



**Ассамблея ООН-Хабитат Программы
Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам
Вторая сессия**

Найроби, 5–9 июня 2023 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

**Диалог по специальной теме второй сессии
Ассамблеи ООН-Хабитат**

**Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и
эффективного многостороннего подхода: достижение целей
в области устойчивого развития в условиях глобальных
кризисных ситуаций**

**Доклад Директора-исполнителя по специальной теме второй сессии
Ассамблеи ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных
Наций по населенным пунктам**

Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен для второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблеи ООН-Хабитат) – главного нормотворческого органа по вопросам глобальной политики в области развития городов – с целью изложения позиции Директора-исполнителя по специальной теме «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение ЦУР в условиях глобальных кризисных ситуаций». В докладе рассматривается роль укрепленного многостороннего подхода в деле реализации ключевых приоритетов политики и связанных с ними содействующих факторов в осуществлении Новой программы развития городов в качестве дорожной карты для достижения целей в области устойчивого развития в условиях глобальной кризисной ситуации.
2. Доклад состоит из пяти разделов. В разделе I дано описание глобального контекста, в котором мы сталкиваемся с каскадирующими кризисными ситуациями и не в состоянии достичь большинства целей в области устойчивого развития, что обуславливает необходимость возобновления усилий по принятию многосторонних мер реагирования. В разделе II представлены конкретные пути укрепления многосторонних действий в пяти ключевых приоритетных направлениях политики – жилье, климат, городской кризис, локализация целей в области устойчивого развития и городская экономика, которые открывают возможности для ускорения осуществления Новой программы развития городов и достижения прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения и других глобальных повесток дня. В разделе III рассматриваются четыре важнейших содействующих фактора, которые могут способствовать достижению прогресса в

* HSP/HA.2/1.

пяти приоритетных направлениях благодаря более эффективному и инклюзивному многостороннему сотрудничеству. В разделе IV освещается вклад ООН-Хабитат в реализацию четырех возможностей оказания поддержки государствам-членам в инклюзивной и эффективной многосторонней деятельности. Наконец, в разделе V сформулированы рекомендации, вытекающие из многостороннего сотрудничества, осуществляемого Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), и изложена структура диалога Ассамблеи ООН-Хабитат по специальной теме.

I. Глобальные кризисные ситуации обуславливают необходимость принятия срочных действий применительно к городским районам

3. Оказавшись под ударом многочисленных кризисов, мир вместо ускорения продвижения к достижению целей в области устойчивого развития откатывается назад. Все больше людей и мест проживания остаются без внимания, поскольку последствия различных потрясений угрожают людям по всему миру. Многомерное неравенство продолжает углубляться как между странами и территориями, так и внутри них, подпитывая продолжающееся разрушение общественного договора, дестабилизацию и конфликты. В своем обращении к Генеральной Ассамблее в сентябре 2022 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций со всей определенностью заявил, что продолжающиеся кризисы угрожают будущему человечества и судьбе нашей планеты.

4. В своем докладе Генеральной Ассамблее «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь, признавая эти многочисленные кризисы, призвал к налаживанию более прочной, сетевой и инклюзивной многосторонней системы, которая обеспечит актуальность и эффективность многостороннего подхода. В этом его видении подтверждается роль государств как ключевых участников многосторонней системы, но в то же время подчеркивается, что сложные кризисы не могут быть преодолены государствами в одиночку. В докладе «Наша общая повестка дня» он говорит о том, что открытые, основанные на участии, равноуровневые и транспарентные системы, настроенные на решение проблем и учет мнений всех соответствующих субъектов, могут быть реализованы через участие местных государственных и негосударственных субъектов в глобальных делах. Находясь на передовом рубеже в борьбе с этими многочисленными кризисами, города обладают потенциалом мобилизации многосторонних действий, направленных на обеспечение срочных, преобразующих изменений на пути к формированию более зеленой, справедливой и здоровой окружающей среды.

5. В связи с призывом Генерального секретаря возобновить дискуссию о глобальных общественных благах позиция ООН-Хабитат заключается в том, что в качестве общественного блага следует признать хорошо спланированные, безопасные, доступные, недорогие и пригодные для жизни города для всех. Новая программа развития городов обеспечивает основу, построенную на инклюзивных и эффективных многосторонних системах, предназначенную для ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения и других глобальных соглашений с использованием преобразующего потенциала устойчивой урбанизации. Признание жизнеспособных городов общественным благом и содействие осуществлению Новой программы развития городов как основы для достижения этой высокой цели имеют исключительно важное значение в свете недавних глобальных кризисных ситуаций, включая кризис стоимости жизни, пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), войны и конфликты, а также стихийные бедствия, которые свели на нет достигнутые ранее успехи в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

6. Учитывая центральную роль, которую играет устойчивая урбанизация для будущего человечества, Организация Объединенных Наций продолжает повышать значимость этого политического императива содействия реализации стратегии устойчивой урбанизации. Роль принятия мер на местном уровне в устранении разрывов в прогрессе на пути к достижению целей в области устойчивого развития в период до 2030 года является критически важной. В связи с этим в рамках подготовки доклада «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь учредил Целевую группу Организации Объединенных Наций по перспективам развития городов с целью определения механизмов вовлечения органов местного самоуправления в межправительственные и национальные процессы планирования и предоставления этим органам возможности более эффективно выполнять обязательства в области прав человека, стимулировать меры по борьбе с изменением климата и по развитию устойчивой урбанизации, а также реагировать на глобальные кризисные ситуации. В работе этой Целевой группы под председательством ООН-Хабитат, а также Глобальной целевой группы местных и

региональных органов власти приняли участие в общей сложности 20 структур Организации Объединенных Наций. Целевая группа отметила, что субнациональные правительства могут повысить эффективность существующей многосторонней системы, поскольку они, как правило, лучше представляют себе последствия глобальных проблем на местах, действуют инновационным и оперативным путем и, благодаря своей прямой связи с гражданами, пользуются высоким уровнем доверия и легитимности. Также было отмечено, что сотрудничество между органами местного самоуправления часто базируется на прагматичном решении проблем, что способствует активизации коллективных действий.

