



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Первая сессия в 2024 году
Найроби, 6–8 мая 2024 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*

Осуществление нормативной и операционной
деятельности ООН-Хабитат, включая представление
докладов о ее программной деятельности в 2023 году и
осуществлении подпрограмм, основных программ и
деятельности в области технического сотрудничества

**Доклад Директора-исполнителя о нормативной и
операционной деятельности Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам, включая
обновленную информацию об основной программе
«Инклюзивные общины, процветающие города»,
инициативе «Жизнестойкость городов для следующего
поколения», инициативах по предотвращению кризисов в
городах и реагированию на них и мероприятиях,
проходивших в период с июля по декабрь 2023 года**

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе освещаются результаты, достигнутые Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в период с июля по декабрь 2023 года в рамках ее основной программы «Инклюзивные общины, процветающие города», инициативы «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП) и работы по предотвращению кризисов в городах. В разделе II представлена обновленная информация об основной программе «Инклюзивные общины, процветающие города». В разделе III представлена обновленная информация об участии в инициативе ЖГСП и обязательствах по ее реализации в период после представления предыдущей обновленной информации Исполнительному совету на его третьей сессии в 2023 году. В разделе IV представлена обновленная информация об инициативах ООН-Хабитат в странах, территориях и районах, пострадавших от конфликтов и бедствий, включая сектор Газа. Кроме того, в приложении к информационному документу HSP/EB.2024/INF/6 представлен предварительный доклад о ходе реализации мер по восстановлению населенных пунктов в секторе Газа, а в приложении к информационному документу HSP/EB.2024/INF/7 освещается ход выполнения отдельных мероприятий в рамках нормативной и операционной деятельности в период с июля по декабрь

* HSP/EB.2024/1.

2023 года, которые способствовали реализации всех подпрограмм стратегического плана ООН-Хабитат на 2020–2025 годы и достижению цели 11 и других целей в области устойчивого развития.

II. Обновленная информация об основной программе «Инклюзивные общины, процветающие города»

2. ООН-Хабитат начала реализацию своей основной программы «Инклюзивные общины, процветающие города» во время десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, которая состоялась в Абу-Даби в 2019 году и была посвящена теме «Инклюзивные, динамичные кварталы и общины». Цель программы – способствовать формированию социальной и природной ценности во всем мире путем оказания поддержки правительствам и городским субъектам в создании более инклюзивных, процветающих районов и общин посредством комплексного городского обновления.

A. Справочная информация

3. В 2019 году ООН-Хабитат приступила к разработке подхода к городскому обновлению, учитывающего специфику районов и основанного на правах человека. Данный подход ориентирован на пространственную интеграцию – посредством сокращения масштабов нищеты, неравенства и факторов уязвимости – и на повышение благосостояния за счет социально-экономического развития на местах. Уделяя интересам людей приоритетное внимание, эта программа содействует преобразованию мер в области городской политики, программ, планов и проектов, которые могут расширить доступ к рабочим местам, услугам, объектам и общественному пространству, а также обеспечить социальное равенство, доступ к надлежащему жилью, городской среде, устойчивой городской мобильности, безопасности и динамичной городской культуре.

4. Комплексный подход ООН-Хабитат к городскому обновлению также направлен на предотвращение, смягчение и регулирование рисков, связанных с обновлением и преобразованием городов, таких как риски недобровольного переселения, джентрификации и пространственной дискриминации. ООН-Хабитат выступает за процесс, адаптированный к местным условиям, с использованием стратегических отправных точек и социально-экономического потенциала для обеспечения того, чтобы воздействие обновления и преобразования городов распространялось на районы и общины.

5. Наряду с соответствующими учреждениями и профессионалами по всему миру, объединенными общими интересами, ООН-Хабитат признает городское обновление как один из наиболее комплексных и эффективных инструментов содействия развитию более инклюзивных, жизнестойких, безопасных и экологически благоприятных городов, способствуя при этом комплексной локализации целей в области устойчивого развития. В условиях растущего неравенства, вызванного долгосрочными последствиями изменения климата, пандемией коронавирусного заболевания и ускоряющимися процессами урбанизации, цифровизации и миграции, городское обновление становится особенно актуальным инструментом для одновременного решения различных проблем и локализации многочисленных целей в области устойчивого развития. В рамках мер политики, программ, проектов, совещаний, мероприятий и публикаций такие государства-члены, как Израиль, Испания, Марокко, Мексика, Соединенные Штаты Америки и Тунис сообщают о положительных социальных и экономических последствиях инклюзивного городского обновления и популяризируют их.

