



ООН-ХАБИТАТ

---

**Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам**  
**Первая сессия в 2024 году**  
Найроби, 6–8 мая 2024 года  
Пункт 12 предварительной повестки дня\*

**Доклад Директора-исполнителя о мерах по обновлению и**

## **Меры в целях совершенствования внутреннего управления, политики и процедур ООН-Хабитат**

### **Доклад Директора-исполнителя**

#### **I. Введение**

1. На своей третьей сессии в 2023 году Исполнительный совет поручил Директору-исполнителю представить на первой сессии Исполнительного совета в 2024 году доклад о мерах по совершенствованию политики и процедур внутреннего управления ООН-Хабитат. В настоящем докладе освещаются усилия, предпринятые в целях совершенствования политики и процедур внутреннего управления ООН-Хабитат в течение двухгодичного периода 2022-2023 годов в следующих ключевых областях:

- a) исполнительное и стратегическое руководство;
- b) управление партнерскими связями;
- c) управление людскими и финансовыми ресурсами;
- d) управление программами и их разработка;
- e) региональная представленность;
- f) надзор, контроль и оценка;
- g) этика;
- h) управление персоналом и взаимоотношения с ним;
- i) мобилизация ресурсов.

#### **II. Исполнительное и стратегическое руководство**

2. Директор-исполнитель, являясь административным руководителем организации, реализует стратегии, направленные на повышение эффективности и результативности работы организации. Эти инициативы охватывают широкий спектр мер, направленных на оптимизацию деятельности и формирование культуры постоянного совершенствования.

---

\* HSP/EB.2024/1.

3. ООН-Хабитат поддерживает особый механизм подотчетности, который опирается на семь основных принципов подотчетности: четкая ответственность, соответствие целям организации, официальное делегирование полномочий, оценка рисков при принятии решений, регулярное представление информации, самоаттестация и транспарентность. Директор-исполнитель назначила Комитет по надзору за рисками и подотчетности, независимую Группу по оценке и координатора по вопросам поведения и дисциплины, чтобы усилить надзор и подотчетность.
4. Директор-исполнитель успешно приняла ряд мер для выполнения условий своего договора с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций на 2023 год, улучшив гендерный паритет и географическое распределение при найме персонала и успешно выполнив рекомендации органов внутреннего контроля и надзора. Директор-исполнитель также соблюдала условия делегирования полномочий для эффективного распределения передоверяемых ею полномочий в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2019/2.
5. Директор-исполнитель привлекла специалистов, необходимых для осуществления концепции «Организация Объединенных Наций 2.0» в ООН-Хабитат. Инициатива в области цифровой трансформации, также известная как проект «Пропеллер», направлена на перевод концепции «Организация Объединенных Наций 2.0» в гибкую стратегию, охватывающую «пятерку изменений».
6. Для обеспечения эффективного управления корпоративными финансами в организации был создан Руководящий комитет по бюджету ООН-Хабитат. Он действует под руководством Директора-исполнителя, и его основной задачей является надзор за распределением, осуществлением и эффективностью бюджета, обеспечение своевременного и эффективного расходования средств, а также транспарентность представления данных о распределении, корректировках и перераспределении средств.