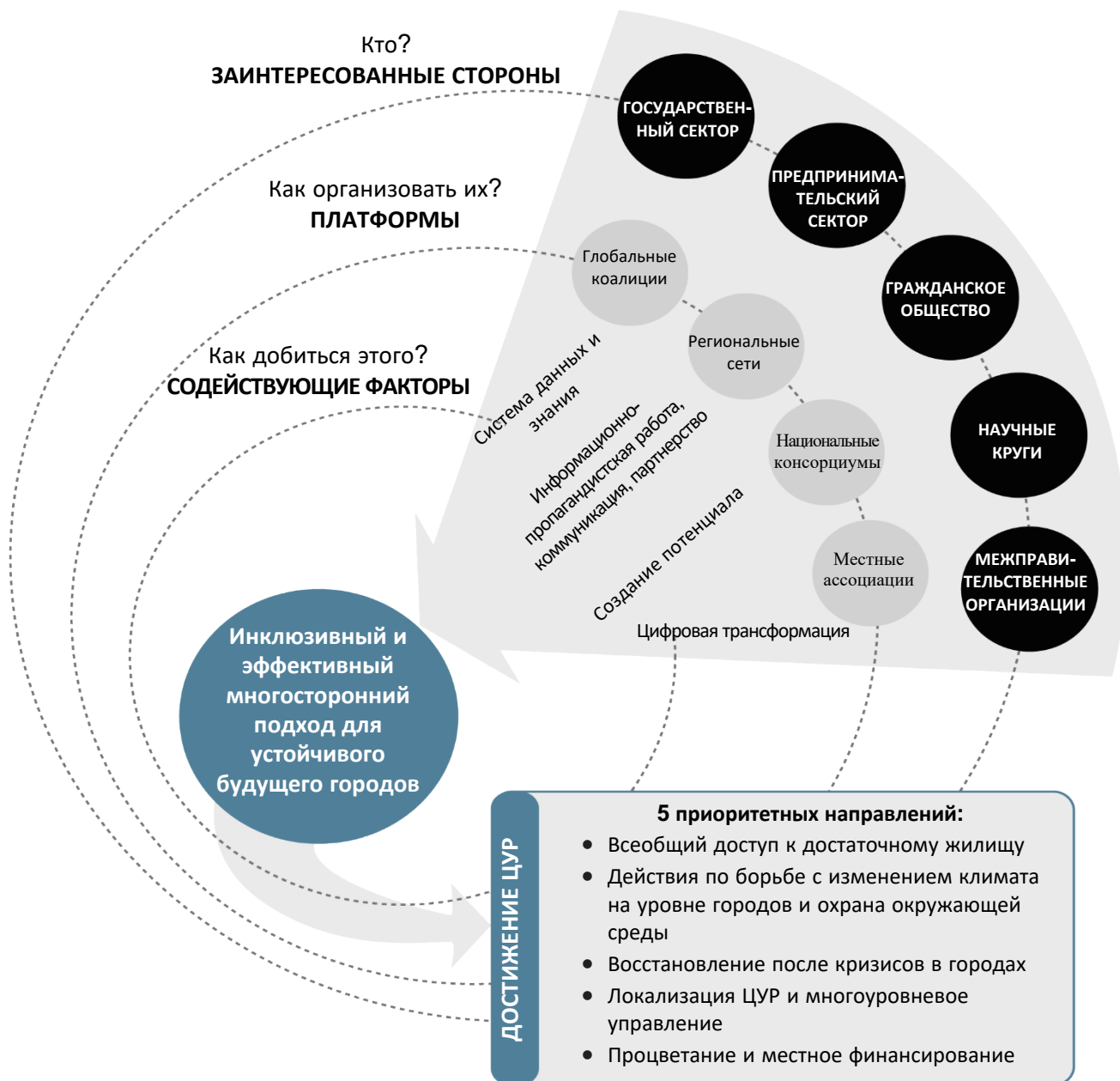
7. Как было рекомендовано в докладе «Наша общая повестка дня», в настоящее время создается Консультативная группа Генерального секретаря по местным и региональным органам власти, которая позволит представителям национальных правительств, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и органам местного самоуправления более детально конкретизировать круг механизмов взаимодействия с органами местного самоуправления.

8. Апрель 2022 года стал важной вехой в решении многочисленных вопросов устойчивого развития городов посредством осуществления многосторонних действий – Председатель Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) созвал специальное совещание по устойчивой урбанизации для рассмотрения четырехгодичного доклада Генерального секретаря за 2022 год о ходе осуществления Новой программы развития городов¹. Опираясь на результаты специального совещания ЭКОСОС, Председатель Генеральной Ассамблеи впоследствии созвал совещание высокого уровня по осуществлению Новой программы развития городов. В общей сложности 83 государства-члена выступили с заявлениями, к которым присоединились группы, представленные в Консультативном комитете Председателя по устойчивой урбанизации, созданном с целью повышения значимости Новой программы развития городов, а именно: ассоциации органов местного самоуправления, низовые организации, профессиональные ассоциации, частный сектор и система Организации Объединенных Наций, включая региональные экономические комиссии.

9. Как отмечено в резюме Председателя и приложении о мерах, государства-члены подтвердили свою приверженность Новой программе развития городов в качестве основы для достижения целей в области устойчивого развития и осуществления других глобальных программ. Они обязались стимулировать меры, предусматривающие: обеспечение достаточного жилища с базовыми услугами и инклюзивное планирование; смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также обеспечение экологической устойчивости; снижение остроты и преодоление кризисов в городах; локализацию целей в области устойчивого развития и многоуровневое управление; устойчивое финансирование инфраструктуры и базовых услуг в городах. Ниже следует рассмотрение роли многостороннего подхода в реализации этих важнейших приоритетных направлений политики.

¹ A/76/639–E/2022/10.

Инклюзивный и эффективный многосторонний подход для устойчивого будущего городов



II. Содействие применению инклюзивного и эффективного многостороннего подхода для обеспечения результативности в приоритетных направлениях

10. Действия на местном уровне необходимы для достижения прогресса в глобальном масштабе в деле устранения неравенства, борьбы с изменением климата или укрепления мира и безопасности. В ходе совещания высокого уровня по осуществлению Новой программы развития городов органы местного самоуправления и региональные правительства обратились к государствам-членам, которые в свою очередь признали свою незаменимую роль в многосторонних процессах и обязались укрепить поддержку усилий по локализации и продвигаться вперед в направлении более эффективной и инклюзивной многосторонности. Эти обязательства потребуют более активного участия органов местного самоуправления и региональных правительств и негосударственных субъектов в разработке, реализации и мониторинге процессов. Национальным правительствам необходимо оказать поддержку в создании многоуровневых партнерств в области управления, политики и финансирования и соответствующего потенциала для обеспечения того, чтобы города могли играть

соответствующую роль на местном, национальном и глобальном уровнях.

11. Сопряжение многосторонней системы с местными городскими мерами может обеспечить активизацию устойчивой долгосрочной политики на национальном и глобальном уровнях, а также реагирование на приоритеты общин, тем самым укрепляя общественный договор в пяти приоритетных направлениях политики, описанных ниже.

А. Обеспечение всеобщего доступа к достаточному жилищу

12. Право на достаточное жилище признано на международном уровне и лежит в основе достижения большинства целей в области устойчивого развития. Под достаточным жилищем, помимо четырех стен и крыши, подразумевается обеспечение индивидов и домохозяйств всеобщим безопасным и стабильным доступом к энергии, воде и санитарным услугам, транспорту, школам, занятости, здравоохранению, зеленым зонам и другим социальным услугам. Защищенность имущественных прав является неотъемлемой частью права на достаточное жилище. В условиях продолжающейся урбанизации планеты происходит экспоненциальный рост спроса на достаточное жилище в доступных по цене и безопасных для проживания местах, хорошо связанных с городскими возможностями и социальными сетями.

13. При наличии всеобъемлющей международной декларации о достаточном жилище необходимо создать более эффективные многосторонние и инклюзивные платформы для ее реализации, позволяющие в полной мере использовать потенциал жилья как фактора роста благосостояния, социально-экономического развития и содействия формированию нового общественного договора, основанного на принципе обеспечения жилья для всех.

14. В последние десятилетия наблюдалось относительное ослабление участия национальных правительств в реализации жилищной политики, и органы местного самоуправления оказались не в состоянии обеспечивать удовлетворение растущих потребностей в жилье. Частный сектор и его инвестиции заполнили пробелы, образовавшиеся из-за недостаточного участия государственного сектора, однако в большинстве случаев это не позволило решить проблему обеспечения жильем малообеспеченных и маргинализированных групп. Ситуация усугубляется в результате превращения жилья в спекулятивную форму финансовых инвестиций на глобальных рынках капитала. Это в совокупности с растущим доминированием взаимосвязанных и трансграничных финансовых рынков и слабым финансовым регулированием привело к отрыву жилья от его социальной функции предоставления людям места, в котором они могли бы жить с достоинством в условиях стабильности и безопасности.

15. В последние десятилетия общая тенденция заключалась в том, чтобы трактовать жилищный кризис как проблему предложения, которую можно решить простым инвестированием в строительство жилья. Однако растущее число незанятых жилых объектов во всем мире свидетельствует об обратном.

16. Без комплексного рассмотрения вопроса о вкладе достаточного жилища в системы социальной защиты и социального обеспечения утрачиваются важнейшие возможности для достижения целей социальной политики с помощью жилищных программ. Проблема обеспечения достаточного жилища должна решаться посредством реализации целостной политики, целью которой является использование потенциала жилища для получения социальных, экономических и экологических выгод, включая улучшение условий жизни и работы для малообеспеченных и маргинализированных групп населения, инклюзивное планирование и проектирование городов, многофункциональные компактные кварталы, низкоуглеродные здания и адаптивное повторное использование существующих зданий. Жилищная политика, которая является частью интегрированной общегородской системы планирования, представляет собой мощный инструмент решения проблемы пространственного неравенства.

