

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

UN HABITAT

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم

المتحدة للمستوطنات البشرية

الدورة الثانية لعام 2022

نيروبي، 29-31 آذار/مارس 2022

البند 5 من جدول الأعمال المؤقت*

مناقشة مشروع برنامج عمل موئل الأمم المتحدة ومشروع

ميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات

البشرية لعام 2023 واحتمال الموافقة عليهما

مشروع برنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ومشروع ميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية لعام 2023

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

أولاً - مقدمة

1- نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في نسخة مسبقة من تقرير المديرية التنفيذية عن مشروع برنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ومشروع ميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية لعام 2023 (HSP/EB.2022/4). وتلقت اللجنة الاستشارية أثناء نظرها في التقرير معلومات وإيضاحات إضافية من موئل الأمم المتحدة انتهت برودود خطية وردت بتاريخ 1 حزيران/يونيه 2022.

ثانياً - برنامج العمل المقترح لعام 2023

2- يشير التقرير إلى أن استراتيجية موئل الأمم المتحدة لتنفيذ الخطة البرنامجية في عام 2023 لا تزال مدفوعة بالخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023. وخلصت لجنة الممثلين الدائمين في اجتماعها المفتوح الأول المكرس لاستعراض منتصف المدة للخطة إلى أن الخطة لا تزال تشكل إطاراً راسخاً للتعافي وخريطة طريق لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، استناداً إلى أربعة برامج فرعية هي: (أ) الحد من التفاوت المكاني والفقر في المجتمعات المحلية عبر التسلسل الريفي الحضري المتصل؛ (ب) تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق؛ (ج) تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية؛ (د) العمل بفعالية على منع الأزمات الحضرية والاستجابة لها (HSP/EB.2022/4، الفقرة 5). واللجنة الاستشارية على ثقة من أن التقرير المقبل المقدم إلى المجلس التنفيذي سيتضمن معلومات محدثة بشكل أفضل عن تنفيذ البرامج والأنشطة الرامية إلى تلبية احتياجات الدول الأعضاء، بما في ذلك المعلومات المتعلقة بتيسير زيادة الحوار مع الدول الأعضاء، فضلاً عن الدروس المستفادة وأفضل الممارسات.

ثالثاً - الميزانية المقترحة لعام 2023

3- يشير التقرير إلى أن الإطار المالي لموئل الأمم المتحدة يتألف من ثلاثة مصادر رئيسية للتمويل هي: '1' مخصصات الميزانية العادية للأمم المتحدة، التي تقرها الجمعية العامة؛ '2' مساهمات مؤسسة موئل الأمم المتحدة والمستوطنات البشرية، التي يوافق المجلس التنفيذي على أن يرصد منها الميزانية غير المخصصة الغرض، وتوافق المديرية التنفيذية على أن ترصد منها الميزانية المخصصة الغرض؛ '3' مساهمات التعاون التقني، التي ترصد منها أيضاً مخصصات الميزانية بموافقة المديرية التنفيذية. ولأغراض الإدارة، يمثل حساب المؤسسة غير المخصص الغرض والميزانية العادية "الموارد الأساسية" لموئل الأمم المتحدة. وتُستمد إيرادات الدعم البرنامجي من استخدام الأموال المخصصة الغرض التي تمثل نسبة مئوية من مجموع النفقات على التكاليف البرنامجية المباشرة (HSP/EB.2022/4)، الفترتان 82 و84).

4- ومن المتوقع أن الاحتياجات الإجمالية من الموارد لموئل الأمم المتحدة لعام 2023 ستبلغ 162 943 500 دولار، ويعكس ذلك انخفاضاً بنسبة 36,2 في المائة، أو 92 506 900 دولار، مقارنة بمبلغ 255 450 400 دولار النهائي المعتمد لعام 2022. وتشمل الميزانية الإجمالية 3 001 000 دولار في إطار أموال المؤسسة غير المخصصة الغرض؛ و14 105 800 دولار في إطار الميزانية العادية؛ و39 076 600 دولار في إطار أموال المؤسسة المخصصة الغرض؛ و96 709 700 دولار في إطار التعاون التقني؛ و10 050 400 دولار تحت بند تكاليف دعم البرامج (HSP/EB.2022/4، الجدول 1). ويبين الجدول 5 الوارد في التقرير توزيع الموارد حسب الفئة الفرعية للإنفاق للفترة 2021-2023. وعند الاستفسار، زودت اللجنة الاستشارية بجدول محدث، على النحو المبين أدناه.