6. В настоящем документе содержится информация о работе ООН-Хабитат на глобальном и страновом уровнях в рамках основной программы «Инклюзивные общины, процветающие города» в контексте осуществления стратегического плана ООН-Хабитат. Несмотря на то, что эта основная программа представлена *stricto sensu* в рамках результата 1.3 стратегического плана (эффективный рост и обновление населенных пунктов), она имеет особое значение для комплексного выполнения конкретных приоритетных направлений работы ООН-Хабитат и воздействия на них, а также на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7. Настоящий доклад призван предоставить Исполнительному совету возможность обсудить дальнейшее определение приоритетов в работе ООН-Хабитат в области инклюзивного и устойчивого городского обновления в качестве инструмента локализации целей в области устойчивого развития в соответствии с резолюцией 2/6 Ассамблеи ООН-Хабитат о локализации целей в области устойчивого развития, а также установить тесные

связи и создать механизм для осуществления резолюций Ассамблеи ООН-Хабитат: резолюции 2/2 об ускорении преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году; резолюции 2/7 о надлежащем жилье для всех; резолюции 2/8 о городском планировании и устойчивой инфраструктуре.

В. Нормативная и операционная деятельность в рамках основной программы «Инклюзивные общины, процветающие города»

8. Основная программа «Инклюзивные общины, процветающие города» представляет собой платформу для сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон, оказания технической помощи и мобилизации ресурсов, что способствует инклюзивному, устойчивому, более безопасному и здоровому городскому обновлению, позволяя обеспечить равенство и оживленность в районах и общинах. В интересах раскрытия интеграционного потенциала городского обновления эта программа объединяет различные области знаний и способствует межотраслевому сотрудничеству.

9. В рамках системы Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат сотрудничает по вопросам инклюзивного обновления и преобразования городов с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирной туристской организацией, уделяя особое внимание взаимосвязи между обновлением городов, природным и культурным наследием, изменением климата и снижением риска бедствий, событиями грандиозного масштаба¹ и устойчивым туризмом. Это обстоятельство позволило установить связи с другими направлениями работы, такими как благоустройство трущоб и обеспечение населения жильем, в интересах поиска решений для наиболее уязвимых и обездоленных с точки зрения уровня жизни групп населения.

10. Данная основная программа также обладает уникальными возможностями в области сотрудничества с другими основными программами ООН-Хабитат, включая следующие:

а) основная программа «Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов» – работа над взаимосвязью между обновлением городов, трущобами и климатом, а также над обеспечением адаптации, смягчения последствий и ресурсосбережения в рамках климатических мероприятий посредством вертикальных климатических фондов и других донорских проектов;

б) основная программа «Города для всех: усиление позитивного воздействия миграции в города» – работа над взаимосвязью между обновлением городов и миграцией, а также над возможностями реагирования на миграцию путем инклюзивного городского обновления;

в) основная программа «Города и цели в области устойчивого развития» рассматривает взаимосвязь между обновлением городов, локализацией целей в области устойчивого развития в городах и разработкой портфеля муниципальных проектов, которые занимаются локализацией целей в области устойчивого развития посредством городского обновления.

11. За время существования этой программы были установлены ориентированные на результат нормативные и операционные партнерские отношения между данной основной программой и следующими группами заинтересованных сторон:

а) правительства: создание потенциала и оказание технической помощи в разработке и реализации стратегии;

б) частный сектор и инвесторы: разработка инклюзивных моделей хозяйственной деятельности, контрольных показателей и методологий, а также содействие сотрудничеству государственного и частного секторов, ориентированному на интересы людей;

¹ Явления грандиозного масштаба – это временные и ограниченные конкретными сроками события, которые привлекают большое количество посетителей, характеризуются широким опосредованным охватом, влекут за собой большие издержки и оказывают существенное воздействие на окружающую среду и население. Примерами событий грандиозного масштаба являются Олимпийские игры, чемпионаты мира по футболу, всемирные выставки, совещания конференций сторон и сессии Всемирного форума по вопросам городов. (See Martin Müller (2015), “What makes an event a mega-event? Definitions and sizes”, *Leisure Studies*, 34:6, 627–642.)

с) общинные группы: обеспечение создания потенциала, предоставление технической помощи и инструментов для реализации общинных инициатив по городскому обновлению;

д) исследовательские институты: совместная разработка нормативных и технических руководств, инструментов, докладов и учебных материалов.

12. Применительно к Повестке дня на период до 2030 года эта основная программа представляет собой комплексный многоуровневый процесс с участием широкого круга заинтересованных сторон и инструмент для локализации целей в области устойчивого развития и реализации Новой программы развития городов. В связи с локализацией целей в области устойчивого развития и основной программой «Города и цели в области устойчивого развития» городское обновление позволяет задействовать дополнительные преимущества, создаваемые в результате преобразования городов, для финансирования деятельности в области повышения качества жизни и преодоления неравенства. Мероприятия по городскому обновлению продемонстрировали одновременное положительное воздействие на 15 из 17 целей в области устойчивого развития и 45 из 169 задач целей в области устойчивого развития.

13. В пунктах 38 и 52 Новой программы развития городов подчеркивается конкретная взаимосвязь между обновлением городов и обеспечением базовой инфраструктуры и услуг, предотвращением разрастания и маргинализации, расширением участия общества и интеграцией природного и культурного наследия.