17. В настоящее время отсутствует всеобъемлющий механизм, позволяющий контролировать обеспечение достаточного жилища. Задача 11.1 целей в области устойчивого развития не охватывает все компоненты достаточного жилища. Во многих странах сбор дезагрегированных местных данных не ведется из-за отсутствия технического потенциала и законодательства, которое позволяло бы и требовало бы делать это. В настоящее время информация о бездомности систематически не сообщается из-за отсутствия международно согласованного определения этого термина. Таким образом, налицо очевидная необходимость создания инклюзивных многосторонних платформ для обеспечения функционирования систем подотчетности применительно ко всем заинтересованным сторонам в жилищной сфере в целях постепенной реализации права на достаточное жилище. Инклюзивный многосторонний подход

благодаря облегчению сбора данных и тем самым укреплению систем базовых показателей (бенчмаркинга), мониторинга, сбора данных и практической реализации успешных результатов позволит добиться такого положения, при котором систематические усилия по расширению всеобщего доступа к достаточному жилищу приведут к измеримым результатам. Кроме того, следует побудить сектор недвижимости к использованию механизма Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

18. Правительства могут выступать в роли организаторов рынка, ориентируя экономику на обеспечение жильем в качестве права, а не актива, вместо того чтобы вмешиваться в процесс исключительно в случае сбоев рыночного механизма. Инклюзивные многосторонние платформы позволят обеспечить координацию между странами и между различными уровнями управления в отношении определенных аспектов жилищного кризиса, на которые указывают органы по правам человека и универсальные периодические обзоры. Это обеспечит национальные юрисдикции эффективными моделями финансирования и вариантами разработки и осуществления политики. Это также поможет адаптировать соответствующие инструменты политики к местным условиям и укрепить знания и институциональный потенциал всех заинтересованных сторон в жилищной сфере.

В. Действия по борьбе с изменением климата на уровне городов и экологическая устойчивость

19. Города играют ключевую роль в реализации климатических решений и прекращении разрушения естественной среды обитания. Около 70 процентов городов уже столкнулись с последствиями изменения климата. В результате изменения климата возникают серьезные природоохранные, социальные и санитарно-гигиенические последствия для городского населения, женщин и детей, пожилых людей, инвалидов и маргинализированных групп.

20. Многосторонние природоохранные соглашения, такие как Парижское соглашение, Глазговский климатический пакт и Шарм-эш-Шейхский план осуществления, настоятельно подчеркивают важность городов в принятии мер в области борьбы с изменением климата и подтверждают необходимость реализации многоуровневых и совместных действий, выходящих за рамки усилий на национальном уровне. На двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата было созвано первое в истории совещание на уровне министров по вопросам урбанизации и изменения климата в ходе сессии Конференции Сторон, в котором приняли участие делегаты из более чем 60 государств-членов, что ознаменовало собой значительный шаг вперед национальных правительств в согласовании многосторонних действий в области урбанизации и климата. Аналогичным образом на своем пятнадцатом совещании Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняла систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия, в которой впервые предусматривается глобальная цель сохранения и планирования зеленых и голубых пространств в городских районах, и одобрила План действий субнациональных правительств, городов и других органов местного самоуправления в интересах биоразнообразия.

21. В последнем докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) подчеркивается важнейшая роль городов и общин в реагировании на климатический кризис. На двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата правительства стран заявили о своей поддержке первой городской инициативы, возглавляемой Председателем Конференции Сторон, а именно инициативы «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП), которая направлена на активизацию действий по борьбе с изменением климата в городах посредством многоуровневого управления, вовлечения и участия в реализации многих заинтересованных сторон. В 2022 году Группа семи, Группа двадцати и главы правительств стран Содружества подчеркнули важность городов, урбанизации и многоуровневых действий в области климата в деле обеспечения устойчивого развития.

22. Национальные правительства стремятся расширять содержание городской проблематики в национальной климатической политике. В 2022 году как минимум умеренную долю городской проблематики имели 64 процента обновленных определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) по сравнению с 60 процентами в 2016–2017 годах. За тот же период число ОНУВ с высокой долей городской проблематики увеличилось с 14 процентов до 24 процентов.

23. Вместе с тем существующая многосторонняя система недостаточна для осуществления и ускорения действий по обеспечению экологической устойчивости городов и масштабирования передового опыта с местного до глобального уровня, и в настоящее время

нет надежного пути ограничения глобального потепления до 1,5°C. Города недостаточно и непоследовательно охвачены Парижским соглашением. В существующих национальных рамочных документах по климату отсутствует мандат на структурное взаимодействие с городами и их сетями, а также с негосударственными субъектами, участвующими в работе Конференции Сторон Рамочной конвенции. Наряду с усилением интеграции городской проблематики в ОНУВ необходим эффективный механизм осуществления для перевода политики в практическую плоскость и выделения финансирования на осуществление на региональном и местном уровнях.

24. Национальная политика и рыночные механизмы продолжают ограничивать приток финансовых средств в города. В настоящее время лишь около 10 процентов климатических инвестиций доходят до местного уровня, что намного меньше инвестирования, необходимого для перехода к инфраструктуре, устойчивой к изменению климата, смягчающей климатические изменения, адаптирующейся к климату и позитивно влияющей на природу. Органы местного самоуправления часто располагают ограниченными возможностями для планирования и реализации экологически безопасного развития с применением инклюзивных процессов. Однако децентрализация доступа к финансированию для субнациональных субъектов, не обладающих достаточным потенциалом, может привести к негативным последствиям, например, для природных ресурсов и маргинализированных общин. Климатическое финансирование необходимо структурировать с учетом таких нежелательных последствий, как коммерциализация и подрыв жизненно важных экологических систем и услуг, процессы «зеленой» джентрификации и пространственной изоляции, а также экстернализация риска для определенных социальных групп и географических регионов.

25. Необходимо, чтобы международные переговоры и соглашения по природоохранным вопросам систематически подкрепляли роль городов, например, на министерских совещаниях в ходе будущих конференций Сторон. Инвестиции в городскую и территориальную климаточувствительную инфраструктуру, которая также призвана решать проблемы обеспечения достаточного жилища, загрязнения окружающей среды, а также проблемы, связанные с другими кризисами планетарного масштаба, должны стать общим глобальным приоритетом в удовлетворении нужд наиболее маргинализированных общин.

С. Укрепление мер посткризисного восстановления в городах

26. Поскольку кризисы во все большей степени оказывают воздействие на города, многосторонние механизмы и инструменты поддержки восстановления должны быть адаптированы к этой реальности, и органы местного самоуправления и заинтересованные стороны в области городского развития должны быть признаны в качестве ключевых действующих субъектов в преодолении кризисов и поддержании мира. Города, органы местного самоуправления и общины демонстрируют, что при наличии достаточных возможностей они могут инициировать преобразовательные сдвиги в процессе восстановления, которые приведут к более устойчивому развитию.

27. В рамках многосторонней системы необходимо инвестировать больше средств в прогностические исследования влияния глобальных кризисных ситуаций на наши населенные пункты. Как было предложено на одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, многосторонние субъекты должны передать научные знания, результаты исследований и данные о будущем развитии городских кризисов в распоряжение органов местного самоуправления, чтобы помочь им мобилизовать политическую волю и ресурсы, необходимые для принятия масштабных мер, изменить основополагающую политику и практику в интересах ускорения прогресса.

28. Глобальные кризисные ситуации и растущее неравенство провоцируют масштабные перемещения и миграцию в городские районы. В городах, в которых возможности и ресурсы уже и без того ограничены, такая миграция может привести к усилению сегрегации, росту неформальных поселений, нехватке доступного по цене жилья и дефициту базовых услуг, что в конечном итоге приведет к обострению социальной напряженности и усилению неравенства². За прошедшее время города продемонстрировали, что миграция, если она хорошо спланирована и управляется, может стимулировать позитивный рост и развитие, что также признается в Новой программе развития городов (пункт 28)³. Задача состоит в том, чтобы справиться с острыми потрясениями, вызванными резким перемещением населения, в связи с чем необходимы инструменты политики, планирования и финансирования для создания

² Информация доступна по адресу: [strategic_plan_2020-2023.pdf \(unhabitat.org\)](https://unhabitat.org/strategic_plan_2020-2023.pdf), стр. 45 и 46.

