 1 日公共假日开展非正式工作，以弥合分歧并就未决问题达成共识。

J. 与会代表的全权证书（议程项目 4）

36. 在 2023 年 6 月 6 日星期二下午的第四次全体会议上，主席报告说，根据议事规则第 17 条第 2 款，主席团收到并审查了会员国提交的出席人居大会第二届会议的代表和副代表的全权证书，并建议允许他们参加本届会议。

K. 选举执行局成员（议程项目 5）

37. 在第二次全体会议上，人居大会获悉常驻代表委员会在其第二次不限成员名额会议上提出的建议，即鉴于会员国在这一事项上显然已达成共识，人居署理事机构（包括主席团）所有成员的任期应延长至 2025 年，人居大会不妨在选举执行局成员时考虑到这一因素。

38. 在 6 月 8 日星期四下午举行的第八次全体会议上，人居大会通过了第 2/3 号决定，其中决定 2019 年当选的人居署执行局现任成员将留任至大会第二届会议续会闭幕。

39. 随后，在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，主席回顾，根据人居大会在 6 月 8 日星期四举行的第八次全体会议上通过的关于执行局成员和人居大会主席团成员任期的第 2/3 号决定，人居大会商定，2019 年当选的人居署执行局 36 名现任成员将留任至 2025 年举行的大会第二届会议续会闭幕。

L. 通过执行局报告（议程项目 6）

40. 在第二次全体会议上，人居大会通过了人居署执行局提交人居大会第二届会议的报告（HSP/HA.2/3），此前执行局主席 Silvio Albuquerque（巴西）口头介绍了该报告。

M. 执行局的工作

41. 人居署执行局于 2023 年 6 月 8 日星期四下午，在人居大会本届会议间隙举行了其 2023 年第二次会议。执行局 2023 年第二次会议报告载于 HSP/EB.2023/9 号文件。

N. 全体委员会的工作

42. 人居大会在第二次全体会议上设立的全体委员会由 Dampsey Bediako Asare（加纳）担任主席。委员会于 6 月 5 日至 9 日举行了四次会议，详细审议

了大会第二届会议议程项目 7、8、9 和 11，以及分配给委员会的决议草案、决定草案和部长级宣言草案。

43. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第四次会议上，全体委员会在已分发的报告草案的基础上通过了其审议情况报告，并委托秘书处和主席完成该报告。委员会的报告载于本会议记录附件六。

44. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，人居大会核准了全体委员会的工作报告。

O. 起草委员会的工作

45. 起草委员会在本届会议期间举行了六次会议，并就一项部长级宣言草案、五项决定草案和十项决议草案达成协商一致意见，然后通过全体委员会提交大会审议。

46. 人居大会第八和第九次全体会议通过的决议列于本会议记录附件一，并载于 HSP/HA.2/Res.1 至 HSP/HA.2/Res.10 号文件。通过的各项决定载于本会议记录附件二，部长级宣言则载于 HSP/HA.2/HLS.1 号文件。

二、联合国人类住区规划署（人居署）的活动，包括协调事项（议程项目 7）

47. 在第二次全体会议上，执行主任提请注意她关于人居署活动的报告（HSP/HA.2/4），其中重点讨论了人居署扩大其战略伙伴关系以及规范和业务活动、改进内部协调，以及大会第一届会议通过的各项决议的执行进展情况。该报告还得到了四份增编的补充，其中分别载有：环境署和人居署执行主任的关于在城市环境中开展联合活动的联合进度报告（HSP/HA.2/4/Add.1/Rev.1）；关于与联合国系统实体、政府间组织以及其他人居署合作伙伴在执行 2020–2023 年期间战略计划方面的合作的报告（HSP/HA.2/4/Add.2）；秘书处关于利益攸关方参与政策草案的说明（HSP/HA.2/4/Add.3）；关于联合国人类住区规划署 2020–2023 年期间战略计划执行情况的 2022 年年度报告要点的说明（HSP/HA.2/4/Add.4）。还提供了秘书处关于 2022–2023 年国家活动报告的说明（HSP/HA.2/INF/2）。

48. 执行主任说，这些文件表明了人居署为应对持续存在和新出现的城市挑战提供综合支持的重要性，以及人居署如何利用各种机会、包括通过战略伙伴关系来推动城市和人类住区可持续发展。随着 2020 年全面组织改革的完成，除了建立了新治理架构，人居署现在还成为一个胜任使命的机构，正在吸引会员国和利益攸关方的更大支持，在 2020 至 2022 年期间筹集了约 5 亿美元的人居署专用赠款，并且《新城市议程》已被公认为实现可持续发展目标和其他全球议程的路线图。人居署正在通过其战略伙伴关系，包括与世界卫生组织、环境署和联合国难民事务高级专员公署的战略伙伴关系，以及通过区域协作平台和国家一级的工作，提升可持续发展的城市层面并落实 2020–2023 年期间战略计划。人居署自 2022 年起领导地方 2030 联盟，这是一个新的联合国伙伴关系，旨在将可持续发展目标本地化和加速实现目标，人居署担任该联盟的常设共同主席并主持秘书处。正如 2022 年年度报告和 HSP/HA.2/INF/2 号文件的要点所述，人居署还通过其规范和业务活动取得了重大成果。最后，她说，2019 至 2023 年期间工作节奏很快，证实了《新城市议程》在危机时期

对包容性多边合作的重要性，以及人居署在不断扩大的城市发展政策领域、实践和行为体中的召集力和咨询作用。

三、 审查《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》的执行进展（议程项目8）

49. 在第二次全体会议上，执行主任提请注意她关于人居署活动的报告（HSP/HA.2/5），该报告概述了《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》的执行进展情况。

50. 她概述了报告中的信息，包括人居署自2019年以来为支持会员国和其他利益攸关方执行《新城市议程》而开展的活动，该议程仍是实现《2030年议程》的核心。尽管会员国对《新城市议程》表现出高度兴趣，但正如秘书长关于《新城市议程》执行进展情况的四年期报告（2019–2022年）（A/76/639–E/2022/10）所强调指出的，世界在按照《新城市议程》提出的原则实现可持续发展目标方面并不顺利。为了在《2030年议程》方面取得进一步进展，四年期报告建议会员国提升《新城市议程》的变革性承诺，使其成为帮助各国实现可持续发展目标并履行它们在《巴黎协定》和其他全球议程下所作承诺的工具。必须采取行动满足会员国推进《新城市议程》的意愿，包括在住房、气候和环境、城市危机、城市繁荣和金融，以及可持续发展目标本地化等领域。

51. 在编写2026年四年期报告时，还需要采取行动提高下一个报告周期的《新城市议程》国家进展报告的数量和质量。她指出，只有25个会员国及时提交了进展报告供2022年四年期报告审议，她敦促会员国着手编制2026年报告周期的国家进展报告，并强调指出，最迟必须在2025年第三季度提交报告，而且更好地将《新城市议程》报告工作与国家城市论坛和国家城市政策下的活动保持一致可以减轻报告负担。她还要求已提交2022年周期进展报告的会员国为2026年周期编写更新报告，并邀请区域组和非政府组织提交自己的报告，以协助人居署评估《新城市议程》的执行进展。

四、 世界城市论坛的报告（议程项目9）

52. 执行主任在第二次全体会议上介绍该项目时，提请注意世界城市论坛第十和第十一届会议的报告（HSP/HA.2/6），并着重介绍了这两份报告的主要内容。

53. 她指出，论坛第十届会议是疫情前时代的最后一次联合国大型会议，该届会议针对确保城市与自然和谐发展、解决不平等问题以及加强和平与发展之间的关系等议题进行了讨论并呼吁采取行动，为在疫情后重建更美好、更绿色的城市奠定了基础。随后，论坛第十一届会议在世界城市面临冠状病毒病、气候变化和冲突这三重危机之际举行，向与会者发出警告：必须刻不容缓地采取行动，确保不让任何人和任何地方掉队。总体而言，论坛产生了广泛而持久的传承倡议，使人居署的合作伙伴能够在闭会期间继续参与，例如各项已宣布和编入预算的行动；通过前成员网络宣传地方自愿审查和全球项目；推动加大执行力度的各项城市倡议，包括城市投资基金和论坛-政策-实践倡议；以及所有论坛东道城市开展的东道城市传承倡议。

五、 联合国人居大会第二届会议特别主题对话（议程项目 10）

54. 在第四次全体会议上，人居署副执行主任米哈尔·姆利纳日在介绍关于“通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标”这一特别主题的对话时，提请注意关于该特别主题的报告（HSP/HA.2/7）并概述了对话的优先议题。

55. 他回顾说，在 2022 年 4 月举行的《新城市议程》执行情况高级别会议上，会员国承诺推进以下各项行动：提供具备基本服务和包容性规划的适足住房；减缓和适应气候变化以及促进环境可持续性；减少城市危机和从中恢复；可持续发展目标 and 多层次治理本地化；为基础设施和城市基本服务提供可持续资金。对话为审查包容性和有效的多边主义如何促进这些政策优先领域提供了机会。

56. 报告提出了对关键推动因素进行投资的理由，这些推动因素将支持优先领域内的行动，即：数据和知识；宣传、交流和伙伴关系；能力建设；数字化转型。报告还提出了在目前的多重危机中实现可持续城市未来的八条具体途径。邀请会员国考虑如何在即将举行的重要多边会议上强调其中一些途径，其中包括将于 2023 年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛会议、2023 年 9 月的可持续发展目标峰会，以及将于 2024 年 9 月在纽约举行的未来峰会。还邀请它们确定、商定并致力于推进多边合作、多层次治理和城市发展筹资机制的变革途径，这将有助于引导人类和地球走出目前不可持续的轨迹。

57. 2023 年 6 月 7 日星期三，在第五和六次全体会议上举行了联合国人居大会第二届会议特别主题对话。对话包括以下内容：大会主席、执行主任和城市实践处处长的介绍性发言；关于特别主题的虚拟主旨发言，随后是四场小组讨论，主题分别是“我们时代的巨大挑战”、“在危机时代推动可持续发展目标的关键促成因素”、“多层次治理和可持续发展目标本地化”和“总结性要点和未来峰会”。人居大会主席关于大会第二届会议特别主题对话的摘要载于本会议记录附件四 C 节。

六、 讨论人居署战略规划（议程项目 11）

58. 副执行主任在第四次全体会议上介绍该项目时说，尽管现行战略规划实施的头两年遭遇了 COVID-19 大流行，但人居署仍取得了一些积极成果。例如，由于人居署在大约 45 个国家开展的工作，300 多万贫民窟和非正规住区居民现在能够获得水和环卫等基本服务；90 个城市的公共空间得到升级改造；大约 70 个城市通过“智慧减废城市”举措改善了城市固体废物管理。参加 2022 年在开罗举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议的部长们也讨论了城市对气候行动的贡献。

