



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Первая сессия в 2024 году
Найроби, 6–8 мая 2024 года
Пункт 11 предварительной повестки дня*

Деятельность ООН-Хабитат по усилению защиты от сексу

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам по усилению защиты от сексуальной и иных видов эксплуатации и от надругательств и сексуальных домогательств на рабочем месте

Доклад Директора-исполнителя

1. В пункте 4 е) решения 2019/4 Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) постановил рассматривать на своей первой сессии каждого года ежегодный доклад о мерах, принимаемых ООН-Хабитат для усиления защиты от сексуальной эксплуатации и от надругательств и сексуальных домогательств на рабочем месте, а также от любого другого вида эксплуатации или надругательств.
2. Признавая важность прозрачности и подотчетности в системе Организации Объединенных Наций в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, Генеральный секретарь с января 2018 года поручает членам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций удостоверить в письмах от имени руководителей, ежегодно направляемых их руководящим органам, что они: а) представили полную и точную информацию обо всех достоверных заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и смежного персонала, работающего в их организациях; и б) предоставили своим сотрудникам и смежному персоналу возможность пройти подготовку по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Генеральный секретарь просит также руководителей подразделений представлять информацию о том, каким образом их организации обеспечивают наличие у партнеров-исполнителей минимальных стандартов в отношении предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них.
3. В связи с этим в приложении к настоящему докладу приводится письмо Директора-исполнителя ООН-Хабитат, представленное от имени руководителей, в котором содержится информация за период с 1 января по 31 декабря 2023 года для рассмотрения Исполнительным советом на его первой сессии в 2024 году. Копия письма от имени руководителей была также направлена Генеральному секретарю.

* HSP/EB.2024/1.

4. В соответствии с приоритетами Генерального секретаря, в письме от имени руководителей подтверждается, что ООН-Хабитат приняла меры и представила полную и точную информацию обо всех заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, касающихся сотрудников ООН-Хабитат и смежного персонала, работающих в организации, обеспечила для сотрудников ООН-Хабитат и смежного персонала обучение по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также приняла все необходимые меры с целью усилить защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и улучшить информирование о заявлениях о таких случаях.

5. С целью усиления защиты от сексуальной эксплуатации и от надругательствах и сексуальных домогательствах на рабочем месте, а также от любого другого вида эксплуатации или надругательствах, ООН-Хабитат приняла следующие меры:

a) внедрила механизмы и процессы наблюдения за выполнением решений в инициативном порядке для обеспечения того, чтобы все жертвы получали – с их согласия – помощь и поддержку в соответствии со Всеобъемлющей стратегией Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;

b) обеспечила привлечение к ответственности с помощью оперативного представления информации, своевременной оценки, ориентированной на жертву, и расследования всех случаев, в отношении которых поступили заявления, в рамках своего обязательства покончить с безнаказанностью. Для подтвержденных случаев ООН-Хабитат обеспечила последовательное рассмотрение в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и административными инструкциями;

c) назначила координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в штаб-квартире ООН-Хабитат и на инициативной основе проводила информационно-просветительские мероприятия для своих сотрудников и связанного с организацией персонала о запрете сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и способах информирования о таких действиях. На момент подготовки настоящего доклада 82 процента сотрудников ООН-Хабитат и связанного с организацией персонала прошли вводный или повторный инструктаж по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и получили напоминание о личной обязанности сообщать о любых подобных инцидентах;

d) активно и непрерывно осуществляла информационно-просветительскую и разъяснительную работу по вопросам, связанным с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, занималась повышением осведомленности о мерах защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также внедрила эффективные способы подачи заявлений о подобных действиях;

e) активизировала усилия по управлению рисками, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, при учреждении партнерств, предусматривающих финансирование. В настоящее время ООН-Хабитат в своих различных правовых документах требует от партнеров из числа организаций гражданского общества и других партнеров-исполнителей внедрять минимальные обязательные стандарты и принимать меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и реагированию на них, а также оценивает их потенциал для выполнения этих требований;

f) подтвердила, что все ее соглашения о сотрудничестве с партнерами-исполнителями включают условия, касающиеся защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, тем самым обязывая партнеров-исполнителей принимать все надлежащие меры в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны как любых ее сотрудников, так и любых других лиц, которые могут быть привлечены партнером-исполнителем для выполнения услуг в рамках соответствующих соглашений о сотрудничестве между ООН-Хабитат и партнером-исполнителем;