³ Информация доступна по адресу: [nua-english.pdf \(unhabitat.org\)](https://unhabitat.org/nua-english.pdf).

необходимого потенциала абсорбции при соблюдении прав мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, и укрепления социальной сплоченности.

29. Более глубокое понимание изменений моделей урбанизации, вызванных или ускоряемых перемещением и миграцией людей, может способствовать реализации проактивных стратегий урбанизации и инвестированию, что поможет стабилизировать население, одновременно стимулируя его рост. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в Программе действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны признал, что внутреннее перемещение становится во все большей степени явлением, характерным для городов. Города следует рассматривать как богатую экосистему, которая при наличии достаточных ресурсов может способствовать решению проблем, связанных с перемещением населения. Такие проактивные стратегии урбанизации предполагают развитие более эффективного многоуровневого управления, в котором особое внимание уделяется защищенности имущественных прав, городскому планированию и управлению земельными ресурсами, а также доступу к финансированию. Трансферты средств из бюджетов национальных правительств в бюджеты органов местного самоуправления для поддержки сферы услуг должны основываться на фактических данных о численности населения и его пространственном распределении, включая перемещенных лиц, беженцев и мигрантов, а не на устаревших данных переписи населения.

30. Коррекция курса многосторонними субъектами и национальными правительствами с переходом от мер реагирования в сельских районах к адресному реагированию на сложные городские кризисы происходит медленно. На политическом уровне Новая программа развития городов, Глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о миграции обеспечивают основу для новых и более интегрированных форм реагирования на перемещения населения по всему миру. Органы местного самоуправления, их ассоциации и сети могут помочь в реализации этих глобальных задач, если им будет отведена соответствующая роль в разработке и осуществлении мер реагирования и они будут задействованы в специально созданных многосторонних механизмах. Местные неправительственные организации и организации, действующие на уровне общин, должны быть частью локализации гуманитарного реагирования в целях поддержки действий правительства. Сети, такие как Глобальный альянс по борьбе с городскими кризисами, являются пропагандистами и координаторами в этой связи в рамках многосторонней системы.

31. Многосторонние усилия по реагированию на кризисы и восстановлению были сосредоточены на оказании поддержки национальным правительствам в проведении оценок и разработке национальных механизмов восстановления. Вместе с тем меры, принимаемые на национальном уровне, должны дополняться рамочными программами развития городов, которые предусматривают восстановление с нуля. Механизмы восстановления городов обеспечивают поддержку реализации мероприятий по восстановлению путем четкого определения институциональных и многоуровневых мер управления, политики и планов, механизмов координации и финансовых инструментов. Вместе с инструментарием для составления характеристик городов, который представляет собой средство комплексной оценки, учитывающей местную специфику⁴, они создают основу для обеспечения долгосрочной жизнестойкости городов. Механизмы восстановления городов, успешно используемые в ряде городов в Сирийской Арабской Республике, Ливане и Ираке, являются инструментом, который функционирует в контексте взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и поддержанием мира. Они помогают в реализации Новой программы развития городов в условиях кризиса и, таким образом, ускоряют выполнение других глобальных повесток дня.

D. Локализация целей в области устойчивого развития и многоуровневое управление как движущие силы перемен

32. Под локализацией целей в области устойчивого развития понимается процесс воплощения целей в области устойчивого развития в реальность на местном уровне в соответствии с национальными рамочными программами развития и приоритетами общин. Это происходит в том случае, когда местный уровень взаимодействует с национальными и глобальными уровнями в рамках двунаправленного, взаимоукрепляющего процесса принятия мер в области развития при одновременном расширении прав и возможностей общин и создании благоприятных условий для органов местного самоуправления и региональных

⁴ Более подробная информация о механизмах восстановления городов и инструментарии для составления характеристик городов представлена на сайте: https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/03/toolbox_v11.pdf.

правительств.

33. Города и органы местного самоуправления и региональные правительства добились больших успехов в формировании эффективных процессов локализации целей в области устойчивого развития, содействуя тем самым глобальному движению за устойчивое развитие. Это произошло главным образом благодаря равноуровневому сотрудничеству между городами и их ассоциациями. Локализация подразумевает: а) повышение информированности и участия общин; б) инновацию данных, мониторинг и отчетность; в) учет целей в области устойчивого развития в стратегическом планировании и разработке политики; г) составление бюджета и финансирование в соответствии с целями в области устойчивого развития; е) создание инновационных партнерств между секторами и уровнями управления. ООН-Хабитат, наряду с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами, поддерживает движение за локализацию с момента одобрения Повестки дня на период до 2030 года и проведения Нью-Йорком в 2018 году первого добровольного обзора на местном уровне. Движение за локализацию поставило местные органы самоуправления и региональные правительства в рамки многосторонних процессов, тем самым значительно укрепив их роль и возможности. В рамках реализации местных проектов, страновых программ и международных партнерств обеспечивается комплексная поддержка, которую оказывает ООН-Хабитат в локализации целей в области устойчивого развития и которая опирается на Механизм глобального мониторинга состояния городов, добровольные обзоры на местном уровне и цикл поддержки в контексте программы «Города и цели в области устойчивого развития» («Города и ЦУР»)⁵. Кроме того, ООН-Хабитат является одним из руководителей коалиции «Локал-2030» – общесистемной платформы Организации Объединенных Наций, предназначенной для оказания поддержки в деле локализации целей в области устойчивого развития (см. раздел IV).

34. Города накопили значительный объем местных знаний и инноваций, которые легли в основу усилий национальных правительств и международных организаций в области реализации Повестки дня на период до 2030 года. Например, благодаря созданию Комитета по бюджетной системе с участием граждан в городе Суване, Республика Корея, гражданам города обеспечивается возможность участвовать в распределении средств на развитие проектов на городском уровне. В штате Гавайи (Соединенные Штаты Америки) добровольный обзор на местном уровне построен на использовании информационного табло «Алоха+ дэшборд», представляющей собою платформу многостороннего партнерства с открытыми данными, которая наглядно демонстрирует реализацию моделей совместного владения и социальной мобилизации при общей поддержке со стороны общин. Город Богота, Колумбия, внедряет концепцию «заботливого города», интегрируя стратегии по расширению прав и возможностей женщин в городское планирование и предоставление услуг путем создания «заботливых кварталов». В Большом Аммане, Иордания, для добровольного обзора на местном уровне были установлены новые стандарты, базирующиеся на имеющихся данных и предусматривающие применение инклюзивного, основанного на участии и практически выполнимого подхода. Это один из первых добровольных обзоров на местном уровне, в котором используется Механизм глобального мониторинга состояния городов.

35. Локализация и многоуровневое управление представляют собой путь к обеспечению согласованности между различными направлениями политики, интеграции между секторами, сотрудничества между субъектами общества и между всеми сферами управления, а также к достижению непрерывности действий в области развития по окончании действия ограниченных одним сроком мандатов и краткосрочных политических программ. Многоуровневые системы управления в разных странах различаются, как и характер экономики разных городов и их роль в территориальном континууме. Недавнее исследование ООН-Хабитат выявило различные степени прогресса в зависимости от уровня институционализации и многоуровневого сотрудничества. В Финляндии многоуровневое управление стало более эффективным благодаря интеграции в городах Хельсинки, Эспо и Тампере добровольного национального обзора страны с добровольными обзорами на местном уровне. Это позволило укрепить сотрудничество между государственными, местными государственными и негосударственными субъектами и увеличить финансовую и правовую поддержку усилий, предпринимаемых в городах в области локализации. Стратегическое партнерство Финляндии и ООН-Хабитат в настоящее время является стимулом для других городов и национальных правительств.

36. Многосторонняя система, чтобы быть инклюзивной, должна учитывать все составные

⁵ Информация доступна по адресу: <https://www.sdg-cities.org/>.