14. Согласно резолюциям, принятым Ассамблеей ООН-Хабитат на ее второй сессии, городское обновление способствует локализации целей в области устойчивого развития, преобразованию трущоб, обеспечению населения жильем, сохранению биоразнообразия и устойчивости к потрясениям, борьбе с изменением климата, городскому планированию и инфраструктуре. Данное обстоятельство позиционирует эту основную программу как эффективный инструмент для выполнения соответствующих резолюций.

15. В рамках стратегического плана ООН-Хабитат эта основная программа вносит вклад в реализацию подпрограммы 1 по сокращению пространственного неравенства и масштабов нищеты. Благодаря ей установилась тесная взаимосвязь между компонентами подпрограммы, касающимися услуг, мобильности, общественного пространства, земельных ресурсов, преобразования трущоб и доступного жилья, и эффективным ростом городов, который обеспечивается за счет инклюзивного городского обновления. Данная основная программа также связана с подпрограммой 2, посвященной повышению уровня общего благополучия городов и регионов, с учетом пространственной связанности и производительности, местного экономического развития и ориентированных на людей «умных» городов. Взаимосвязь с подпрограммами 3 (укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды) и 4 (эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них), а также основными программами 3 («Подъем – жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов») и 4 («Города для всех: усиление позитивного воздействия миграции в города») становится очевидной благодаря вкладу инклюзивного городского обновления в достижение таких результатов, как сокращение выбросов парниковых газов, улучшение качества воздуха, ресурсоэффективность, защита экологических активов и адаптация, а также социально-экономические компоненты, связанные с миграцией и снижением риска бедствий. Учитывая стечение трех определяющих факторов, связанных с характером программы, а именно: интеграционный и многосекторальный характер, реализация с участием широкого круга партнеров и отсутствие предсказуемости финансирования – была создана система взаимодействия с партнерами для укрепления целенаправленности программы и ее продвижения к четкой цели с указанием итогов, результатов и мероприятий. Цель состоит в содействии формированию социальной и природной ценности во всем мире путем оказания поддержки правительствам и городским субъектам в создании более инклюзивных, процветающих кварталов и общин посредством городского обновления со следующими результатами:

а) результат 1: накопление знаний и фактических данных в области инклюзивного и устойчивого городского обновления, включая анализ и мониторинг данных и знаний о пространственной инклюзивности, уязвимости и городском обновлении;

б) результат 2: укрепление глобального и регионального сотрудничества и потенциала для инклюзивного и устойчивого городского обновления, включая сети и партнерства, мероприятия, создание потенциала, информационно-пропагандистскую деятельность и кампании;

с) результат 3: реализация инициатив и решений, направленных на создание социальной и природной ценности путем городского обновления, включая техническую помощь в области городского обновления и глобальные инициативы в области инклюзивного преобразования городов.

16. Опыт реализации программы доказал, что при правильном руководстве и соблюдении принципов устойчивого городского планирования в соответствии с Новой программой развития городов эта основная программа способна обеспечить социальную интеграцию в масштабах города, диверсифицировать социальные структуры и землепользование, а также повысить осведомленность о преобразующей силе городского обновления. Реализация программы также продемонстрировала, как городское обновление может стать отправной точкой для диверсифицированных решений в области жилищного строительства. Кроме того, благодаря ей удалось добиться существенных успехов в трех областях достижения результатов:

а) *Нормативная работа – результат 1.* В рамках программы были подготовлены следующие материалы: первый проект руководства по инклюзивному и устойчивому городскому обновлению; система показателей пространственной инклюзивности; документ о городском обновлении и вирусах; аналитический доклад о структурах, занимающихся вопросами развития на местах; доклад о региональных тенденциях пространственной инклюзии; и документ о городском обновлении в интересах локализации целей в области устойчивого развития. В настоящее время готовятся атлас городского обновления и механизм управления обновлением городов с учетом экологических, социальных и управленческих аспектов целей в области устойчивого развития.

б) *Сети и партнерства — результат 2.* Коллектив этой программы выступил в качестве либо одного из организаторов, либо участника различных мероприятий в области сотрудничества и продолжает расширять свои сети. Совещание экспертной группы по вопросам городского обновления в качестве средства инклюзивного и устойчивого восстановления, ставшее ключевым событием для междисциплинарного обмена знаниями, положило начало созданию сети программы. Была создана сторонняя многоотраслевая справочная группа по восстановлению городов, в которую вошли 25 членов из разных стран, включая Австралию, Канаду, Испанию, Италию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Чили, Францию и Южную Африку, а также представители международных технических, образовательных и правительственных организаций и компаний.