g) завершила ежегодный план действий в отношении шагов, предпринимаемых для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и реагирования на них, а также провела соответствующие оценки рисков для каждой из своих операций и программ; приняла меры по результатам этих оценок рисков; и продолжает проводить обзор этих результатов на постоянной основе;

h) обязалась воплощать политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, в частности, серьезно рассматривая каждое заявление о них и принимая соответствующие меры. ООН-Хабитат постоянно информирует свой персонал о вопросах, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, с помощью внутренних сообщений и оповещения о подобных случаях посредством защищенного онлайн-трекера;

i) распространила по внутренним каналам инструктивный документ Организации Объединенных Наций под названием Your Rights («Ваши права»)¹ в качестве напоминания сотрудникам и связанному с организацией персоналу о правах жертв и пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных сотрудниками Организации Объединенных Наций, включая сотрудников ООН-Хабитат и связанный с ней персонал.

6. Чтобы и далее активизировать свои усилия по защите от сексуальной эксплуатации и от надругательств и сексуальных домогательств, а также от любых других видов эксплуатации или надругательств, ООН-Хабитат планирует осуществлять следующие действия в 2024 году:

a) повышать информированность с помощью использования плакатов и других агитационных материалов, например, представленных на последней сессии Исполнительного совета в 2023 году. ООН-Хабитат планирует использовать и распространять эти материалы в отделениях на местах и во время таких основных мероприятий, как Всемирный форум по вопросам городов, Всемирный день городов и Всемирный день Хабитат;

b) обеспечивать дополнительную подготовку по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе с помощью специальных комплектов учебных материалов, в частности для сотрудников ООН-Хабитат и связанного с ней персонала в отделениях на местах;

c) расширять участие в работе Межучрежденческого постоянного комитета через координаторов ООН-Хабитат. ООН-Хабитат активно участвует в деятельности Межучрежденческого постоянного комитета. ООН-Хабитат планирует принять участие в предстоящем семинаре-практикуме Межучрежденческого постоянного комитета, ориентированном на всю организацию, который пройдет в Бриндизи (Италия) с 23 по 25 апреля 2024 года, и в дальнейшем будет участвовать в нем ежегодно;

d) проводить опросы на регулярной основе и расширять участие персонала, в частности сотрудников отделений на местах, в ежегодном опросе по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

e) назначить координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в каждом региональном бюро и в отделениях на местах;

f) совершенствовать способы информирования о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В отсутствие сотрудника, отвечающего за эту функцию, и в условиях, когда имеющиеся координаторы выполняют две или три функции, представление информации по этому вопросу весьма ограничено. ООН-Хабитат приветствует поддержку в виде взносов с гибким целевым назначением и готова сотрудничать с государствами-членами, чтобы воплотить план действий на 2024 год в более конкретные меры;

g) продолжать информировать сотрудников ООН-Хабитат и связанный с ней персонал о правилах, регламентирующих защиту от преследований, с тем чтобы дать им возможность сообщать о случаях запрещенного поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

7. В дополнение к усилиям по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами ООН-Хабитат подтверждает свою приверженность абсолютной нетерпимости к любым актам преследования, включая сексуальные домогательства, дискриминацию или злоупотребление полномочиями, и заявляет о своей полной и твердой приверженности обеспечению того, чтобы все сотрудники были осведомлены о действующих в настоящее время регламентирующих документах – таких как бюллетени Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями (ST/SGB/2019/8) и о специальных мерах по

¹ См. https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/victims_rights_statement_on_sea_may_2023_web.pdf.

защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13) – а также о том, какие меры будут приниматься в этом отношении.

8. В 2023 году поступило одно заявление о случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающееся двух бывших сотрудников ООН-Хабитат. Заявление было передано в Управление служб внутреннего надзора для принятия соответствующих мер. Управление подтвердило, что дело все еще находится на рассмотрении.

9. Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии о расследованиях случаев сексуальной эксплуатации и аналогичных правонарушений за 2023 год, включая данные о соответствующих заявлениях, полученных в предыдущем календарном году, будет размещен в сети Интернет после его публикации. Доклад Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/77/748), подготовленный в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 71/278, 71/297, 72/312, 73/302, 75/321 и 76/274, содержит актуальную информацию о мерах, предпринятых Организацией Объединенных Наций, по содействию предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

10. При условии наличия средств планируется выделять больше сотрудников и ресурсов для рассмотрения дел, связанных с заявлениями о сексуальной эксплуатации и надругательствах, сексуальных домогательствах, преследованиях и других формах неудовлетворительного поведения. Предлагается выделить сотрудника категории С-4 в качестве координатора по вопросам поведения и дисциплины, в том числе по предотвращению сексуальной эксплуатации, надругательств, сексуальных домогательств и неэтичного поведения и реагированию на них.

