



联合国

HSP/EB.2024/8



联合国人类住区规划署

Distr.: General
26 February 2024

Chinese
Original: English

联合国人居署

联合国人类住区规划署执行局

2024 年第一次会议

2024 年 5 月 6 日至 8 日，内罗毕

临时议程*项目 9

联合国人类住区规划署联合国人居大会所通过
所有决议的最新执行情况

联合国人居大会通过的各项决议的执行情况

执行主任的报告

一、 引言

1. 在 2019 年和 2023 年举行的前两届会议上，联合国人类住区规划署联合国人居大会（人居大会）共通过了 15 项关于各种主题的决议，包括专题决议和跨领域决议。本报告概述了这些决议的最新执行情况。联合国人类住区规划署（人居署）有限的核心资源（来自经常预算或基金会非专用预算）已得到战略性部署，用于直接和间接地支持决议的执行工作，并在专用（预算外）资源可用的情况下与之相结合。

2. 然而，人居大会第一和第二届会议通过的决议在流程上存在重要区别，这可归因于在大会第二届会议之前，在第一届会议经验教训的基础上，秘书处内部建立了精简的决议支持流程，且秘书处与执行局之间建立了更牢固的关系，而在 2019 年第一届会议时，这种关系还未成熟。将预算转化为支出计划，并强调通过附带的所涉方案预算计算每项决议的执行成本，有助于确定执行每项决议所需的费用。所涉方案预算仍然是指导为执行第二届会议所通过决议调动资源的重要路标，也是评估执行工作成功与否的基准之一。

* HSP/EB.2024/1。

二、 2019 年联合国人居大会第一届会议通过的各项决议的执行情况

A. 第 1/1 号决议：联合国人类住区规划署 2020–2023 年期间战略计划

3. 根据第 1/1 号决议，人居署 2020–2023 年期间战略计划正在执行中，中期评价刚刚完成。人居大会第 2/1 号决定将该战略计划所涉期间延长至 2025 年。

B. 第 1/2 号决议：联合国全系统更安全城市和人类住区准则

4. 关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议正在执行中，然而由于缺乏专门的资金流，进展相对缓慢。全球城市和城市地区面临的犯罪和暴力不断增加，尽管这一问题十分重要，但为执行准则调动预算外资源的工作成效却有限。基金会非专用预算面临的挑战以及经常预算的定期流动性冻结进一步阻碍了该决议的执行。联合国人的安全信托基金的专用资源和瑞典国际开发合作署根据 2020–2025 年期间方案合作协定提供的非硬性专用资金是执行该决议的主要资金来源。

5. 尽管存在这些挑战，但还是取得了一些进展，例如：开发了城市安全监测原型；在人居署在线学习平台“人居署学习”上推出了电子学习入门模块；启动了由秘书处和全球更安全城市网络合作伙伴（挪威人居组织、世界城市和地方政府联合组织和德国 VibeLab 咨询机构）牵头的城市同行评审和学习进程。

6. 通过与联合国毒品和犯罪问题办公室（循证社区安全政策）、人的安全股（人的安全参与性评估和计划）、反恐怖主义办公室（《联合国全球反恐协调契约》）和裁军事务厅（无枪区模块）开展联合试点活动，推动了联合国更广泛的协作。

7. 南非驻地协调员办事处正在考虑与其他几个联合国实体建立一个联合方案拟订框架，以扩大在该国的执行进程。在 2024 年 11 月在开罗举行第十二届世界城市论坛之前，埃及将于 2024 年 4 月在开罗组织一次专家组会议，审查非洲落实更安全城市概念的情况。

C. 第 1/3 号决议：加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作

8. 根据第 1/3 号决议，人居署继续为落实可持续发展目标和《新城市议程》执行能力建设战略（HSP/EB.2020/13/Add.1），目标是促进大规模能力建设。

9. 人居署关于数字能力建设的战略草案旨在：指导将创新能力建设办法纳入机构主流，将数字活动和面对面活动结合起来；实现成本效益和规模化影响；加强机构学习和推广。通过改善培训活动和产品的实施和监测情况，以及扩大对更广泛受众的影响，利用“人居署学习”平台正在加速《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》的执行进展。目前，“人居署学习”向 10 000 多名活跃用户提供了 30 门课程。