с) *Операционная деятельность – результат 3.* ООН-Хабитат оказывает техническую помощь в реализации осуществляемых на страновом уровне в сотрудничестве с национальными правительствами и органами местного самоуправления, частным сектором, научными кругами и другими структурами Организации Объединенных Наций инициатив по городскому обновлению, таких как инициатива по восстановлению реки Найроби, Кения; концепция города Сан-Николас-де-лос-Гарса в Мексике на период до 2030 года; проект Зеленого климатического фонда по повышению энергоэффективности и устойчивости к изменению климата в районах и общинах на Кубе; комплексные городские мероприятия в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике и Сальвадоре; совместное городское планирование с общинами и местными органами управления в Босасо, Сомали; а также сотрудничество с компанией «Майкрософт» в деле создания центров обработки данных для содействия программам развития общин в Мексике и Швеции.

17. Ниже приведены примеры мероприятий на уровне стран, осуществляемых в рамках основной программы «Инклюзивные общины, процветающие города», направленной на обеспечение комплексного воздействия посредством инклюзивного и устойчивого городского обновления:

а) *Сокращение масштабов неравенства и интеграция в городскую среду посредством городского обновления – «Эквити парк» в Канкуне, Мексика.* Цель – обратить вспять существующие модели социально-пространственной сегрегации в городе и использовать «Эквити парк» для развития, совершенствования и консолидации городской инфраструктуры и услуг, которые могут сделать городскую среду более безопасной и инклюзивной, доступной и устойчивой. В зоне влияния «Эквити парк» проживает около 200 000 человек. В плане парка предусмотрено 16 км велосипедных и пешеходных дорожек, 61 рекреационный объект (футбольные, волейбольные и баскетбольные площадки, скейт-парки, детские игровые площадки, музыкальная школа, спортивный центр единоборств и открытые сцены). На территории проекта были выявлены уязвимые общины и с ними были проведены консультации для определения их социальных и экономических потребностей,

которые могут быть удовлетворены путем обновления городов, например путем упрощения доступа к услугам и устойчивой мобильности, обеспечения гарантий проживания, безопасности, качества созданной среды, а также обучения навыкам и создания рабочих мест.

б) *Городское обновление и жилищное строительство в Эр-Рияде, Саудовская Аравия.* Цель – разработать социально-экономическую стратегию и стратегию воздействия и смягчения последствий для городского обновления с особым акцентом на уязвимые группы, то есть большинство населения, и обеспечить социальные и экономические возможности для местных жителей, сводя к нулю отрицательные последствия переселения и джентрификации. К основным среднесрочным последствиям относятся: снижение случаев вынужденного переселения, развитие социальных программ по созданию рабочих мест, упрощение доступа к здравоохранению и образованию, использование наследия в качестве отправной точки для создания возможностей, связанных со строительством и восстановлением, а также обеспечение надлежащих жилищных условий в центре Эр-Рияда.

с) *Городское обновление и основанные на природных факторах решения для открытых общественных пространств в Найроби, Кения.* Цель – разработать комплексную социально-экологическую программу обновления приречных территорий, которая улучшит безопасность, жилищные условия, инфраструктуру и услуги, а также качество окружающей среды в районе рек в городе Найроби.

д) *Городское обновление в целях повышения устойчивости к изменению климата и энергоэффективности на Кубе.* Цель – разработать стратегические механизмы, которые позволят более эффективно восполнять пробелы в политике и повысить уровень отраслевых экспертных знаний и опыта в области устойчивости к изменению климата, энергоэффективности и восстановления в районах и общинах Кубы, в том числе в жилищном секторе, а также увеличить число потенциальных проектов, разработанных Кубой как малым островным развивающимся государством, для представления в Зеленый климатический фонд.

е) *Организационное строительство и создание потенциала в интересах устойчивого городского обновления во Вьетнаме.* Цель – поддержать потенциал национального правительства и органов местного самоуправления посредством подготовки и практического обучения в ходе сотрудничества в области проектов, посвященных городскому обновлению, и разработки трех конкретных проектов в области городского обновления.

ф) *Городское обновление и преобразование трущоб в Центральной Америке с помощью комплексных городских мероприятий.* Цель – преобразовать четыре неблагополучных района в устойчивые благополучные районы, подчеркнув возможности для обновления и большей интеграции с городом и мегаполисом с помощью комплексных мероприятий, требующих сотрудничества между государственным и частным секторами.

г) *Раскрытие социального и экономического потенциала районов проживания беженцев в Кении путем обновления территорий.* Цель – содействие устойчивости городов к потрясениям, самодостаточности и интеграции общин в районе одного из крупнейших и давно существующих лагерей беженцев в Кении – районе проживания беженцев Какума-Калобейеи – путем обновления, обеспечивающего интеграцию и средства к существованию для принимающих общин и групп беженцев.