Приложение*

Представляемое в конце года письмо от имени руководителей о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сведения о заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

В соответствии с разделом 4.6 бюллетеня Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (ST/SGB/2003/13) и директивой Исполнительного совета Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), пункт 5 а) решения 2023/1, принятого Исполнительным советом на его первой сессии в 2023 году, состоявшейся 28 и 29 марта 2023 года, и содержащегося в документе HSP/EB.2023/7, я, заместитель Генерального секретаря и Директор-исполнитель ООН-Хабитат Маймунах Мохамед Шариф, настоящим удостоверяю, что ООН-Хабитат уведомила Генерального секретаря обо всех заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (СЭН), которые были доведены до ее сведения, и приняла все надлежащие меры для рассмотрения таких заявлений в соответствии с установленными правилами и процедурами рассмотрения случаев нарушения дисциплины. В 2023 году поступило одно заявление о СЭН, касающееся двух бывших сотрудников ООН-Хабитат, которое было передано в Управление служб внутреннего надзора (УСВН) для принятия соответствующих мер.

Кроме того, в соответствии с приоритетами Генерального секретаря я подтверждаю, что ООН-Хабитат:

- i) уделяет основное внимание правам и достоинству жертв и должным образом стремится удовлетворить их потребности, в инициативном порядке принимая меры к тому, чтобы все жертвы, о которых имеется информация, получали – с их согласия – помощь и поддержку в соответствии со Всеобъемлющей стратегией Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;
- ii) решительно добивается прекращения безнаказанности, обеспечивая привлечение к ответственности с помощью оперативного представления информации, своевременной оценки, ориентированной на жертву, и расследования всех случаев, в отношении которых поступили заявления¹, а также того, чтобы случаи, когда заявление подтверждается, последовательно рассматривались в соответствии с правилами, положениями и административными инструкциями для персонала Организации Объединенных Наций;
- iii) назначила координаторов по вопросам ЗСЭН в штаб-квартире ООН-Хабитат и активно проводит мероприятия по повышению осведомленности своих сотрудников и связанного с организацией персонала о запрете СЭН и способах информирования о таких деяниях. В этом году 82 процента сотрудников и связанного с организацией персонала² прошли вводный или повторный курс обучения по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств (ЗСЭН) и получили напоминание об их индивидуальном обязательстве сообщать о любых инцидентах, связанных с СЭН; и
- iv) активно и постоянно доводит и отстаивает свою позицию по вопросам, связанным с ЗСЭН, участвует в информационно-просветительских мероприятиях

* Приложение воспроизводится в том виде, в каком оно было получено, без официального редактирования.

¹ Все заявления, о которых нам стало известно, прошли необходимую оценку, однако не все привели к полноценному расследованию.

² Для целей настоящего письма понятие «сотрудники Организации Объединенных Наций и связанный с организацией персонал» включает сотрудников Организации Объединенных Наций, индивидуальных консультантов и (или) подрядчиков, стажеров, добровольцев Организации Объединенных Наций и смежный персонал.

с целью повышения осведомленности о ЗСЭН в общинах, с которыми мы работаем, и внедряет эффективные способы заявления о СЭН.

Кроме того, ООН-Хабитат активно взаимодействует с государствами-членами, гражданским обществом и (или) другими партнерами по вопросам ЗСЭН и использует все необходимые средства для обеспечения эффективной защиты населения от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Также ООН-Хабитат активизировала усилия по регулированию рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при учреждении партнерств, предусматривающих финансирование.

ООН-Хабитат обеспечила оценку своих партнеров³ из организаций гражданского общества на предмет их способности предотвращать СЭН и реагировать на них. На основе результатов оценки партнеры получили необходимую поддержку в укреплении потенциала для обеспечения наличия систем ЗСЭН.

ООН-Хабитат также завершила подготовку ежегодного плана действий в отношении мер, принимаемых для предотвращения СЭН и реагирования на них, провела соответствующие оценки рисков для каждой из своих видов деятельности и программ, приняла меры по результатам этих оценок и продолжает проводить их обзор на постоянной основе.