10. 人居署正在加强与大学、培训机构、私营部门和全球倡议的接触。2022 年，人居署发布了《连接人居署与大学：利用知识伙伴关系的潜力》报告，并正在制定内部框架，以提高人居署与学术界伙伴关系的一致性和效力。2023 年建立或延续了多个伙伴关系，例如与住房和城市发展研究所、英联邦可持续城

市倡议、特文特大学地理信息科学与地球观测学院、伦敦大学学院和国际城市培训中心的伙伴关系。从 2021 年到 2023 年，“住房方案”与 Arcadis 公司合作开展了 28 次任务，专家为人居署提供制定可持续的城市解决方案和能力建设方面的技术支持，惠及 60 多万社区成员。

11. 人居署还正在采取措施，确保采用结构化的创新办法，以提高大规模评估和解决能力差距的机构能力。能力发展和培训股正在探索新的技术和方法，以定性和量化地方和国家政府在努力实现《新城市议程》和《2030 年议程》的过程中面临的能力差距，特别是个人和机构层面在人力资本方面（即能力、技能、知识、行为）的能力差距。该股发挥越来越大的协调作用，并向项目和方案提供能力建设支持。

D. 第 1/4 号决议：通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区

12. 根据第 1/4 号决议，性别平等主流化仍然是人居署的一个优先事项，在外地和区域办事处以及内罗毕总部提交审查的项目中，性别平等主流化工作有了明显改善。正在通过 2024 年第一季度推出的“性别平等冠军奖”作出协同努力，以表彰那些成功实现性别平等主流化的项目。2023 年，根据联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划提交的报告显示，关键领域的情况有所改善；2024 年，人居署制定了一项具体的行动计划，以改善联合国全系统行动计划的执行进展情况。性别问题咨询小组的重组工作已进入最后阶段，将迟于 2024 年年中向合作伙伴和会员国发出提名小组新成员的呼吁。

E. 第 1/5 号决议：加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区

13. 人居署通过宣传、知识和业务活动有效执行了第 1/5 号决议，并利用伙伴关系克服了财务限制。

14. 人居署与中国松阳县合作，于 2023 年 11 月举办了第三届城乡联动国际论坛。来自 18 个国际组织和 17 个国家的约 180 名与会者出席了论坛，论坛强调了全球范围内城乡连通的重要性。2023 年 3 月，在西班牙埃斯特雷马杜拉政府的主持和支持下，召开了一次关于在欧洲背景下恢复领土平衡的专家组会议。¹

15. 第五和第六期城乡联系通讯²以及《城乡联系方面的启发性做法简编》第三版的出版突出了对知识管理的重视。此外，与内罗毕大学合作，在喀麦隆、肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔和津巴布韦这五个非洲国家开展了政策审查，最终于 2023 年 10 月在内罗毕大学成立了非洲城乡联系中心。

16. 最后，尽管资金有限，但自该决议通过以来，人居署已支持 10 个国家将城乡联系纳入其国家政策和战略。瑞典国际开发合作署根据 2020–2025 年期间方案合作协定提供的非硬性专用资金是执行该决议的主要资金来源。

¹ 见 2023_02_27_CN-EGM-Merida_v1_eng.pdf (urbanpolicyplatform.org)。

² 可分别查阅 https://urbanpolicyplatform.org/wp-content/uploads/2023/01/URL-5th-NewsLetter_web.pdf 和 <https://urbanpolicyplatform.org/download/url-6th-newsletter/>。

三、 2023 年举行并已休会的联合国人居大会第二届会议通过的各项决议的执行情况

A. 第 2/1 号决议：以人为本的智慧城市的国际准则

17. 根据第 2/1 号决议，人居署一直在与利益攸关方合作制定以人为本的智慧城市的国际准则，目标是至迟于 2025 年 6 月完成。

18. 2023 年 11 月，人居署执行主任任命了一个专门的专家工作组，由会员国提名的 31 名专家组成，负责确保按照人居大会该决议第 4 段的要求，开展具有全球包容性的协商进程。专家于 2023 年 12 月举行首次会议，并自 2024 年初起每月举行协商会议，以指导准则的编制工作。在 2023 年 11 月开始征集主办全球和区域会议的意向书之后，两次专家组会议现已列入日程。第一次将于 2024 年 4 月在法国斯特拉斯堡举行，第二次将于 2024 年 10 月在巴库举行。