### **III. Управление людскими и финансовыми ресурсами**

7. В течение отчетного периода для обеспечения эффективности управления финансовыми, людскими и иными ресурсами и их использования были приняты меры в следующих областях:
  - a) ООН-Хабитат предприняла значительные шаги по совершенствованию методов финансового управления, взяв на вооружение политику возмещения расходов и руководящие принципы в отношении добровольных взносов. Кроме того, в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби организация работала над совершенствованием различных типовых регламентов, в частности в отношении небольших сумм наличных денег и неиспользованных добровольных взносов, в целях обеспечения более эффективного использования ресурсов;
  - b) группа по вопросам людских ресурсов и подготовки кадров разработала подробный стандартный порядок действий и руководящие принципы, охватывающие различные аспекты работы с людскими ресурсами. Эти меры направлены на содействие эффективному управлению людскими ресурсами, ускорение процесса найма, повышение эффективности оценки работы, привлечение талантливых сотрудников и их обучение, а также на достижение таких целей, как гендерный паритет и географическая сбалансированность;
  - c) в бюллетене Генерального секретаря о гибком графике работы (ST/SGB/2019/3) и информационном циркуляре по этому вопросу (ST/IC/2019/15) подчеркивается, что гибкий график работы – это не право, а скорее услуга, оказываемая в тех случаях, когда это выгодно и сотруднику, и организации. ООН-Хабитат, стремясь содействовать сотрудничеству для достижения целей организации, по-прежнему придерживается политики гибкого использования рабочих мест, информация о которой была опубликована в феврале 2023 года;
  - d) ООН-Хабитат усовершенствовала практику закупок, пересмотрев свое руководство по закупкам в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, уделяя первостепенное внимание эффективности использования средств. Одновременно с этим местный комитет по контрактам в Найроби подвергся тщательному обзору, в результате чего были пересмотрены его полномочия и политика, а также расширен состав участников, чтобы поддержать процесс рассмотрения контрактов.

### **IV. Управление партнерскими связями**

8. Комитет по отбору партнеров-исполнителей был создан для укрепления механизма контроля и подотчетности, регулирующего отбор партнеров в ООН-Хабитат. Его цель – обеспечить справедливость, конкурентоспособность и транспарентность при выборе партнеров и соблюдении установленных руководящих принципов и политики. В настоящее время организация пересматривает свою политику в отношении партнеров-исполнителей, чтобы еще больше укрепить эти принципы.

9. Одновременно с этим вносятся изменения в руководящие принципы, касающиеся партнерских отношений с частным сектором, что свидетельствует о приверженности эффективному взаимодействию с ним и управлению этими отношениями. ООН-Хабитат также находится в процессе обзора своей политики взаимодействия с заинтересованными сторонами в целях расширения их участия в управлении, демонстрируя более широкую приверженность инклюзивным процессам принятия решений и вовлечения заинтересованных сторон.

10. К декабрю 2022 года ООН-Хабитат завершила пересмотр и загрузку в интранет ООН-Хабитат всех шаблонов соглашений, таких как соглашения о взносах, меморандумы о взаимопонимании и письма о намерениях.

## **V. Управление программами и их разработка**

11. В апреле 2021 года ООН-Хабитат внедрила единую систему планирования, управления и отчетности «Умоджа» – комплексный, ориентированный на результат, исчерпывающий инструмент для управления проектами, охватывающий несколько модулей «Умоджа», который позволяет управлять жизненным циклом проектов и программ от начала до конца, что включает планирование, осуществление, мониторинг, завершение и отчетность. Это положительно сказалось на управлении проектами в ООН-Хабитат.

12. ООН-Хабитат разработала и утвердила в мае 2020 года матрицу распределения обязанностей в поддержку новой организационной реструктуризации и эффективного и результативного осуществления программы работы в рамках всей организации.

13. В 2023 году Комитет по обзору программ рассмотрел в общей сложности 114 проектов общей стоимостью 384 586 115 долл. США. Из общего числа проектов 31 осуществлялся в Африке, 30 – в арабских государствах, 27 – в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 12 – в Латинской Америке и 1 – в Европе, а 13 проектов были многострановыми или многорегиональными.

## **VI. Надзор, контроль и оценка**

14. Создание механизма оценки в 2016 году и последующее внедрение *UN-Habitat Evaluation Manual* («Руководства по оценке ООН-Хабитат») в 2018 году обеспечили четкие руководящие принципы для планирования, управления, проведения, отчетности и последующих действий по итогам оценок.

15. В рамках более широких реформ управления в Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь создал Управление по общесистемной оценке для усиления надзора и подотчетности, а также для поддержки усилий по проведению реформ в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций.

## **VII. Управление персоналом и взаимоотношения с ним**

16. В ООН-Хабитат действует высокоэффективный Консультативный комитет по взаимоотношениям между администрацией и персоналом, который был вновь сформирован в 2021 году. Он проводит ежеквартальные совещания, на которых рассматриваются и решаются вопросы обеспечения благополучия персонала и спорные вопросы.

