



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия 2022 года
Найроби, 21-23 ноября 2022 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Финансовые, бюджетные и административные
вопросы, включая осуществление стратегии
мобилизации ресурсов в соответствии со
стратегическим планом на период 2020-2023 годов
и деятельность ООН-Хабитат по устранению
географического и гендерного дисбаланса в
составе ее персонала**

Ход осуществления стратегии мобилизации ресурсов в соответствии со стратегическим планом Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020-2023 годов

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. Настоящий доклад основывается на предыдущем докладе Директора-исполнителя о ходе осуществления стратегии мобилизации ресурсов в соответствии со стратегическим планом Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) на период 2020-2023 годов (HSP/EB.2022/2/Add.2), который Исполнительный совет принял к сведению на своей первой сессии в 2022 году, и содержит обновленную информацию о реализации утвержденной стратегии мобилизации ресурсов с указанием приоритетов Программы в области мобилизации ресурсов на 2022 год.
2. Основная цель стратегии мобилизации ресурсов заключается в обеспечении достаточного, предсказуемого, гибкого и долгосрочного финансирования для осуществления утвержденных мероприятий в рамках стратегического плана. Она нацелена на достижение результатов, обеспечение эффективности, транспарентности и подотчетности для получения максимальной отдачи от грантов и инвестиций.
3. Инвестиции в стратегический план ООН-Хабитат, который основан на общемировых знаниях проблематики и методов работы, позволяют ей продолжать свою работу в качестве более динамичной и действующей на упреждение организации. Нормативная и операционная деятельность ООН-Хабитат определяется приоритетами стран и основана на концепции преобразований, с помощью которой каждая страна разрабатывает свой собственный путь преобразований.

* HSP/EB.2022/14.

4. В целях снижения рисков и обеспечения широкой поддержки выполнения мандата ООН-Хабитат стратегия направлена на диверсификацию числа и видов доноров Программы. В стратегии обозначены шесть основных целей: а) обеспечение достаточного финансирования; б) оказание поддержки в выполнении задач по развитию городов, определенных в рамках целей в области устойчивого развития, и осуществлении Новой программы развития городов в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на страновом уровне и с договором о финансировании; с) развитие и укрепление стратегических партнерских связей с финансирующими партнерами; d) диверсификация донорской базы; e) поиск новаторских партнерских связей и источников финансирования; f) демонстрация того, что ООН-Хабитат осуществляет программы подотчетным, эффективным и транспарентным образом, что позволяет добиваться преобразовательных результатов и воздействия. Цели стратегии и основные действия, предпринятые в ее рамках в 2022 году, обобщены в таблице 1.

Таблица 1

Основные направления стратегии отношений с донорами

Стратегия реагирования на потребности на основе имеющихся данных, партнерств и новаторских источников финансирования		
ДОСТАТОЧНОСТЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> - Регулярный бюджет: 60 млн долл. США - Нецелевые фонды: 109 млн долл. США - Нормативные целевые средства: 262 млн долл. США - Страновые программы: 607 млн долл. США - Итого: 1038 млн долл. США 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Письма о взносах в основной бюджет ▪ Средства с гибким целевым назначением ▪ Двусторонние совещания ▪ Региональные диалоги
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПАРТНЕРСТВА	<ul style="list-style-type: none"> - Совместная разработка стратегии - Многолетние соглашения - Совместное финансирование - Крупномасштабные высокоэффективные программы 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Региональные диалоги ▪ Привлечение крупнейших доноров ▪ Основные программы ▪ Страновые программы в системе Организации Объединенных Наций
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ	<ul style="list-style-type: none"> - Достижение результатов - Действенность - Транспарентность - Подотчетность 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ежемесячное обновление информации о поступлениях для государств-членов ▪ Ежеквартальный информационный бюллетень «Урбан импакт», open.unhabitat.org ▪ Стандартный порядок действий и ключевые показатели эффективности ▪ «Решения начинаются с городов»
СООТВЕТСТВИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИМ РАМКАМ	<ul style="list-style-type: none"> - Городские аспекты ЦУР, Новая программа развития городов - Стратегический план ООН-Хабитат - Национальные стратегические планы - Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития - Договор о финансировании 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Региональная структура ▪ Общие страновые оценки ▪ Страновые координаторы ▪ Региональные диалоги

