



**Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций
Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам
Вторая сессия
Найроби, 5–9 июня 2023 года**

**Проект отчета о работе Ассамблеи Хабитат Организации
Объединенных Наций Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам на ее второй
сессии**

I. Организация сессии (пункты 1–6 повестки дня)

A. Открытие сессии (пункт 1 повестки дня)

1. Вторая сессия Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций (Ассамблея ООН-Хабитат) прошла в штаб-квартире Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в Найроби с 5 по 9 июня 2023 года.
2. Сессию открыл в 10:10 в понедельник, 5 июня 2023 года, Председатель Ассамблеи ООН-Хабитат Роман Мейер Фалькон.

B. Вступительные заявления

3. Со вступительными заявлениями выступили Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби Зайнаб Хава Бангура; Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш (видеообращение); заместитель Генерального секретаря, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Ли Цзюньхуа; Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Чаба Кёрёши (видеообращение); Директор-исполнитель ООН-Хабитат Маймунах Мохд Шариф. После музыкального выступления группы «Гетто классикс» с заявлениями также выступили вице-президент Ботсваны Слумбер Тсогване, от имени президента Ботсваны Мокгвитси Эрика Кеабетсве Масиси; и президент Кении Уильям Руто. С дополнительными вступительными заявлениями выступили губернатор Найроби Джонсон Артур Сакаджа; заместитель Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Элизабет Марума Мрема, от имени Директора-исполнителя ЮНЕП Ингер Андерсен; глава регионального совета Нуакшота, идейный лидер Фатимету Абдель Малик.
4. В своем вступительном слове г-н Мейер Фалькон заявил, что Ассамблея ООН-Хабитат предоставляет возможность продвинуться в достижении целей, изложенных в стратегическом плане на период 2020–2023 годов, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программе развития городов. К числу вопросов, которые необходимо рассмотреть, относятся увеличение численности населения мира и последние тенденции в области урбанизации, в соответствии с которыми ожидается, что к 2050 году в городах будет проживать 68 процентов населения Земного шара. Необходимы коллективные усилия по внедрению инновационного подхода к росту городов, чтобы способствовать улучшению

условий жизни для всех, проложить путь для искоренения нищеты, неравенства и социальной изоляции, а также выступить в качестве двигателя экономического роста.

5. Г-жа Бангура выразила благодарность г-ну Руто, чье присутствие на второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат свидетельствует о тесном партнерстве между Кенией и Организацией Объединенных Наций и приверженности его страны деятельности Организации Объединенных Наций в Африке и на глобальном Юге. В качестве ведущей организации системы Организации Объединенных Наций в вопросах, связанных с населенными пунктами и устойчивым городским развитием, ООН-Хабитат уделяет особое внимание смягчению последствий изменения климата и повышению экологической устойчивости городов. Например, в Кении ООН-Хабитат поддерживает усилия правительства по осуществлению политических, законодательных и программных мер для ускорения действий по созданию «безуглеродной» страны с целью поощрения использования соответствующих строительных материалов, «зеленых» технологий и местных природных ресурсов. Она также работает над ограничением загрязнения, обеспечением более пригодных для жизни общественных пространств, созданием экологически чистых рабочих мест, осуществлением проектов по регулированию отходов и развитием энергетической устойчивости к изменению климата в целях уменьшения масштабов нищеты. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби продолжает сотрудничать с ООН-Хабитат в реализации «зеленых» инициатив, включая сбор отходов и создание сортировочных станций для увеличения объемов переработки. Найроби является глобальным центром Организации Объединенных Наций; Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби является единственным отделением Организации Объединенных Наций на глобальном Юге, в котором наблюдается увеличение числа структур Организации Объединенных Наций, желающих перевести туда свой персонал. В связи с этим Генеральная Ассамблея утвердила беспрецедентную программу инвестиций в комплекс Организации Объединенных Наций в Найроби, включая значительное расширение и модернизацию помещений для обслуживания конференций. Эти проекты будут осуществляться в тесном партнерстве с ООН-Хабитат и ЮНЕП. Она приветствовала поддержку государствами-членами этих инвестиций и всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Кении.

6. Текст послания Генерального секретаря воспроизводится в приложении [] к настоящему отчету.

7. Г-н Ли отметил, что акцент в ходе текущей сессии на достижении устойчивого будущего городов с использованием инклюзивного многостороннего подхода является актуальным и своевременным. Несмотря на достигнутый прогресс и обещание ни о ком не забывать, около 670 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, четверть молодых людей не имеют школьного образования, профессиональной подготовки или работы, а безопасный доступ к услугам в области водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения по-прежнему не гарантирован. По этой причине Генеральный секретарь призвал мировых лидеров разработать план спасения людей и планеты, чтобы стимулировать преобразующие действия на национальном и глобальном уровнях, оказывая развивающимся странам большую поддержку в реализации целей в области устойчивого развития, в том числе путем решения проблемы нехватки финансирования.

8. Хотя города играют важнейшую роль в обеспечении устойчивости, цель создания устойчивых городов еще далека от достижения. Он выразил обеспокоенность по поводу нехватки данных для мониторинга цели 11 в области устойчивого развития, что ограничивает возможность принятия эффективных решений. Необходимо решить проблему быстрой урбанизации для обеспечения более высокого уровня жизни для всех. Крайне важно, чтобы устойчивое городское развитие по-прежнему занимало важное место в многосторонней повестке дня и в глобальных усилиях в области развития.

9. Г-н Кёрёши заявил, что Организация Объединенных Наций возглавляет важнейшие глобальные усилия, направленные на обеспечение лучшего понимания коренных причин сложных кризисов, реализацию масштабной программы в области устойчивого развития и защиту планеты от бедствий, связанных с изменением климата. Во всех этих начинаниях ООН-Хабитат играет жизненно важную роль. Города находятся в эпицентре множественных современных кризисов, которые усиливаются в городских районах, особенно в развивающихся странах. Для того чтобы сделать города инклюзивными, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми, необходимо собирать и распространять всеобъемлющие статистические данные. Правительствам необходимо отслеживать пространственное распределение будущего населения для оценки рисков, связанных с изменением климата, наводнениями, тепловыми волнами, эпидемиями, продовольственной безопасностью и наличием пресной воды.

Необходимо также срочно изменить наше восприятие. Для достижения подлинных устойчивых преобразований необходимо укреплять научно-политическое взаимодействие, продвигать решения, основанные на фактических данных, и подходить к достижению целей на комплексной основе.

10. Хотя недостатки, связанные с воздействием целей в области устойчивого развития, являются универсальной проблемой, в наибольшей степени от этого страдают люди, проживающие в развивающихся странах, включая тех, кто находится в особой ситуации. В этой связи крайне важны политическая воля, приверженность, солидарность, финансирование и действия. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продемонстрировала способность принимать решительные и преобразующие меры, когда человечество оказывается под угрозой. Поэтому необходимо закрепить этот импульс и мобилизовать политические обязательства, в том числе путем анализа уроков, извлеченных из добровольных национальных обзоров, и внедрения инновационной политики, основанной на научных данных. Предстоящий Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию предоставит возможность взять на себя обязательства по принятию смелых решений, в том числе в городских районах, поскольку взаимозависимость глобальных целей имеет решающее значение для раскрытия потенциала, оптимального использования ресурсов и достижения успешных результатов.

11. В своем заявлении г-жа Шариф отметила, что мир сталкивается с многочисленными взаимосвязанными кризисами. Пандемия COVID-19 привела к усилению неравенства и разжиганию конфликтов во всем мире, поскольку человечество столкнулось с тройным кризисом планетарного масштаба. Парижское соглашение и связанные с климатом цели могут быть достигнуты только в том случае, если государства-члены будут уделять первоочередное внимание устойчивой урбанизации как основе устойчивого развития. Участие министров жилищного строительства и планирования в работе двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приветствуется как часть шагов по усилению акцента на обеспечение справедливого преобразования городов и общин в интересах будущих поколений. Экстремальные климатические явления, конфликты, стихийные бедствия, глобальные пандемии и кризис стоимости жизни в наибольшей степени ощущаются в городах. Многомерное неравенство продолжает углубляться, ослабляя социальный договор, лежащий в основе общественных отношений. Надлежащее жилье и урбанизация могут способствовать повышению качества жизни; улучшенное планирование и организация в этих областях могут позволить избавиться большее количество людей от нищеты. Чрезмерная зависимость от углерода и потребления не только наносит серьезный ущерб планете, но и приводит к тому, что миллиарды людей живут в ненадлежащих жилищных условиях, а все большее их число становятся бездомными.

12. Преобразующее воздействие на местном уровне может быть достигнуто только с помощью многосторонних действий. При определении приоритетов своего стратегического плана на период 2020–2023 годов ООН-Хабитат руководствовалась указаниями государств-членов, высказанными на Совещании высокого уровня по осуществлению Новой программы развития городов, и она признательна за вклад, внесенный совещаниями за круглым столом на уровне министров в работу Всемирного форума по вопросам городов и двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата. Необходимы прагматичные подходы и стратегии, чтобы направить города и страны на путь безотходности и углеродной нейтральности, в дополнение к финансированию для достижения целей в области устойчивого развития. Государствам-членам необходимо уделять первоочередное внимание сотрудничеству на национальном и местном уровнях, при этом основой для устойчивой урбанизации должны служить права человека и Устав Организации Объединенных Наций.