19. 此外，一些国家已初步表示有意主办旨在审查国际准则草案并确保包容性进程的区域协商会议。此外，正在筹备就关键专题问题与利益攸关方举行专门协商。作为更广泛的外联和参与工作的一部分，人居署在全球范围内的一些智慧城市活动中介绍了有关准则筹备进程的信息。

20. 与此同时，人居署正在与通过公开竞争的方式选出的一名伙伴合作起草一份题为“世界智慧城市展望”的全球研究报告，以便为起草准则提供意见和建议。

B. 第 2/2 号决议：到 2030 年加快改造非正规住区和贫民窟

21. 自人居署成立以来，贫民窟改造和升级一直是其任务规定的核心，并通过核心资源和预算外资源相结合的方式向这方面的工作供资。然而，第 2/2 号决议的执行工作因预算外资源减少而受到阻碍。根据该决议第 6 段，目前正在通过特别预算外资金维持最低水平的技术支持能力。自 2023 年 6 月以来，已经以这种方式向 10 个国家和一次区域对话提供了技术援助。技术能力得到内部实践社区的支持，并已编写了一份请求提供技术援助资金的概念说明。

22. 根据该决议第 7 段，将于 2024 年编写完成贫民窟和非正规住区问题全球报告，从而为今后的活动提供循证基础。在人居署的支持下，启动了南部非洲发展共同体国家贫民窟改造区域框架和工作组。与代表 79 个会员国的非洲、加勒比和太平洋国家组织达成了关于贫民窟改造的谅解备忘录。

23. 根据该决议第 8 段，在合作伙伴实物捐助的推动下，制定了非正式住区和贫民窟改造多重伙伴关系办法准则纲要。目前正在探讨一个初步提议，即主办一次后续会议以拟订草案初稿。

C. 第 2/3 号决议：世界清洁日

24. 在 2023 年 6 月通过的人居大会第 2/3 号决议的基础上，联合国大会于 2023 年 12 月 8 日通过了第 78/122 号决议，其中宣布 9 月 20 日为世界清洁日，从 2024 年 9 月起每年举行纪念活动。联大在该决议中邀请人居署为纪念世界清洁日提供便利，并强调为执行该决议产生的所有活动的费用，应通过自愿捐款解决。

25. 人居署正准备发起一项呼吁，征集主办 2024 年世界清洁日的意向书。与执行伙伴签订合作协定将促进外联工作，并有助于动员社区在这一天开展清洁工作。需要有足够的资源来推动这一国际日，目前正在与几个国家进行外联，以探索可能的资金支持。此外，还将与非政府组织 Let's Do It World（该组织动员世界各地的人参加地方、国家和区域的清洁活动）合作，在巴拿马举行一次战略规划务虚会。2023 年，198 个国家和地区、超过 1 910 万人参与了有组织的清洁工作。

D. 第 2/4 号决议：生物多样性和韧性城市——将生物多样性和生态系统服务纳入城市和区域规划的主流

26. 根据第 2/4 号决议，人居署一直在与该决议的共同提案国接触，以提高对执行该决议的财务和政治支持。哥斯达黎加政府正在与人居署密切协作，实施一个关于城市与自然的项目，重点是在瑞典国际开发合作署的资助下，按照保护、养护、恢复和创造的序列，规划未来。作为拟议的提高城市生物多样性和韧性的城市发展工具箱的一部分，该项目正在试行一种多学科绘图方法。其目的是为地方政府提供空间信息，使其能够积极规划城市扩张、预测土地使用冲突区、规划生物多样性保护，并防止在城郊边缘重蹈覆辙。该方法的数据收集和实地验证正于 2024 年第一季度在圣何塞大都市区进行。计划在世界城市论坛第十二届会议上推出多学科绘图工具。