С. Операционная модель и основные результаты

18. Воздействие основной программы измеряется количеством бенефициаров, мобилизованных человеческих и финансовых ресурсов, разработанных информационных продуктов, сформированных партнерств и реализованных инициатив. По состоянию на июнь 2023 года ООН-Хабитат оказала поддержку 64 городам в 22 странах в деле внедрения политики городского обновления, в рамках программы было подготовлено 15 информационных и фактологических бюллетеней и привлечено 60 партнеров из 32 стран.

19. Данная программа осуществляется группой из пяти штатных и пяти внештатных экспертов (один штатный сотрудник, один прикомандированный сотрудник и восемь консультантов) и проектными группами, базирующимися в региональных и страновых офисах. Портфель в размере 9,6 млн долл. США на 2023 год зависит от мобилизации целевых ресурсов. В рамках данной основной программы были мобилизованы ресурсы национальных и региональных правительств и органов местного самоуправления, двустороннего сотрудничества и частного сектора.

D. Дальнейшие шаги

20. ООН-Хабитат укрепляет интеграцию пяти основных программ и тематических направлений, чтобы обеспечить выполнение стратегического плана на 2020–2025 годы, текущих приоритетных тем и резолюций, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат на ее второй сессии.
21. Ключевыми направлениями основной программы «Инклюзивные общины, процветающие города» на следующие два года периода выполнения стратегического плана являются завершение подготовки предварительных проектов глобальных нормативных руководств (описанных в разделе II.B. выше) и развитие партнерских сетей программы с региональными центрами, странами и городами, которые выступают за осуществление инклюзивного и устойчивого городского обновления.
22. Данная программа в значительной степени ориентирована на расширение портфеля проектов: готовятся проектные предложения для 12 национальных правительств и органов местного самоуправления, многостороннего и двустороннего сотрудничества, вертикальных климатических фондов и финансирующих организаций. Глобальная инициатива «События грандиозного масштаба как катализаторы устойчивого городского развития», реализуемая в сотрудничестве с основной программой «Города и цели в области устойчивого развития», направлена на использование возможностей, которые события грандиозного масштаба открывают для инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого городского развития.
23. В рамках приоритетной темы локализации целей в области устойчивого развития программа будет оказывать содействие реализации комплексных стратегий и программ для достижения на местном уровне 15 из 17 целей в области устойчивого развития и 45 из 169 задач целей в области устойчивого развития. Указанная основная программа станет средством, позволяющим поставить вопросы жилья, неофициальных поселений и преобразования трущоб, земельных ресурсов и общественного пространства в центр стратегического плана и программ ООН-Хабитат. Резолюция 2/7 Ассамблеи ООН-Хабитат о достаточном жилье для всех представляет возможность привлечь заинтересованные в жилищной сфере стороны к участию в основной программе на политическом уровне и позиционировать жилье как инструмент для сокращения пространственного неравенства.
24. Наконец, основная программа «Инклюзивные общины, процветающие города» может расширить вклад ООН-Хабитат в работу системы Организации Объединенных Наций в области городского планирования и инфраструктуры, мер по борьбе с изменением климата и сохранения биоразнообразия путем определения местоположения, приоритетов и осуществления процессов планирования в масштабах города и районов, которые являются устойчивыми к изменению климата.

III. Обновленная информация об инициативе «Жизнестойкость городов для следующего поколения»

25. Председатель двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата выступил с инициативой ЖГСП, направленной на объединение местного, национального и глобального уровней деятельности для координации коллективных действий в области климата и улучшения сотрудничества между отраслевыми инициативами. Инициатива ЖГСП – это ответ на осознание того, что текущие национальные обязательства не позволяют в достаточной степени сократить объемы вредных выбросов для достижения целей Парижского соглашения. Она также непосредственно содействует текущей работе в рамках подпрограммы 3 стратегического плана ООН-Хабитат, направленной на многоуровневые действия в области климата.
26. Председатель просил ООН-Хабитат реализовать инициативу ЖГСП при содействии организации «Местные органы власти за устойчивое развитие» (МОВУР). С помощью партнерской сети пять рабочих групп приступили к работе, начав с определения потребностей в создании потенциала на местном уровне, инструментах и руководствах.

A. Резолюция 2/5 Ассамблеи ООН-Хабитат и разработка вариантов и рекомендаций в отношении реализации инициативы «Жизнестойкость городов для следующего поколения»

27. В своей резолюции 2/5 об укреплении взаимосвязи между урбанизацией и устойчивостью к изменению климата Ассамблея ООН-Хабитат приветствовала усилия

Директора-исполнителя, предпринятые для начала реализации инициативы ЖГСП в ходе двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и в этой связи поручила Директору-исполнителю информировать Исполнительный совет и впоследствии разрабатывать для рассмотрения Исполнительным советом варианты и рекомендации по практической реализации инициативы ЖГСП как значимого институционального механизма.