элементы общества и сферы государственного управления. Расширение использования многосторонней системы в процессах локализации и расширение прав и возможностей органов местного самоуправления и сетей низовых организаций, профессиональных ассоциаций и научных кругов может укрепить долгосрочную политику на национальном и глобальном уровнях и обеспечить реагирование на приоритеты общин, восстанавливая тем самым общественный договор.

37. В признании центральной роли локализации достигнут беспрецедентный прогресс, однако еще многое предстоит сделать. Для поддержки процессов локализации необходимо обеспечить наличие программ сотрудничества и нормативных рамок, а также достаточных ресурсов. В целях ускорения темпов достижения целей в области устойчивого развития во всем мире необходимо также обеспечить, чтобы многосторонняя система содействовала разработке «кругов благоприятных возможностей», связывающих фактические данные с разработкой политики, планированием, финансированием и программами действий. Инициатива «Города и ЦУР» создает основу для этих кругов благоприятных возможностей и содействующих им факторов.

Е. Обеспечение процветания и местное финансирование

38. Экономическое значение городов невозможно переоценить. По оценкам Всемирного банка и органов Организации Объединенных Наций, более 80 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП) производится в городах. Таким образом, достижение эффективной, инклюзивной и устойчивой урбанизации является одним из самых прямых способов стимулирования экономического развития. Однако устойчивая урбанизация как одна из движущих сил процветания и экономического развития лишь недавно начала находить отражение в международной и национальной политике в области экономического развития. Хорошо спланированные, безопасные, доступные, недорогие и пригодные для жизни города для всех все еще далеки от признания в качестве глобального общественного блага.

39. При создании таких городов для всех необходимо использовать возможности урбанизации с формированием правильного сочетания видов землепользования и поощрения инвестиционных стратегий, направленных на устранение исторического неравенства между регионами внутри стран. На муниципальном уровне это предполагает получение внутренних поступлений для государственных инвестиций в инфраструктуру и базовые услуги, а также осуществление политики перераспределения для обеспечения того, чтобы производимое в городах богатство приводило к общему процветанию и экологической устойчивости.

40. Все три конференции Хабитат, проведенные с 1976 года⁶, а также Новая программа развития городов и Аддис-Абебская программа действий призывают к выделению дополнительных ресурсов на цели повышения экономического потенциала городов. Несмотря на эти призывы, финансирование процессов устойчивой урбанизации и в более широком плане достижения целей в области устойчивого развития находится в кризисе, что приводит к неудовлетворенным потребностям в инвестициях в городах и, следовательно, к характеризующимся неравенством, перегруженным, загрязненным, плохо обслуживаемым и дорогим городам, которые сдерживают инвестиции и лишают права голоса маргинализированные группы меньшинств и группы населения с низким уровнем дохода. Инвестиционный дефицит закрепляет структуры дискриминации и блокирует достижение национального развития, обеспечиваемое процессом устойчивой урбанизации.

41. Для устранения финансового дефицита, с которым сталкиваются города, директивные органы должны признать важность финансирования городского развития в рамках программ национального развития, прямых иностранных инвестиций и зарубежной помощи в целях развития. Национальные правительства должны передать субнациональным правительствам полномочия по сбору поступлений и инвестировать в человеческий капитал, институциональные механизмы и нормативную базу, чтобы органы местного самоуправления могли мобилизовать внутренние источники поступлений. Они также должны осуществлять трансферты средств субнациональным правительствам, испытывающим нехватку ресурсов, в том числе в городах малого, среднего размера и в быстрорастущих городах, с использованием надежных механизмов надзора для обеспечения эффективной координации выделения дополнительных финансовых ресурсов и достижения позитивных результатов в области

⁶ Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-I) в 1976 году, Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II) в 1996 году, Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) в 2016 году.

развития.

42. В нашем преимущественно урбанизированном мире, в котором происходит рост неравенства, проактивное инновационное планирование и долгосрочное управление городскими и территориальными инвестициями являются важнейшими механизмами сокращения бедности и неравенства и ускорения достижения других целей в области устойчивого развития. Города, в особенности быстро растущие, могут воспользоваться преимуществами, связанными с ростом экономики в условиях агломерации, в случае если они проведут реформу своих систем планирования в соответствии с Новой программой развития городов и Международными рекомендациями по городскому и территориальному планированию. Эти преимущества достигаются за счет правильного планирования и выбора проектных решений, касающихся плотности населения, смешанного использования и связности. Города должны иметь возможность оценивать финансовые последствия и обеспечивать соответствующие гарантии с поддержкой в рамках многосторонних соглашений и международной системы базовых показателей (бенчмаркинга). Это крайне важно, поскольку, например, без условий, позволяющих максимизировать общественную ценность государственных инвестиций, как частные, так и государственные инвестиции могут приводить к росту неравенства и вызвать негативные внешние эффекты, такие как деградация окружающей среды, не обеспечивая при этом получения ожидаемых результатов и стимулируя использование инклюзивных вариантов местного финансирования.

43. В последнее десятилетие возобновились двусторонние инвестиции в развитие транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, особенно в странах глобального Юга. Органы местного самоуправления должны располагать более широкими возможностями для приведения в действие многоуровневых процессов создания благоприятных возможностей, в рамках которых они могли бы использовать различные имеющиеся варианты привлечения финансовых ресурсов, и также объединять, согласовывать и стратегически координировать эти механизмы в интересах местной экономики и обеспечения равенства.

44. Многосторонние учреждения имеют все возможности для содействия усилиям стран и городов по использованию потенциала устойчивой урбанизации для осуществления преобразований. Однако такой подход требует использования более эффективных механизмов координации, объединяющих консультативные услуги Организации Объединенных Наций по вопросам политики и кредитные инструменты многосторонних банков развития и региональных финансовых учреждений. Скоординированные многосторонние действия позволяют также ослабить спекуляцию землей и стимулировать города к более справедливому распределению ресурсов. Такие действия могут также создать благоприятные условия для глобальных рынков капитала и национальных финансовых учреждений в целях содействия увязке проектов в городах с частным финансированием и позволят обеспечить обмен данными между городами о собственных поступлениях.

45. В конечном счете, инклюзивная многосторонность должна способствовать привлечению достаточных притоков финансовых средств на цели развития городов из различных источников при условии использования транспарентных данных и беспристрастного анализа воздействия на местном уровне. Успех городского финансирования и инвестиций следует оценивать не только по показателям эффективности использования, но и по их влиянию на равенство, инклюзивность и качество окружающей среды в соответствии с территориальным и социальным прогрессом, как это определено в Новой программе развития городов.

III. Укрепление ключевых факторов, содействующих устойчивой урбанизации, посредством применения инклюзивного и эффективного многостороннего подхода

A. Системы данных и знания

46. База фактических данных для отслеживания глобальных тенденций развития городов в целях принятия обоснованных политических мер остается недостаточной. Национальные доклады об осуществлении Новой программы развития городов также были недостаточно полными, о чем подробно говорится в докладе о ходе осуществления Новой программы развития городов (HSP/HA/2/5). Решение этих задач требует многостороннего сотрудничества и инвестиций в условиях сложностей, связанных с революционным преобразованием данных и показателей по городам и городской среде, и масштабности деятельности. Механизм глобального мониторинга состояния городов, одобренный Статистической комиссией, является шагом в правильном направлении; она обеспечивает согласованную отправную точку для

отслеживания прогресса одновременно применительно к реализации Новой программы развития городов и достижению цели 11 и выполнению связанных с урбанизацией задач в рамках целей в области устойчивого развития. Он позволяет выработать общий подход к мониторингу основных аспектов городского развития в глобальном масштабе в качестве исходной базы для совместного руководства политикой и принятия мер. Благодаря многострановому сотрудничеству в деле повышения доступности показателей цели 11, в том числе в рамках Межучрежденческой экспертной группы, большинство из 12 показателей целей в области устойчивого развития в настоящее время отнесены к уровню II, а три показателя – к уровню I⁷. Кроме того, наращивание потенциала государств-членов в эффективном использовании платформы программы развития городов позволит обеспечить последовательную и непрерывную национальную отчетность и анализ тенденций в рамках Новой программы развития городов.