59. 大会核准现行战略规划涵盖 2024–2025 年期间，将使人居署能够巩固其各项努力并进一步扩大其影响，同时使其战略规划周期与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查保持一致。延长后的计划将遵循三个政策优先事项，即普遍获得适足住房、城市和地方气候与生物多样性行动、预防和应对危机并促进维护和平；以及两个推动因素，即可持续发展目标本地化和筹资。同样，2026–2029 年期间战略计划的编制工作也将开始，预计该计划将建立在更坚实的证据基础上，包括秘书长关于《新城市议程》执行进展情况的四年期报告（A/76/639-E/2022/10），以及即将举行的可持续发展问题高级

别政治论坛会议（该会议将审查目标 11 的执行情况）和可持续发展目标峰会的成果。还将纳入从人居署工作评价、与各类城市利益攸关方进行的协商，以及在联合国系统内大力开展的外联工作中总结的经验和建议，同时还将更加强调监测和报告工作。

七、通过联合国人居大会第二届会议的报告（议程项目 12）

60. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，人居大会在已分发的关于第二届会议工作的记录草案的基础上通过了本会议记录，并达成一项谅解，即报告员将与秘书处一起完成会议记录并定稿。

八、通过会议成果

61. 在 2023 年 6 月 8 日星期四下午举行的第八次全体会议上，人居大会以协商一致方式通过了以下五项决定：

决定	标题
2/1	将 2020–2023 年期间战略计划延长至 2025 年
2/2	联合国人居大会第二届会议续会的日期
2/3	执行局成员和联合国人居大会主席团成员的任期
2/4	联合国人类住区规划署的利益攸关方参与政策
2/5	联合检查组关于联合国人类住区规划署管理和行政的审查报告

62. 上述决定载于本会议记录附件二。

63. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，人居大会以协商一致方式通过了题为“通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标”的部长级宣言。该宣言载于 HSP/HA.2/HLS.1 号文件。

64. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，人居大会以协商一致方式通过了以下 10 项决议。各项决议分别载于 HSP/HA.2/Res.1 至 HSP/HA.2/Res.10 号文件，并可在人居大会第二届会议的网站上查阅。¹

决议	标题
2/1	以人为本的智慧城市国际准则
2/2	到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟
2/3	世界清洁日
2/4	生物多样性和韧性城市：将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流
2/5	加强城市化与气候变化应对能力之间的联系
2/6	可持续发展目标本地化
2/7	人人享有适当住房
2/8	城市规划和可持续基础设施
2/9	建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、应对危机和危机后恢复与重建
2/10	公平筹资和有效监测联合国人居大会通过的各项决议的执行情况

¹ 联合国人居大会第二届会议|人居署（unhabitat.org）。

九、 联合国人居大会下一届会议的补充议程项目和其他安排 (议程项目 13)

65. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第九次全体会议上，代理主席回顾，根据大会在 2023 年 6 月 8 日星期四下午第八次全体会议上通过的关于联合国人居大会第二届会议续会日期的第 2/2 号决定第 1 段，大会决定本届会议休会，并于 2025 年 5 月 29 日和 30 日举行为期两天的续会。

66. 代理主席还回顾，根据人居大会在 2023 年 6 月 8 日星期四下午第八次全体会议上通过的第 2/2 号决定第 2 段，大会就其第二届会议续会的临时议程作出了决定。第 2/2 号决定载于本会议记录附件二。

十、 选举主席团成员 (议程项目 14)

67. 在 2023 年 6 月 8 日星期四下午举行的第八次全体会议上，人居大会通过了第 2/3 号决定，其中确认 2019 年第一届会议期间当选的联合国人居大会主席团成员将留任至 2025 年举行的大会第二届会议续会最后一次会议。

68. 因此，大会第一届会议上当选的下列会员国将留任至第二届会议续会的最后一次会议：

主席： 墨西哥

副主席： 德国

加纳

波兰

报告员： 中国

十一、 其他事项 (议程项目 15)

69. 未讨论其他事项。

十二、 会议闭幕 (议程项目 16)

70. 按惯例互致谢意后，会议于 2023 年 6 月 9 日星期五下午 5 时 45 分宣布休会，此后将于 2025 年 5 月续会。

附件一

联合国人居大会第二届会议通过的成果

决议	标题
2/1	以人为本的智慧城市国际准则
2/2	到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟
2/3	世界清洁日
2/4	生物多样性和韧性城市：将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流
2/5	加强城市化与气候变化应对能力之间的联系
2/6	可持续发展目标本地化
2/7	人人享有适当住房
2/8	城市规划和可持续基础设施
2/9	建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、应对危机和危机后恢复与重建
2/10	公平筹资和有效监测联合国人居大会通过的各项决议的执行情况
决定	标题
2/1	将 2020–2023 年期间战略计划延长至 2025 年
2/2	联合国人居大会第二届会议续会的日期
2/3	执行局成员和联合国人居大会主席团成员的任期
2/4	联合国人类住区规划署的利益攸关方参与政策
2/5	联合检查组关于联合国人类住区规划署管理和行政的审查报告
宣言	标题
	通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标

附件二

联合国人居大会第二届会议通过的決定

第 2/1 号决定：将 2020–2023 年期间战略计划延长至 2025 年

联合国人居大会，

表示注意到执行局 2021 年第二次会议通过的第 2021/6 号决定第 14 段，

1. 决定将 2020–2023 年期间战略计划延长至 2025 年，以涵盖 2020–2025 年期间，从而使联合国人类住区规划署（人居署）的规划周期与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查保持一致；

2. 请执行主任与执行局协商，开始筹备制定 2026–2029 年期间战略计划。

第 2/2 号决定：联合国人居大会第二届会议续会的日期

联合国人居大会，

表示注意到执行局 2021 年第二次会议通过的第 2021/6 号决定第 15 段，

1. 决定依照议事规则第 9 条，第二届常会休会，并于 2025 年 5 月 29 日和 30 日举行为期两天的续会，从而使人居署的规划周期与联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查保持一致；

2. 决定联合国人居大会第二届会议续会的临时议程如下：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 常驻代表委员会主席的报告。
4. 与会代表的全权证书。
5. 选举执行局成员。
6. 2026–2029 年期间战略计划。
7. 通过会议成果。
8. 联合国人居大会第三届会议的临时议程和其他安排。
9. 选举主席团成员。
10. 其他事项。
11. 会议闭幕。

第 2/3 号决定：执行局成员和联合国人居大会主席团成员的任期

联合国人居大会，

回顾第 1/3 号决定，其中大会决定联合国人居大会第一届会议主席团将留任至大会第二届会议最后一次会议，届时将选举大会第三届会议主席团成员，

1. 确认在 2019 年联合国人居大会第一届会议上当选的主席团成员将留任至联合国人居大会第二届常会续会的最后一次会议；
2. 决定 2019 年当选的人居署执行局现任成员将留任至联合国人居大会第二届常会续会闭幕。

第 2/4 号决定：联合国人类住区规划署的利益攸关方参与政策

联合国人居大会，

回顾关于制定利益攸关方参与政策的第 1/3 号决定，

决定请执行局破例继续开展制定利益攸关方参与政策的工作，并将政策草案提交大会第二届常会续会审议和酌情核准。

第 2/5 号决定：联合检查组关于联合国人类住区规划署管理和行政的审查报告

联合国人居大会，

1. 表示注意到联合检查组关于人居署管理和行政的审查报告；¹
2. 注意到人居署目前的治理架构是 2019 年才建立的，需要让该架构再多运行一段充足的时间，才能对潜在结构改革进行任何有效评估；
3. 表示注意到计划于 2024 年对人居署开展多边组织业绩评估网评估。

¹ JIU/REP/2022/1。

附件三

联合国秘书长对联合国人居大会第二届会议的致辞

各位阁下、朋友们：

人类的故事围绕城市展开。在历史上的大多数时候，城市推动了人类进步。在城市中作出的决策决定了我们的道路。源自城市的思想和创新塑造了我们的世界，城市在今天的作用比以往任何时候都更加重要，因为在人居大会召开之际，世界正处于危机之中：不平等现象正在加剧；全球气温上升带来灾难性影响；债务使发展中国家的经济压力达到极限，并且在同《2030年可持续发展议程》最后期限的距离进入中途之际，世界上还有超过一半的人落在后面。

冠状病毒病（COVID-19）大流行阻碍了减贫进展；估计仍有6.7亿人生活在极端贫困中，超过10亿人仍然生活在贫民窟，驱使他们进入城市的原因并不是像过去那样为了工作和机会，而是因为其他地方缺乏服务。

现在仍有时间扭转这些趋势。但要做到这一点，我们必须为了我们希望的未​​来而奋斗，也就是可持续发展目标、《新城市议程》和《巴黎协定》所设想的未来。

城市是决定成败的关键战场。城市产生了全球70%的排放量，容纳了一半的人口，而到2050年，将有超过20亿人以城市为家。我的报告《我们的共同议程》呼吁重振和加强包容性多边主义，认识到城市和其他地方有关部门在应对我们所面临的各种挑战方面所发挥的关键作用。

这种多边主义对于帮助城市发挥其作用，确保为城市提供资金、信息和支持，使城市变得具有韧性、包容性和可持续性至关重要。

多边主义必须支持城市采取气候行动，促进人们获得负担得起的住房，并落实必要的地方举措，从而将可持续发展目标变为现实。

我相信，人居大会本届会议将推进这些目标，包括通过你们的部长级宣言。我们携起手来，便能实现我们需要的可持续城市未来，为所有人建设一个和平、繁荣和健康的世界。

谢谢。

附件四

人居大会主席关于高级别对话的总结

A. 总统对话

1. 在第二次全体会议上，在致开幕词后举行了一场总统对话。对话主持人、有线电视新闻网主播兼记者 Eleni Giokos 介绍肯尼亚总统威廉·鲁托，然后鲁托总统回应了 Giokos 女士提出的问题和话题。

2. 主持人指出，住房是肯尼亚当前政府议程的优先事项，并询问可持续和负担得起的住房如何有助于打破该国不平等现象的代际循环。鲁托先生在提供背景资料时说，目前约有 50% 的肯尼亚人生活在城市住区，而且这一比例还在上升。与此同时，肯尼亚缺少约 200 万套经济适用房，约有 650 万人生活在非正规住区。私营部门目前正在建造 5 万个住房单元，但极大部分是肯尼亚大众买不起的。针对这种情况，肯尼亚政府计划每年建造 25 万个住房单元，同时提供土地、鼓励新技术，并促进融资以支持这一进程。将重点关注包括各种社会性建筑（例如学校和医院）在内的绿色房屋开发、绿色空间，以及可持续的节能住房。与住房方案密切相关的是一项全国范围的植树方案，其目的是通过采用让公共和私营部门参与进来的多机构办法来种植 150 亿棵树。他说，鉴于人类面临的气候变化危机，这项活动是生存的必要条件。

3. 鲁托先生随后详细阐述了关于负担得起的适足住房的国家行动的全球背景。他指出，全世界有 16 亿人的住房条件不足，并强调了多边主义在应对全球危机方面的重要性。人居大会为专家、民间社会、私营部门和其他行为体提供了一个论坛方面，这一作用对于帮助制定全球住房问题对话至关重要。