27. 2024 年 5 月，将在上述项目下召开一次区域专家组会议，其重点是：推动将生物多样性和生态系统服务纳入区域规划和管理的主流；协调多层次城市政策和生物多样性热点；分享有助于提高城市生物多样性和韧性的做法。根据人居大会第 2/4 号决议的要求，将向执行局 2024 年最后一次会议提交一份关于专家组会议和工具包进展情况的报告。

E. 第 2/5 号决议：加强城市化与气候变化应对能力之间的联系

28. 根据多层次气候行动以及第 2/5 号决议提出的人居署继续举办相关会议（包括部长级会议）的要求，人居署共同主持了地方气候行动峰会，并在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议上共同主办了第二次城市化和气候变化问题部长级会议。在缔约方会议上，人居署还与会员国讨论了国家自主贡献的城市层面；目前正在准备对这一事项进行深入分析。

29. 人居署在其工作中进一步加强了气候变化与城市化之间的联系，关于加强气候行动和改善城市环境的次级方案 3 的项目数量和供资数额的增加就证明了这一点。支持“为城市贫民建设有韧性的住区”旗舰方案的项目组合越来越多，为加快这种支持，目前正在为会员国和城市制定方法支持。人居署还在发布新的气候变化相关工具和准则。然而，有限的核心资金限制了为会员国应对城市气候变化挑战提供直接支持的努力，也限制了根据需求扩大项目组合的能力。

30. 落实“为下一代打造可持续的城市韧性”倡议被视为加强人居署与广泛的合作伙伴协作执行次级方案 3 的一种方式。2024 年将开展的其他工作包括：扩大捐助方群体；出版《2024 年世界城市报告：城市与气候变化》；支持政府间气候变化专门委员会编写一份关于城市与气候变化的特别报告，包括为此在 2024 年召开城市创新（Innovate4Cities）大会。

F. 第 2/6 号决议：可持续发展目标本地化

31. 正在通过组织整合、多项规范、业务和能力建设活动以及加快资源调动工作来执行第 2/6 号决议。

32. 根据该决议第 2 段，规范和能力建设方面的重点包括：(a) 制定和启动以行动为导向的自愿地方评估方法；(b) 与经济和社会事务部合作，推出关于可持续发展目标本地化的政策文件系列；(c) 与世界城市和地方政府联合组织合作，开发关于可持续发展目标本地化的新培训模块；(d) 在地方 2030 联盟的框架内为联合国驻地协调员办公室和国家工作队构想一套全面的能力建设方案。在宣传方面，正在规划可持续发展高级别政治论坛、未来峰会、世界城市论坛第十二届会议、第五届联合国世界数据论坛和联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十九届会议。还计划积极参与区域可持续发展论坛。正在 15 个国家开展支持自愿地方评估的业务活动，每次自愿地方评估都是相关城市参与更广泛的可持续发展目标城市进程的切入点。

33. 地方 2030 联盟与可持续发展目标联合基金和西班牙政府合作开发了一个“可持续发展目标本地化标记”，从而确保基金项目组合中的联合方案有效地优先考虑本地化工作。意大利支持的地方 2030 知识和科学网络也已准备就绪，正在约旦和突尼斯开展试点活动。

34. 根据该决议第 4 段，人居署继续开展外联活动，并向多个合作伙伴、城市和会员国提供支持，以便在其城市监测系统中应用全球城市监测框架。另有 80 多个城市现已应用该框架，还有 42 个城市请求提供支持，以便在其地方架构中调整和应用该框架。在框架应用、可持续发展目标城市方案和可持续发展目标本地化办法之间建立联系和协调之后，框架采用速度加快。通过推出该框架收集到的数据扩大了全球城市指标数据库中 with 城市有关的数据覆盖范围，并将用于进展报告，如《2024 年世界城市报告》和关于《新城市议程》的 2026 年四年期报告。

35. 人居署继续与欧洲联盟委员会、世界银行、联合国粮食及农业组织、经济合作与发展组织以及各区域委员会密切合作，在约 15 个国家执行关键干预措施，以期应用被用来定义城市和人类住区的城市化程度办法，从而扩大了目标 11 和城市监测框架指标的覆盖范围。为了扩大这些努力并扩大干预措施以覆盖更多国家，人居署、联合国人口基金和联合国儿童基金会于 2023 年 7 月启动了一项为期三年的多合作伙伴方案，以推动在另外 43 个国家落实城市化程度办法。随着对该框架和总体城市数据支持的需求呈指数式增长，人居署正在全球一级以及联合国系统和各区域内建立新的伙伴关系，包括为此与框架先驱城市合作支持其他城市。