13. Г-н Цогване заявил, что тема второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат вполне актуальна, поскольку она подчеркивает необходимость усиления глобальной солидарности в решении таких проблем, как быстрая урбанизация, изменение климата, конфликты и финансовые кризисы. Для создания и укрепления устойчивости перед лицом этих вызовов необходимы согласованные усилия с участием региональных и международных органов, правительств, директивных органов, организаций гражданского общества, религиозных и общественных лидеров. Будущие поколения должны быть воодушевлены целями обеспечения процветания, основанного на ценностях социальной сплоченности и принципе «не оставлять никого без внимания».

14. Ассамблея ООН-Хабитат должна воспользоваться возможностями, открывающимися в связи с городскими преобразованиями. Нехватка жилья, рост неформальных поселений и неадекватная инфраструктура в таких областях, как энергетика, здравоохранение, транспорт,

водоснабжение и санитария, усугубляемые отсутствием надлежащего планирования и управления, отражают провалы в политике, которые ставят под угрозу обязательства государств-членов по реализации Новой программы развития городов. Устойчивая урбанизация должна осуществляться параллельно с созданием рабочих мест и повышением качества жизни; в противном случае под угрозой может оказаться не только экономическое развитие, но и мир и безопасность. Многие правительства с трудом справляются с растущими ожиданиями граждан, что вызывает разочарование, особенно среди молодежи. Уменьшить это разочарование может помочь хорошо регулируемая и планируемая урбанизация, обеспечивающая устойчивое развитие. ООН-Хабитат играет основополагающую роль в развитии устойчивых, безопасных и процветающих городов во всем мире и должна тесно сотрудничать с государствами юга Африки для повышения осведомленности и продвижения концепции жизнестойких и устойчивых городов. Планирование и развитие таких городов должно опираться на прочные партнерские отношения с заинтересованными сторонами, включая частный сектор, как внутри, так и за пределами региона юга Африки. В завершение своего выступления он настоятельно призвал ООН-Хабитат укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество с другими международными организациями для реализации Новой программы развития городов, особенно в Африке. Для содействия устойчивой урбанизации могут быть использованы региональные экономические сообщества, такие как Африканская континентальная зона свободной торговли.

15. В своем выступлении г-н Руто, приветствуя участников в Кении, заявил, что жизнь и средства к существованию миллионов людей во всем мире серьезно пострадали от различных проблем беспрецедентных масштабов: разрушительной пандемии, непрекращающегося экономического кризиса, связанного с геополитической напряженностью, и тройкого кризиса планетарного масштаба, связанного с загрязнением окружающей среды, утратой биоразнообразия и изменением климата. В ближайшие годы количество людей, проживающих в городских районах, неизбежно будет расти, особенно на глобальном Юге, что отчасти обусловлено социальными, экономическими и политическими потрясениями. Увеличение мирового производства и потребления в результате роста численности населения и ускоренной урбанизации свидетельствует о необходимости повышения эффективности и устойчивости, чтобы избежать исчерпания возможностей планеты по поддержанию жизни. Ассамблея ООН-Хабитат предоставляет мировому сообществу возможность обсудить и осмыслить прогресс, достигнутый в обеспечении устойчивости по мере приближения численности населения мира к 10 миллиардам человек, и рассмотреть связь между высоким спросом на основные товары и давлением на ресурсы и окружающую среду.

16. Решающее значение для устойчивой урбанизации имеет обеспечение основополагающего права на достойное жилье. Одним из основных препятствий не только для устойчивой урбанизации, но и для устойчивого развития в целом является отсутствие доступного финансирования. Поэтому необходимо решить проблему дискриминационной практики в системе финансирования городского развития. Он подтвердил настоятельную необходимость укрепления ООН-Хабитат и расширения ее возможностей по оказанию государствам-членам помощи в содействии устойчивой урбанизации и развитию населенных пунктов.

17. Первая сессия Африканского саммита по борьбе с изменением климата, который пройдет в Найроби с 4 по 6 сентября 2023 года, предоставит африканским странам возможность выработать общую позицию в контексте подготовки к двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Он выразил надежду, что на сессии будет разработан механизм, в рамках которого глобальный Юг и глобальный Север смогут работать в партнерстве, чтобы найти беспроигрышное решение для климатического кризиса. При наличии достаточных инвестиций Африка может сыграть ключевую роль в декарбонизации производства и индустриализации и содействии «зеленому» росту.

18. Г-н Сакаджа, приветствуя участников в Найроби, заявил, что вторая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат проводится в опасное, но многообещающее время. Люди осознали опасность изменения климата, уязвимость населения перед экстремальными погодными явлениями и угрозу основным природным системам, от которых зависят города. Они также поняли, что действия больше нельзя откладывать. Возникла новая настоятельная необходимость определения того, как повысить устойчивость городов, обменяться знаниями, опытом и вариантами финансирования, чтобы обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения и окружающей среды. В этом отношении действия по борьбе с изменением климата на уровне городов имеют решающее значение, но время уже на исходе. В настоящее время более половины человечества живет в крупных и малых городах, а к 2050 году эта цифра вырастет до

двух третей. Поэтому важно обеспечить, чтобы к 2050 году недорогое жилье и достойные дома были доступны для всех. Поскольку прогресс в достижении целей в области устойчивого развития замедлился, приятно осознавать, что Ассамблея рассмотрит вопрос о том, как локализовать цели, что позволит увязать усилия стран, малых и крупных городов с их конкретными условиями. Конкретные действия в этом отношении будут приветствоваться. В заключение он сказал, что с учетом срочности и важности вызовов, с которыми сталкивается мир, его город гордится тем, что принимает делегатов из 193 стран, а также президентов, другие заинтересованные стороны и, в частности, представителей субнациональных правительств. В различных мероприятиях в ходе сессии Ассамблеи, включая дискуссию по вопросам умных городов и городских инноваций, примут участие мэры и губернаторы около 80 городов.

19. Г-жа Мрема заявила, что открытие второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат совпало с проведением Всемирного дня окружающей среды в 2023 году, темой которого является борьба с загрязнением пластмассами. В этой связи предпринимаются многочисленные усилия. Например, недавно завершилась вторая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, с мандатом на разработку нулевого проекта имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами. Мировое сообщество призывает к заключению широкого, инновационного, инклюзивного и транспарентного соглашения, основанного на научных данных и обеспечивающего оказание поддержки развивающимся странам. Городские центры и органы местного самоуправления находятся в авангарде усилий по борьбе с бедствием загрязнения пластмассами, которое потребует действий по многим направлениям и связано с трояким кризисом планетарного масштаба - изменением климата, утратой природы и биоразнообразия, загрязнением и отходами.

20. Со своей стороны, ЮНЕП надеется на тесное сотрудничество с ООН-Хабитат в поиске не загрязняющих окружающую среду решений проблемы пластмасс и партнерство в отношении действий по борьбе с изменением климата на уровне городов. Города несут на себе основную тяжесть изменения климата. Экстремальные и медленно протекающие явления ставят под угрозу городскую инфраструктуру, системы водоснабжения и санитарии, энергетические системы и транспорт; ожидается, что численность городского населения, подверженного воздействию высоких температур, к 2050 году увеличится в девять раз; и 90 процентов городских районов подвержены наводнениям. Она выделила четыре приоритетные области для создания безопасных для климата и устойчивых городов. Во-первых, страны должны переосмыслить то, как строятся города. Обязательства Группы семи по системам городского охлаждения, устойчивым зданиям и транспортным системам заслуживают одобрения и должны быть реализованы на уровне городов. Во-вторых, необходимы инвестиции в природосберегающие решения, которые аккумулируют углерод, снижают энергопотребление и обеспечивают защиту от экстремальных погодных явлений. В-третьих, необходимы инновации, ориентированные на интересы людей; ЮНЕП и ООН-Хабитат сотрудничают в рамках инициативы «Грамотное обращение с отходами в городах», направленной на объединение технологий и человеческой изобретательности для решения проблемы загрязнения пластмассами. В-четвертых, необходимо финансирование для расширения масштабов природоохранной деятельности городов и правительств. В заключение она выразила надежду, что Ассамблея определит четкие направления действий правительств, обеспечив тем самым, чтобы города оставались местами возможностей и надежд для будущих поколений.

21. В своем заявлении г-жа Абдель Малик заявила, что пора удвоить усилия для формирования устойчивого будущего, основанного на принципах социальной справедливости и равенства. Цели в области устойчивого развития не будут достигнуты без реализации Новой программы развития городов, поскольку общественные услуги имеют решающее значение для достижения более половины этих целей. Кроме того, органы местного самоуправления и региональные правительства обладают глубокими знаниями о своих общинах, проблемах, с которыми они сталкиваются, а также о нуждах и проблемах местного населения. Они продемонстрировали свою приверженность достижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем локализации целей, внедрения инновационных, устойчивых и ориентированных на интересы людей стратегий, а также демонстрации лидерства и эффективного управления. Глобальные кризисы, усугубляемые изменением климата, продемонстрировали важность общественных услуг и роль региональных правительств и органов местного самоуправления в обеспечении равного доступа к таким услугам, поощрении и защите общих благ, расширении прав и возможностей местных общин, возрождении природы

и переосмыслении систем управления с целью укрепления солидарности и обеспечения участия женщин и молодежи. В свете нарастающих кризисов, включая спекуляцию недвижимостью, фрагментацию базовой инфраструктуры и сохраняющуюся сегрегацию и социальную изоляцию, важно использовать право на город и огромный потенциал Новой программы развития городов в качестве катализатора осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Органы местного самоуправления и региональные правительства должны быть признаны в качестве политических субъектов, и необходимо обеспечить их более широкое представительство в процессах глобального управления. Она приветствовала сделанный Ассамблеей акцент на инклюзивной многосторонности, основанной на доверии, создании новой экономической системы и консолидации новой архитектуры управления, с целью сохранения демократии, построения мира и достижения всеобщего, устойчивого, жизнестойкого и инклюзивного развития на благо людей и планеты.