47. Мониторинг городов также был усилен благодаря глобальным соглашениям о том, как определять города, городские и сельские районы, что позволяет получать сопоставимые данные применительно к различным задачам целей в области устойчивого развития, связанным с городами, и показателям глобального мониторинга городов. Такой подход к оценке устойчивой урбанизации на глобальном уровне позволяет осуществлять систематический глобальный мониторинг и отчетность о показателях функционирования систем городов. По состоянию на 2023 год в общей сложности 40 странам оказывается поддержка в модернизации их данных о городах и составлении метрик с использованием определений глобального города, городских и сельских районов. Результаты этой работы свидетельствуют о том, что многие страны характеризуются более высоким уровнем урбанизации, чем считалось ранее, что, в свою очередь, подчеркивает необходимость пересмотра существующих стратегий развития городских и сельских районов в целях обеспечения на основе полной информации соответствия требуемой модели урбанизации.

В. Информационно-пропагандистская деятельность и партнерства

48. Для решения современных городских проблем требуются системные изменения, выходящие за рамки возможностей отдельных государств, городов, отраслей или организаций. Такие изменения возможны, когда заинтересованные стороны объединяются и требуют принятия действий, как это произошло в случае развертывания информационно-пропагандистской кампании по проблеме изменения климата, которая нашла широкий отклик в сердцах и умах многих людей и воплотилась в призыве к действиям по спасению природной среды и среды обитания человека. Такие же безотлагательные и согласованные действия необходимы для определения приоритетов в реализации Новой программы развития городов.

49. Партнерские платформы и мероприятия ООН-Хабитат, такие как Всемирный форум по вопросам городов, Платформа программы развития городов, Всемирная кампания за урбанизацию, месячник «Октябрь – месяц городов» и Инициативная консультативная группа заинтересованных сторон ООН-Хабитат (ИКГЗС), открывают широкие возможности для совместной информационно-пропагандистской деятельности и плодотворного диалога, а также помогают преодолеть коммуникационный разрыв между различными заинтересованными сторонами, участвующими в осуществлении Новой программы развития городов. Непрерывные диалоги по вопросам политики и обмен мнениями об эффективных решениях способствуют выработке общих концепций и формированию консенсуса в поддержку инклюзивной многосторонности в условиях глобальной кризисной ситуации. Например, на первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в 2019 году более 200 заинтересованных сторон разработали и приняли Новый договор с заинтересованными сторонами для Новой программы развития городов, который направлен на укрепление многосторонних партнерств и приоритетов.

50. Для обеспечения энергичных действий различных групп, направленных на решение проблем устойчивой урбанизации, важно научиться разрабатывать коммуникационные стратегии и наращивать потенциал участия общественности в работе органов местного самоуправления и специалистов по вопросам городов. Кампании по повышению информированности по ключевым темам с использованием убедительных материалов, демонстрацией данных и достоверных фактов помогают привлечь внимание и стимулировать

⁷ Для облегчения применения глобальной системы показателей все показатели классифицированы Межучрежденческой экспертной группой по целям в области устойчивого развития с подразделением на три уровня в зависимости от степени развития методологии и доступности данных в глобальном масштабе. Более подробная информация представлена на веб-сайте Статистического отдела Организации Объединенных Наций: <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

соответствующие действия. Аналитический центр по проблемам городов (Urban Thinkers Campus), возглавляемый Всемирной кампанией за урбанизацию, а также другие интерактивные мероприятия, такие как Лаборатории городских слушаний (Urban Listening Labs) или Городские студии (Urban Studios), доказали свою эффективность в установлении связей между заинтересованными группами и в сборе материалов.

С. Нарращивание потенциала

51. Все заинтересованные стороны, участвующие в управлении городскими территориями, сталкиваются с проблемами, обусловленными глобальными тенденциями развития. Им необходим доступ к инновационным, гибким, жизнеспособным и соответствующим контексту подходам к управлению и формированию городов. Вместе с тем в регионах, в которых происходит стремительная урбанизация, существует огромная нехватка потенциала в области городского планирования. В развитых странах один специалист по планированию приходится на 1000–3000 человек, и в развивающихся странах, как правило, на 80 000–100 000 человек. Устранение этого пробела в потенциале на местном уровне является приоритетной задачей в реализации Новой программы развития городов. Одновременно необходимо укрепить потенциал второстепенных городов и городов среднего размера в области сбора и анализа городских данных, разработки базирующейся на фактических данных политики, осуществления инклюзивных, основанных на широком участии процессов, а также в сфере управления собственными поступлениями.

52. Стратегия ООН-Хабитат по наращиванию потенциала определяет укрепление взаимодействия с учреждениями, занимающимися распространением знаний и профессиональной подготовкой, а также с университетами в качестве фактора, содействующего росту и инновационному наращиванию потенциала. Безусловно, высшее образование и профессиональная подготовка имеют первостепенное значение в деле повышения квалификации специалистов по проблемам городов, особенно в ситуациях, когда требуется принятие незамедлительных и адаптированных мер реагирования.

53. Цифровая трансформация предоставляет уникальную возможность использовать инновации в способах создания и передачи важной информации и знаний или повысить эффективность коллективного взаимообучения с применением современных инструментов сотрудничества и обучения. Знания должны накапливаться совместно на основе исследований и процессов обучения с участием различных общин при использовании инклюзивных подходов по принципу «снизу вверх», базирующихся на соблюдении прав человека, обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей общин.

54. Обеспечение большей доступности практических и инновационных знаний для стран, городов и общин позволит им найти актуальные и затратоэффективные решения стоящих перед ними задач. На одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, состоявшейся в Катовице, Польша, в ходе дискуссий с представителями научных кругов подчеркивалась необходимость более широкого учета региональных различий в сфере обмена знаниями и проведении научных исследований.

55. Многосторонние платформы обмена знаниями могут играть ведущую роль в выявлении пробелов в потенциале и разработке крупномасштабных программ по наращиванию потенциала, которые обеспечивают для заинтересованных сторон в городах возможность использования адаптированных инструментов и приобретения соответствующих навыков. Например, ООН-Хабитат в партнерстве с Инициативой Содружества по построению устойчивых городов проводит работу по реализации призыва к действиям по устойчивой урбанизации и изучает пути устранения пробелов в потенциале в рамках поддержки Декларации об устойчивой урбанизации, принятой главами государств Содружества в 2022 году. В основе этой инициативы, в которой участвуют 56 стран, лежат результаты обследования профессий, связанных с антропогенной средой, которые указали на острую нехватку профессионального потенциала во многих быстро урбанизирующихся странах Содружества.

Д. Цифровая трансформация – системы и процессы

56. Цифровая связность, цифровые технологии и данные играют все более важную роль в многосторонних процессах. Цифровая трансформация сегодня признана одной из глобальных мегатенденций, равно как и решение проблем изменения климата и урбанизации. Цифровые угрозы также стали важной стороной глобальных вызовов в сфере обеспечения безопасности.

57. В 2018 году Генеральный секретарь создал Группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству для разработки рекомендаций о путях совместной работы международного

сообщества в целях оптимизации использования цифровых технологий и снижения связанных с ними рисков, которые были сведены в итоговый доклад этой группы, получивший название «Эпоха цифровой взаимозависимости». В 2020 году Генеральный секретарь в своем докладе под названием ««Дорожная карта» по цифровому сотрудничеству: осуществление рекомендаций Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству» (A/74/821) рекомендовал международному сообществу предпринять действия, которые помогут обеспечить связь, уважение и защиту всех людей в цифровую эпоху.

58. Цифровая трансформация открывает возможности для более эффективного предоставления местных услуг при одновременном улучшении городского планирования и мобильности. Вместе с тем цифровизация создает проблемы, связанные с безопасностью, наблюдением, дезинформацией и неравенством. В условиях все большей цифровизации мировой экономики «цифровой разрыв» привел к тому, что многие страны, города и люди оказались в положении отстающих. Цифровой аудит, проводимый с использованием соответствующих многосторонних платформ, позволит выяснить, как различные слои общества, такие как маргинализированные группы, включающие женщин, молодых людей, пожилых людей и лиц с инвалидностью, могут получить доступ к цифровым услугам.