17. Канцелярия Директора-исполнителя оперативно рассматривает жалобы сотрудников, связанные с домогательствами, злоупотреблением полномочиями и дискриминацией, в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2019/8. В течение двухгодичного периода 2022–2023 годов только два дела были переданы в Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций и одно – в Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций. Во всех случаях решения были приняты в пользу организации.

18. Для борьбы с расизмом и дискриминацией ООН-Хабитат разработала специальную стратегию против расизма и онлайн-учебные модули. Персонал должен проходить ежегодную самоподготовку и посещать семинары-практикумы под контролем руководителей.

Недавно был реализован экспериментальный модуль с участием Канцелярии Директора-исполнителя.

## VIII. Мобилизация ресурсов

19. В совокупности объем средств, полученных в ООН-Хабитат в 2023 году, превысил объем средств, внесенных в 2022 году, причем наибольшая часть приходится на финансирование технического сотрудничества (целевое) – 152,46 млн долл. США, за которым следуют взносы на специальные цели Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов (целевые) в размере 62,32 млн долл. США, нецелевую часть Фонда в размере 4,42 млн долл. США и финансирование регулярного бюджета в размере 14,60 млн долл. США.

20. После того как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила стратегию мобилизации ресурсов ООН-Хабитат на 2020–2023 годы на ее первой сессии в 2019 году, ООН-Хабитат получила 760,5 млн долл. США, что составляет 89 процентов от общего объема бюджета на 2020–2023 годы. Регулярный бюджет на 2023 год немного увеличился, поскольку в 2022 году были утверждены семь дополнительных должностей, финансируемых из регулярного бюджета.

21. Фонд технического сотрудничества остается основным источником поступлений для ООН-Хабитат. В течение последних четырех лет его размер колебался, достигнув пика в 152,5 млн долл. США в 2023 году после сильного показателя в 135,7 млн долл. США в 2021 году.

## IX. Структура региональных подразделений

22. 9 января 2024 года Исполнительный комитет принципиально одобрил структуру региональных подразделений, разработанную целевой группой, учрежденной Директором-исполнителем. В настоящее время принимаются меры по принятию рекомендаций Исполнительного комитета и началу работы.

23. Ключевыми рекомендациями для активизации структуры региональных подразделений ООН-Хабитат являются обновленная организационная схема Отдела региональных программ с устойчивой стратегией распределения ресурсов, а также политика региональной мобильности ООН-Хабитат для расширения региональной работы ООН-Хабитат и усиления взаимобогащения и обучения.

24. В соответствии со структурой региональных подразделений Юридическая группа разработала всеобъемлющее Руководство по созданию отделений вне Центральные учреждения, которое обеспечит необходимую должностным лицам информацию о соответствующих требованиях и процессах Организации Объединенных Наций.

## X. Этика

25. ООН-Хабитат в сотрудничестве с Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций добилась более строгого соблюдения Общесистемного кодекса этики для персонала Организации Объединенных Наций. Для этого были пересмотрены и обновлены ее этические рамки, и в январе 2024 года был назначен координатор по вопросам этики, поведения и дисциплины, включая предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

26. Что касается предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ООН-Хабитат осуществила ряд инициатив, в частности распространила брошюры о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, разместила баннеры о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также провела опросы о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Организация также подготовила для первой сессии Исполнительного совета ООН-Хабитат в 2023 году «Представляемое в конце года письмо от имени руководителей о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сведения о заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств». Кроме того, она провела учебные занятия по этическим вопросам и расширила участие сотрудников в программе раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций.

## XI. Заключение

27. Настоящий доклад отражает твердую приверженность повышению эффективности, транспарентности и результативности деятельности ООН-Хабитат в течение двухгодичного периода 2022–2023 годов. Крайне важно сохранить этот импульс, развивая упомянутые выше достижения и постоянно совершенствуя внутреннее управление, чтобы обеспечить осуществление миссии ООН-Хабитат по содействию устойчивому развитию городов во всем мире.

---