28. В той же резолюции Ассамблея ООН-Хабитат поручила Директору-исполнителю продолжать расширять связь между урбанизацией и изменением климата в контексте работы ООН-Хабитат для содействия достижению целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, и продолжать усилия по мобилизации ресурсов, распространять информацию об инновациях, передовых методах и мерах политики, связанных с деятельностью в области климата, и оказывать государствам-членам поддержку в этой связи. Она также призвала Директора-исполнителя продолжать организовывать совещания, включая, при необходимости, совещания на уровне министров, после проведения совещания на уровне министров по вопросам урбанизации и изменения климата, состоявшегося параллельно с двадцать седьмой сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

29. Во исполнение этих поручений секретариат разработал три варианта, представленные в нижеследующих подразделах. Во всех трех вариантах инициатива ЖГСП признается как: а) действующая инициатива, б) партнерская инициатива; с) инициатива, в полной мере согласующаяся с подпрограммой 3 стратегического плана ООН-Хабитат. Варианты различаются по степени развития инициативы ЖГСП как платформы для реализации подпрограммы 3. Для варианта 1 дополнительные основные ресурсы не потребуются. Для варианта 2 потребуются ограниченные основные ресурсы в интересах значительного расширения этой инициативы за счет финансирования проектов и привлечения партнеров. Для варианта 3 потребуются значительные основные ресурсы в размере около 5 млн долл. США в год, хотя часть из них будет получена за счет внутренней реорганизации приоритетов, а часть – за счет гибкого целевого финансирования, что свидетельствует об отсутствии крайней необходимости в дополнительных ассигнованиях из средств регулярного бюджета.

В. Обзор вариантов

30. Вариант 1 заключается в реализации инициативы ЖГСП в ходе текущей работы в рамках подпрограммы 3. Основные характеристики варианта 1 заключаются в следующем:

а) предполагается, что ООН-Хабитат будет обеспечивать ограниченную координацию инициативы ЖГСП для содействия расширению партнерских отношений. Для реализации ЖГСП будут задействованы имеющиеся партнерства, сети и проекты. В частности, содействие в части реализации инициативы ЖГСП окажет сотрудничество с Коалицией за многоуровневые партнерства с высокими целями (КМПВЦ) для действий в области климата, созданной на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и Марракешским партнерством для глобальных действий по борьбе с изменением климата;

б) в части приоритетов особое внимание будет уделено партнерствам в поддержку многоуровневых действий в области климата и укреплению нормативной работы, связанной с городской составляющей определяемых на национальном уровне вкладов. Незначительная поддержка будет оказываться пяти рабочим группам, распределенным по отраслевым направлениям, до достижения ими самостоятельности;

с) согласно варианту 1, оказание институциональной поддержки Глобальному альянсу ЖГСП или рабочим группам, распределенным по отраслевым направлениям, не представляется возможным. Не будет оказываться поддержка проведению разъяснительной и информационной деятельности, а также не удастся создать потенциал для осуществления комплексных действий по борьбе с изменением климата на уровне городов или разработки проектов, способствующих национальным и местным усилиям в области ЖГСП;

д) в отношении финансирования дополнительные основные ресурсы не потребуются за исключением случая, если стратегический план на 2026–2029 годы не предусматривает финансирование проектов и привлечение партнерских связей, а предусматривает работу в пределах имеющихся средств.

31. Вариант 2 – развитие инициативы ЖГСП как отправной точки для ускорения действий в области климата. Основные характеристики варианта 2 заключаются в следующем:

a) данный вариант основывается на варианте 1 и способствует более тесному сотрудничеству с дополнительными партнерами, включая членов Глобального альянса ЖГСП, под координацией специального секретариата. Партнеры будут коллективно продвигать вперед многоуровневую работу по борьбе с изменением климата;

b) ООН-Хабитат будет способствовать координации и мониторингу деятельности рабочих групп, распределенных по отраслевым направлениям, и разработке веб-сайта ЖГСП в качестве средства иллюстрации передового опыта и возможностей для сотрудничества. Инициатива ЖГСП также будет реализовываться в интересах укрепления деятельности ООН-Хабитат в области климата в соответствии с комплексами мероприятий в рамках ЖГСП. Инициатива ЖГСП будет продолжать содействовать председателям Конференции Сторон в организации совещаний по вопросам урбанизации и изменения климата на уровне министров;

c) в области приоритетов ООН-Хабитат будет поддерживать государства-члены, ускоряя разработку проектных предложений, способствующих усилиям ЖГСП (поддерживая развитие национального потенциала и внедрение на уровне городов), используя в качестве отправной точки анализ городской составляющей определяемых на национальном уровне вкладов. Финансирование проектов может осуществляться, в частности, местными или национальными партнерами, а также международными фондами развития или климатического финансирования. Сеть координаторов ЖГСП на страновом уровне будет получать поддержку за счет создания потенциала на основе взаимного обучения;

d) согласно варианту 2, ЖГСП останется инициативой, обладающей значительным потенциалом для преобразования в платформу для принятия глобальных многоуровневых мер в области климата и оказания прямых услуг государствам-членам путем мобилизации партнерских связей и финансирования проектов; однако эта инициатива не будет соответствовать устремлениям, первоначально заявленным Председателем двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

e) вариант 2 потребует основного финансирования в размере 1 млн долл. США в год с акцентом на гибкое целевое финансирование, покрывающее расходы на дополнительный персонал, трудящийся в штаб-квартире, по одному координатору в каждом из регионов Африки, Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также расходы на проведение семинаров-практикумов и связь. Ожидается, что в соответствии с этим вариантом в течение шести лет в поддержку государств-членов будет привлечено дополнительных средств для финансирования проектов в сумме 50 млн долл. США.