4. 关于住房开发的筹资问题，他介绍了肯尼亚正在发展的各种模式。对《就业法》的拟议修改将允许从雇员的基本工资中扣除 3%，并由雇主支付匹配资金，以帮助为每年建造最多 25 万个住房单元的计划提供资金。在采用这种办法时，肯尼亚政府研究了其他国家、包括大韩民国和新加坡的成功住房方案。大规模建设方案将在包括制造业在内的其他部门创造就业和收入，并将提供机会，培养从事各方面建筑工作，如设计、工程、测量和建筑行业的年轻人的技能和专门知识。整个价值链都将参与其中，重点是使住房产品标准化，以便能够以低成本大规模生产。将提供公有土地，以减轻初始开发和购买成本。

5. 关于私营部门的参与，鲁托先生承认，私营部门建筑商是受利润驱动的，因此更看重成本较高的开发项目。然而，公私伙伴关系既能利用私营部门企业优势，也能借助政府提供公共产品的授权，提供一种潜在的双赢局面，使低成本住房可以得到可持续的资金。这种合作的成功案例在肯尼亚并不鲜见，例如在可再生能源发电和供水部门。

6. 在谈到针对各种环境关切问题、包括气候变化和住房的全球决策和筹资架构时，他说，可持续发展与工业化之间未必是一对矛盾。在清洁能源、绿色增长和制造业脱碳方面有现成的有效工作模式。例如，肯尼亚目前约 90% 的发电量来自可再生能源。非洲大陆拥有许多潜在的可再生能源资产，包括风能、太阳能、地热和水力资源，只要有适当的投资和技术投入，就可以开发这些资源。需要就这些问题进行坦诚的对话，以摆脱目前的全球僵局，其

中的对话往往是从对立面角度进行的，例如北方与南方、清洁能源与矿物燃料，或可持续性与发展；援助往往被视为解决国家挑战的办法；为此举行了许多会议，造成大量碳足迹，却找不到有意义的解决办法。世界已经证明（例如最近应对俄罗斯联邦与乌克兰之间的冲突所引发的能源危机），只要有处理紧迫危机的政治意愿和积极的心态，就可以非常迅速地作出决定。根据这些经验，鲁托先生表示，他坚信将于 2023 年晚些时候举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议应该能够取得圆满成功，从而无需再举行此类会议。

7. 虽然全球性事件，如冠状病毒病大流行和俄罗斯联邦与乌克兰之间的冲突，导致了不幸的后果，包括商品价格上涨和生活成本增加，但这些问题并非不可克服，可以通过共同行动加以解决。总统表示希望，将于 2023 年 6 月 22 日和 23 日由法国主办的新全球金融协定国际会议能够成为修改金融架构的跳板，从而能够在 2023 年内的后几次论坛（包括联合国大会）上进一步完善架构，为气候变化会议取得圆满成功奠定基础。

8. 鲁托先生随后回答了与会者提出的问题。在回答有关提高税率对贫富差距和创业精神的影响的问题时，他首先从全球背景阐述这一问题。从税收占国内生产总值的百分比来看，肯尼亚远低于经济合作与发展组织国家，也低于其他一些非洲国家。充足的税收对于政府提供足够数量和质量的公共服务至关重要。此外，税收产生了资助经济适用住房项目等方案所需的资金，这些方案将帮助低收入者增加收入并进入更高的税级，为政府执行其议程创造更多收入，并减少对外部援助的需求。

9. 在回答关于肯尼亚经济适用住房项目启动时存在沟通不畅和政治化问题，以及可能需要首先开展公民教育方案，在实施项目之前向公民通报情况的问题时，总统指出，重要的是采取行动和避免拖延。例如，肯尼亚国家住房公司早在几十年前就成立了，但它的不作为是造成肯尼亚目前住房危机的一个重要因素。改善肯尼亚的住房是促进低质量住房居民的尊严和体面的优先事项，经济适用住房项目的紧迫性压倒了政治分歧。

10. 最后，总统回答了关于肯尼亚普惠金融基金（俗称 Hustler 基金）的问题，他说，该基金是针对小额融资的一种自下而上的经济方法。它使数以百万计的公民能够以低利率获得短期信贷，使小企业得以开办，并提高了它们购买货物和服务的能力，从而刺激其他经济要素。

B. 第一夫人对话——“妇女塑造城市和社区”

11. 在 2023 年 6 月 6 日星期二上午的第三次全体会议上，人居大会举行了一场主题为“妇女塑造城市和社区”的圆桌会议，主办者是肯尼亚第一夫人蕾切尔·鲁托。圆桌会议分为三个部分。第一部分内容是：主持人 Victoria Rubadiri 的介绍性发言；人居署执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫发言；播放介绍博茨瓦纳第一夫人尼奥·马西西在博茨瓦纳开展的增强妇女和青年权能、打击性别暴力的工作的录像短片；播放介绍肯尼亚政府和第一夫人办公室努力解决肯尼亚的性别平等和妇女权能问题的录像短片；土耳其第一夫人埃米娜·埃尔多安的视频致辞。

12. 第二部分内容是：两位肯尼亚妇女发言，她们得到肯尼亚第一夫人办公室的增强经济权能方案“妈妈行善”提供的支助，从而克服重重困难成功地

改善了自己和社区邻里的生活；肯尼亚第一夫人鲁托女士发言；博茨瓦纳诗人 Tjawangwa Dema 朗诵诗歌。

13. 第三部分即最后一部分的内容是环境署执行主任与肯尼亚第一夫人之间的圆桌讨论，然后是博茨瓦纳环境和旅游部长 Phildah Kereng 发言，最后由主持人作总结发言。

1. 第 1 部分：介绍性发言

14. Rubadiri 女士在介绍性发言中说，圆桌会议的目的是：讨论妇女在加快全球可持续发展进程方面的重要作用；探讨针对妇女领导力和伙伴关系的创新解决办法，以释放妇女在管理和塑造城市和社区方面的变革潜力，提高所有人的生活质量；考虑采取策略扩大投资和筹资机会，以支持妇女在塑造城市和社区方面的领导作用和行动。

15. 执行主任说，现在距离实现可持续发展目标的宏伟承诺只剩下七年时间，世界不能将妇女排除在外，并强调妇女和女童是可持续城市发展的关键，必须让她们参与社区一级的决策。她强调，2021 年全世界估计有 4.35 亿妇女和女童生活在极端贫困中，她表示迫切需要采取行动增强妇女权能，她赞扬鲁托女士在帮助其他妇女发挥潜力成为各级领导人方面发挥的作用。人居署在其工作中采取促进性别关系变革的办法，并大力鼓励人居署的所有团队不仅要为妇女经历的交叉歧视作出回应，而且要为改变继续阻碍妇女发展的架构作出贡献。例如，人居署正在与包括阿富汗在内的不同国家的伙伴合作，通过增加妇女获得土地和财产权的机会来增强妇女权能，因为妇女往往被排除这些权利之外。这种排斥限制了她们在家庭和社区中的决策权，使她们容易遭受贫困、剥削和性暴力。在阿富汗开展的工作确保了妇女获得土地权，这是一项重大成就。

16. 人居署还通过其参与式规划工具和“她的城市”数字工具箱帮助增强妇女权能，这些工具已在 100 多个国家的 350 多个城市得到应用。显然，由妇女和女童参与规划的城市是更适合每个人的城市，而考虑到妇女和女童需求的参与式规划将产生更包容、更平等和更可持续的城市。因此，人居署“妇女领导的城市”倡议正在努力通过伙伴关系和影响力投资促进妇女的领导力和经济赋权，认识到将妇女排除在城市决策之外会导致生活水平低下，而增强妇女领导人的权能具有实现转型变革的巨大潜力。最后，她敦促所有代表支持性别平等和增强妇女和女童的权能，并挺身维护所有因性别或身份而受到歧视的人。

17. 埃尔多安女士以视听介绍形式发言，提请注意 2017 年在土耳其启动的一项零废物项目，以及 2023 年在人居署的支持下将 3 月 30 日定为“国际零废物日”，以激励全球采取行动实现零废物。土耳其领导的零废物运动强调个人在解决紧迫的城市废物问题和采纳在环境上更可持续的生活方式方面的重要作用。虽然在解决城市废物问题方面取得了重大进展，但要摆脱消费主义和盛行的一次性文化并迈向零废物文化，还需要做大量工作。该运动表明，这种转型变革是有可能实现的，特别是如果得到妇女的广泛参与。

2. 第 2 部分：个案研究

18. 与会者听取了 Beatrice Achieng 和 Rose Njoki Muruatetu 的鼓舞人心的故事，这两位肯尼亚妇女得到“妈妈行善”组织的支助，克服了巨大的困难，成为其社区的领导者。

19. 鲁托女士在发言中说，Achieng 女士和 Muruatetu 女士鼓舞人心的故事是生动的事例，说明如果给予她们恰当的工具和机会，妇女有韧性和能力克服她们面临的一切困境，还说明了如果城市考虑到妇女，则可以实现怎样的成就。肯尼亚政府在使城市对妇女更可持续和更安全方面取得了积极进展，包括改善了一些主要城镇的公共设施，如街道照明、日托设施、公园以及步行和自行车道。为了应对与日益城市化和从农村向城市移徙带来的挑战，包括住房不足、非正规住区增加、废物管理不足、绿地丧失、空气和噪音污染，以及机动车温室气体排放增加等，政府正在投资于负担得起和可持续的交通系统，并计划到 2032 年，将可负担的按揭贷款数量从目前的 3 万笔增加到 100 万笔，这将给妇女带来巨大益处，还能鼓励为非正规住区居民投资建设经济适用房。“妈妈行善”组织正在从事各种旨在增强妇女权能的倡议。

20. 这部分会议的最后，Dema 女士朗诵了一首诗。

3. 第 3 部分：圆桌讨论

21. 在回答主持人关于“妈妈行善”方案的起源的问题时，鲁托女士说，她在消除贫困委员会的帮助下，于 2009 年创办了一个饭桌金融组织“幸福女性”。“妈妈行善”方案于 2021 年成立，包括“幸福女性”、“妈妈骑车”及其他环境方案。

22. 主持人问到如何才能确保不让任何一个人掉队，特别是妇女，谢里夫女士回答说，妇女的领导力、政治承诺和妇女的参与非常重要。妇女必须参与全球、国家和城市各级的决策。鉴于城市人口中有一半以上是妇女，不让她们参与将导致失去机会、劳动力、知识和人才。

23. 在回答主持人关于“妈妈行善”如何塑造可持续城市和社区的问题时，鲁托女士说，作为方案的一部分，她正在寻求为行人和骑自行车者建设高质量的人行道，以及加强废物管理。正在向儿童提供自行车并教他们如何骑车，为未来建设清洁的环境友好型城市作出贡献。