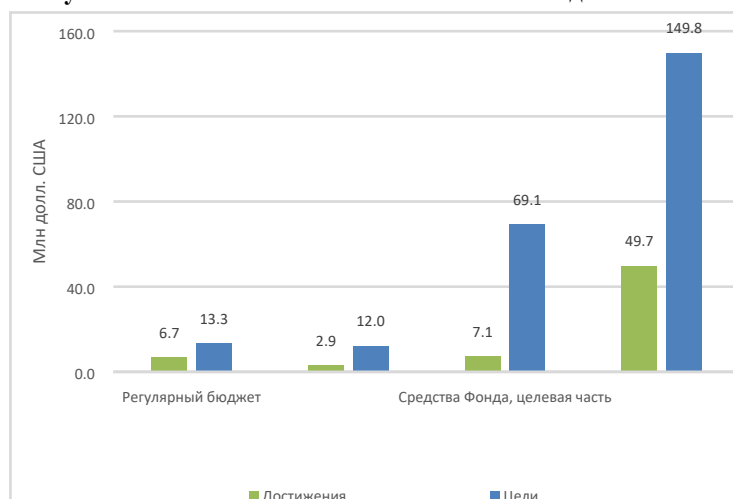
ДИВЕРСИФИЦИРОВАННАЯ БАЗА ДОНОРОВ	<ul style="list-style-type: none"> - Увеличение числа государственных, вносящих взносы - Внутренние ресурсы - Негосударственный сектор, органы местного самоуправления и другие - Многосторонние объединенные донорские фонды 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Стратегия для негосударственного сектора ▪ Платформа по вопросам благотворительности и фондов ▪ Взаимодействие с органами местного управления ▪ Адаптационный фонд, фонд «Зеленый климат» и т.д.
НОВАТОРСКИЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> - Комбинированные фонды: займы, гранты - Национальные комитеты - Лица с крупным личным состоянием, влиятельные лица - Технологическая поддержка, социальные сети 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Инвестиционный фонд для городов ▪ Фонд для проведения технико-экономического обоснования ▪ Сбор средств в Интернете ▪ Краудфандинг ▪ Программа послос

5. На своей первой сессии в 2022 году Исполнительный совет принял к сведению утвержденный проект программы работы ООН-Хабитат и нецелевую часть средств бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2022 год в размере 12 млн долл. США.

6. Предварительные сведения о фактических поступлениях в различные фонды за 2022 год по состоянию на 30 июня 2022 года отображены на рис. 1 в сопоставлении с плановыми показателями поступлений. Полученные взносы в нецелевую часть составили 3 млн долл. США, из которых 0,46 млн долл. США составили взносы за предыдущие годы. Взносы в сумме 3 млн долл. США за 2022 год составили 33 процента от планового показателя на год, равного 12 млн долл. США. Из целевой части средств Фонда на финансирование глобальных программ было выделено 7,05 млн долл. США, что составляет 10 процентов от планового показателя на год. Взносы на техническое сотрудничество составили 49,74 млн долл. США, что составляет 33 процента от планового показателя на год.

Рис. 1

Предварительные сведения о фактических поступлениях и плановых показателях поступлений по состоянию на 30 июня 2022 года



7. Десять доноров, которые вносят наибольший вклад в различные фонды ООН-Хабитат в 2022 году, показаны в таблице 2.

Таблица 2

Десять доноров, которые вносят наибольший вклад в фонды ООН-Хабитат в 2022 году

<i>Средства Фонда, нецелевая часть</i>	<i>Средства Фонда, целевая часть</i>	<i>Техническое сотрудничество</i>
Азербайджан	Структуры Организации Объединенных Наций	Совет Адаптационного фонда
Ангола ^a	Китай	Международная ассоциация развития
Китай	Египет	Структуры Организации Объединенных Наций
Франция	Швеция	Институт им. Перейры Пассоса
Южная Африка	Российская Федерация	Япония
Кения	Оман	Фонд международных обменов, Фукуока
Объединенная Республика Танзания ^b	Германия	ИНФОНАВИТ – Институт Национального фонда жилищного строительства для трудящихся
Филиппины	Океанологическая ассоциация Западного региона Индийского океана	Канада
Япония	Фонд «Открытое общество»	Муниципалитет г. Хуарес
Сингапур	Высший совет коллегий архитекторов Испании	Нигерия

^a Взносы Анголы в 2022 году включают задолженность за предыдущие годы.

^b Взносы Объединенной Республики Танзания в 2022 году включают задолженность за предыдущие годы.

8. Распределение поступлений в 2022 году по различным регионам показано на рис. 2. Регион «Арабские государства» получил самый высокий уровень финансирования, за ним следуют регионы «Азия и Тихий океан», «Латинская Америка и Карибский бассейн», «Глобальный» и «Африка». По состоянию на конец второго квартала 2022 года финансирование для региона «Европа» остается на низком уровне.

