



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия 2022 года
Найроби, 21-23 ноября 2022 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Финансовые, бюджетные и административные
вопросы, включая осуществление стратегии
мобилизации ресурсов в соответствии со
стратегическим планом на период 2020-2023 годов
и деятельность ООН-Хабитат по устранению
географического и гендерного дисбаланса в
составе ее персонала**

Продолжающаяся реструктуризация Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В феврале 2018 года Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) начала процесс реформ, направленный на преобразование управления и стратегической и предметной направленности Программы, основу которого составляют следующие четыре компонента: а) новая архитектура управления; б) разработка нового стратегического плана; с) процесс внутренних преобразований; d) организационная реструктуризация.
2. Первая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблея ООН-Хабитат) проходила в Найроби с 27 по 31 мая 2019 года. В ходе этой сессии Ассамблея ООН-Хабитат одобрила стратегический план на период 2020-2023 годов.
3. В июне 2021 года на его первом совещании в открытом составе для проведения среднесрочного обзора высокого уровня Комитет постоянных представителей признал стратегический план актуальным и надежным¹. Исполнительный совет в пункте 13 своего решения 2021/6 рекомендовал Ассамблее ООН-Хабитат на ее второй сессии в 2023 году рассмотреть вопрос о продлении срока действия текущего стратегического плана на период 2020-2023 годов до 2025 года, чтобы охватить период 2020-2025 годов и таким образом согласовать цикл планирования ООН-Хабитат с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций.

* HSP/EB.2022/14.

¹ HSP/OECPR.2021/9.

4. В соответствии с докладом Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982) в январе 2022 года Директор-исполнитель опубликовала документ о своей концепции, в котором она осветила приоритеты ООН-Хабитат, вытекающие из рекомендаций Комитета постоянных представителей и сосредоточенные на обеспечении доступного жилья, адаптации к изменению климата и локализации целей в области устойчивого развития.
5. В ответ на просьбу Исполнительного совета, содержащуюся в пункте 9 его решения 2022/2, и после обсуждений, состоявшихся на одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, Директор-исполнитель утверждает четвертую приоритетную область – восстановление городов после конфликтов и бедствий. Эта новая приоритетная область согласуется с подпрограммой 4 стратегического плана.
6. ООН-Хабитат вынуждена адаптироваться к ограниченным ресурсам, работая над осуществлением четвертого компонента реформы, а именно организационной реструктуризации, направленной на максимальное выполнение ее мандата по оказанию государствам-членам и партнерам содействия в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов на местном, субнациональном и национальном уровнях и мониторингу этого осуществления, с тем чтобы уделять внимание всем людям и местам их проживания.
7. С февраля 2022 года, следуя рекомендациям Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, ООН-Хабитат усилила применение мер жесткой экономии, чтобы обеспечить сохранение жизнеспособности Программы. Финансовые показатели по состоянию на июнь 2022 года демонстрируют, что для Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов в настоящее время прогнозируется положительный чистый доход, т.е. отсутствие дефицита, впервые за более чем десятилетие. В зависимости от кассового остатка и свободы в управлении резервом, в конце этого года может быть рассмотрен вопрос о частичном погашении ссуды за счет средств Фонда для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам.

II. Организационная структура и укомплектование штатов

8. На момент подготовки доклада ООН-Хабитат сохраняет расходы в пределах согласованных сумм в размере 3 млн долл. США из средств Фонда и 10 млн долл. США из фонда для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам. Это поворотная ситуация, которая в основном объясняется активизацией мер жесткой экономии, включая 30 случаев перехода сотрудников с должностей, финансируемых из средств Фонда и фонда для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам, на должности, финансируемые из регулярного бюджета и бюджета проектов. Кроме того, до конца 2022 года продолжает действовать приостановка приема на работу на все должности, финансируемые за счет средств Фонда и средств на вспомогательное обслуживание программ.
9. Хотя влияние на нормативные функции хорошо компенсируется за счет средств с гибким целевым назначением, в том числе от Германии, Швеции, Швейцарии и, начиная с августа 2022 года, Чехии, приостановка приема на работу и зависимость от целевых средств осложняют достижение результатов на местах, особенно в наименее развитых странах и странах с уровнем дохода ниже среднего.
10. Полное внедрение новой организационной структуры предполагает согласование присутствия Программы в подразделениях вне центрального аппарата в целях обеспечения оптимального использования целого ряда региональных стратегических и операционных ресурсов для оказания странам помощи в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Секретариат благодарен государствам-членам за постоянную поддержку в различных аспектах его мандата, особенно тем из них, кто оказывает поддержку в области нормативной деятельности, создания потенциала и исследований в Бонне, Германия (Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения), Гамбурге, Германия («Ускоритель инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов»), и Барселоне, Испания (центр повышения жизнестойкости Глобальной программы «Жизнестойкость городов»), а также за выраженную правительством Испании заинтересованность в проведении инициативы «Локал-2030» в Бильбао. Подобные инициативы позволяют ООН-Хабитат предоставлять технические услуги и программы по созданию потенциала там, где эти услуги наиболее востребованы.
11. Одна из главных целей этого процесса заключается в определении средств для оптимизации поддержки, оказываемой ООН-Хабитат государствам-членам в мобилизации работы в рамках «десятилетия действий», в том числе посредством расширения

финансирования и усиления на национальном уровне работы по осуществлению и по укреплению институтов, необходимых для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. В сотрудничестве с системой координаторов-резидентов ООН-Хабитат работает над общими страновыми оценками первого поколения, для которых были отобраны 19 стран из разных регионов. В очередной раз ограниченность ресурсов означает, что ООН-Хабитат не в состоянии более полным образом удовлетворять потребности государств-членов.