24. 主持人邀请谢里夫女士就人居署为增强城市和社区中的更多妇女领导人的权能而采取的行动发表评论；谢里夫女士说，人居署与世卫组织、儿基会和粮农组织合作，就规划和建设韧性和健康城市向会员国提供了专业知识和指导意见。她提请注意人居署提出的各种方案和倡议，其中包括：“她的城市”工具箱，该工具箱帮助妇女设计和规划自己的城市；全球公共空间方案，该方案提供了关于如何使公共空间对妇女安全的信息；与阿富汗政府合作发起的一项倡议，即在土地权证上添加妻子的名字。人居署在制定方案时始终适当考虑妇女的参与，因为对妇女安全的城市对男子也是安全的。

25. 主持人问鲁托女士如何利用作为第一夫人的身份来加强她的方案在肯尼亚的外联工作；鲁托女士说，第一夫人办公室遵循总统的自下而上的经济模式，以增强妇女权能并确保她们的金融普惠。第一夫人办公室力求提高妇女对环境问题的认识，并计划到 2032 年种植 5 亿棵树。由于许多儿童因为养家糊口而辍学，因此启动了一项在公立学校提供膳食的方案，使入学率大幅上

升。她与国会议员、郡长、参议员的配偶以及普通妇女一起开展气候行动，特别是在肯尼亚经历了 40 年来最严重的干旱之后。

26. 博茨瓦纳环境、自然资源保护和旅游部长 Kereng 女士在发言中强调了妇女参与和领导城市规划工作的重要性。充足住房、促进商业和贸易以增强妇女经济权能、面对气候变化的韧性和适应力，以及清洁和健康的环境等因素是确保妇女和女童的安全、保障、繁荣和健康的关键。城市规划政策必须考虑到妇女的需要，并解决贫困、易受性别暴力和排斥等问题。她还提请注意研究工作和数据对于监测城市化趋势和确定投资领域的重要性。在发言的最后，她促请人居署和第一夫人继续开展其方案，指导和激励非洲大陆的妇女和女童。

C. 第二届会议的特别主题对话——“通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标”

27. 在 2023 年 6 月 7 日星期三上午和下午举行的第五和第六次全体会议上，人居大会在第二届会议的总体特别主题“通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标”下举行了四场高级别对话。第一场对话题为“我们时代的巨大挑战”，涉及住房、气候变化和其他危机，这些均为执行主任关于特别主题的报告的关键领域；第二场对话的主题为“在危机时代推动可持续发展目标的关键驱动因素”，重点关注数据、筹资、数字化转型和地区性办法等关键驱动因素；第三场对话的主题是“多层次治理和可持续发展目标本地化”；第四场对话讨论了“总结性要点和未来峰会”。

1. 我们时代的巨大挑战

28. 该场对话由大会主席 Román Meyer Falcón（墨西哥）、人居署执行主任迈穆娜·穆罕默德·谢里夫、人居署城市实践处处长 Shipra Narang Suri 作介绍性发言；伦敦大学学院 Mariana Mazzucato 教授作在线主旨发言；四位政府部长就特别主题的各个关键领域进行了高级别小组讨论，Laban Cliff Onserio 担任讨论主持人。高级别小组成员有：中国住房和城乡建设部部长倪虹；哥伦比亚住房、城市和国土部长卡塔利娜·贝拉斯科·康普萨诺；马拉维地方政府、团结和文化部部长理查德·奇姆文多·班达；波兰基金及区域政策部国务秘书 Malgorzata Jarosinska-Jedynak。

29. Meyer Falcón 先生说，包容和有效的多边主义是唯一的前进道路，与会者应抓住机会加强全球合作，应对世界面临的最严峻挑战。必须让各级政府、民间社会、私营部门和学术界均参与解决方案。他提请注意，只有 40 个国家提交了关于《新城市议程》执行情况的报告。

30. 实地工作是人居署实现其目标的最有效方式，人居署应努力了解社区的需求。尽管在实施《新城市议程》过程中遇到了挑战和阻力，但他相信，可通过深入的实地工作实现可持续城市发展。

31. 谢里夫女士在开幕词中提请注意执行主任关于联合国人居大会第二届会议特别主题的报告（HSP/HA.2/7）；她说，多重连锁危机威胁到实现可持续发展目标和实施《新城市议程》的进展。只有采取大胆有力的行动，才能实现提高所有人的生活质量、不让任何一个人掉队的目标。多边合作以及规划良好、安全便利、负担得起的城市对于向可持续城市化和社区过渡至关重要，

尤其是在快速城市化仍在继续、越来越多的人和地方掉队的情况下。必须将可持续城市和社区视为一种公共产品，必须采取地方行动，为所有人塑造一个可持续的未来。

32. 包容和有效的多边主义促成在适当住房、气候行动、减少城市危机和从中恢复、可持续发展目标本地化以及基础设施和城市基本服务的可持续筹资等领域取得了进展。必须利用关于特别主题的报告中强调的关键驱动因素，如数据和知识、宣传、沟通和伙伴关系、能力建设和数字化转型，创建包容和有效的多边讨论、决策和筹资平台。鼓励会员国探讨特别主题报告中概述的八条具体途径，以便冲破多重危机、实现可持续的城市未来。每一场危机都代表着变革的独特机遇，需要各方作出集体承诺并采取行动。

33. 可持续发展高级别政治论坛年会将为解决全球治理中的差距问题并加强多边体系提供平台，同时将为 2024 年 9 月的未来峰会提供参考。必须在论坛上听取各个城市的意见；她敦促会员国支持自愿地方评估、参与可持续发展目标城市倡议并加入世界城市运动，以改善 1 000 个城市 10 亿人的生活。

34. 她在总结发言中提请注意最近的全球冲击和三大地球危机带来的前所未有的挑战。她呼吁与会者确定、商定并致力于促进城市发展的多边协作、多层次治理和筹资机制，以指导人类摆脱当前不可持续的发展轨迹。

35. Narang Suri 女士强调，人居大会的主要作用是制定关于可持续城市化的政策方向，并为人居署执行任务提供广泛指导，她说，高级别对话是一个独特的场合，各国政府可籍此与地方和区域政府、民间社会、学术界和其他关键行为体就此类政策方向的内容进行坦诚对话。本次对话还提供了一个机会，以深入探讨当前的重大挑战和应对这些挑战的可能方法，并听取不同的意见，以获得多层次、多行为体和多部门的视角。

36. Mazzucato 女士在其在线主旨发言中说，在实现可持续发展目标方面取得的进展非常有限，这与经济学认为公共政策作用有限——即公共政策只不过是纠正市场失灵和填补各种空白的工具——有很大关系。为了实现目标 11 和其他 16 个可持续发展目标，有必要采取一种新的任务导向型和基于人权的方法；在这种方法中，公共政策的设计和利用将着眼于实现具体的社会宗旨和目标，同时确保人权得到保护。就像战时政府制定以结果为导向的政策并改造经济以确保胜利一样，政府需要制定明确的目标，真正激励跨部门合作和创新投资，并设计实现这些目标所需的工具，包括以结果为导向的采购政策、赠款和贷款，以帮助塑造和共同创造真正包容和可持续的市场和经济。

37. 她提请注意她与 Leilani Farha 共同撰写的一篇新论文，其中概述了任务导向型和基于人权的方法视角下的住房权。为了确保到 2030 年人人都能获得适当、安全和负担得起的住房，所建议的方法首先涉及审查全球住房危机的深层结构性驱动因素，包括快速、无计划和往往商业化的城市化进程、住房金融化、气候变化、住房供应不足导致私人债务危机，然后将设计必要的政策工具，推动解决这些驱动因素所需的创新。公共采购政策、金融机构贷款和赠款等工具可促进对新的、负担得起的低碳住房、社区主导的复兴方案和低碳建筑材料等进行投资。除了任务导向型投资计划之外，所建议的方法还需要一个基于人权的法律框架，将住房重新定义为一项人权，而不仅是一种金融资产，并确保从维护人权角度出发设计和实施为实现与住房相关的任务而部署的各种工具。

38. 倪先生在发言中说，解决缺乏基本住房问题需要有效的多边主义和行动。在过去十年里，中国一直在实施确保供应租购并举的经济适用房项目。其重点领域集中在消费者满意度、科技创新、绿色低碳发展、安全保障等方面。他提议在国际发展议程中优先考虑住房问题；利用全球可持续发展城市奖等国际项目和其他平台交流最佳做法，并为住房发展设定基准；建立相互学习的新机制，以提高生活水平，特别是在发展中国家；促进发展中国家的能力建设。

39. 贝拉斯科·康普萨诺女士说，技术快速发展和气候变化带来的新挑战加剧了发展中国家面临的贫困等由来已久的问题。拉丁美洲和加勒比住房和城市部长和最高当局区域会议（拉加住房会议）是由拉丁美洲住房和城市规划部长组成的一个区域组织，是该区域各国交流问题、解决办法和资源的论坛，致力于解决贫困、非正规住区、土著社区住房和气候变化等问题。

40. 奇姆文多·班达先生在发言中提请注意马拉维和许多其他发展中国家的城市面临的各种自然灾害和极端天气事件，包括洪水、山体滑坡、干旱和气旋。气候变化和环境退化，加上人口快速增长和无计划的城市化，正在加剧这些灾害的影响，恢复和重建的成本给本已稀缺的资源带来了巨大压力。他敦促与会者考虑以下问题：各国政府可采取哪些措施来保护和改善城市的备灾和抗灾能力；可建立哪些机制和系统来确保有效的灾害应对、恢复和复原；如何传播最佳做法和有效行动；如何确保生活在城市中的低收入者能够获得土地和负担得起的住房。

41. Jarosińska-Jedynak 女士在发言中说，COVID-19 大流行和乌克兰战争带来的挑战突出表明城市必须快速应对和适应不断变化的现实并建设复原力。她敦促与会者考虑以下措施：采取综合的地区性办法，避开行政边界；创造绿色空间；确保无障碍环境，特别是残疾人和老年人的无障碍环境；根据波兰 2030 年国家城市政策，促进公民参与。她强调，必须与私营部门合作，以实现可持续发展目标，并确保有充足的资源来克服挑战。

42. 在回答主持人提出的关于多边主义在确保人人获得适当和负担得起的住房方面的作用的问题时，倪先生说，适当住房问题影响到所有国家，无论其发展阶段如何，各国可分享共同的解决方案。《新城市议程》是多边合作的典范，与全球可持续发展城市奖一起，是分享世界各地最佳做法的重要工具。制定适当住房解决方案需要坚实的目标和战略、政府与私营部门之间的平衡以及现代技术。在寻求本地解决办法时，必须考虑到本地的现实情况。

43. 当主持人问及在整个拉丁美洲建设气候复原力方面最重要的因素是什么以及今后可以作出哪些改进时，贝拉斯科·康普萨诺女士说，多边主义以及地方和国家政府之间互动是关键因素。地方政府在危机中首当其冲，往往缺乏应对危机的适当资源和知识。在多边一级，应讨论如何在地方和基层一级分享知识和资源以及如何有效地执行各种想法和方案。

44. 在回答主持人提出的关于地方政府如何加快在实现可持续城市方面的进展以及马拉维政府如何与国际伙伴开展合作的问题时，奇姆文多·班达先生强调，需要注意的是，气候变化等挑战要求所有部门、所有城市和国家之间作出协同努力，因为气候相关灾害的影响从来不局限于任何一个城市或国家。住房是一项人权，人居署和其他国际机构必须帮助提供低息融资，使各国政府能够通过有效的城市规划来维护这一权利。不应让任何一个国家掉队。