32. Вариант 3 состоит в том, что инициатива ЖГСП будет обеспечивать внутреннюю согласованность работы ООН-Хабитат в области климата, ускорит оказание поддержки государствам-членам и городам и будет применяться в качестве координационной платформы. Основные характеристики варианта 3 заключаются в следующем:

a) данный вариант позволит в полной мере интегрировать инициативу ЖГСП в деятельность ООН-Хабитат, включая согласование деятельности тематических секций в штаб-квартире, в частности тех, которые соответствуют пяти отраслевым направлениям работы и ключевым сквозным темам ЖГСП, а также в региональных и страновых отделениях. Инициатива ЖГСП будет использоваться в качестве механизма для ускорения реализации всех элементов резолюции 2/5 Ассамблеи ООН-Хабитат;

b) в части приоритетов, помимо ускорения реализации в сопоставлении с вариантами 1 и 2, вариант 3 предусматривает дополнительную поддержку государств-членов и приоритетных городов для укрепления многоуровневых климатических действий, включая поддержку политики и планирования, а также определение и разработку проектов. Поддержка на региональном уровне будет способствовать созданию потенциала в области технических консультаций и обеспечит возможности для менеджмента знаний и совместного обучения. На глобальном уровне секретариат ЖГСП будет регулярно представлять доклады совещанию по вопросам урбанизации и изменения климата на уровне министров и на других соответствующих мероприятиях;

c) для варианта 3 потребуется 5 млн долл. США в год основного финансирования. Значительная часть этих средств будет обеспечиваться за счет внутреннего перепрофилирования, однако потребуются дополнительные основные ресурсы. Ожидается, что в соответствии с этим вариантом в течение шести лет в поддержку государств-членов будет

привлечено дополнительных средств для финансирования проектов в сумме 500 млн долл. США.

IV. Обновленная информация об инициативах по предотвращению кризисов в городах и реагированию на них

A. Прогресс в области институциональной и нормативной поддержки партнеров

33. В ответ на Программу действий Генерального секретаря по вопросу о внутреннем перемещении лиц и по просьбе Специального советника по поиску решений проблемы внутреннего перемещения ООН-Хабитат опубликовала свой глобальный институциональный план по решению проблемы внутреннего перемещения в июне 2023 года. Данный институциональный план позволил разработать комплексный подход к решению проблемы внутренне перемещенных лиц в городах с акцентом на устойчивость, масштабируемость и возможность преобразования в соответствии со взаимосвязью между гуманитарной помощью, развитием и миром.

34. В сентябре 2023 года ООН-Хабитат опубликовала руководство по актуализации вопросов миграции в мерах национальной городской политики, призванное помочь национальным правительствам, местным государственным органам и другим заинтересованным сторонам в подготовке комплексной программы действий по разработке интегрированного подхода к решению проблем миграции в городах и перемещений.

35. В целях ускорения обмена передовым опытом и расширения масштабов поддержки разработки программ в отношении внутренне перемещенных лиц было создано общеорганизационное сообщество специалистов-практиков по вопросам вынужденного перемещения. В данное сообщество специалистов-практиков вошли пять стран (Ирак, Колумбия, Мозамбик, Сомали и Эфиопия), где недавно созданным Фондом содействия решению проблемы внутреннего перемещения населения были приняты совместные программы с другими структурами Организации Объединенных Наций.

36. В рамках обязательств ООН-Хабитат была создана неофициальная целевая группа с участием представителей структур Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций, а также Ассоциации породненных городов и местных органов управления для разработки концептуальной основы для решений проблемы вынужденных городских перемещений при поддержке Международного института по окружающей среде и развитию. Концептуальная основа будет содержать рекомендации относительно надлежащих и ненадлежащих действий и ключевых компонентов, которые должны стать частью программ в целях обеспечения устойчивых, масштабируемых и преобразовательных решений. Ключевыми компонентами, определенными по настоящее время, являются комплексное городское планирование, землевладение, доступ к государственным услугам, финансирование и социальная интеграция. Совещание экспертной группы состоится в марте 2024 года.