C. Президентский диалог

22. На 2-м пленарном заседании после вступительных заявлений состоялся президентский диалог, краткое изложение которого приводится в приложении [--] к настоящему отчету.

D. Диалог первых леди

23. На 3-м пленарном заседании утром во вторник, 6 июня 2023 года, на Ассамблее ООН-Хабитат прошел «круглый стол» высокого уровня на тему «Роль женщин в формировании городов и общин». «Круглый стол» был организован первой леди Кении Рейчел Руто, а в роли ведущей выступила журналистка Виктория Рубадири. Краткое изложение обсуждения за «круглым столом» содержится в разделе В приложения [--] к настоящему отчету.

E. Участники

24. Были представлены следующие [--] государства-члены Ассамблеи ООН-Хабитат: *[будет дополнено]*

25. Также приняли участие наблюдатели при ООН-Хабитат *[будет дополнено]*

26. Были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций: *[будет дополнено]*

27. Были представлены следующие межправительственные организации: *[будет дополнено]*

28. Полный перечень присутствовавших на сессии приводится в списке участников (HSP/HA.2/INF[--]).

F. Утверждение повестки дня (пункт 2 повестки дня)

29. На 2-м пленарном заседании в соответствии с правилом 13 своих правил процедуры Ассамблея ООН-Хабитат утвердила следующую повестку дня на основе предварительной повестки дня (HSP/HA.2/1) с устными поправками:

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня
3. Доклад Председателя Комитета постоянных представителей
4. Полномочия представителей
5. Избрание членов Исполнительного совета
6. Принятие доклада Исполнительного совета
7. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая вопросы координации
8. Обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
9. Доклад о Всемирном форуме по вопросам городов
10. Диалог по специальной теме второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат
11. Обсуждение стратегического плана ООН-Хабитат
12. Принятие доклада о работе второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат

13. Дополнительные пункты повестки дня и другие вопросы организации следующей сессии Ассамблеи ООН-Хабитат
14. Избрание должностных лиц
15. Прочие вопросы
16. Закрытие сессии.

30. На 2-м пленарном заседании в соответствии с правилом 26 своих правил процедуры Ассамблея ООН-Хабитат постановила учредить комитет полного состава для рассмотрения различных пунктов своей повестки дня. Ассамблея также постановила в соответствии с рекомендациями Бюро, что Комитет полного состава будет работать под председательством Дампти Бедиако Асаре (Гана), что он начнет свою работу утром во вторник, 6 июня 2023 года, и что он рассмотрит пункт 7 о деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая вопросы координации, пункт 8 об обзоре прогресса в осуществлении Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, пункт 9 о докладе о Всемирном форуме по вопросам городов и пункт 11 об обсуждении стратегического плана. Ассамблея далее постановила учредить специальный редакционный комитет открытого состава под председательством Саклейны Сайеды (Пакистан) при поддержке представителей Марокко, Нигерии, Португалии и Объединенной Республики Танзания для рассмотрения проектов резолюций, проекта решения и проекта заявления министров до их рассмотрения Ассамблеей ООН-Хабитат, и что редакционный комитет по завершении своей работы направит итоговые документы Комитету полного состава для последующей передачи на рассмотрение Ассамблеи.

Г. Доклад Председателя Комитета постоянных представителей (пункт 3 повестки дня)

31. На 2-м пленарном заседании г-жа Сайеда изложила информацию, содержащуюся в документе HSP/HA.2/2, включающем обзор работы Комитета по подготовке к текущей сессии Ассамблеи, включая четыре совещания Бюро Комитета, в июне и декабре 2022 года и в апреле 2023 года, и пять совещаний Бюро Ассамблеи, в октябре 2022 года, феврале 2023 года и апреле, мае и июне 2023 года, в рамках подготовки ко второму совещанию в открытом составе Комитета и ко второй сессии Ассамблеи.

32. Второе совещание в открытом составе Комитета постоянных представителей прошло в Найроби с 29 мая по 31 мая и 2 июня 2023 года, и в ходе совещания Комитет подготовил несколько проектов резолюций, решений, также декларацию министров для рассмотрения Ассамблеей на текущей сессии. Отметив, что эти документы прошли тщательное согласование в Комитете, она призвала Ассамблею рассмотреть и принять без оговорок представленные ей проекты резолюций, решений и декларацию министров. В заключение она поблагодарила все государства-члены за преданность делу, проявленную ими в ходе второго совещания в открытом составе Комитета, и за готовность работать в неофициальном режиме во время государственного праздника 1 июня 2023 года, чтобы устранить пробелы и достичь консенсуса по нерешенным вопросам.

Н. Полномочия представителей (пункт 4 повестки дня)

33. На 4-м пленарном заседании во второй половине дня во вторник, 6 июня 2023 года, Председатель сообщил, что, в соответствии с пунктом 2 правила 17 правил процедуры, Бюро получило и рассмотрело документы о полномочиях представителей и заместителей представителей, участвующих во второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, представленные государствами-членами, и рекомендовало их для участия в сессии.

И. Избрание членов Исполнительного совета (пункт 5 повестки дня)

34. На 2-м пленарном заседании Ассамблея ООН-Хабитат была проинформирована о рекомендации Комитета постоянных представителей, сформулированной на его втором совещании в открытом составе, о продлении срока полномочий действующих членов Исполнительного совета до 2025 года.

Ж. Принятие доклада Исполнительного совета (пункт 6 повестки дня)

35. На 2-м пленарном заседании Ассамблея ООН-Хабитат приняла доклад Исполнительного совета ООН-Хабитат Ассамблее ООН-Хабитат на ее второй сессии (HSP/HA.2/3) после того, как доклад был устно представлен Председателем Совета Сильвио Альбукерке.

К. Работа Исполнительного совета

36. Исполнительный совет ООН-Хабитат провел свою вторую сессию в 2023 году во второй половине дня в четверг, 8 июня 2023 года. Доклад Исполнительного совета о работе его второй сессии в 2022 году представлен в документе HSP/EB.2023/[--].

L. Программное заявление Директора-исполнителя

37. На втором пленарном заседании Директор-исполнитель выступила с программным заявлением в качестве вступления к общим прениям. В начале своего выступления она отметила, что Ассамблея ООН-Хабитат собралась в то время, когда многосторонний подход стал, как никогда прежде, необходим для решения многочисленных проблем, с которыми сегодня сталкивается весь мир. Проблемы, причем огромные, ощущаются прежде всего в городских районах, но цели в области устойчивого развития являются основой эффективного многостороннего подхода, а приверженность им – ключом к построению лучшего будущего.

37. Вторая сессия Ассамблеи могла бы внести вклад в новый общественный договор, предложенный Генеральным секретарем для восстановления доверия и солидарности. Жилье является важнейшим компонентом нового общественного договора, наряду с мерами социальной защиты, всеобщим образованием и здравоохранением, продовольствием и обеспечением достаточного уровня жизни для всех. Города и сообщества также необходимо сделать более устойчивыми к тройному кризису планетарного масштаба, включающему в себя изменение климата, загрязнение окружающей среды и утрату биоразнообразия. Для того чтобы это произошло на справедливой основе, требуется реформа международной финансовой структуры: она призвала государства-члены рассмотреть вопрос об укреплении финансирования и инвестиций на всех уровнях государственного управления с учетом роли местных финансов и органов местного самоуправления. Для того чтобы города и местная экономика получали доходы, необходимы инвестиции в адекватное планирование и управление как средство оптимизации доходов и производительности. Задержка инвестиций в городскую инфраструктуру повлечет за собой значительные издержки в виде упущенных возможностей и более высоких будущих затрат, связанных с производительностью и устойчивостью.

38. В духе многостороннего подхода государства-члены совместно работали над подготовкой ко второй сессии Ассамблеи и добились значительного прогресса по многим проектам резолюций, в том числе по достаточному жилищу, «умным» городам, локализации целей в области устойчивого развития и адаптации к климату, а также по таким содействующим факторам, как финансирование, данные и цифровая трансформация. Вторая сессия Ассамблеи предоставила возможность укрепить текущую работу над достижением целей в области устойчивого развития и удвоить усилия по расширению возможностей местных и региональных государственных органов для ускорения мероприятий по выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

M. Работа Комитета полного состава

40. Комитет полного состава, учрежденный Ассамблеей ООН-Хабитат на втором пленарном заседании, возглавил Дампти Бедиако Асаре (Гана). Комитет провел [--] заседаний в период с 5 по 9 июня для рассмотрения порученных ему пунктов повестки дня и проектов резолюций, проекта решения и проекта заявления министров. *[будет дополнено]*

41. Доклад Комитета изложен в документе HSP/HA.2/CW/L.1.

N. Работа Редакционного комитета

42. *[будет дополнено]*

II. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), включая вопросы координации (пункт 7 повестки дня)

43. На 2-м пленарном заседании Директор-исполнитель обратила внимание на свой доклад о деятельности ООН-Хабитат (HSP/HA.2/4), в котором основное внимание было уделено расширению ООН-Хабитат ее стратегических партнерств, нормативной и операционной деятельности и улучшению внутренней координации, а также прогрессу в осуществлении резолюций, принятых Ассамблеей на ее первой сессии. Доклад был дополнен четырьмя добавлениями, содержащими, соответственно, совместный доклад о ходе работы директоров-исполнителей ЮНЕП и ООН-Хабитат о совместных мероприятиях в области

городской окружающей среды (HSP/HA.2/4/Add.1/Rev.1); доклад о сотрудничестве со структурами системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и другими партнерами по осуществлению Повестки дня Хабитат в осуществлении стратегического плана на период 2020–2023 годов (HSP/HA.2/4/Add.2); записку секретариата о проекте политики взаимодействия с заинтересованными сторонами (HSP/HA.2/4/Add.3); и записку об основных тезисах годового доклада об осуществлении в 2022 году стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020–2023 годов (HSP/HA.2/4/Add.4). Также имеется записка секретариата о докладе о страновых мероприятиях за 2022–2023 годы (HSP/HA.2/INF/2).