45. 在回答主持人提出的关于机构在政策制定和应对城市挑战方面的作用的问题时，Jarosińska-Jedynak 女士说，区域机构和政策制定者是在交通、环保、能源和气候以及投资等领域有效实施城市政策的关键，特别是在自下而上的规划方法方面。在涉及与数字技术和不加约束的城市扩张有关的问题时，区域机构和政策制定者尤其重要。

46. 在回答关于中国通过多边或双边关系向最不发达国家提供支持的问题时，倪先生说，中国愿意通过互利安排，帮助所有需要合作的国家建设绿色低碳住房，改造旧房和旧区。

47. 在回答关于南南合作的问题时，贝拉斯科·康普萨诺女士说，全球南方的社会、社区和国家有许多相似的特点和问题，因此也可分享最佳做法和解决方案。

48. 最后，奇姆文多·班达先生指出发展中国家最易受到气候变化的负面影响，因此强调需要气候公正。住房必须被视为一项权利，而非一项投资。Jarosińska-Jedynak 女士说，没有和平，就无法实现本届会议讨论的目标。

2. 在危机时代推动可持续发展目标的关键驱动因素

49. 对话由 Amruta Byatnal 主持。讨论小组成员有：马来西亚地方政府发展部长倪可敏；印尼东爪哇省副省长 Emil Elestianto Dardak；非洲开发银行工业化问题高级特别顾问 Banji Oyelaran-Oyeyinka；甘斯勒公司联合首席执行官 Diane Hoskins；布里斯班市议会首席规划师 Dyan Currie；秘书长技术问题特使办公室特别顾问 Fayaz King。

50. 倪可敏先生在发言中介绍了马来西亚在部署四个关键驱动因素以加快实施《新城市议程》和实现可持续发展目标方面的经验。首先是采取明确有效的国家发展政策（其中包括实现可持续发展目标的具体措施）并确保政策整合以及政策与国家预算之间的一致性，以确保执行机构和利益攸关方之间的能力、一致性、协调与合作。第二个驱动因素是善治，其途径是建立一个多利益攸关方参与的治理结构（在马来西亚，这一结构由总理领导），在民间社会和私营部门参与的各种委员会或机构的支持下，制定国家议程并为实施可持续发展目标提供方向。第三个驱动因素是监测、报告和衡量可持续发展目标的各项指标（马来西亚在这些指标方面取得了长足进步），这些指标对于衡量进展和制定政策至关重要。第四个、也是最后一个驱动因素是资金。尽管马来西亚是一个发展中国家，但仍设立了一个可持续发展目标信托基金，拨款 360 万美元，用于支持面向有可能掉队的人员和社区的项目。

51. Dardak 先生在发言中从一个既包括大都市、又包括许多农村和中等城镇或城市的省政府的角度，强调了实现可持续发展目标和《新城市议程》的五个关键驱动因素。第一个驱动因素是资金，而为使城市能够吸引到资金，需要建设基础设施和提供公共服务；国家政府必须支持地方政府吸引投资，包括来自私营部门的投资。第二，迫切需要支持中等城市和小城镇，帮助其创造非农就业机会，并发展支持这些就业机会所需的基础设施。第三，人居署和其他多边伙伴应向正在应对大规模颠覆性情况的地方当局提供专业知识，这些颠覆性情况加剧城市贫困和失业现象，其中包括技术变革以及单中心城市概念的转变，这种转变导致人们从中心向外围迁移。第四，住房战略应旨在为城市内的住房提供土地，并应优先投资于交通引导开发，以防止城市无序扩张。最后，应通过多边努力建立机制，以支持混合融资等创新融资，为

地方政界人士设定基准，确保其不受与可持续发展目标背道而驰的短视政策的驱动，并评估地方领导人在实现可持续发展目标方面的业绩。

52. Oyelaran-Oyeyinka 先生说，非洲的城市需要成为生产中心；他强调说，目前这些城市主要是非洲大陆以外生产的产品的消费中心，但扭转这种局面和摆脱非洲陷入的结构性陷阱的潜力巨大。实现效率、提高生产力并缩小城市与农村地区及一级与二级城市之间的差距的机会很多。例如，非洲生产的大部分粮食来自二级城市和农村地区，但在整个价值链的运输、物流和加工过程中效率受损。非洲开发银行正在支持非洲各城市为住房、交通、道路和基础设施提供资金；城市面临的主要挑战之一是无法自主筹集资金，这主要是因为尽管地方政府债务水平很低且可能具有巨大的借贷能力，但很少能够为基础设施和服务提供筹集到充足的资金，因为法律规定必须由国家政府代表地方政府借贷资金。

53. Hoskins 女士在发言中概述了城市设计作为可持续发展目标的驱动力和主要加速力的关键作用，她鼓励与会者着眼于设计并展望未来的城市，而非复制过去建造的城市。首先，城市设计应使可持续发展目标本地化，并使人们实实在在地感受到这些目标及其力求实现的目的。其次，设计应以人为本，因为这是从政策转化为人类体验的关键。最后，城市设计应是所有可持续发展目标的聚合力，因为城市是所有可持续发展目标的对接站或汇集地，在设计时考虑可持续发展目标的城市将有助于为人类和地球创造一种全新的城市环境。

54. Currie 女士说，良好的城市规划对于实现可持续城市至关重要。在这方面，她分享了布里斯班的经验；布里斯班是一个碳中和城市，在包容性和可持续性方面取得了长足进步。她说，城市规划涉及分配有限的资源，同接受过与利益攸关方合作培训的城市规划人员一道创造和实现愿景。近年来的情况表明，为了实现可持续发展目标，需要以不同的方式思考和工作，并展示领导能力和决心。英联邦规划师协会和英联邦建筑师学会发现，英联邦的发达国家和发展中国家在专业规划能力方面存在巨大差距，因此建立了与英联邦伙伴合作倡导变革的伙伴关系。作为这项工作的成果，2022年56个国家在基加利通过了《可持续城市化宣言》。上述伙伴关系随着最近与人居署签署谅解备忘录而扩大，并将制定一项行动计划，帮助更多国家进行良好的规划。

55. King 先生在发言中表示，如果解决五个关键问题，数字化转型将有助于实现可持续发展目标。首先是通过 Partner2Connect 举措这样的伙伴关系确保全球数字连通（Partner2Connect 是联合国儿童基金会（儿基会）、国际电信联盟（国际电联）和秘书长技术问题特使办公室的一个联合举措），并在各国建设必要的数字技术和技能来管理这种连通性。其次是继续参与数字合作，否则难以就管理数据、汇集资源以及对数字公共基础设施进行结构性投资达成一致意见。第三是维护人权，包括建设一个安全和包容的数字未来，保护所有人的权利，包括妇女、儿童、残疾人和弱势群体的权利。第四是确保互联网的开放、包容和安全，使人人都能参与并享有惠益，无人遭受监控或网络欺凌等威胁。最后，必须建立信任和安全，例如，数字用户在点击 cookies 时不会担心，或者信任要求分享位置的天气应用程序。总之，互联网必须开放、安全、可靠、以人为本且负责任。

56. 在随后的讨论中，倪可敏先生在回答主持人的问题时说，实现可持续发展目标的最重要因素或驱动要素是一个全面的法律框架、明确的政策以及非

常非常强烈的政治意愿，他强调说，马来西亚建立了一个全面的住房法律框架，以促进经济适用房的开发，其中包括向开发商发放许可证的一个明确条件，即开发商必须提供至少 30% 的开发项目作为经济适用房。Dardak 先生说，地方当局面临的一个挑战是执行空间规划法律和建筑规范。他建议思考如何处理低收入住房问题，这些住房往往不符合规则，因此更容易发生灾害风险。

57. Hoskins 女士说，国家法规为私营部门和投资者创造了公平竞争环境，确保所有行为体均遵守相同的规则，并为可持续产品支付相同的溢价。作为世界上最大的建筑和设计公司之一，甘斯勒公司在 2019 年做出了一个决定，即到 2030 年，旗下所有项目均将实现净零能耗。这一决定对该公司的广泛关联部门造成了连锁反应，包括混凝土和钢铁行业以及世界各地的地毯、天花板和其他建筑材料供应商，这些行业被鼓励通过创新来制造脱碳材料。

58. Oyelaran-Oyeyinka 先生在回答主持人提出的关于金融开发机构的作用的另一个问题时说，这些机构需要与人居署等合作伙伴更密切地合作，为实现可持续发展目标和其他商定的全球承诺做出贡献。非洲开发银行正在努力缩小城乡差距，在若干非洲国家的城市周边地区建立农产品加工区，从而减少贫民窟的形成和城市无序扩张，并帮助地方当局创造必要的收入，用于建造住房和向人民提供公共服务。

59. Currie 女士在回答主持人提出的另一个问题时说，建设可持续城市的一个关键是制定明确的愿景，并采取深思熟虑的行动来实现这一愿景，她指出，布里斯班市制定了一项战略，重点关注连通性、物质环境无障碍性和多样性，这一战略展示了该市将遵守国际奥林匹克委员会举办奥运会和残奥会的严格标准，以及除了碳中和之外，还将遵守关于全民住房和绿色建筑的激励措施。

60. 在回答主持人关于如何避免数字鸿沟的问题时，King 先生说，数字世界充满了鸿沟，包括数据鸿沟，即越来越多的数据流被少数人管理和控制；创新鸿沟，即新技术被集中在两个国家的少数平台主导；价值鸿沟，即少数公司的价值超过大多数国家的国内生产总值；治理鸿沟，即新技术缺乏基本的防护措施，无法确保不让任何一个人掉队，也无法避免有害做法。只有通过所有利益攸关方参与的多边合作，包括将在 2024 年 9 月未来峰会上审议通过的全球数字契约，才能解决这些巨大鸿沟的问题。

3. 多层次治理和可持续发展目标本地化

61. 本节对话包括：联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德通过视频作介绍性发言；人居署知识与创新处处长 Edlam Yemeru；怀柔委员会主席兼非洲区域代表 Violet Shivutse 作主旨发言；由 Julians Amboko 主持的高级别小组讨论。讨论小组成员有：芬兰环境部常务秘书 Juhani Damski；西班牙巴斯克政府国土规划和城市议程主任 Ignacio de la Puerta；美利坚合众国圣地亚哥监事会主席 Nora Vargas；冈比亚班珠尔市市长 Rohey Malick Lowe；厄瓜多尔土著代表 Lenin Zambrano。

62. Mohammed 女士说，从全球来看，城市和地方政府正面临与生活成本、能源、食品价格上涨和通货膨胀相关的多重危机。COVID-19 大流行对健康和经济构成的持续威胁、欧洲战争、影响一体化全球经济的制裁以及不断升级的技术力量竞赛进一步加剧了此类危机。国际社会需要减轻可能波及《新城市议程》的深刻而复杂的影响，应优先考虑集体行动、数据和投资。