12. Хотя конечная цель реорганизации структуры региональных подразделений состоит в том, чтобы дать организации возможность наиболее эффективно распоряжаться своими ресурсами и выполнять свой комплексный мандат в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», Директор-исполнитель была вынуждена применить прагматический подход. Она будет опираться на рекомендации и приоритеты, обозначенные государствами-членами на совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для оценки хода осуществления Новой программы развития городов, которое состоялось в Нью-Йорке в апреле 2022 года.

13. Директор-исполнитель обращает внимание Исполнительного совета на следующее:

a) программный документ о присутствии ООН-Хабитат на местах, одобренный Директором-исполнителем в апреле 2021 года, определяет руководящие принципы для Отдела региональных программ ООН-Хабитат, а также для всех сотрудников, в отношении стандартного порядка действий, связанного со всеми видами присутствия ООН-Хабитат на местах, будь то отдельные проекты или страновые, субрегиональные и региональные бюро. Руководящие принципы устойчивой деятельности для отделений связи, информационных бюро, а также глобальных программных отделений обеспечивают дополнительные руководящие положения;

b) программный документ ООН-Хабитат о ее присутствии в Европе, включая Центральную Азию, был представлен Исполнительному совету в марте 2021 года и одобрен Директором-исполнителем. Документ служит руководством для деятельности бюро в Брюсселе, чьей основной задачей является взаимодействие с основным донором ООН-Хабитат – Европейским союзом; бюро связи в Женеве; и глобальных программных отделений в Барселоне (Испания) и Бонне (Германия). В документе также содержатся рекомендации о присутствии ООН-Хабитат в Восточной Европе и Центральной Азии, включая возможную организацию субрегионального бюро для обслуживания этих регионов;

c) программный документ о присутствии ООН-Хабитат в Латинской Америке и Карибском бассейне был представлен Исполнительному комитету в мае 2021 года и одобрен Директором-исполнителем. Программный документ служит руководством в отношении присутствия Программы в регионе с акцентом на Центральную Америку, Карибский бассейн и Южную Америку. Поскольку регион состоит в основном из стран со средним уровнем дохода, в документе содержится призыв к тесному сотрудничеству с государствами-членами для удовлетворения конкретных потребностей, включая комплексное планирование для поддержки адаптации к изменению климата и основанных на природных факторах решений; более тесные партнерские отношения с родственными структурами Организации Объединенных Наций для поддержки программы «Более безопасные города»; предоставление технических консультаций по вопросу о финансировании устойчивой инфраструктуры в рамках Инвестиционного фонда для городов; повышение качества основных городских услуг, предоставление надлежащего жилья и проведение восстановительных работ по принципу «лучше, чем было» в странах с уровнем дохода ниже среднего;

d) ООН-Хабитат завершила разработку программного документа о своем присутствии в арабских государствах, который был одобрен Директором-исполнителем в октябре 2021 года. В соответствии с мерами жесткой экономии, введенными Директором-исполнителем в феврале 2022 года, Отдел региональных программ принял новую модель ведения деятельности, основанную на идее о том, что все виды присутствия на местах должны быть самофинансируемыми настолько, насколько это возможно. Ожидается, что за исключением бюро связи в Нью-Йорке и Женеве, а также роли регионального представителя, эти отделения будут финансироваться конкретными донорами. Секретариат благодарен правительству Японии за 25-летнюю поддержку, оказываемую Региональному бюро для Азии и Тихого океана ООН-Хабитат в городе Фукуоке. Он также выражает благодарность нескольким государствам-членам, которые выразили заинтересованность в размещении у себя бюро Организации Объединенных Наций на субрегиональном и региональном уровнях;

e) во всех возможных случаях Директор-исполнитель командировала специалистов из центрального аппарата в региональные бюро для оказания поддержки на временной основе,

что поможет Программе удовлетворить насущные потребности на местах. Несмотря на то, что использование цифровых технологий для виртуального предоставления консультаций по техническим вопросам возможно только в местах со стабильной связью, оно обеспечивает экономически эффективную альтернативу, которую Программа изучит более тщательно;

f) на момент подготовки настоящего документа ООН-Хабитат имеет четыре региональных бюро, четыре бюро связи или представительства, два глобальных программных отделения, 15 страновых бюро, одно административное отделение и более 100 проектных отделений, присутствие которых обеспечивается родственной структурой Организации Объединенных Наций.