44. Директор-исполнитель заявила, что документы показывают актуальность комплексной поддержки, оказываемой ООН-Хабитат для решения сохраняющихся и новых городских проблем, и то, как в рамках Программы используются возможности для устойчивого развития в городах и населенных пунктах, в том числе через стратегические партнерства. После завершения всеобъемлющей организационной реформы в 2020 году, в дополнение к ее новой структуре управления, ООН-Хабитат в настоящее время представляет собой программу, отвечающую поставленным целям, и привлекает все большую поддержку со стороны государств-членов и заинтересованных сторон, о чем свидетельствует мобилизация около 500 млн долл. США в виде целевых грантов ООН-Хабитат в период с 2020 по 2022 годы, а также признание Новой программы развития городов в качестве «дорожной карты» для достижения целей в области устойчивого развития и реализации других глобальных повесток дня. ООН-Хабитат повышает значение городского аспекта устойчивого развития и осуществляет стратегический план на период 2020–2023 годов через свои стратегические партнерства, в том числе со Всемирной организацией здравоохранения, ЮНЕП и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также через региональные платформы сотрудничества и работу на страновом уровне. С 2022 года ООН-Хабитат возглавляет работу коалиции «Локал-2030» – нового партнерства Организации Объединенных Наций по локализации и ускорению достижения целей в области устойчивого развития, в котором ООН-Хабитат выступает в качестве постоянного сопредседателя и принимает у себя секретариат. ООН-Хабитат также добилась значительных результатов в рамках своей нормативной и операционной деятельности, о чем сказано в основных тезисах годового доклада за 2022 год и в документе HSP/HA.2/INF/2. В заключение она отметила, что период с 2019 по 2023 годы был очень динамичным и подтвердил актуальность Новой программы развития городов для инклюзивного многостороннего сотрудничества во время кризиса, а также величину объединяющей силы и консультативной роли ООН-Хабитат в контексте растущих масштабов политики и практики городского развития и увеличения числа их участников.

45. Ассамблея поручила дальнейшее рассмотрение пункта 7 повестки дня Комитету полного состава.

46. [будет дополнено]

III. Обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (пункт 8 повестки дня)

47. На 2-м пленарном заседании Директор-исполнитель привлекла внимание к своему докладу о деятельности ООН-Хабитат (HSP/HA.2/5), в котором содержится обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

48. Она изложила информацию, содержащуюся в докладе, включая описание мероприятий, проведенных ООН-Хабитат с 2019 года для оказания поддержки государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в осуществлении Новой программы развития городов, которая по-прежнему играет центральную роль в выполнении Повестки дня на период до 2030 года. Несмотря на большой интерес к Повестке дня со стороны государств-членов, мир отстает в достижении целей в области устойчивого развития в соответствии с принципами, изложенными в Новой программе развития городов, как подчеркнуто в четырехгодичном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов (2019–2022 годы) (A/76/639–E/2022/10). Для достижения дальнейшего прогресса в выполнении Повестки дня на период до 2030 года в четырехгодичном докладе государствам-членам рекомендовано повысить значение обязательств по проведению преобразований в рамках Новой программы развития городов в качестве инструментов, позволяющих странам достичь целей в области

устойчивого развития и выполнить свои обязательства в рамках Парижского соглашения и других глобальных повесток дня. На заинтересованность государств-членов в продвижении Новой программы развития городов, в том числе в сферах жилья, климата и окружающей среды, кризисных ситуаций в городах, благосостояния в городах и городских финансов, а также локализации целей в области устойчивого развития, необходимо отреагировать действиями.

49. Также необходимо принять меры для увеличения количества и повышения качества национальных докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов в следующем цикле представления сведений в рамках подготовки к четырехгодичному докладу за 2026 год. Отметив, что только 25 государств-членов своевременно представили доклады о ходе работы для рассмотрения в четырехгодичном докладе за 2022 год, она призвала государства-члены начать подготовку национальных докладов о ходе работы для цикла представления сведений, оканчивающегося в 2026 году, подчеркнув, что доклады должны быть представлены не позднее третьего квартала 2025 года и что бремя, связанное с представлением сведений, можно снизить за счет более тесной увязки представления сведений по Новой программе развития городов с деятельностью в рамках национальных форумов по вопросам городов и национальных мер в области городской политики. Она также попросила государства-члены, представившие доклады о ходе работы за цикл, заканчивающийся в 2022 году, подготовить обновленные доклады за цикл, заканчивающийся в 2026 году, и предложила региональным группам и неправительственным организациям представить собственные доклады, чтобы помочь ООН-Хабитат в оценке хода осуществления Новой программы развития городов.

50. Ассамблея поручила дальнейшее рассмотрение пункта 8 повестки дня Комитету полного состава.

51. *[будет дополнено]*

IV. Доклад о Всемирном форуме по вопросам городов (пункт 9 повестки дня)

52. На 2-м пленарном заседании, внося на рассмотрение этот пункт повестки дня, Директор-исполнитель обратила внимание на доклад о работе десятой и одиннадцатой сессий Всемирного форума по вопросам городов (HSP/HA.2/6), выделив основные аспекты докладов.

53. Она отметила, что десятая сессия Форума оказалась последней крупной конференцией Организации Объединенных Наций эпохи, предшествовавшей COVID-19, а состоявшиеся на ней обсуждения и прозвучавший на ней призыв к действиям по обеспечению развития городов в гармонии с природой, устранению неравенства и укреплению взаимосвязи между миром и развитием заложили основу для восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии COVID-19. Впоследствии одиннадцатая сессия Форума проходила в тот момент, когда города мира столкнулись с тройным кризисом – COVID-19, изменение климата и конфликты – и участникам довелось слышать предупреждения о том, что нельзя далее медлить с принятием мер, чтобы ни один человек и ни один населенный пункт не остались без внимания. В целом, Форум положил начало широким и долгосрочным инициативам, которые позволили партнерам по осуществлению Повестки дня Хабитат продолжить работу в межсессионный период, например, объявленные и заложенные в бюджет мероприятия; информационно-пропагандистская деятельность через сеть участников Форума в отношении добровольных обзоров на местах и глобальных проектов; городские инициативы, включая Инвестиционный фонд для городов и инициативу «форум – политика – практика», которые побуждали к более активному внедрению; и достопамятные инициативы в принимающих городах, предпринятые всеми городами, принимавшими Форум.

54. Ассамблея поручила дальнейшее рассмотрение пункта 9 повестки дня Комитету полного состава.

55. *[будет дополнено]*

V. Диалог по специальной теме второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций (пункт 10 повестки дня)

56. На 4-м пленарном заседании, представляя диалог по специальной теме «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода:

достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобальных кризисных ситуаций», заместитель Директора-исполнителя ООН-Хабитат Михал Млынар обратил внимание на доклад по специальной теме (HSP/HA.2/7) и представил обзор приоритетных тем диалога.

57. Он напомнил, что на совещании высокого уровня для оценки хода осуществления Новой программы развития городов в апреле 2022 года государства-члены приняли обязательство активизировать усилия по обеспечению надлежащих жилищных условий вместе с основными услугами и инклюзивным жилищным планированием; смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также по достижению экологической устойчивости; сокращению масштабов кризисов в городах и их преодолению; локализации целей в области устойчивого развития и многоуровневого управления; и устойчивому финансированию инфраструктуры и основных услуг для городского населения. Диалог предоставил возможность изучить пути, с помощью которых инклюзивный и действенный многосторонний подход может способствовать дальнейшему развитию этих приоритетных направлений политики.

58. В докладе представлены аргументы в пользу инвестиций в важнейшие содействующие преобразования факторы, которые окажут поддержку действиям в приоритетных областях, а именно в сферах данных и знаний; в информационно-разъяснительной работе, коммуникациях и партнерских отношениях; в создании потенциала; и в цифровой трансформации. В докладе также рекомендуется восемь конкретных траекторий для достижения устойчивого будущего городов в условиях многочисленных существующих кризисных ситуаций.

Государствам-членам было предложено рассмотреть возможность освещения некоторых из этих траекторий на предстоящих ключевых многосторонних совещаниях, включая совещание Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, намеченное на июль 2023 года, Саммит по целям в области устойчивого развития в сентябре 2023 года и Саммит будущего, который пройдет в Нью-Йорке в сентябре 2024 года. Им также было предложено определить, согласовать и принять обязательства по содействию распространения преобразовательных изменений на благо многостороннего сотрудничества, многоуровневого управления и механизмов финансирования городского развития, которые помогут отклонить людей и планету от текущей неустойчивой траектории.

59. Диалог по специальной теме второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат состоялся на 5-м и 6-м пленарных заседаниях в среду, 7 июня 2023 года. Диалог включал в себя вступительные заявления Председателя Ассамблеи, Директора-исполнителя и руководителя Сектора городской практики, виртуальный основной доклад по специальной теме, а затем четыре дискуссионных форума по темам «Большие вызовы нашего времени», «Основные факторы, способствующие достижению целей в области устойчивого развития в период кризиса», «Многоуровневое управление и локализация целей в области устойчивого развития» и «Основные выводы и Саммит будущего». Содержание диалога по специальной теме второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в кратком изложении Председателя Ассамблеи приводится в разделе С приложения [–] к настоящему отчету.