63. 人居大会本届会议在促进多级治理体系、长期政策、韧性措施和供资结构方面发挥了重要作用，包括利用战略伙伴关系，营造一个更安全的未来。与地方公共、私营和社区行为体、联合国国家工作队、地方和区域政府全球工作队的代表以及《新城市议程》的其他相关群体密切合作，是加快实现可持续发展目标的关键。

64. 人居大会正在将包容性、网络化多边主义原则付诸实践。应利用其各届会议的成果，在地方和国家以下各级扩大采用着眼于解决问题的办法，从而为即将举行的可持续发展目标峰会做出贡献，会员国应在峰会上评估进展和挫折，并找到有助于实现可持续发展目标的解决方案。正在讨论具有高度影响力的举措，以表明尽管面临挑战，但仍有可能取得变革性进展，包括通过发挥领导力和动员投资取得进展。“地方 2030 联盟”的工作具有巨大潜力，可展示具有包容性的多伙伴倡议如何促进地方和国家以下各级在能源、粮食、数字和社会保护方面实现必要的过渡，以期推进《2030 年议程》。

65. Shivutse 女士在主旨发言中说，本地化是解决地方社区日常困难的关键，包括与水 and 环境卫生、住房条件、基础设施和贫困有关的问题。怀柔委员会等基层组织正在针对其面临的挑战，自行制定可持续的解决方案并推动创新，而不是仅仅等待援助。例如，在 COVID-19 大流行的高峰期，该组织的妇女联系到社区中每一个人进行宣讲，并在地方一级提供必要的信息和创新。

66. 伙伴关系是将多边主义与本地化相结合的关键，特别是在实现可持续发展目标 11 和《新城市议程》方面。此外，公私伙伴关系只有以人为本，包括采取协作决策，才能取得成功。切实的伙伴关系应包括审查当地人民的优先事项，就资源共享进行谈判以及及时向社区提供信息，以促进其对高级别会议所讨论问题的理解。在这方面，增强地方社区权能至关重要；虽然政府会更迭，但社区通常保持不变。

67. 地方社区的优先事项之一是获得信贷服务等资源，这可增强经济权能，特别是妇女的经济权能。社区开展的方案可替代未在政府一级采取的行动。此外，地方社区的经验和参与可转化为促使政府参与和应对气候变化等挑战的工具。在这方面，妇女正在为社区复原力基金筹集资源，以防备或应对潜在危机。因此，相关群体应作为强有力的重要合作伙伴参与诸如人居大会本届会议等会议。

68. 在回答主持人关于芬兰成功落实可持续发展目标本地化和多边治理的问题时，Damski 先生说，芬兰政府有责任与发挥重要作用的地方政府合作。芬兰于 1993 年开始启动有关可持续发展目标的工作，并自第一次自愿国别评估以来采取了多层次治理方法，其中涉及学术界、地方政府和民间社会的参与。此后，这一方法得到加强，可适用于任何可持续发展目标或其他领域。芬兰已经实现与社会可持续性有关的所有目标，但仍存在许多挑战，包括在生态可持续性方面。必须考虑到应对气候变化和生物多样性丧失以及提高循环经济成效的重要性。

69. 在回答主持人关于确保自愿地方评估以行动为导向且服务于长期发展战略的问题时，de la Puerta 先生说，除了《西班牙城市议程》之外，巴斯克自治区还制定了自己的城市计划——《巴斯克自治区议程》，使其能够以中央政府可能无法掌握的知识深度来处理地区性问题。根据多层次方法制定政策和战略，以便更高效地集合所有必要的利益攸关方。《巴斯克自治区议程》还通过了一项基于分析的长期战略，推动在可持续发展目标方面取得进展。并

确定了优先事项，与所有利益攸关方分享。该议程包括指标等可获得和可核实的信息，因此可编制进度报告、建立治理框架、对相关议程执行情况以及巴斯克政府支出情况及其影响进行自愿地方评估。

70. 当主持人问及圣地亚哥多层次办法的实施情况及挑战时，Vargas 女士说，只有确保公共政策的制定以社区为主导，才能实现变革。圣地亚哥政府协会尤其重视可持续发展目标的具体目标 11.2 和 11.6。在社区一级推动公民参与以及与学术界建立伙伴关系，从而推出了圣地亚哥青年免费公共交通等举措，这些举措增加了教育和就业机会并消除了相关障碍。还减少了该地区的交通流量，降低了温室气体排放，改善了健康状况。圣地亚哥政府协会还在收集关于该举措的数据，以评估其影响。

71. 在回答主持人提出的关于将性别平等主流化纳入地方治理和可持续发展目标执行工作的问题时，Malick Lowe 女士说，非洲的许多妇女已经掉队，特别是在参与政治方面。要实现可持续发展，就必须考虑到每个人的具体需求。为此，班珠尔市议会通过制定性别平等政策，包括增强妇女和女童的经济权能，将性别平等主流化纳入地方治理和可持续发展目标的执行工作，并实施了能力建设方案，同时确保必要的战略得以落实，所需资源能够到位。

72. 当主持人问及土著社区内有助于实现可持续发展目标并可纳入本地化工作的做法时，Zambrano 先生说，在厄瓜多尔，Quichua 人已经过上了符合可持续发展目标的生活，将此概括为“美好生活”的概念，并体现在其语言中。这一概念的含义是所有人都应不受歧视地生活在一起。在这方面，令人鼓舞的是，厄瓜多尔的教育系统已实现双语教育，人人都能获得医疗保健服务。

73. Damski 先生在应主持人邀请发表评论时说，芬兰与人居署之间的战略伙伴关系将是未来国家一级可持续发展目标本地化和多层次治理的一个关键要素。此外，中央政府今后只应向地方一级提出可行的要求，因为这些要求可能会在资源和预算编制方面带来挑战。另一个可以探索的潜在途径是试行区域自愿评估，可通过连接社区和促进强有力的可持续发展目标伙伴关系、特别是知识共享，作出重大贡献。

74. 有人要求 de la Puerta 先生概述在建立与地方和区域的纽带方面的挑战；de la Puerta 先生说，首先，必须停止空谈需要做什么，而是根据《新城市议程》采取行动，以实现其目标。巴斯克自治区在治理方面遭遇挑战，因为治理是多层次的，因此十分复杂。还涉及多个利益攸关方——经济、社会、知识和学术界，这些方面均需包括进来。已经成立了工作组，以应对在实施《新城市议程》方面面临的挑战，特别是确定需实施的项目，以期就如何实现可持续发展目标展开对话。

75. 在回答主持人关于如何通过可持续发展目标本地化来确保所有社区参与的问题时，Vargas 女士说，政策的制度化对于实现长期变革至关重要。此外，在确定此类政策时，必须让受影响最大者参与讨论。圣地亚哥政府协会制定了一项社会公平政策倡议，以审议日常工作中的公平问题，包括资源分配和决策过程中的代表性问题。例如，在圣地亚哥和蒂华纳之间的美国墨西哥边境地区，必须让 140 000 名往返于边境者参与决策过程。这方面的合作包括在 COVID-19 大流行期间分发疫苗和分享数据收集，以确保制定对社区带来积极影响的政策。

76. 在回答主持人提出的关于在改善妇女生活和促进性别平等方面所取得成就的问题时，Malick Lowe 女士说，班珠尔市议会与冈比亚政府之间的合作表明了这方面的政治意愿。一个成功的范例是面向妇女提供补贴和宣讲的各项方案增加了妇女对国家政治进程的参与。2021 年前，约有 10 万名妇女登记投票；这一数字已增至 15 万人，为实现可持续发展目标 5 作出了贡献。班珠尔市为应对气候变化做了大量工作，包括预防洪水的抗灾项目。还安装了路灯，以提高妇女安全和增强妇女权能。在与可持续发展目标本地化有关的整个决策、执行和监测过程中，需要地方和区域政府进行结构整合。

77. 当主持人问及如何支持土著青年时，Zambrano 先生说，土著人民一直努力确保青年参与变革。土著人民过去无法获得平等权利，特别是受教育权。必须增强青年讲述其社区故事的权能。这种改变可通过教育来实现，教育可以弥合过去和对未来的期望之间的差距。

78. 在随后的讨论中，一名与会者建议，应通过一种认可制度将多层次治理纳入联合国系统（类似于非政府组织在经济及社会理事会的咨商地位），地方和区域政府可通过这种制度参与联合国进程。另一位与会者认为，可通过建立可持续城市的质量认证程序来实现可持续发展目标，这也将有助于缩小富裕城市和贫穷城市之间的差距。

79. 针对与会者提出的问题，Malick Lowe 女士说，她最近访问了贝宁和马里，此行目的是分享信息、交流成功经验，并就复制成功的多层次治理方法和本地化项目提供援助。地方政府必须要对可持续发展目标的本地化承担主管责任，而不是将执行工作留给中央政府。解决性别差距和消除妇女所面临障碍的措施包括促进性别平等的预算编制和为女童提供奖学金；通过教育，妇女和女童可以摆脱贫困。妇女参与政治也至关重要；妇女必须参与影响自身的政策和方案的起草过程。此外，还与包括联合国开发计划署（开发署）在内的伙伴合作，实施了一项志愿服务方案，以解决青年失业和技能差距问题，并遏制移民潮。欢迎更多的合作伙伴参与这项工作。

80. Vargas 女士说，促进青年参与的工作包括举办社区主导的论坛（不仅在圣地亚哥，还在墨西哥下加利福尼亚州举办），通过这些论坛听取青年的意见。事实上，为所有 18 岁以下的人员提供免费公共交通卡的举措就是其中一个论坛发起的，因为青年与会者认为缺乏交通工具是阻碍就业和各种机会的一个主要因素。Zambrano 先生强调，政治不稳定和歧视是城市地区土著青年面临的主要挑战。政治变革很少能够持续足够长的时间来改善土著人民的状况。尽管有所进展，但土著青年接受高等教育的机会仍然有限。因此，土著社区采取了本地化方法来培训青年领袖并增强其权能，为倾听土著人民的声音开辟道路，并增强多样性。

81. 在小组讨论结束时，放映了一段主题为城市和社区改造的视频。

4. 总结性要点和未来峰会

82. 对话由 Laban Cliff Onserio 主持。讨论小组成员有：保加利亚常驻纽约联合国代表兼经济及社会理事会（经社理事会）主席拉谢扎拉·斯托伊娃大使（在线参会）；人居署执行主任米哈尔·姆利纳日；德国汉堡港口城市大学校长 Stephanie Egerland；非洲世界城市和地方政府联合组织秘书长 Jean Pierre Elong Mbassi；关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约（《拉姆萨尔公约》）秘书长 Musonda Mumba。