ООН-Хабитат привержена принципу абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и обязуется серьезно рассматривать каждое заявление о них и принимать соответствующие меры. По этой причине ООН-Хабитат постоянно информирует своих сотрудников о вопросах, связанных с СЭН, по внутренним каналам, сообщая о заявлениях, если таковые имеются, полученных на защищенной онлайн-платформе iReport SEA Tracker, разработанной Секретариатом Организации Объединенных Наций, которая содержит централизованную базу данных о заявлениях о СЭН, а также учитывая сообщения, поступающие через приложение ООН-Хабитат «Спикап». Приложение «Спикап» стало ключевым элементом глобальной программы ООН-Хабитат «Безопасные города», предназначенной для женщин и девочек, а также молодежи в городских районах. Кроме того, в соответствии с документом ST/SGB/2003/13, ООН-Хабитат применяет санкции за несоблюдение требований при поддержке Юридической группы ООН-Хабитат и в консультации с Управлением по правовым вопросам (УПВ), и если имеются доказательства, подтверждающие заявления о СЭН, такие дела могут быть переданы национальным органам для привлечения к уголовной ответственности.

Также ООН-Хабитат обязуется не сотрудничать ни с одним партнером-исполнителем, который не принимает надлежащих мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальными надругательствами и сексуальными домогательствами. В связи с этим, в соответствии со стандартными условиями контрактов Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат подтверждает, что во все ее соглашения о сотрудничестве с партнерами-исполнителями включены условия, касающиеся СЭН, которые обязывают партнеров-исполнителей принимать все необходимые меры для предотвращения СЭН в отношении кого бы то ни было со стороны как самой Программы или ее сотрудников, так и любых других лиц, которые могут быть привлечены партнером-исполнителем для выполнения услуг в рамках соответствующего соглашения о сотрудничестве между ООН-Хабитат и партнером-исполнителем. Кроме того, вышеуказанное условие требует от партнеров-исполнителей воздерживаться от любых форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принимать все разумные и надлежащие меры для запрета подобных действий со стороны своих сотрудников или других лиц, привлекаемых или контролируемых ими. ООН-Хабитат также принимает меры для обеспечения того, чтобы ее партнеры-исполнители проходили подготовку по вопросам предотвращения СЭН.

Кроме того, ООН-Хабитат распространила по внутренним каналам памятку Организации Объединенных Наций для жертв СЭН «Ваши права», в качестве напоминания сотрудникам и связанному с организацией персоналу о правах жертв СЭН и пострадавших от СЭН, совершенных в Организации Объединенных Наций, в том числе сотрудниками ООН-Хабитат или связанным с организацией персоналом. Это необходимо, чтобы

³ В настоящее время требование о проверке партнеров на соответствие требованиям ЗСЭН, закрепленное в Протоколе (2018 год), было реализовано только в отношении партнеров из гражданского общества в рамках Согласованного инструмента осуществления ЗСЭН, принятого в 2020 году. В ближайшем будущем предполагается расширить процесс оценки, чтобы охватить дополнительных партнеров.

гарантировать осуществление механизмов, созданных для применения подхода, ориентированного на жертв СЭН и пострадавших от СЭН, совершенных сотрудниками ООН-Хабитат или связанным с организацией персоналом, который обеспечивает право: а) обращаться за помощью и поддержкой в ООН-Хабитат; б) добиваться справедливости и привлечения к ответственности, подав жалобу о СЭН в ООН-Хабитат, которая обязана передать эту жалобу для расследования, а также оказать помощь в получении правовой поддержки и привлечении к ответственности, в том числе в рамках национальных процессуальных действий; в) принимать решения о своей вовлеченности в процессы Организации Объединенных Наций, в частности, об участии и сотрудничестве в любых разбирательствах, инициированных Организацией Объединенных Наций, в том числе вытекающих из положения жертвы СЭН или пострадавшего от СЭН; д) как можно раньше получать информацию о процессах и процедурах, связанных с представлением информации о случаях СЭН; е) сохранять неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность при решении вопроса о том, какую информацию предоставит жертва или пострадавший и какую информацию можно передавать или не передавать субъектам, не имеющим отношения к ООН-Хабитат; и г) жертв и потерпевших на безопасность. Любого рода притеснения, запугивания или преследования за представление информации о СЭН недопустимы и рассматриваются согласно соответствующим правилам, положениям, политике и процедурам, установленным для решения таких вопросов.

Я признаю, что руководство, прозрачность и подотчетность абсолютно необходимы, чтобы искоренить сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в системе Организации Объединенных Наций, и настоящим подтверждаю, что в надлежащем порядке, добросовестно и наилучшим возможным образом выполняла свои обязанности в этом отношении.

29 декабря 2023 года

Maimunah Mohd Sharif
Under-Secretary-General and
Executive Director