Рис. 2

Распределение поступлений в 2022 году между регионами – исполнителями ООН-Хабитат по состоянию на 30 июня 2022 года

(в долл. США)

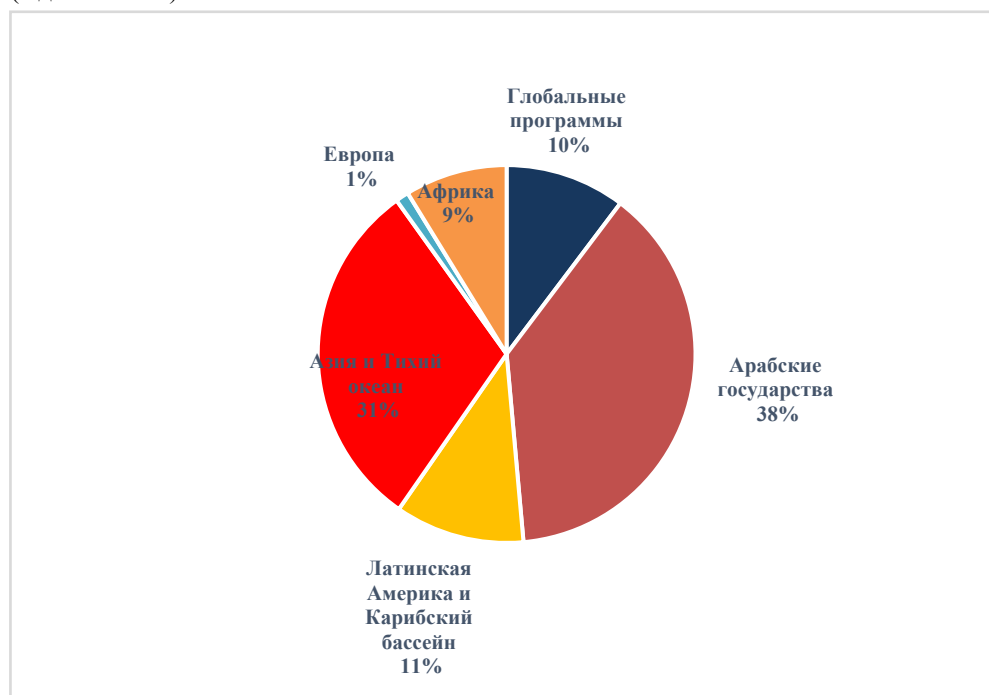
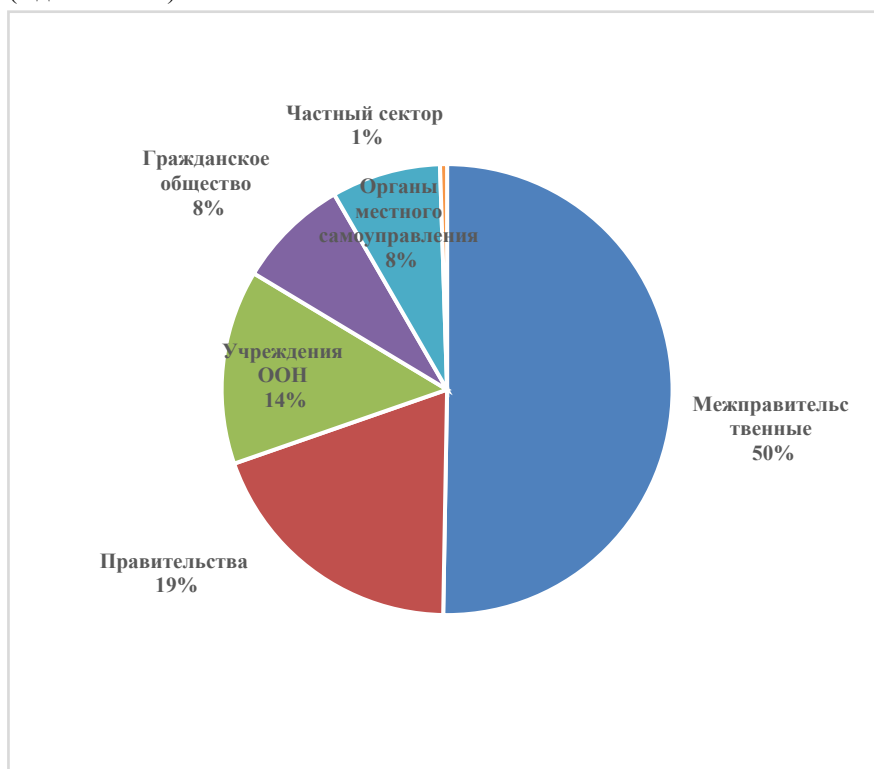


Рис. 3
Источники поступлений по категориям партнеров по состоянию на 30 июня 2022 года
 (в долл. США)



9. После того, как в ноябре 2021 года Исполнительный совет утвердил программу работы и бюджет ООН-Хабитат на 2022 год, ООН-Хабитат обратилась к государствам-членам с просьбой уплатить взносы в основной бюджет. Директор-исполнитель также активно взаимодействовала с государствами-членами во время совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по оценке хода осуществления Новой программы развития городов, Совещания глав правительств стран Содружества в 2022 году, Саммита африканских городов и одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов с целью мобилизации ресурсов в поддержку утвержденной программы работы. Усилия Директора-исполнителя принесли положительные результаты: например, после совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по оценке хода осуществления Новой программы развития городов государства-члены договорились о создании рабочей группы «Друзья ООН-Хабитат» для усиления политической и финансовой поддержки Программы. Кроме того, во время одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов правительство Германии объявило о новом основном взносе в поддержку ООН-Хабитат в размере 1 млн евро.