83. 斯托伊娃女士首先概述了即将举行的与人居大会第二届会议讨论有关的重要会议。可持续发展目标 11 是将于 2023 年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛年会拟深入审查的五个目标之一，人居署为此提供了重要参考意见。该论坛年会是将于 2023 年 9 月举行的可持续发展目标峰会的预备会议，会员国将在峰会上审查《2030 年议程》的执行进展情况，并作出承诺以确保实现这些目标。联合国人居大会已将《新城市议程》确定为可持续发展的路线图，并正在就住房、气候、危机、本地化和筹资等需要在峰会上强调的问题提供政策指导，这些领域是实现《2030 年议程》的途径。峰会结束后不久，会员国将在纽约举行部长级会议，为计划于 2024 年 9 月举行的未来峰会做准备，届时会员国将审议加强多边主义架构的方法。联合国人居大会本届会议的成果将为未来峰会提供方向，并为拟议的未来契约提供参考意见，特别是在本地化行动领域以及地方和区域政府参与政府间进程的拟议新体制化机制方面，同时也涉及城市危机行动领域以及拟议的全球应急新体制化机制。

84. Mlynár 先生首先回顾说，2022 年举行了一次关于《新城市议程》的经社理事会特别会议和一次大会高级别会议，使这一议程获得了国际社会的关注，而且重要的是，促成了人居署、可持续城市化和新城市议程之友小组的成立。谈到全球情况，他指出，《2030 年议程》实施滞后的原因不仅是 COVID-19 大流行和当前面临的多重全球挑战。需要找到解决方案并提交给即将召开的高级别政治论坛年会和可持续发展目标峰会。他认为，可持续发展目标的本地化是一个关键的解决方案，是人居署和为大会本届会议聚到一起的各方作出的具体贡献。他敦促与会者利用这一机会，确定国家、区域和地方当局以及其他主要利益攸关方可采取的切实可行的方法，将可持续发展目标落实到地方一级，使之更贴近人民，从而加快执行进展。

85. Egerland 女士谈到教育从传统课堂到更具互动性和参与性的学习方式的巨大演变。她认为，教育是一项基于平等和尊严的人权，涉及获取数据、使用数字平台、识字和个人安全保障以及对大数据的认识、警惕和使用等方面。教育是政府、民间社会和经济之间的桥梁，是善政的支柱，对任何全球目标和多边主义都至关重要。教育必须提供社会语境中的最新科学和技术，人们必须接受批评性的话语，尽管可能难度很大。气候变化、地缘政治冲突、不公正和移民等议题必须置于社会政治背景下进行讨论。最后，青年需要学会接受共识决策，以及什么是共识决策及如何实现这种决策。

86. Mbassi 先生谈到改变全球发展方向的进程，称高级别对话是一个独特的机会，可以借此共同探讨如何实现这一目标。他说，他对在未来峰会召开之前举行的可持续发展目标峰会抱有很高的期望，将其视为改变方向进程中的重要垫脚石。他预计，人居大会第二届会议上提出的拟议部长级宣言将开始为建立一套与时俱进、切合目的的多边机构网络铺平道路，从而确保从根本上转变为较为分散的决策，促进集体福祉并建立为可持续发展筹资的新经济模式。他向与会者保证，地方和区域政府的有组织群体将是在抓住这一势头过程中值得信赖的伙伴。

87. 在谈到湿地这一主题时，Mumba 女士提议恢复城市内的湿地，以此作为一项实际行动，帮助将城市环境与人类赖以生存的生物多样性联系起来。《拉姆萨尔公约》缔约方于 2015 年批准了湿地城市认证计划，此后已有 43 个城市被认证为“湿地城市”。其中一个城市基加利恢复了市中心的湿地，使多年不见的鸟类重返该地，并改善了从城市中流出的水的质量。Mumba 女士还强调了拉姆萨尔湿地公约缔约方大会第十四次会议通过的一项侧重于协同

增效的决议，并指出 COVID-19 大流行期间在城市中看到的协作是城市力量的证明。

88. 当主持人请 Mlynár 先生说明他的行动呼吁时，Mlynár 指出，在参与和充分包容以及更好地建立网络方面，地方和区域政府未被赋予足够重要的作用。与地方和区域当局的接触至关重要，因为它们是每天与民众接触的机构，可以实际评估基本服务的需求。他呼吁推进更加网络化、包容性的多边主义，并将地方和区域当局的意见和建议转化为注重行动的成果。

89. 在回答如何改变学习以适应未来的挑战、特别是建设更好的城市的问题时，Egerland 女士概要介绍了联合国城市创新技术加速器（UNITAC，汉堡），这是汉堡港口城市大学、人居署和联合国信息和通信技术厅的一个联合项目，是帮助青年参与面向未来的参与式学习进程的一个极好范例。

90. 当主持人问及地方政府在塑造城市可持续发展的多边参与方面的作用以及如何确保发挥本地化的力量时，Mbassi 先生指出，所有发展都是地方性的：根本不存在本地没有但在其他地方实现了的发展。人民是这一进程的基础，人民与政府之间的信任至关重要。复制和粘贴技术不是正确的发展方法，特别是在非洲城市，那里的城市需要创新来应对独特挑战。

91. 有人要求 Mumba 女士就建设复原力向各国政府提出建议；她提出从今后 300 年或 400 年的历史纵深来看待今天建立的系统的角度进行思考。这涉及正义、平等、和平与安全问题；例如，水资源不足导致了移民和叛乱。她认为，湿地恢复等基于自然的解决方案是建设城市复原力的最佳办法。

92. 在回答随后讨论中提出的几个问题时，Mumba 女士说，Elong-Mbassi 先生提到的照搬照抄办法确实不适合非洲的情况。事实上，人们已重新关注和尊重土著基于自然的系统和技术。例如，烧制的泥砖是一种更好、更凉爽的房屋材料。妇女的土地所有权问题是一个关键问题；如果妇女不能拥有土地，就不会对土地（以及湿地）恢复进行投资。Elong Mbassi 先生回顾了肯尼亚总统在人居大会第二届会议开幕当天所作的发言，他说，建设具有复原力的城市是一个影响全人类的全球性问题。具有复原力的城市尊重自然，与自然相通，并拥有其生存依赖于农村和自然地区的认识。竞争加剧了生态危机；国家内部和国家之间的团结是提高复原力的唯一途径。现在应当将言论转化为行动，利用尚未开发的地方知识的潜力，恢复传统知识的应有地位以使之与科学并驾齐驱，从而促进知情对话和增强复原力。最后，Egerland 女士在回答中强调，学术界可提供理论框架、工具和创新来支持决策者；但是，只有通过所有相关利益攸关方的参与，才能找到解决地方问题的办法。

93. 副执行主任说，他同意参与式解决方案应当是与地方和区域当局接触的核心。多层次治理是另一个应当促进的重要方面，包括在多边体系内部。民间社会是关键的利益攸关方，因为其充当社会的良心，履行评估和监测的职责，并有权选举领导人和对其问责。

94. 他在闭幕词中说，城市和人类住区可以成为更美好的城市以及全球未来的希望灯塔，同时也应注重农村和地方的纽带与社区，避免任何形式的歧视。事实上，正是通过社区，世界才能重回实现可持续发展目标的轨道。人们在哪里生活以及如何生活仍然在很大程度上决定着他们能够拥有的机会、道路和未来。虽然当前的现实令人担忧，但绝不能失去希望，要坚持到底，采取参与式方法，促进伙伴关系，并确保实施以人为本、包容和有效的解决方案。

现在应当让国家以下各级和地方政府、议员、民间社会、土著人民和地方社区、科学界和学术界以及其他相关利益攸关方参与推动可持续发展目标本地化，并实现使城市和社区更绿色、安全、具有包容性、复原力和可持续性迫切所需的变革。现在必须将言辞付诸行动，实施切实可行的解决方案，以期不让任何一个人和任何一个地方掉队。需要共同努力，以实现普遍的适当住房权，加快城市气候行动，加强可持续发展目标的本地化和多层次治理，并推进包容性城市恢复行动。在这方面作出共同努力将对实现可持续发展目标产生重大影响，并为人类和地球的可持续未来铺平道路。

附件五

人居大会主席对高级别辩论的总结

1. 部长和其他高级别代表就与人类住区有关的一系列主题发了言，重点是人居大会第二届会议的特别主题：“通过包容和有效的多边主义实现可持续的城市未来：在全球危机时代实现可持续发展目标”。一些代表表示，他们的国家承诺支持人居署实现其在人类住区领域的宗旨和目标，包括通过在国际、区域和国家各级采取支持行动，同时通过提升效率、透明度和问责制来协助人居署完成其任务。
2. 许多代表表示支持执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫和秘书处采取措施，改进人居署的业务和管理，包括通过采用新治理结构，并更加注重取得实际成果。秘书处为实现财务好转和重新获得捐助方信任所作的努力受到赞扬。几位代表认为，人居署 2020–2023 年期间战略计划是采取行动来推进本组织的纲领、包括《新城市议程》的积极工具。
3. 代表们指出，本届会议的时机非常有利，因为不久后还将举行几次重要会议——2023 年 7 月的高级别政治论坛会议（将审查关于可持续城市和社区的可持续发展目标 11 的现状）、2023 年 9 月的可持续发展目标峰会，以及 2024 年 9 月的未来峰会。大会的本届会议提供了机会，可以展示在此背景下推进可持续城市发展的领导力。
4. 代表们一致认为，实现全球人类住区目标面临各种各样的挑战。快速城市化正在全球各地发生，而数量庞大且越来越多的城市居民仍生活在贫民窟和非正规住区，城市发展议程因缺乏资金和资源而受到削弱。不稳定和冲突，包括俄罗斯联邦与乌克兰之间正在进行的战争，¹ 在冲突地区内外造成无数问题，包括移民、难民和流离失所者增加，城市住区遭到破坏，能源和食品价格上涨。近年来，冠状病毒病（COVID-19）大流行严重损害了政府和其他行为体为民众提供基本服务的能力，并扰乱了社会和经济进步。除这些挑战外，世界继续面临越来越多的环境威胁，包括气候变化、海平面上升威胁沿海和岛屿低洼社区、自然灾害次数增加且影响增大、生物多样性丧失以及污染，导致为居民提供清洁、健康、安全和可持续的生活、工作和互动环境的能力下降。社会问题也日益突出——不平等、生活质量下降、生活成本上升、城市不安全和犯罪、过度拥挤导致社会紧张，以及歧视和排斥等。面对各种挑战的冲击，全球的韧性和解决当前问题的能力受到严重削弱和考验。因此，城市作为人类文明象征和现代化工具的地位受到威胁。
5. 显然，这些挑战只能通过协作行动来解决。在此背景下，大会本届会议的主题是恰当和及时的，其重点是采取多边行动实现可持续发展目标，以确保可持续的城市未来。一位代表说，世界必须团结起来，在一个公平的多边体系内找到前进的道路，这个体系既尊重差异，又团结一致，共同愿望是为所有人创造一个包容、可持续的未来。可持续发展目标本地化的概念为各国采取有助于实现全球目标的现实行动提供了一个实用的框架。
6. 《新城市议程》被视为帮助各国实现其城市发展目标的积极框架和路线图。一位代表指出，迅速有效地执行《新城市议程》将有助于在实现可持续