37. На Глобальном форуме по беженцам, который прошел в Женеве в декабре 2023 года, ООН-Хабитат и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев совместно возглавили подготовку и принятие двух многосторонних обязательств: одно из них касается жилья, земли и имущества, а другое призывает к инвестициям в комплексные устойчивые к изменению климата населенные пункты для беженцев и принимающих общин. Кроме того, ООН-Хабитат содействовала реализации трех обязательств: коллективное обязательство 2.0 Организации Объединенных Наций, обязательство в отношении локализации и обязательство в ответ на призыв к действиям на местах, инициатором которого выступили органы местного самоуправления. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирным банком ООН-Хабитат изучает, уделяя на первом этапе особое внимание Африке, возможности оказания дальнейшей поддержки правительствам в присоединении к обязательству и принятии подхода, ориентированного на населенные пункты, в деле регулирования длительного пребывания беженцев. Указанные усилия будут основываться на уже осуществляемой работе этих трех организаций, например, на их совместной разработке программ в Кении.

В. Прогресс в оказании поддержки странам, переживающим кризис

38. В соответствии с поручением Исполнительного совета ООН-Хабитат активизировала свою деятельность в странах, переживающих кризис, в том числе в тех, которые недавно пострадали от конфликтов и бедствий. ООН-Хабитат продолжает оказывать поддержку в ликвидации последствий кризиса и восстановлении в Сирии после разрушительного землетрясения, произошедшего в этом регионе в феврале 2023 года. После разрушительного наводнения в сентябре 2023 года она направила в Дерну (Ливия) оперативную миссию для оказания методической помощи по восстановлению городов и прикомандировала сотрудника в Международную организацию по миграции для участия в совместных мерах реагирования. ООН-Хабитат также отреагировала на землетрясение, произошедшее в провинции Герат в Афганистане в октябре 2023 года.

39. ООН-Хабитат начала свою деятельность в Украине с создания лаборатории городского планирования в Киеве в партнерстве с местными и международными организациями с целью поддержки усилий по восстановлению городов в стране. Деятельность будет сосредоточена на трех направлениях: содействие планированию восстановления; создание потенциала для развития возможностей и углубления знаний в области восстановления городов на всех уровнях (местном, региональном и национальном); и содействие разработке соответствующих мер политики. ООН-Хабитат начала работу в Бородянке и Макарове и завершает отбор дополнительных муниципалитетов, которым будет оказана поддержка в планировании восстановления на основе широкого участия, устойчивого и «зеленого» развития, основанного на использовании цифровых решений. ООН-Хабитат активно участвует в деятельности рабочей группы по поиску долгосрочных решений, сформированной Организацией Объединенных Наций для содействия восстановлению общин.

40. Во исполнение поручения Исполнительного совета, данного на его третьей сессии 2023 года в решении 2023/В, ООН-Хабитат направила миссию для изучения возможностей оказания поддержки в разработке мер реагирования на острый кризис в секторе Газа и сбора материалов для подготовки всеобъемлющего, обновленного доклада о положении дел в области восстановления населенных пунктов в секторе Газа. Участники миссии встретились с соответствующими сторонами в Каире и Аммане. Соответствующие израильские власти до сих пор не выдали визу для въезда в Государство Палестина. Совещания, запланированные к проведению в Восточном Иерусалиме и Рамалле, в итоге прошли дистанционно из Каира. Посещение самого сектора Газа в то время не планировалось из-за активных боевых действий и концентрации усилий Организации Объединенных Наций на оказании срочной гуманитарной помощи.

41. Ввиду продолжающегося характера войны и невозможности проведения каких-либо оценок на местах, в настоящее время возможно подготовить лишь предварительный доклад. В предварительном докладе (HSP/EB.2024/INF/6) излагаются сфера охвата и ограничивающие факторы доклада, а также сведения о текущих и требуемых оценках воздействия боевых действий на населенные пункты в секторе Газа, а также содержится призыв сосредоточиться на функциональности кварталов; в нем обобщены принципы, вытекающие из опыта, извлеченного по итогам ранее предпринятых усилий по восстановлению в секторе Газа, и соответствующие примеры из других стран; в нем описаны варианты действий, варьирующиеся от реагирования на чрезвычайные ситуации до восстановления и реконструкции с учетом огромных масштабов разрушений и неопределенности в отношении сроков окончания войны; а также предлагаются дальнейшие шаги. Будут учтены отзывы, полученные от соответствующих заинтересованных сторон, и обстоятельства на местах.

42. ООН-Хабитат внесла вклад в промежуточную оперативную оценку разрушений и потребностей, проведенную совместно Группой Всемирного банка, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в феврале 2024 года. Исходя из этого, ООН-Хабитат выступает за сбор дезагрегированных данных по районам и работу с ними, что будет способствовать применению подхода к определению приоритетности мер реагирования с учетом районов. Оценка включает в себя анализ типов зданий в каждом районе и уровня разрушения зданий, инфраструктуры и объектов обслуживания, на основании чего можно определить приоритетность мероприятий по восстановлению функциональности и ускорению возвращения и восстановления, если это возможно.