10. ООН-Хабитат продолжает демонстрировать, что является сильным и надежным партнером. По причине климатического кризиса, текущих и продолжающихся конфликтов, а также пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), прогресс в мобилизации ресурсов в 2022 году замедлился в сопоставлении с текущим стратегическим планом, но не отошел от намеченной траектории. Перераспределение средств регулярного бюджета и других ресурсов позволило ООН-Хабитат принять оперативные меры, но некоторые изначальные планы, в том числе в отношении структуры региональных подразделений, были отложены или скорректированы, поскольку ООН-Хабитат перешла к реагированию на кризис и смягчению его последствий.

11. Одной из основных целей стратегии ООН-Хабитат по мобилизации ресурсов является развитие и укрепление стратегических партнерских отношений с партнерами, осуществляющими финансирование. В этой связи было проведено 35 стратегических диалогов под руководством Директора-исполнителя между исполнительным руководством ООН-Хабитат и отдельными государствами-членами с целью развития синергии и мобилизации поддержки для программы работы ООН-Хабитат. По итогам этих обсуждений Ангола, Азербайджан и Сомали приняли решение внести новые основные взносы, причем взносы Анголы включают взносы за текущий год и задолженность за предыдущий период;

Объединенная Республика Танзания внесет взносы в связи с возвращением в состав государств-членов; Бенин, Буркина-Фасо, Германия, Гана, Замбия, Малави, Мексика, Намибия, Португалия, Турция и Соединенные Штаты Америки приняли обязательства об уплате единовременных взносов на общую сумму 10,5 млн долл. США. Если эти обязательства будут выполнены, то общая сумма взносов в основной бюджет на 2022 год по состоянию на 31 августа составит 13,5 млн долл. США, что превышает утвержденный в программе работы бюджет в размере 12 млн долл. США.

12. Для решения задачи диверсификации донорской базы ООН-Хабитат продолжает привлекать средства через Платформу по вопросам благотворительности и фондов. В ходе одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов был успешно проведен «круглый стол» с представителями фондов, в котором более 100 человек приняли участие в очном режиме и 513 – в онлайн-режиме. По итогам мероприятия восемь новых фондов выразили заинтересованность в присоединении к Платформе по вопросам благотворительности и фондов. Кроме того, в последнем квартале 2022 года официально начнет свою работу Фонд устойчивого развития населенных пунктов. В июне 2022 года Канцелярия Контролера выпустила новое руководство, регулирующее соглашения о взносах. На момент подготовки настоящего доклада пересмотренное соглашение о взносах находилось на рассмотрении Фонда устойчивого развития населенных пунктов.

13. ООН-Хабитат представляет донорам более качественные и своевременные сведения благодаря целенаправленному использованию ключевых показателей эффективности и ежемесячному представлению государствам-членам обновленной финансовой информации с целью продемонстрировать результаты усилий по мобилизации ресурсов и выразить признание за сделанные финансовые взносы.

14. Для демонстрации эффективности расходования средств и улучшения информационного обеспечения ООН-Хабитат совершенствует свой ежеквартальный информационный бюллетень «Урбан импакт», в котором делается акцент на ценности глубоких знаний о местной специфике, которые организация получает, налаживая связи со страновыми программами с аналогичным опытом и заимствуя передовую практику в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Два выпуска «Урбан импакт» уже были распространены среди государств-членов и более чем 15 000 партнеров.

15. Быстро меняющиеся условия развития, сохраняющийся дисбаланс между гибкими основными ресурсами и прочими ресурсами, а также кризисы, такие как пандемия COVID-19, изменение климата, текущие и продолжающиеся конфликты и кризис капитала, относятся к основным характеристикам современной бюджетной ситуации и будут и дальше влиять на последующие планы. Опираясь на результаты прошлых и текущих вложений, а также на концепцию стратегического плана о повышении качества жизни для всех в урбанизирующемся мире, ООН-Хабитат продолжит работу по повышению эффективности, подотчетности и результативности, одновременно наращивая мобилизацию ресурсов для организации и инвестиций в нее.