VI. Обсуждение стратегического плана ООН-Хабитат (пункт 11 повестки дня)

60. На 4-м пленарном заседании, внося на рассмотрение этот пункт повестки дня, заместитель Директора-исполнителя сказал, что, хотя на первые два года осуществления текущего стратегического плана повлияла пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), ООН-Хабитат, тем не менее, удалось добиться ряда положительных результатов. Например, в результате работы ООН-Хабитат примерно в 45 странах свыше 3 миллионов человек, проживающих в трущобах и неформальных поселениях, теперь имеют доступ к основным услугам, таким как водоснабжение и санитария; в 90 городах благоустроены общественные пространства; и примерно в 70 городах благодаря кампании «Грамотное обращение с отходами в городах» улучшено обращение с коммунально-бытовыми твердыми отходами. Вклад городов в действия по борьбе с изменением климата также обсуждался министрами, участвовавшими в двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, прошедшей в Каире в 2022 году.

61. Утверждение Ассамблеей текущего стратегического плана на период 2024–2025 годов позволит ООН-Хабитат консолидировать усилия и далее усилить эффект своих действий, а также согласовать цикл стратегического планирования с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций. Расширенный план будет мотивирован тремя

приоритетами политики: всеобщий доступ к надлежащему жилью, действия в области климата и биоразнообразия в городах и на местах, а также предотвращение кризисов и реагирование на них и содействие сохранению мира; и двумя движущими силами, а именно: локализацией целей в области устойчивого развития и финансированием. Кроме того, начнется подготовка стратегического плана на период 2026–2029 годов, который, как предполагалось, будет основан на более прочной фактологической базе, включая четырехгодичный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов (A/76/639–E/2022/10), а также на итогах предстоящего совещания Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, на котором предстоит рассмотреть ход осуществления ЦУР 11, а также на итогах предстоящего Саммита по целям в области устойчивого развития. Также будут учтены и включены уроки и рекомендации, извлеченные и полученные в результате оценки работы ООН-Хабитат, консультаций с широким кругом заинтересованных сторон в городах и более широкой информационно-пропагандистской работы внутри системы Организации Объединенных Наций, и будет сделан весомый акцент на мониторинге и представлении информации.

62. Ассамблея поручила дальнейшее рассмотрение пункта 11 повестки дня Комитету полного состава.

63. *[будет дополнено]*

VII. Принятие доклада о работе второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат (пункт 12 повестки дня)

64. *[будет дополнено]*

VIII. Дополнительные пункты повестки дня и другие вопросы организации следующей сессии Ассамблеи ООН-Хабитат (пункт 13 повестки дня)

65. *[будет дополнено]*

IX. Избрание должностных лиц (пункт 14 повестки дня)

66. *[будет дополнено]*

X. Прочие вопросы (пункт 15 повестки дня)

67. *[будет дополнено]*

XI. Закрытие сессии (пункт 16 повестки дня)

68. *[будет дополнено]*

Приложение [--]

Послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Ассамблее ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на ее второй сессии

Ваши превосходительства, друзья,

Города занимают центральное место в истории человечества. На протяжении значительной части нашей истории они были движущей силой прогресса. Принимаемые в них решения определили наш путь. Идеи и инновации, зародившиеся в городах, сформировали наш мир, и сегодня их роль важна как никогда, потому что Ассамблея ООН-Хабитат действует в условиях мира, находящегося в кризисной ситуации: неравенство растет; растут глобальные температуры, что вызывает катастрофические последствия; долги создают предельную напряженность в экономике развивающихся стран, и, находясь на полпути к крайнему сроку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мы оставляем позади более половины населения планеты.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) существенно помешала прогрессу в сокращении бедности; по оценкам, 670 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, а более миллиарда человек по-прежнему проживают в трущобах, приехав в города не за рабочими местами и новыми возможностями, как это бывало в прошлом, а из-за отсутствия услуг в других местах.

Пока еще есть время на то, чтобы обратить эти тенденции вспять. Но для этого мы должны бороться за будущее, которого мы хотим; будущее, предусмотренное целями в области устойчивого развития, Новой программой развития городов и Парижским соглашением.

Города являются важнейшим «полем битвы». На них приходится 70 процентов глобальных выбросов, в них проживает половина человечества, и к 2050 году еще более 2 миллиардов человек будут называть их своим домом. Мой доклад «Наша общая повестка дня» призывает к более активному и более инклюзивному многостороннему подходу; в нем признается ключевая роль, которую города и другие местные государственные органы играют в решении стоящих перед нами проблем.

Такой многосторонний подход жизненно важен для того, чтобы помочь городам сыграть свою роль, обеспечить наличие финансов, информации и поддержки, необходимых для того, чтобы города могли стать жизнестойкими, инклюзивными и устойчивыми.

Многосторонний подход должен поддержать города в принятии мер по борьбе с изменением климата, расширению доступа к экономически доступному жилью и осуществлению местных инициатив, необходимых, чтобы сделать реальностью цели в области устойчивого развития.

Я уверен, что текущая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат будет способствовать достижению этих целей, в том числе благодаря вашей декларации министров. Вместе мы сможем добиться устойчивого городского будущего, необходимого нам для построения мирной, процветающей и здоровой планеты для всех.

Спасибо за внимание.

Приложение [--]

Содержание диалогов в кратком изложении Председателя Ассамблеи ООН-Хабитат

А. Диалог с президентом

1. На 2-м пленарном заседании за вступительными заявлениями последовал диалог с президентом. Ведущая диалога Элени Гиокос, ведущая и корреспондент «Сиэнэн», представила Уильяма Руто, президента Кении, который ответил на вопросы и осветил темы, поднятые г-жой Гиокос.
2. Ведущая, отметив, что жилье является одним из приоритетов текущей повестки дня правительства Кении, спросила, как устойчивое и доступное по цене жилье может помочь положить конец циклу неравенства, передающемуся из поколения в поколение в стране. Г-н Руто в порядке справки сообщил, что в настоящее время около 50 процентов кенийцев проживают в городских населенных пунктах и что эта доля растет. В то же время в Кении не хватает около 2 миллионов доступных по цене домов, и около 6,5 миллиона человек живут в неофициальных поселениях. Из 50 000 жилищных единиц, которые в настоящее время строятся частным сектором, очень большая процентная доля экономически недоступна для большинства населения Кении. В ответ на это правительство Кении запланировало строить 250 000 жилищных единиц в год, предоставляя землю, поощряя использование новых технологий и способствуя финансированию в поддержку процесса. Особое внимание будет уделяться экологичным жилым комплексам, включающим социальные здания, такие как школы и больницы; озелененные территории; и устойчивое, энергоэффективное жилье. С программой строительства жилья тесно связана общенациональная программа посадки деревьев, цель которой – обеспечить посадку 15 миллиардов деревьев на основе межведомственного подхода с участием государственного и частного секторов. По его словам, это мероприятие является необходимым с точки зрения выживания, учитывая кризис, с которым человечество столкнулось в силу изменения климата.
3. Затем г-н Руто рассказал о глобальном контексте действий на уровне стран, направленных на обеспечение достаточного, доступного по цене жилья. Отметив, что 1,6 миллиарда человек во всем мире проживают в неадекватных жилищных условиях, он подчеркнул важность многостороннего подхода в процессе реагирования на глобальный кризис. Роль Ассамблеи ООН-Хабитат в обеспечении форума для экспертов, гражданского общества, частного сектора и других субъектов является решающей в формировании глобальной дискуссии по вопросу жилища.
4. Что касается вопроса финансирования жилищного строительства, он сообщил о различных моделях, которые разрабатываются в Кении. Предлагаемые изменения в Законе о занятости позволят отчислять три процента от основной заработной платы работников, которые будут компенсироваться работодателями, чтобы помочь финансировать план по строительству до 250 000 жилищных единиц ежегодно. Принимая такой подход, правительство изучило успешные программы строительства жилья в других странах, включая Республику Корея и Сингапур. Крупномасштабная программа строительства обеспечит занятость и доход в других секторах, включая обрабатывающую промышленность, и предоставит возможность для развития квалификации и формирования опыта у молодых людей, занятых в различных аспектах строительства, таких как проектирование, конструирование, геодезия и строительные специальности. В процесс будет вовлечена вся цепочка создания стоимости с акцентом на стандартизацию жилищной продукции, чтобы ее можно было производить в требуемом масштабе и с низкими затратами. Для уменьшения первоначальных затрат на инженерную подготовку и приобретение будут предоставляться государственные земли.
5. Что касается участия частного сектора, г-н Руто признал, что строительные организации в частном секторе руководствуются соображениями прибыли, и для них в большей степени привлекательны более затратные строительные проекты. При этом государственно-частные партнерства, использующие преимущества как частного предпринимательства, так и мандат правительства по предоставлению общественных благ, создают собой потенциально беспроигрышную ситуацию, за счет которой есть возможность устойчиво финансировать строительство недорогого жилья. Успешные примеры такого сотрудничества уже продемонстрированы в Кении, например, в секторах возобновляемой энергетики и водоснабжения.