59. В Новой программе развития городов государства-члены обязались принять комплексный и инклюзивный подход к развитию «умных» городов. За прошедшее время было начато проведение нескольких многосторонних диалогов по «умным» городам, включая инициативу «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов», сеть сотрудничества «умных» городов под совместным руководством Международного союза электросвязи, ООН-Хабитат и Европейской экономической комиссии, а также Альянс «умных» городов Группы двадцати при содействии Всемирного экономического форума. Недавние исследования ООН-Хабитат показывают, что многие города предпринимают усилия, направленные на то, чтобы не отставать от темпов цифровизации. Они сталкиваются с различными проблемами, включая отсутствие интегрированного управления городами как необходимого условия для эффективного развития цифровых систем и отсутствие практически осуществимых цифровых стратегий, а также недостаточный объем возможностей для закупки, внедрения новых технологий и управления ими, которые необходимы для обеспечения совместимости и инклюзивности цифровых систем.

60. Стремительно меняющийся характер цифровизации требует от городов активного участия в процессах принятия решений и проектирования, с тем чтобы выгоды от цифровизации были доступны каждому. Такие страны, как Бразилия, Германия и Руанда, разработали национальные хартии «умных» городов, которые должны служить руководством для цифровизации на местном уровне. Однако многие государства-члены находятся лишь в начале этого пути. Международное руководство по ориентированным на человека «умным» городам может помочь странам и городам в наращивании цифрового потенциала, приобретении соответствующих технологий, создании эффективных и инклюзивных механизмов цифрового управления и принятии соответствующей политики для обеспечения положительного воздействия технологий «умных» городов на жизнь людей.

61. Многосторонний процесс цифрового сотрудничества, учитывающий потребности органов местного самоуправления благодаря применению эффективных многоуровневых структур управления, играет важную роль во вкладе, который цифровая трансформация вносит в устойчивую и инклюзивную урбанизацию. Ключом к решению этой задачи является соблюдение принципов, относящихся к цифровым общественным благам, всеобщему охвату цифровыми технологиями, цифровому потенциалу, правам человека, гендерному равенству и социальной интеграции, цифровой безопасности и искусственному интеллекту.

IV. Возможности расширенного применения инклюзивного и эффективного многостороннего подхода в интересах выполнения мандата ООН-Хабитат

A. Коалиция «Локал–2030»

62. Коалиция «Локал–2030» была основана во время проведения семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре 2021 года. Коалиция представляет собой общесистемную платформу и сеть Организации Объединенных Наций, которые предназначены для оказания поддержки в реализации и ускорения процесса локализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она обеспечивает общее пространство для мобилизации, использования и расширения прав и

возможностей местных субъектов во всем мире и для увязки их усилий с национальной политикой.

63. В рамках системы Организации Объединенных Наций коалиция «Локал–2030» помогает структурам Организации Объединенных Наций расширять партнерские отношения с местными субъектами, особенно с органами местного самоуправления и региональными правительствами, их ассоциациями и сетями. Таким образом, коалиция «Локал–2030» усиливает скоординированные по вертикали и горизонтали действия в многосторонней системе в интересах осуществления глобальных программ действий в области развития.

64. Деятельность коалиции «Локал–2030» включает три направления:

а) информационно-пропагандистская работа, направленная на расширение участия в локализации целей в области устойчивого развития на глобальном, национальном и местном уровнях; б) деятельность по обеспечению приоритетного и согласованного подхода к локализации целей в области устойчивого развития, включая совместное программирование и финансирование; с) мониторинг и отчетность по реализации целей в области устойчивого развития, включая содействие проведению добровольных обзоров на местном уровне и их использование в национальных механизмах отчетности по целям в области устойчивого развития. Коалиция поддерживает новое «окно локализации» Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития, которое обеспечит доступность стимулирующего финансирования для местных субъектов и поддержку системы Организации Объединенных Наций на местах через координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций.

65. ООН-Хабитат является постоянным сопредседателем коалиции и ее секретариатом. Работа коалиции и функционирование «окна локализации» поддерживается Испанией, которая сама является примером многоуровневого управления и локализации целей в области устойчивого развития на основе подхода, предусматривающего участие всех органов государственного управления и всего общества, включая участие национального правительства, Страны Басков, города Бильбао и Банка Бахрейна и Кувейта.

В. Сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций

66. В своей резолюции 77/173 Генеральная Ассамблея призвала ООН-Хабитат активизировать усилия по осуществлению общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию для поощрения координации действий различных структур системы Организации Объединенных Наций в целях оказания эффективной поддержки странам в деле реализации Новой программы развития городов и связанных с городами и населенными пунктами аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта резолюция призвала также ООН-Хабитат продолжать тесно сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях содействия разработке совместных городских программ на страновом уровне, чтобы поддерживать усилия стран по достижению целей в области устойчивого развития через Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

67. Для выполнения этого мандата ООН-Хабитат наращивает работу со структурами системы Организации Объединенных Наций на основе глобального межучрежденческого и двустороннего сотрудничества, использования региональных платформ сотрудничества и региональных инициатив, а также страновых групп Организации Объединенных Наций и посредством разработки совместных городских программ. Такой подход соответствует обзору осуществления общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию, одобренной в октябре 2022 года советом руководителей, который рекомендовал продолжать работу в рамках глобальных, региональных и особенно страновых межучрежденческих процессов.

68. Начиная с 2019 года структуры Организации Объединенных Наций предоставляют дезагрегированные данные о городах и результаты пространственного анализа 30 страновым группам Организации Объединенных Наций для составления общего странового анализа. На десятой и одиннадцатой сессиях Всемирного форума по вопросам городов координаторы – резиденты Организации Объединенных Наций при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития провели совещание для рассмотрения прогресса и определения путей ускорения разработки совместных городских программ как средства реализации рамочных программ сотрудничества в области развития в 29 странах. В общей сложности 20 координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций приняли участие

в работе Всемирного форума по вопросам городов с целью взаимодействия с основными участниками Новой программы развития городов и разработки стратегий по продвижению совместных городских программ на страновом уровне.

C. Региональный многосторонний подход

69. Универсальный характер целей в области устойчивого развития обуславливает необходимость осуществления согласованных, сконцентрированных в одном направлении усилий всеми субъектами, на всех уровнях управления и в рамках партнерских отношений. Такие многосторонние усилия имеют четкую региональную составляющую, учитывающую национальные и местные реалии.

В роли координатора общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию ООН-Хабитат взаимодействует с региональными платформами сотрудничества Организации Объединенных Наций в рамках тематических коалиций. ООН-Хабитат координирует свои усилия с региональными правительственными учреждениями, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и финансирующими организациями. Например, ООН-Хабитат давно сотрудничает с Африканским союзом, оказывает поддержку в реализации Стратегии устойчивой урбанизации Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также в проведении ежегодного совещания Форума министров и высших органов управления по вопросам жилищного строительства и урбанизации стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

70. Кроме того, региональная многосторонность позволяет развивать сотрудничество Юг-Юг как средство реализации глобальных программ действий в области развития на всех уровнях. Она обеспечивает создание как политических, так и технических платформ для решения глобальных проблем. Она также открывает возможности для стимулирования деятельности в рамках межправительственных инициатив, таких как Фонд Индии, Бразилии и Южной Африки для борьбы с нищетой и голодом, который активизировал обмен знаниями. Например, региональное многостороннее сотрудничество получило высокую оценку как имеющее решающее значение для эффективного управления трансграничными экосистемами, такими как дождевые леса Амазонки, где обезлесение способствует возникновению пожаров и освобождает пространство для удовлетворения спроса мирового рынка на животный и растительный белок, связывая репрофилирование земель с потреблением продовольствия в городах.