¹ 两名代表行使答辩权，就该事项发了言。

发展目标和应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三大地球危机方面取得切实进展。几位代表着重介绍了他们各自的国家为使其发展战略与包括《2030年可持续发展议程》和《新城市议程》在内的国际文书保持一致而采取的行动。

7. 正如一位代表所说，人居大会是一个重要的平台，将会员国、民间社会组织和其他利益攸关方的代表聚集在一起，讨论和制定世界可持续城市化的战略。一位代表某组国家发言的代表对适足和负担得起的住房、城市气候行动、城市危机恢复、可持续发展目标本地化以及金融与繁荣在大会本届会议的行动议程中占有突出地位表示赞赏，并表示希望能够作出强有力的决定，以带动平权行动。

8. 许多代表在更广泛的可持续性框架内考虑人类住区方面的进展，认识到社会、经济和环境进步的所有方面具有相互关联性。在这种情况下，城市和其他住区需要站在促进绿色发展和循环经济的各项全球努力的最前沿。现代城市应当以碳中和、能源效率、气候韧性和生物多样性养护为目标；应当率先推行空间规划、高效的绿色交通运输系统和涵盖整个生命周期的适当废物管理；还应当帮助人们实现满意的生活质量，包括通过提供就业机会和包容性社会政策，并特别关注弱势民众和社区。善政、协调和参与性行动，以及部门间、多层次和多利益攸关方进程的衔接互通是该议程的重要推动因素。

9. 住区面临的主要问题之一是提供高质量的适足住房。许多城市继续面临贫民窟和非正规住区的挑战，还需要解决如何为低收入城市居民提供负担得起的住房的问题。土地治理和保有权保障方面的问题使这一难题变得更加复杂。一位代表说，体面住房对于包容、健康和繁荣的城市未来至关重要，而另一位代表则指出，体面住房是《新城市议程》下各项努力的核心，有助于确保社会、经济、环境和空间可持续性、空间正义、社会包容、综合治理和减贫。有几种备选办法可以帮助解决这一问题，其中包括：加强私营和公共合作伙伴建造经济适用房的技能；通过加强所有行为体的能力来升级价值链；建立筹资机制，协助低收入家庭购买住房单元；推动市政住房政策方案，包括升级和提供电力、水和交通等服务，以及绿化公共空间。

10. 代表们提出了城市复兴和振兴的其他推动因素，包括财政和技术支持以及技术转让，以加速实施地方行动并确保不让任何一个人掉队；人居署和其他行为体在其与适足住房、城市韧性、减少灾害风险、气候行动以及城市危机预防和应对相关的年度方案中，将资源用于最需要的国家；制定明确的战略，促进全球和区域协同增效，应对城市挑战；开发基于数据的技术，用于循证规划和评估可持续发展目标的实现进展情况。定期监测、报告和透明度对于保持势头，以及分享成功和挑战，从而促进相互学习和激发进一步行动至关重要。几位代表特别强调使用新的数字技术作为城市转型概念化和设计的工具，但一位代表指出，由于缺乏关于在城市领域使用数字技术的国际指导意见，导致开发工作受到阻碍。大会本届会议收到的关于以人为本的智慧城市的决议为克服这一缺点提供了机会。

11. 一些代表提到，协助各国实现其人类住区方面的国家目标的国际和区域倡议的种类日益增多。几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）介绍了他们的国家努力提供资源，在这方面援助伙伴国家的情况。此类支助的受益领域包括：城市住区移民获得可靠的服务和社会经济机会；改善弱势民众的生活条件；通过全球土地工具网络加强包容性土地治理和促进土地使用权；

支持人居署通过城市联盟改造非正规住区和贫民窟；扩大可持续、碳中和和智慧城市模式；废物管理和适应气候变化。

12. 一位代表说，人居署与日内瓦城市中心以及与市长论坛的组织者欧洲经济委员会之间的合作，加强了地方、国家和国际实现可持续发展目标的各项行动之间的联系。与全球城市议程有关的其他论坛包括：非洲清洁城市平台，旨在促进和传播循环经济背景下的无害环境废物管理；即将于 2023 年 7 月在日本举行的七国集团可持续城市发展部长会议；定于 2024 年在埃及举行的世界城市论坛第十二届会议。几位代表指出，下一个“世界清洁日”是 2023 年 9 月 16 日，它将为集中精力清理垃圾和废物以改善城市环境提供机会；而下一个“世界城市日”将于 2023 年 10 月 31 日举行。几位代表强调了区域办法的价值。越来越多的区域倡议向各国提供支助，包括非洲城市论坛，以及拉丁美洲和加勒比区域正在制定的执行《新城市议程》的区域计划。

13. 一些代表还强调了在国家一级开展合作的重要性。所有利益攸关方，包括各级政府机构、私营部门以及代表民间社会、社区、土著人民、学术界、妇女和青年的各个组织的参与，为各项活动增添了巨大价值。规划工作应采用性别平等观点和包容性决策进程，以确保取得公平成果，促进社会凝聚力和韧性。几位代表提到了即将举行的国家城市会议或论坛，它们旨在通过采用多利益攸关方、多层次办法来推进城市议程。一位代表对人居署尚未完成新的利益攸关方参与政策表示遗憾，并肯定地说，地方有关部门、专家和民间社会的参与为人居署带来了显著的附加值。

14. 许多代表着重介绍了他们的国家为解决城市问题和改善城镇生活各个方面所作的努力。其中包括：采取监管和立法行动来加强执行工作；建立必要的行政、体制和组织结构来简化城市规划；阐明将城市议程置于更广泛的社会、发展和环境议程背景下的综合政策；为人类住区制定长远战略和方案；下放治理权以促进地方一级的规划；改善交通运输网络以提高连通性和可达性；增加对城市的投资以刺激可持续增长；实施贫民窟改造、经济适用房和加强土地保有权保障的项目；恢复退化的城市区域；改进废物管理系统；利用数字技术来监测和报告可持续发展目标的各项指标；建立城市论坛以确保协调行动；采取干预行动来帮助儿童，包括在教育领域；采取措施改善住房和城市基础设施的质量。

15. 最后，一些代表表达了他们在确保人类住区的可持续未来方面的远大目标，以及人居署在实现该目标方面的作用。该进程的第一阶段是在大会的本届会议上取得圆满成果，包括一项部长级宣言，从而推进城市议程，并帮助确保今世后代生活在一个可持续、有韧性和健康的地球上。几位代表说，本届会议的主题侧重于将多边主义作为实现《2030 年议程》和《新城市议程》各项目标的一种手段，构成了一个强有力的人类住区行动平台。代表们一致认为，人居大会作为主要政府间论坛发挥了关键作用，使会员国能够确定影响地球的各种城市挑战，并本着国际合作精神商定了应对这些挑战的主要战略。所有合作伙伴必须在人居署的领导下开展协作，为城市地区创造更美好未来，不让任何一个人掉队，并使城市成为创新、包容性发展和共同繁荣的中心。

附件六

联合国人居大会第二届会议全体委员会的报告

导言

1. 联合国人居大会（人居大会）在 2023 年 6 月 5 日星期一举行的第二届会议第二次全体会议上设立了一个全体委员会，以审议议程项目 7（联合国人类住区规划署（人居署）的活动，包括协调事项）、项目 8（审查《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》的执行进展）、项目 9（世界城市论坛的报告）和项目 11（关于人居署战略计划的讨论）。
2. 大会还决定设立一个不限成员名额特设起草委员会，审议常驻代表委员会第二次不限成员名额会议编写的决议草案、决定草案和部长级宣言草案，并决定由起草委员会在完成工作后把这些决议草案、决定草案和部长级宣言草案移交全体委员会核准，再转交大会审议和酌情通过。
3. 全体委员会根据人居大会的决定，在 2023 年 6 月 6 日星期二至 6 月 9 日星期五期间举行了四次会议。根据人居大会的决定，委员会由 Dampthey Bediako Asare（加纳）担任主席。

一、会议开幕

4. 全体委员会主席于 2023 年 6 月 6 日星期二上午 10 时 20 分宣布会议开幕。会议开幕后，委员会商定按以下顺序审议各项议题：将决议草案转交给起草委员会；介绍和讨论议程项目 7；介绍和讨论议程项目 8；介绍和讨论议程项目 9；介绍和讨论议程项目 11；审查起草委员会提交的决议草案；通过全体委员会的报告；会议闭幕。

二、将决议草案转交给起草委员会

5. 委员会商定将委员会收到的文件中所载的各项决议草案、决定草案和部长级宣言草案转交给起草委员会审议。

三、联合国人类住区规划署的活动，包括协调事项（议程项目 7）

6. 主席在介绍该项目时提请注意 HSP/HA.2/4、HSP/HA.2/4/Add.1、HSP/HA.2/4/Add.2、HSP/HA.2/4/Add.3、HSP/HA.2/INF/2 和 HSP/HA.2/INF/3 号文件所载的信息。
7. 人居署执行主任米哈尔·姆利纳日作了发言，秘书处另一位代表作了情况介绍。

四、审查《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》的执行进展（议程项目 8）

8. 主席在介绍本项目时提请注意 HSP/HA.2/5 号文件所载的信息，并注意联大第七十六届会议主席关于评估《新城市议程》执行进展情况高级别会议的总结。

9. 秘书处的代表作了情况介绍。
10. 法国、以色列和美利坚合众国代表在情况介绍后发了言。副执行主任和秘书处代表对提出的问题作了答复。

五、 世界城市论坛的报告（议程项目 9）

11. 主席在介绍该项目时提请注意 HSP/HA.2/6 和 HSP/HA.2/INF/4-6 号文件所载的信息。
12. 波兰国务秘书 Małgorzata Jarosińska-Jedynak 以世界城市论坛第十一届会议东道国的身份发了言。人居署副执行主任也发了言，秘书处一位代表作了情况介绍。
13. 俄罗斯联邦和美国代表在情况介绍后发了言。

六、 关于人居署战略计划的讨论（议程项目 11）

14. 主席在 2023 年 6 月 6 日星期二下午举行的第二次全体会议上介绍了该项目，并提请注意 HSP/HA.2/8、HSP/HA.1/7 和 HSP/HA.2/10 号文件所载的报告。
15. 秘书处一位代表发了言，另一位秘书处代表作了情况介绍。
16. 刚果民主共和国和肯尼亚代表发了言。

七、 审查起草委员会提交的决议草案

17. 在起草委员会审议后，全体委员会在 2023 年 6 月 8 日星期四举行的第三次全体会议上核可了五项决定草案和九项决议草案，并同意将其转交主席，以提交人居大会。
18. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第四次全体会议上，主席指出，起草委员会已完成讨论。随后，全体委员会核可了部长级宣言草案，并商定将其转交主席，以提交人居大会。

八、 通过报告

19. 在 2023 年 6 月 9 日星期五下午举行的第四次全体会议上，全体委员会在已分发的报告草案基础上通过了本报告，并委托秘书处和主席完成该报告。
20. 报告通过后，阿根廷代表发了言。

九、 会议闭幕

21. 主席于 2023 年 6 月 9 日星期五下午 3 时 35 分宣布会议闭幕。