6. Обращаясь к глобальной архитектуре принятия решений и финансирования по проблемам, имеющим экологическое измерение, включая изменение климата и жилье, он сказал, что устойчивое развитие и индустриализация необязательно должны противоречить друг другу. Существуют эффективные действующие модели в сфере «чистой» энергии, «зеленого» роста и декарбонизации производства. Например, около 90 процентов электроэнергии, производимой в Кении, в настоящее время поступает из возобновляемых источников. Африканский континент содержит множество потенциальных возобновляемых источников энергии, включая ветровые, солнечные, геотермальные и водные источники энергии, которые можно развивать при наличии необходимых инвестиций и технологий. Необходим откровенный разговор по таким вопросам, чтобы выйти из нынешнего глобального тупика, в котором диалог часто строится в категориях противоположностей, таких как развитые страны в противовес странам «третьего мира», «чистая» энергия в противовес ископаемым видам топлива или устойчивость в противовес развитию; где помощь или содействие часто рассматриваются как решение национальных проблем; и где многочисленные совещания, часто связанные со значительным углеродным следом, проходят, не сопровождаясь выработкой значимых решений. Мир показал, и самый последний по времени пример – адаптация к энергетическому кризису, вызванному конфликтом между Российской Федерацией и Украиной, что при наличии политической воли и позитивного мышления можно очень оперативно принимать решения для преодоления острых кризисов. Опираясь на этот опыт, г-н Руто заявил о своей убежденности в том, что двадцать восьмая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится позднее в 2023 году, станет настолько успешной по своим результатам, что не возникнет необходимости в дальнейших подобных совещаниях.

7. Хотя глобальные события, такие как пандемия COVID-19 и конфликт между Российской Федерацией и Украиной, привели к неблагоприятным последствиям, включая рост цен на сырьевые товары и увеличение стоимости жизни, эти проблемы не являются непреодолимыми и могут быть решены путем совместных действий. Президент выразил надежду, что международная конференция по созданию нового глобального финансового пакта, которая пройдет во Франции 22 и 23 июня 2023 года, станет плацдармом для пересмотра финансовой архитектуры, которая будет доработана на будущих форумах в течение 2023 года, в том числе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и станет основой для достижения успешных результатов на конференции об изменении климата.

8. Затем г-н Руто ответил на вопросы участников. Отвечая на вопрос о влиянии повышения налоговых ставок на уровень нищеты и предпринимательство, он сначала рассмотрел этот вопрос в глобальном контексте. Если рассматривать налоговые поступления как процент от валового внутреннего продукта, то Кения значительно отстает от стран – членов Организации экономического сотрудничества и развития, а также от ряда других стран Африки. Достаточные налоговые поступления необходимы для того, чтобы правительство могло обеспечить государственные услуги в достаточном количестве и достаточного качества. Кроме того, налоговые поступления обеспечивают средства, необходимые для финансирования программ, таких как проект «Доступное жилье», которые помогают людям с более низким уровнем дохода увеличить свои доходы и подняться на более высокую ступень налоговой шкалы, получая дополнительные доходы, позволяющие правительству выполнять свою повестку дня и уменьшающие потребности во внешней помощи или содействии.

9. Отвечая на вопрос о недоразумениях и политизации, которые были характерны для начала реализации проекта «Доступное жилье» в Кении, и о потенциальной необходимости сначала осуществить программу гражданского просвещения для информирования граждан, прежде чем осуществлять проект, президент отметил, что была необходимость действовать и избегать промедления. Например, Национальная жилищная корпорация Кении была создана десятки лет назад, но ее бездействие стало одним из основных факторов текущего жилищного кризиса, охватившего Кению. Улучшение жилищных условий в Кении является приоритетной задачей, направленной на повышение чувства собственного достоинства и ощущения добропорядочности тех, кто проживает в низкокачественном жилье, и безотлагательный характер проекта «Доступное жилье» взял верх над политическими разногласиями.

10. Наконец, президент ответил на вопрос о Фонде расширения доступа к финансовым услугам Кении, известном как «Предпринимательский фонд», который, по его словам, представляет собой экономический подход на основе принципа «снизу вверх» к «малому» финансированию. Благодаря ему многие миллионы граждан получили доступ к краткосрочным кредитам по низкой процентной ставке, что позволило им открыть малые предприятия и увеличило их способность покупать товары и услуги, стимулируя тем самым другие элементы экономики.

В. Диалог первых леди «Роль женщин в формировании городов и общин»

11. На 3-м пленарном заседании утром во вторник, 6 июня 2023 года, на Ассамблее ООН-Хабитат прошел «круглый стол» на тему «Роль женщин в формировании городов и общин», организованный первой леди Кении Рейчел Руто. «Круглый стол» прошел в трех частях. В программу первой части вошло вступительное слово ведущей, г-жи Виктории Рубадири; выступление г-жи Маймунах Мохамед Шариф, Директора-исполнителя ООН-Хабитат; короткий видеофильм о работе первой леди Ботсваны г-жи Нео Масиси по расширению прав и возможностей женщин и молодежи и борьбе с гендерным насилием в Ботсване; короткий видеофильм об усилиях, предпринимаемых правительством Кении и Канцелярией первой леди для решения вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Кении; и видеообращение первой леди Турции Эмине Эрдоган.

12. Во вторую часть вошло выступление двух женщин из Кении, которым, вопреки огромным трудностям, удалось улучшить свою жизнь и жизнь своих общин благодаря поддержке, оказанной программами по расширению экономических прав и возможностей женщин, осуществляемыми Канцелярией первой леди Кении в рамках программы «Мама дуинг гуд»; замечания г-жи Руто, первой леди Кении; и стихотворение, прочитанное ботсванской поэтессой Тжавангвой Дема.

13. В ходе третьей и последней части состоялось обсуждение за «круглым столом» с участием Директора-исполнителя ЮНЕП и первой леди Кении, за которым последовали выступления Филды Керенг, министра окружающей среды и туризма Ботсваны, и заключительное слово ведущей.

1. Часть 1: вступительное слово

14. Во вступительном слове г-жа Рубадири сказала, что цель «круглого стола» – рассмотреть значение роли женщин в ускорении прогресса на пути к устойчивому развитию в глобальном масштабе; обозреть инновационные решения для женского лидерства и партнерств, чтобы раскрыть преобразующий потенциал женщин в формировании городов и общин и управлении ими с целью повышения качества жизни для всех; и рассмотреть стратегии увеличения масштабов инвестирования и возможностей финансирования с целью поддержки лидерства и активного участия женщин в формировании городов и сообществ.

15. Директор-исполнитель заявила, что, имея всего семь лет на достижение масштабных обязательств в рамках целей в области устойчивого развития, мир не может исключить женщин из этого процесса и подчеркнула, что женщины и девочки играют ключевую роль в устойчивом развитии городов, равно как и в принятии решений на уровне общин. Подчеркнув, что, по оценкам, в 2021 году 435 миллионов женщин и девочек во всем мире жили в условиях крайней нищеты, она отметила, что необходимы срочные усилия по расширению прав и возможностей женщин, и высоко оценила роль г-жи Руто в содействии женщинам в реализации их потенциала для лидерства на всех уровнях. Со своей стороны, ООН-Хабитат применяет стратегию гендерных преобразований во всей своей деятельности, и всем коллективам ООН-Хабитат настоятельно рекомендуется не просто учитывать соответствующий опыт женщин, но и вносить вклад в преобразование структур, которые продолжают их ограничивать. Например, ООН-Хабитат работает с партнерами в разных странах, включая Афганистан, над расширением прав и возможностей женщин путем повышения их доступа к земельным и имущественным правам, которых они часто лишены. Подобное отсутствие прав ограничивает их возможность принимать решения в собственных семьях и общинах и делает уязвимыми с точки зрения нищеты, эксплуатации и сексуального насилия. В результате работы в Афганистане удалось добиться, чтобы женщины могли иметь официальное право собственности на землю, и это является значительным достижением.

16. ООН-Хабитат также помогла расширить права и возможности женщин благодаря инструментам планирования на основе широкого участия и набору методических материалов «Ее город», который уже использовали в более чем 350 городах в более чем 100 странах. Очевидно, что города, планируемые с участием женщин и девочек, лучше приспособлены для всех, и что совместное планирование, учитывающее потребности женщин и девочек, приводит к созданию более инклюзивных, равноправных и устойчивых городов. Так, в рамках инициативы ООН-Хабитат «Города под руководством женщин» ведется работа по стимулированию лидерства женщин и расширения их экономических прав и возможностей через партнерства и социально значимые инвестиции, поскольку исключение женщин из процесса принятия решений в городах приводит к низкому уровню жизни, а расширение прав и возможностей женщин-лидеров имеет огромный потенциал для достижения преобразовательных изменений. В заключение она призвала всех представителей выступать за

гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек, и всех, кто подвергается дискриминации по признаку гендера или идентичности.

17. Выступая по видеосвязи, г-жа Эрдоган обратила внимание на запуск в 2017 году проекта по безотходному производству в Турции, а также на учрежденный в 2023 году при поддержке ООН-Хабитат Международный день за мир без отходов, который отмечается 30 марта, с целью вдохновить глобальные усилия на пути к нулевому уровню отходов. Движение за отсутствие отходов, в лидеры которого входит Турция, подчеркивает важную роль отдельных людей в решении насущной проблемы городских отходов и перехода на более устойчивый образ жизни. Хотя в решении проблемы городских отходов были достигнуты значительные успехи, необходимо еще многое сделать, чтобы перейти от потребительского отношения и распространенной привычки выбрасывать ненужное к жизни без отходов. Движение показало, что такие преобразовательные изменения возможны, особенно при широком участии женщин.

2. Часть 2: рассмотрение примеров

18. Участники услышали вдохновляющие истории г-жи Беатрис Ачиенг и г-жи Роуз Нджоки Муруатету, двух кенийских женщин, которые получили поддержку от организации «Мама дуинг гуд» и преодолели большие трудности, чтобы стать лидерами в своих общинах.