71. В итоговом документе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг, состоявшейся в Буэнос-Айресе, который был одобрен Генеральной Ассамблеей в резолюции 73/291, главы делегаций и высокие представители правительств призвали к расширению инициатив в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, направленных на ликвидацию нищеты во всех ее формах и проявлениях в городских и сельских районах на основе более согласованных стратегий и обмена знаниями, решениями и опытом на местном уровне, в том числе в городских центрах. Недавно ООН-Хабитат подписала меморандум о взаимопонимании с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг с целью дальнейшего согласования целей и стратегий сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

D. Взаимодействие с Группой семи, Группой двадцати и другими соответствующими многосторонними форумами

72. Несмотря на растущее признание ключевой роли устойчивой урбанизации в реализации Повестки дня на период до 2030 года, вопросы устойчивой урбанизации занимают лишь периферийное место на ключевых форумах, посвященных формированию глобальной политики и международным соглашениям в системе Организации Объединенных Наций и за её пределами. К этим форумам относятся совещания Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Группы двадцати, Группы семи, Содружества глав правительств и международных организаций, таких как Международный валютный фонд, Всемирный банк и Всемирный экономический форум.

73. За последние годы ООН-Хабитат в рамках многосторонних дискуссий внесла определенный вклад в глобальную городскую политику и связанные с ней субнациональные приоритеты. В 2021 году ООН-Хабитат поддержала создание Платформы Группы двадцати по городам среднего размера и локализации целей в области устойчивого развития. В Германии в 2022 году при поддержке ООН-Хабитат, организации «Органы местного самоуправления за устойчивое развитие» и Организации экономического сотрудничества и развития было

проведено первое в истории совещание Группы семи на уровне министров по вопросам развития городов. Устойчивая урбанизация была впервые упомянута Группой семи в коммюнике лидеров, принятом по итогам этого совещания.

74. Эти инициативы являются президентскими, однако при этом ООН-Хабитат стремится развивать постоянные отношения, например, с «Урбан-20» Группы двадцати и «Урбан-7» Группы семи. ООН-Хабитат стремится налаживать партнерские отношения с городскими сетями, возглавляемыми зонтичной Глобальной целевой группой местных и региональных органов власти, а также с академическими и исследовательскими организациями в целях содействия подготовке на этих важных форумах справок по основанной на фактических данных политике для субнациональных органов.

V. Дальнейшие шаги

A. Ключевые пути

75. В настоящем докладе раскрывается роль инклюзивного и эффективного многостороннего подхода в достижении устойчивого будущего городов в условиях глобальных кризисных ситуаций. В рамках каждого приоритетного направления политики – жилье, климат, окружающая среда, городской кризис, локализация целей в области устойчивого развития, а также обеспечение процветания и местное финансирование – подчеркивается важное значение более активной интеграции органов местного самоуправления и региональных правительств в процессы переговоров и осуществления международных соглашений. Многосторонняя система прогрессирует в деле формирования программ действий, однако пробелы в прогрессе по достижению цели 11 являются весьма значимыми: для воплощения политики в действия и выделения финансирования на осуществление на региональном и местном уровнях необходимы более эффективные и инновационные механизмы осуществления, основанные на участии. Сбор данных, отчетность и мониторинг необходимы для создания подотчетной многосторонней системы, определяющей достижение устойчивого будущего городов. Фактические данные должны быть увязаны с планированием, политикой, действиями и финансированием в рамках «кругов благоприятных возможностей», ускоряющих друг друга и в конечном счете реализацию целей в области устойчивого развития во всем мире.

76. В ходе второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат государствам-членам было предложено изучить, в координации с более широкой многосторонней системой, восемь конкретных путей достижения устойчивого будущего городов в условиях глобальных кризисных ситуаций. Государства-члены могут также рассмотреть и использовать выбранные пути для получения информации об итогах политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Саммита по целям в области устойчивого развития и «Саммита будущего: многосторонние решения для лучшего завтра».

77. Принимая во внимание международно признанное право на достаточное жилище, государствам-членам рекомендуется изучить механизмы реализации основанных на фактических данных структурных решений для достижения всеобщего права на достаточное жилище, а также оценить последствия, обусловленные отсутствием доступного по цене жилья и бездомностью, и поделиться информацией о них.

78. Признавая, что в настоящее время не существует надежного пути для удержания порогового значения глобального потепления в пределах 1,5°C, государствам-членам рекомендуется изучить реалистичные городские пути действий в интересах климата, а также пути усиления интегрированных действий в области климата и биоразнообразия в городах, например, в рамках недавно стартовавшей инициативы «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП) и других глобальных и региональных инициатив.

79. Учитывая, что кризисы становятся все более урбанизированными и что города все чаще становятся местами прибытия перемещенных лиц, для государств-членов возникает вопрос: как они могут развивать применение инклюзивных механизмов восстановления городов, обеспечивающих расширение прав и возможностей городов в реагировании на городские кризисы и поддержание национальных усилий по восстановлению?

80. Признавая рост нищеты и неравенства в городах, государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность увеличения финансирования городского развития в рамках своих программ национального экономического развития, прямых иностранных инвестиций и иностранной помощи в целях развития для продвижения эффективного многоуровневого управления и обеспечения интегрированного местного и регионального планирования и инвестирования, в особенности применительно к поддержке городов среднего размера и

быстрорастущих городов.

81. Признавая важность согласованности по вертикали, интеграции по горизонтали и преемственности во времени действий в области развития, государствам-членам предлагается обсудить вопрос о том, как можно укрепить процесс локализации целей в области устойчивого развития и повысить эффективность многоуровневого управления, а также расширить права и возможности органов местного самоуправления и региональных правительств в качестве центральных действующих лиц процесса восстановления общественного договора.

82. Признавая взаимную и взаимосвязанную зависимость между городскими районами, государствам-членам рекомендуется рассмотреть пути развития трансграничного территориального сотрудничества на основе регионального многостороннего подхода, например, создание трансграничных коридоров между городами, при обеспечении достаточного совместного инвестирования в инфраструктуру и многосторонней координации представительного управления, а также правовых рамок и механизмов планирования, обеспечивающих справедливое и устойчивое воздействие на местном уровне.

83. Признавая необходимость расширения бюджетных возможностей городов, государствам-членам предлагается изучить политику и рыночные механизмы для укрепления потенциала городов в плане ускорения достижения целей в области устойчивого развития, в том числе целей, касающихся достаточного жилища, мер борьбы с изменением климата и реагирования на кризисы в городах, а также проанализировать способы обеспечения координации, регулирования и последовательности финансовых потоков, предназначенных для развития городов, исключая при этом дестимулирование распределения прироста стоимости на муниципальном уровне и развития на местном уровне.

84. Признавая растущее значение городов, государствам-членам рекомендуется определить ключевые многосторонние форумы, которые могли бы выиграть от более активного и в большей мере ориентированного на использование сетей участия городов и других органов местного самоуправления и региональных правительств, возможные принципы такого участия этих органов и их конкретную роль на этих форумах.

В. Структура диалога Ассамблеи ООН-Хабитат по специальной теме

85. Диалог начнется с вводного сегмента, включающего приветственное слово Председателя Ассамблеи и краткое представление Директором-исполнителем доклада по специальной теме. Затем последует программное выступление по теме диалога в контексте меняющегося глобального ландшафта критических вопросов.

86. В ходе диалога в дискуссионной группе высокого уровня с участием докладчиков на уровне министров состоится обсуждение по трем ключевым темам доклада по специальной теме – жилье, климат и кризис. Вторая дискуссионная группа сосредоточит свое внимание на рассмотрении ключевых содействующих факторов, таких как данные, финансирование, цифровая трансформация и территориальные подходы.

87. Третья дискуссионная группа рассмотрит вопросы многоуровневого управления и локализации целей в области устойчивого развития, и в обсуждениях этой группы примут участие представители национальных и субнациональных правительств и заинтересованных сторон, а также, возможно, представители системы координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций.

88. В заключение четвертая дискуссионная группа обобщит ключевые итоги диалога в формате модерлируемой дискуссии между Директором-исполнителем ООН-Хабитат и ключевыми заинтересованными сторонами, которая будет посвящена Саммиту будущего, намеченному на 2024 год.