G. 第 2/7 号决议：人人享有适当住房

36. 第 2/7 号决议的执行工作进展顺利。根据该决议第 1 和第 8 段，正在进行一项需求评估，这将有助于拟议的有关实现人人享有适当、安全和负担得起的住房的平台的技术发展。该平台预计将于 2025 年推出。这一进程将确保该平台围绕逐步实现适当住房并促进就人人享有适当住房开展协作和作出知情决策提供广泛的政策最佳做法和范例。

37. 根据该决议第 1(c)段，人居署于 2023 年 12 月召开了住房指标问题专家组会议。此次会议提出的建议将有助于人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组的审议工作。

38. 根据该决议第 2 段，人居署就人人享有适当住房问题不限成员名额政府间专家工作组可能开展的活动和工作方案向方案、预算和行政事项特设工作组提供了咨询意见，供其审议并酌情向执行局提出建议。

H. 第 2/8 号决议：城市规划和可持续基础设施

39. 为执行第 2/8 号决议，起草了一份概念说明和一项资源调动战略，并正在利用此概念说明和战略来启动行动。

40. 根据该决议第 1 段，从城市出行入手，更新了“我们的城市计划”平台的基础设施工具和相关流程。其他现有的部门工具也将随后推出。与此同时，还确定了需要更多的工具（如区域规模规划）。

41. 根据该决议第 5 段，已开始与城市投资基金进行讨论，以确定相关信息和合作伙伴。这些讨论将在 2024 年扩展到其他内部方案。正在通过一系列相关项目推进将规划和基础设施与技术援助和工具相结合；正在制定新的项目（如关于城市规划和绿色基础设施的适应基金和绿色气候基金项目、非洲开发银行气候行动和“水作为杠杆”方案），以筹集额外的预算外资源。

42. 根据该决议第 6 段，需要寻找资源，以便加快规范和业务活动，并建立能力，以回应会员国提出的支持请求。

I. 第 2/9 号决议：建立一个人类住区韧性框架，以促进预警、预见、减少风险、应对危机和危机后恢复与重建

43. 迄今为止，第 2/9 号决议的执行工作一直侧重于利用现有资源，与广泛的合作伙伴建立外联关系，以便按照人居大会在该决议第 1 段中提出的要求，促进全球框架的制定。已开始与世界气象组织进行讨论，以期就全民预警倡议进行协作。

44. 在使用人工智能和技术创新方面建立了一些战略伙伴关系，目的是建立一个智能模型，用于收集数据和信息，并提供城市概况和韧性诊断。此外，人居署一直在摸底调查正在执行的国家一级举措，其中包括关于获取数据和科学知识的相关组成部分，以及关于在马拉维、莫桑比克和萨赫勒等国家和地区发展建设韧性和减少风险的能力的相关组成部分。阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰等国正在启动和（或）制定城市恢复框架。

45. 根据该决议第 2 段，正在考虑重新启动应急基金，并将其纳入资源调动工作。人居署正在与人道主义事务协调厅合作，扩大人居署在应对危机时利用联合国秘书处内现有的待命伙伴关系。

J. 第 2/10 号决议：公平筹资和有效监测联合国人居大会通过的各项决议的执行情况

46. 人居大会在第 2/10 号决议中寻求通过设立城市行动供资窗口这一新的供资机制，并辅之以定期报告决议执行情况，改善资金不足的决议的供资情况。

2023 年，在人居署财务系统内设立了供资窗口，执行局 2023 年第三次会议通过的第 2023/6 号决定（见 HSP/EB.2023/23）核可了该供资窗口的职权范围。

47. 2024 年，将修订捐助协定模板，以便纳入关于将项目余额选择性转移到供资窗口的内容，并明确提及第 2/10 号决议、执行局第 2023/6 号决定和供资窗口的职权范围。将通过宣传和交流，支持捐助方参与此类转移。到 2025 年，决议执行情况跟踪系统将向公众开放并定期更新。