19. В своем выступлении г-жа Руто сказала, что такие вдохновляющие истории [--] являются примером стойкости и способности женщин преодолевать любые неблагоприятные обстоятельства, если дать им правильные инструменты и возможности, а также показывают, чего могут достичь города, если в них уделяют должное внимание женщинам. Правительство Кении добилось положительных результатов, повышая устойчивость городов и их безопасность для женщин, в том числе за счет улучшения общественных благ, таких как уличное освещение, детские сады, парки, пешеходные и велосипедные дорожки в некоторых крупных городах страны. Для решения проблем, связанных с растущей урбанизацией и миграцией из сельской местности в города, включая недостаточное количество жилья, рост неформальных поселений, неадекватную утилизацию отходов, утрату зеленых зон, а также повышение загрязненности воздуха, зашумленности и выбросов парниковых газов автотранспортом, правительство инвестирует в доступные и устойчивые транспортные системы и планирует, в дополнение к стимулированию инвестиций в доступное жилье для жителей неформальных поселений, увеличить количество доступных ипотечных кредитов с 30 000 в настоящее время до 1 миллиона к 2032 году, что принесет большую пользу женщинам. Со своей стороны, организация «Мама дуинг гуд» работает над различными инициативами по расширению прав и возможностей женщин.

20. В заключение этой части г-жа Дема прочла стихотворение.

3. Часть 3: обсуждение за «круглым столом»

21. Отвечая на вопрос ведущей о происхождении программы «Мама дуинг гуд», г-жа Руто рассказала, что в 2009 году при содействии Комиссии по искоренению нищеты она создала организацию для финансовой взаимопомощи «Джойфул уимен». Программа «Мама дуинг гуд» была создана в 2021 году и включила в себя программы «Джойфул уимен», «Мама сайклинг» и другие экологические программы.

22. В ответ на вопрос ведущей о том, что можно сделать для того, чтобы никто не остался без внимания – и в особенности женщины, – г-жа Шариф сказала, что очень важны женское лидерство, а также политическая активность и участие женщин. Женщины должны участвовать в принятии решений на глобальном, национальном и городском уровнях. Учитывая, что более половины населения городов составляют женщины, неспособность вовлечь их в процесс приведет к потере возможностей, рабочей силы, знаний и талантов.

23. Отвечая на вопрос ведущей о том, как «Мама дуинг гуд» формирует устойчивые города и сообщества, г-жа Руто сказала, что в рамках своей программы она стремится обеспечить качественные тротуары для пешеходов и велосипедистов и улучшить обращение с отходами. Детям предоставляют велосипеды и учат ездить, чтобы в будущем они могли вносить вклад в создание чистых, экологически безопасных городов.

24. В ответ на приглашение ведущей прокомментировать действия ООН-Хабитат по расширению возможностей женщин-лидеров в городах и общинах, г-жа Шариф сказала, что ООН-Хабитат предоставляет государствам-членам экспертные знания и рекомендации по планированию и строительству устойчивых и здоровых городов в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом Организации

Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Она обратила внимание на различные программы и инициативы, запущенные ООН-Хабитат, в число которых входит набор методических материалов «Ее город», помогающий женщинам заниматься градостроительством в своих городах; Глобальная программа по общественным пространствам, в рамках которой распространяется информация о том, как сделать общественные пространства безопасными для женщин; и инициатива, начатая в сотрудничестве с правительством Афганистана, по включению имен жен в свидетельства о праве собственности на землю. ООН-Хабитат всегда уделяла должное внимание участию женщин при разработке своих программ, поскольку города, безопасные для женщин, также безопасны и для мужчин.

25. Г-жа Руто, отвечая на вопрос ведущей о том, как она использует положение первой леди для расширения сферы охвата своих программ в Кении, сказала, что Канцелярия первой леди следует экономической модели президента «снизу вверх» для расширения прав и возможностей женщин и обеспечения им доступа к финансовым услугам. Канцелярия стремится повысить осведомленность женщин об экологических проблемах и поставила цель посадить 500 миллионов деревьев к 2032 году. Поскольку многие дети вместо того, чтобы посещать школу, участвуют в обеспечении своих семей, была запущена программа по организации питания в государственных школах, и это привело к росту посещаемости. Г-жа Руто работает с супругами членов парламента, губернаторов, сенаторов и женщинами в целом по вопросам действий по борьбе с изменениями климата, особенно после сильнейшей за последние 40 лет засухи, которую пережила Кения.

26. В своем выступлении г-жа Керенг, министр окружающей среды, охраны природных ресурсов и туризма Ботсваны, подчеркнула важность участия и лидерства женщин в городском планировании. Такие факторы, как надлежащее жилье, содействие бизнесу и торговле для расширения экономических прав и возможностей женщин, устойчивость и адаптация к изменению климата, а также чистая и здоровая окружающая среда являются ключевыми для обеспечения безопасности, защиты, процветания и здоровья женщин и девочек. Политика городского планирования должна учитывать потребности женщин и решать проблемы бедности, уязвимости к гендерному насилию и изоляции. Она также обратила внимание на важность исследований и сбора данных для мониторинга тенденций в урбанизации и определения областей для инвестиций. В своем заключительном слове она призвала ООН-Хабитат и первую леди продолжать их программы, чтобы направлять и вдохновлять женщин и девочек на всем африканском континенте.

С. Диалог по специальной теме второй сессии: «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобальных кризисных ситуаций»

27. [будет дополнено]

Приложение [--]

Прения на высоком уровне в кратком изложении Председателя Ассамблеи ООН-Хабитат

1. Министры и другие высокопоставленные представители стран выступили с заявлениями по нескольким темам, касающимся населенных пунктов, уделив особое внимание специальной теме второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат: «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобальных кризисных ситуаций». Ряд представителей выразили готовность своих стран поддерживать ООН-Хабитат в достижении ее целей и задач в области населенных пунктов, в том числе путем оказания поддержки на международном, региональном и национальном уровнях, одновременно помогая Программе выполнять ее мандат путем повышения эффективности, транспарентности и подотчетности.
2. Многие представители выразили поддержку Директору-исполнителю Маймунах Мохд Шариф и секретариату за шаги, предпринятые для улучшения деятельности и управления Программой, в том числе посредством внедрения новой структуры управления, и усиления ее акцента на достижение практических результатов. Усилия секретариата по изменению ситуации с финансированием в лучшую сторону и восстановлению доверия доноров получили высокую оценку. Несколько представителей охарактеризовали стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов как позитивный инструмент для осуществления действий, способствующих реализации программы организации, включая Новую программу развития городов.
3. Было отмечено, что текущее совещание проводится в благоприятное время, поскольку на ближайшее будущее запланирован ряд важных совещаний, включая совещание Политического форума высокого уровня для рассмотрения хода реализации цели 11 в области устойчивого развития, касающейся устойчивых городов и сообществ, которое состоится в июле 2023 года; Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится в сентябре 2023 года; и Саммит будущего, который состоится в сентябре 2024 года. Текущая сессия Ассамблеи предоставляет возможность продемонстрировать лидерство в продвижении устойчивого развития городов в этом контексте.
4. Было выражено единодушное мнение относительно того, что достижение этих целей и чаяний сопряжено с целым рядом трудностей. Во всем мире происходит быстрая урбанизация, в то время как большое и растущее число городских жителей до сих пор обитает в трущобах и неформальных поселениях, а программы развития городов страдают от нехватки финансирования и ресурсов. Нестабильность и конфликты, включая продолжающуюся войну между Российской Федерацией и Украиной, привели к возникновению многочисленных проблем как в зоне конфликта, так и за ее пределами, включая увеличение потока мигрантов, беженцев и перемещенных лиц, разрушение городских поселений, рост цен на энергоносители и продукты питания¹. В последние годы пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) серьезно подорвала способность правительств и других субъектов обеспечивать основные услуги для населения и нарушила социальный и экономический прогресс. Помимо этих проблем, мир продолжает сталкиваться с растущим числом экологических угроз, включая изменение климата, повышение уровня моря, угрожающее низкорасположенным сообществам в прибрежных и островных районах, увеличение числа и последствий стихийных бедствий, утрату биоразнообразия и загрязнение окружающей среды, что уменьшает способность обеспечивать для жителей чистую, здоровую, безопасную и устойчивую среду, в которой можно жить, работать и взаимодействовать. Все большее значение приобретают и социальные проблемы, такие как неравенство, снижение качества жизни, рост стоимости жизни, отсутствие безопасности и преступность в городах, перенаселенность, ведущая к социальной напряженности, а также дискриминация и социальная изоляция. Перед лицом этих масштабных вызовов глобальная жизнестойкость и способность решать текущие проблемы сильно ослабевают и подвергаются испытаниям. В результате статус города как символа человеческой цивилизации и проводника модернизации оказывается под угрозой.
5. Очевидно, что эти проблемы могут быть решены только на основе совместных усилий. В этом контексте тема текущей сессии Ассамблеи с ее акцентом на многосторонние действия по достижению целей в области устойчивого развития для обеспечения устойчивого будущего

¹ Два представителя выступили с заявлениями по этому вопросу в порядке осуществления права на ответ.

городов является уместной и своевременной. Один из представителей заявил, что мир должен объединиться, чтобы найти путь к созданию справедливой многосторонней системы, которая уважает различия, но объединена общим стремлением к инклюзивному, устойчивому будущему для всех. Концепция локализации целей в области устойчивого развития предлагает странам практическую основу для осуществления реалистичных действий, способствующих решению глобальных задач.

