



Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций  
Программы Организации Объединенных Наций  
по населенным пунктам  
Вторая сессия  
Найроби, 5–9 июня 2023 года

## Резолюция, принятая Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций 9 июня 2023 года

### 2/7. Надлежащее жилье для всех

*Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,*

*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека 1948 года и ее статью 25, в которой жилище признано в качестве компонента права на достаточный жизненный уровень,

*ссылаясь также* на Ванкуверскую декларацию о населенных пунктах, принятую на первой Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат–I), и факт признания в ней того, что надлежащие кров и услуги являются одним из основных прав человека, что налагает на правительства обязательство обеспечить их достижение всеми людьми,

*ссылаясь далее* на Стамбульскую декларацию по населенным пунктам, принятую на второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат–II), и на выраженное в ней твердое намерение добиваться полной и последовательной реализации права на надлежащее жилье,

*ссылаясь* на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», призывающую государства-члены обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и доступному жилищу и основным услугам, и на признание в ней того, что искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах является важнейшей глобальной задачей и необходимым условием для достижения устойчивого развития,

*ссылаясь* на резолюцию 76/133 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2021 года об инклюзивных стратегиях и программах для решения проблемы бездомности, в том числе после коронавирусного заболевания (COVID-19), в которой Ассамблея призвала национальные правительства и органы местного самоуправления расширять доступ к недорогому жилью на основе проведения комплексной политики в области жилья и принятия мер социальной защиты,

*ссылаясь* на резолюции Совета управляющих 23/16 от 15 апреля 2011 года о разработке глобальной жилищной стратегии, 24/9 от 19 апреля 2013 года об инклюзивных национальных и местных жилищных стратегиях, направленных на изменение глобальных стратегических подходов в жилищных вопросах, и 25/4 от 23 апреля 2015 года об осуществлении стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) на 2014–2019 годы, где принят к сведению подход «жилье в центре внимания», в котором жилье отводится центральное место в национальной городской политике, касающейся городов, и в городских вопросах,

*ссылаясь* на Новую программу развития городов и выраженное в ней обязательство способствовать выработке такой национальной, субнациональной и местной жилищной политики, которая оказывает поддержку последовательной реализации права на надлежащее жилье для всех в качестве одной из составляющих права на достаточный жизненный уровень; которая помогает бороться со всеми формами дискриминации и насилия и предотвращать произвольные принудительные выселения; и в центре внимания которой находятся потребности бездомных, лиц, находящихся в уязвимом положении, групп населения с низким уровнем доходов и инвалидов, обеспечивая при этом участие и вовлечение общин и соответствующих заинтересованных сторон в планирование и осуществление этой политики в соответствии с национальным законодательством и стандартами,

*подтверждая* факт признания в Новой программе развития городов важности применения принципа субсидиарности, в соответствующих случаях, в жилищной политике для обеспечения согласованности национальных, субнациональных и местных стратегий развития, земельной политики и предложения жилья,

*ссылаясь* на резолюцию 49/17 Совета по правам человека от 31 марта 2022 года о праве на достаточное жилище как одной из составляющих права на достаточный жизненный уровень, включая признание того, что защищенность имущественных прав способствует осуществлению права на надлежащее жилье и имеет важное значение для осуществления многих других экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, и на содержащийся в ней призыв к государствам-членам уделить должное внимание вопросу учета права человека на надлежащее жилье в деле осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, уделяя особое внимание праву на недискриминацию в этом контексте,

*признавая*, что каждое государство-участник<sup>1</sup> обязуется самостоятельно и в рамках международной помощи и сотрудничества, особенно в экономической и технической сферах, предпринимать шаги, насколько это позволяют имеющиеся у него ресурсы, с целью постепенно добиваться полной реализации права на надлежащее жилье,

*выражая обеспокоенность* тем, что право на надлежащее жилье, являющееся производным от права на достаточный жизненный уровень, не реализовано для многих людей во всем мире и что, по оценкам, более 1,6 миллиарда человек в настоящее время живут в низкокачественном жилье, или сталкиваются с бездомностью, или подвергаются непосредственному риску бездомности<sup>2</sup>, ненадлежащих жилищных условий, недоступного по цене жилья, перенаселенности или проживания в поселениях, находящихся в зонах риска, и выражая обеспокоенность выводом, содержащимся в публикации Организации Объединенных Наций «Доклад о целях в области устойчивого развития за 2022 год», о том, что показатель ЦУР 11.1.1 – сокращение доли городского населения, проживающего в трущобах, неорганизованных поселениях или неудовлетворительных жилищных условиях, – является одним из девяти показателей, процесс осуществления которых ухудшился во всем мире,

*признавая* работу, проведенную Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте,

*выражая обеспокоенность* тем, что в большинстве стран растет диспропорция между жилищными расходами и уровнем дохода, в то время как доступ к финансированию ограничен,

1. *постановляет* учредить межправительственную экспертную рабочую группу открытого состава для изучения и представления рекомендаций Ассамблее по вопросам подготовки и содержания политики в отношении ускоренного достижения всеобщей цели, касающейся безопасного, экологически устойчивого, надлежащего и недорогого жилья и, в частности, поручает этой экспертной рабочей группе:

- a) провести оценку состояния усилий по постепенному обеспечению всех надлежащим жильем;
- b) определить наилучшие имеющиеся методы в отношении политики для постепенного обеспечения надлежащим жильем и, при необходимости, примеры таких наилучших имеющихся методов и контексты, в которых они были подготовлены;

<sup>1</sup> Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>2</sup> См. резолюцию 76/133 Генеральной Ассамблеи.

- c) предложить механизм измерения и представления данных о надлежащем состоянии жилья в различных национальных и местных условиях;
- d) изучить ход осуществления программы работы ООН-Хабитат, связанной с надлежащим жильем;
- e) сопоставить и оценить существующую многостороннюю и двустороннюю поддержку, оказываемую в деле разработки и осуществления эффективной жилищной политики, программ и проектов;

f) представить доклад о своих рекомендациях Ассамблее на ее третьей сессии;

2. *постановляет*, что Председатель межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава регулярно представляет Исполнительному совету ООН-Хабитат доклады о деятельности и программе работы рабочей группы, которые определяются в консультации с Исполнительным советом;

3. *постановляет* провести на своей третьей сессии обзор рекомендаций межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава и рассмотреть ее доклад в качестве потенциальной основы для руководства по ускоренному достижению всеобщей цели, касающейся безопасного, экологически устойчивого, надлежащего и недорогого жилья;

4. *постановляет*, что межправительственная экспертная рабочая группа открытого состава может принять регламент для своей работы и функций, в частности – в отношении вопросов, не освещенных в Правилах процедуры Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций, которые, согласно правилу 64, применяются *mutatis mutandis* в тех случаях, когда в регламенте ничего не говорится;

5. *порукает* Директору-исполнителю ООН-Хабитат оказывать всю необходимую поддержку всем совещаниям межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава, включая проведение исследований и подготовку информационных документов и аналитических материалов, которые могут быть запрошены рабочей группой или Исполнительным советом;

6. *предлагает* пяти региональным комиссиям Организации Объединенных Наций и другим структурам Организации Объединенных Наций, обладающим знаниями и опытом в области надлежащего жилья, и международным финансовым учреждениям внести вклад в деятельность межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава;

7. *постановляет*, что Исполнительный совет будет принимать решение о сроках и продолжительности сессий межправительственной экспертной рабочей группы открытого состава и что в любом случае рабочая группа будет проводить не более одной очередной сессии в год;

8. *порукает* Директору-исполнителю провести оценку имеющихся платформ и ресурсов, обеспечивающих данные и инструменты, связанные с предоставлением всеобщего доступа к надлежащему, безопасному и недорогому жилью, для национальных и местных государственных органов власти или правительств и других ключевых заинтересованных сторон; создать доступную для общественности дополнительную платформу, которая включает сводки новейших имеющихся данных о предоставлении надлежащего жилья – с разукрупнением по таким показателям, как география, гендер, возраст, инвалидность и любые другие соответствующие риски или причины изоляции – и краткие изложения соответствующей политики, тематических исследований, инструментов и передовых методов, которые могут предоставляться и использоваться государствами-членами, членами специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, местными и региональными государственными органами или правительствами, поставщиками жилья, научными кругами и другими заинтересованными сторонами; а также для предоставления любой другой информации, которую Директор-исполнитель может счесть актуальной для достижения всеобщего доступа к надлежащему жилью для всех;

9. *настоятельно призывает* государства-члены уделять приоритетное внимание обеспечению доступа к надлежащему жилью, включая решение проблем бездомности и преобразования трущоб, в качестве центрального элемента инклюзивного и стабильного восстановления после пандемии и достижения целей Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года;

10. *призывает* государства-члены и местные и региональные государственные органы расширить доступ к безопасному, экологически устойчивому, надлежащему и доступному по цене жилью с помощью инклюзивных, комплексных и целостных стратегий и программ – с соблюдением прав человека всех людей – ориентированных на все домохозяйства и все формы владения, с целенаправленными усилиями по обеспечению жильем домохозяйств с более низким уровнем дохода и домохозяйств, сталкивающихся с наибольшим бременем расходов, риском перемещения и жилищными условиями наименее надлежащего качества;

11. *призывает* государства-члены и, в соответствии с национальным законодательством, местные и региональные государственные органы или правительства собирать и распространять разукрупненные и местные данные о надлежащем жилье для обоснования действий и отслеживания воздействия мер;

12. *призывает* государства-члены и местные и региональные государственные органы или правительства продолжать разработку инклюзивных и межсекторальных стратегий, обеспечивающих уважение и последовательную реализацию права на надлежащее жилье, являющегося производным от права на достаточный жизненный уровень для всех, и обеспечить, чтобы в этих стратегиях были четко определены области ответственности на всех уровнях управления; содержались поддающиеся измерению цели, задачи и сроки; и были включены соответствующие механизмы регулярного мониторинга и обзора, с уделением особого внимания членам различных групп общества по уровню дохода, учитывая социально-экономическую и культурную интеграцию маргинализированных групп населения, бездомных и лиц, находящихся в уязвимом положении, а также предотвращая сегрегацию;

13. *предлагает* международным финансовым учреждениям поддерживать финансирование, предоставляемое национальными, региональными и местными государственными органами или правительствами для строительства безопасного, экологически устойчивого, адекватного и доступного по цене жилья, а также для содействия строительству климатически нейтрального жилья;

14. *предлагает* государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предоставить достаточные ресурсы для эффективного осуществления настоящей резолюции.