6. Новая программа развития городов воспринимается как позитивная основа и «дорожная карта», помогающая странам достичь своих целей в области городского развития. Один из представителей заявил, что быстрое и эффективное осуществление Новой программы развития городов будет способствовать ощутимому прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития и преодолении тройного кризиса планетарного масштаба, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Несколько представителей рассказали о действиях, осуществляемых в их странах для приведения стратегий развития в соответствие с международными документами, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новую программу развития городов.

7. Как отметил один из представителей, Ассамблея ООН-Хабитат является важной платформой, объединяющей представителей государств-членов, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон для обсуждения и выработки стратегий устойчивой урбанизации мира. Один представитель, выступая от имени группы стран, выразил удовлетворение в связи с тем, что надлежащее и доступное жилье, меры по улучшению климата в городах, восстановление после кризиса в городах, локализация целей в области устойчивого развития, а также финансирование и процветание занимают видное место в программе действий на текущей сессии Ассамблеи, и выразил надежду, что будут приняты важные решения, которые приведут к конструктивным действиям.

8. Многие представители рассматривали прогресс в области развития населенных пунктов в более широких рамках устойчивого развития, признавая связь между всеми аспектами социального, экономического и экологического развития. При таком сценарии города и другие населенные пункты должны находиться в авангарде глобальных усилий по продвижению «зеленого» развития и экономики замкнутого цикла. Современные города должны быть нацелены на обеспечение углеродной нейтральности, энергоэффективности, устойчивости к изменению климата и сохранения биоразнообразия; должны быть первопроходцами в области территориального планирования, эффективных «зеленых» транспортных систем и надлежащего регулирования отходов на протяжении всего жизненного цикла; и должны помогать людям достигать удовлетворительного качества жизни, в том числе путем обеспечения возможностей трудоустройства и инклюзивной социальной политики с особым акцентом на уязвимых людей и сообщества. Движущими силами этой повестки дня являются благое управление, скоординированные и основанные на широком участии действия, а также организация межсекторальных, многоуровневых и многосторонних процессов.

9. Одна из основных проблем, с которыми сталкиваются населенные пункты, связана с обеспечением населения жильем высокого качества. Многие города по-прежнему сталкиваются с проблемой трущоб и неформальных поселений, а также задачей обеспечения доступного жилья для городских жителей с низким уровнем дохода. Еще один сложный аспект этой проблемы связан с управлением земельными ресурсами и защищенностью имущественных прав. Один из представителей заявил, что достойное жилье имеет важное значение для инклюзивного, здорового и процветающего будущего городов, а другой отметил, что оно лежит в основе усилий в рамках Новой программы развития городов по обеспечению социальной, экономической, экологической и пространственной устойчивости, пространственной справедливости, социальной интеграции, комплексного управления и уменьшения масштабов нищеты. Существуют несколько вариантов решения этой проблемы, включая объединение навыков частных и государственных партнеров по строительству доступного жилья; модернизацию цепочки создания стоимости путем укрепления потенциала всех участников; создание механизмов финансирования для оказания помощи малообеспеченным домохозяйствам в приобретении жилья; и внедрение муниципальных программ жилищной политики, включающих модернизацию и предоставление таких услуг, как электроснабжение, водоснабжение и транспорт, а также озеленение общественных пространств.

10. Были выделены другие факторы, способствующие возрождению и восстановлению городов, включая финансовую и техническую поддержку и передачу технологий для ускорения осуществления действий на местном уровне и обеспечения того, чтобы никто не оставался без внимания; направление ресурсов ООН-Хабитат и другими субъектами в рамках их ежегодных программ, связанных с надлежащим жильем, жизнестойкостью городов, снижением риска

бедствий, действиями в интересах климата, предотвращением кризисных ситуаций в городах и реагированием на них, в наиболее нуждающиеся страны; разработку четких стратегий для содействия синергии на глобальном и региональном уровнях при решении городских проблем; и разработку технологий, основанных на данных, для планирования на основе фактических данных и оценки прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития. Для поддержания набранных темпов необходимы регулярный мониторинг, отчетность и транспарентность, а также обмен информацией об успехах и проблемах для обеспечения взаимного обучения и мотивации на дальнейшие действия. Несколько представителей сделали особый акцент на использовании новых цифровых технологий в качестве инструмента для концептуализации и планирования преобразований в городах, хотя один из представителей отметил, что отсутствие международного руководства по применению цифровых технологий в городах сдерживает их развитие. Представленная Ассамблее на текущей сессии резолюция об умных городах, ориентированных на интересы людей, дает возможность устранить этот недостаток.

11. Ряд представителей указали на растущее число международных и региональных инициатив, помогающих странам достичь своих национальных целей, касающихся населенных пунктов. Несколько представителей, в том числе один, выступавший от имени группы стран, рассказали о шагах, предпринимаемых их странами для выделения ресурсов с целью оказания помощи странам-партнерам в этой связи. Области, получающие такую поддержку, включают обеспечение доступа к надежным услугам и социально-экономическим возможностям для мигрантов в городских поселениях; улучшение условий жизни уязвимых групп населения; укрепление инклюзивного управления земельными ресурсами и обеспечение прав доступа к земельным ресурсам через Глобальную сеть по проблемам, методам и практике землепользования; оказание поддержки ООН-Хабитат в процессе преобразования неформальных поселений и трущоб по линии Альянса городов; расширение моделей устойчивых, углеродно-нейтральных и «умных» городов; и регулирование отходов и адаптацию к изменению климата.

12. Один представитель заявил, что сотрудничество ООН-Хабитат с организацией «Женевский городской узел» и Европейской экономической комиссией, организатором Форума мэров, позволило укрепить связи между местными, национальными и международными действиями по достижению целей в области устойчивого развития. Другие форумы, имеющие отношение к глобальной программе развития городов, включали платформу «Чистые города Африки», целью которой является популяризация и распространение экологически безопасного регулирования отходов в контексте экономики замкнутого цикла; предстоящее совещание министров по вопросам устойчивого развития городов Группы семи, которое состоится в Японии в июле 2023 года; и двенадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов, которую планируется провести в Египте в 2024 году. Несколько представителей отметили, что следующий Всемирный день чистоты будет проведен 16 сентября 2023 года, предоставляя возможность сосредоточить внимание на уборке мусора и отходов для улучшения городской среды; а следующий Всемирный день городов будет проведен 31 октября 2023 года. Несколько представителей подчеркнули ценность регионального подхода. На оказании поддержки странам фокусируется растущее число региональных инициатив, включая Африканский форум по вопросам городов и региональный план по осуществлению Новой программы развития городов, разрабатываемый в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

13. Ряд представителей также подчеркнули важность сотрудничества на национальном уровне. Еще большую ценность осуществляемым мероприятиям придает вовлечение всех заинтересованных сторон, включая правительственные учреждения всех уровней, частный сектор и организации, представляющие гражданское общество, общины, коренные народы, научные круги, женщин и молодежь. Для достижения справедливых результатов, способствующих социальной сплоченности и устойчивости, планирование должно осуществляться с учетом гендерного фактора и на основе инклюзивных процессов принятия решений. Несколько представителей упомянули о предстоящих национальных конференциях или форумах по вопросам городов, целью которых является продвижение программы развития городов на основе многостороннего и многоуровневого подхода. Один представитель выразил сожаление по поводу того, что разработка новой политики ООН-Хабитат по привлечению заинтересованных сторон еще не завершена, подтвердив, что взаимодействие с местными органами власти, экспертами и гражданским обществом обеспечивает подлинную дополнительную ценность для ООН-Хабитат.

14. Многие представители рассказали об усилиях, прилагаемых в их странах для решения вопросов, с которыми сталкиваются города, и внесения улучшений в различные аспекты жизни в крупных и мелких городах. К их числу относятся нормативные и законодательные меры по

укреплению осуществления; создание необходимых административных, институциональных и организационных структур для упорядоченного городского планирования; разработка комплексной политики, помещающей программу развития городов в контекст более широкой социальной повестки дня, повестки дня в области развития и окружающей среды; разработка долгосрочных стратегий и программ для населенных пунктов; децентрализация управления для продвижения планирования на местном уровне; модернизация транспортных сетей для повышения связности и доступности; увеличение инвестиций в города для стимулирования устойчивого роста; реализация проектов по благоустройству трущоб, доступному жилью и повышению надежности землевладения; восстановление деградировавших городских территорий; совершенствование регулирования отходов; использование цифровых технологий для мониторинга и представления сведений в отношении показателей целей в области устойчивого развития; создание муниципальных форумов для обеспечения скоординированных действий; мероприятия для оказания помощи детям, в том числе в сфере образования; и меры по улучшению качества жилья и городской инфраструктуры.

15. Наконец, ряд представителей выразили свои пожелания в отношении обеспечения устойчивого будущего для населенных пунктов и роли ООН-Хабитат в достижении этой цели. Первый этап этого процесса связан с достижением успешных результатов на текущей сессии Ассамблеи, включая принятие декларации министров, что позволит вывести на новый уровень программу развития городов и поможет обеспечить нынешнему и будущим поколениям возможность жить на устойчивой, жизнестойкой и здоровой планете. Несколько представителей заявили, что тема текущей сессии с ее акцентом на многостороннем подходе как средстве решения задач Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов создает прочную платформу для действий в области населенных пунктов. Было выражено согласие относительно решающей роли Ассамблеи ООН-Хабитат как главного межправительственного форума, на котором государства-члены определяют связанные с городами проблемы, затрагивающие планету, и согласовывают основные стратегии их решения в духе международного сотрудничества. Сотрудничество между всеми партнерами под руководством ООН-Хабитат является основой для обеспечения лучшего будущего для городских районов, где никто не останется без внимания, а города станут центрами инноваций, инклюзивного развития и всеобщего процветания.