توزيع الموارد حسب الفئة الفرعية للإنفاق للفترة 2021-2023
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة الفرعية للإنفاق	الفعلي لعام 2021	الاعتمادات الموافق عليها لعام 2022	قيمة التغير	النسبة المئوية للتغير	تقديرات عام 2023	الفعلي لعام 2022 (كانون الثاني/يناير - نيسان/أبريل)
الوظائف	19 543,0	27 250,8	(572,7)	(2,1)	21 730,0	5 798,2
تكاليف الموظفين الأخرى	49 623,1	79 995,1	(61 634,0)	(77,0)	46 473,4	20 403,6
الضيافة	186,6	3,1	177,3	5 719,4	180,4	29,9
الخبراء	-	89,3	(32,0)	(35,8)	57,3	-
الاستشاريون	744,9	701,1	22 803,2	3 252,5	340,1	451,3
سفر الممثلين	5,4	42,3	(37,2)	(87,9)	5,1	31,0
سفر الموظفين	1 476,1	11 417,0	(9 819,8)	(86,0)	1 597,2	1 001,2
الخدمات التعاقدية	26 624,9	28 855,5	(2 353,8)	(8,2)	26 501,7	6 425,8
مصرفات التشغيل العامة	15 659,3	15 836,0	(2 258,8)	(14,3)	13 577,2	6 638,1
اللوازم والمواد	1 105,9	3 902,1	(2 738,8)	(70,2)	1 163,3	211,5
الأثاث والمعدات	1 831,0	4 458,2	(2 635,7)	(59,1)	1 822,5	405,2
تحسين أماكن العمل	178,0	-	169,1	-	169,1	184,0
المنح والمساهمات	51 910,0	82 899,9	(33 573,7)	(40,5)	49 326,2	23 712,8
التكاليف الأخرى	8,2	-	-	-	-	-
المجموع	168 896,4	255 450,4	(92 506,9)	(36,2)	162 943,5	65 292,6

5- وتلاحظ اللجنة الاستشارية من البيانات الواردة في الجدول أن ثمة نقصاً في الإنفاق في الفترة الحالية في عدد من الفئات، بما في ذلك الوظائف وتكاليف الموظفين الأخرى. وتلاحظ اللجنة أيضاً أن مستوى المساهمات الواردة يؤثر على أنماط الإنفاق. واللجنة على ثقة في أن التقارير المقبلة ستتضمن معلومات مفصلة حسب فئة الإنفاق عن النفقات الفعلية ومستوى المساهمات الواردة عن الفترتين السابقتين والحالية مقارنة بالميزانية المقترحة، إلى جانب تفسيرات مفصلة للفروق.

6- وبالنظر إلى مستوى الإنفاق المتوقع في عام 2023، يوصى باحتياطي مالي عام قدره 0,6 مليون دولار، أي ما يعادل 20 في المائة من ميزانية المؤسسة غير المخصصة الغرض البالغة 3 ملايين دولار. ويستند الرقم الموصى به إلى المواعيد التي دُفعت فيها أموال المؤسسة غير المخصصة الغرض في السنوات السابقة (HSP/EB.2022/4)، الفقرة (111).

7- ويشير التقرير إلى أن المساهمات التي تقدمها الدول الأعضاء إلى صندوق المؤسسة غير المخصص الغرض ظلت أقل بكثير من الميزانية التي وافقت عليها الدول الأعضاء. أما الميزانية الإجمالية لعام 2020 فقد بلغت 18,9 مليون دولار ورد منها ما مجموعه 4,4 ملايين دولار. ووصل مستوى الميزانية المعتمد لعام 2021 إلى 10 ملايين دولار ورد منها 3 ملايين دولار (HSP/EB.2022/4، الفقرة 88). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن موئل الأمم المتحدة أطلق في عام 2022 استراتيجية إشراك القطاع الخاص بهدف زيادة جمع الأموال من القطاع الخاص. وتشمل الجهود الأخرى الرامية إلى زيادة التمويل غير المخصص الغرض حملة تمويل من مصادر جماعية لاجتذاب التمويل من الجمهور على نطاق واسع؛ ومجموعات مساهمات محددة الأهداف تقدمها الجهات المانحة للمبادرات الرئيسية؛ وتعيين جهات اتصال مكرسة للعمل مع كل جهة مانحة؛ وتحسين المشاركة مع بنوك التنمية والمواطنين والمؤسسات.

8- وتشجع اللجنة الاستشارية موئل الأمم المتحدة على تعزيز جهوده الرامية لحشد الموارد وتنفيذ أنشطة التوعية بهدف زيادة المساهمات غير المخصصة الغرض المقدمة إلى المؤسسة، بما في ذلك المساهمات المقدمة من القطاع الخاص، فضلاً عن استكشاف إمكانية الحصول على مساهمات "مخصصة بشروط مرنة" من الجهات المانحة.

9- وبالنظر إلى التحديات التي تقف في وجه تأمين الموارد، فإن اللجنة واثقة أيضاً من أن موئل الأمم المتحدة سيتعاون تعاوناً وثيقاً مع نظام المنسقين المقيمين وسيستكشف الفرص المتاحة لزيادة التعاون مع الكيانات الأخرى بهدف الاستفادة من الخبرات والقدرات المشتركة لتنفيذ برامجهم.

10- وتخضع اعتمادات الميزانية العادية إلى موافقة الجمعية العامة، وتنقسم إلى فئتين رئيسيتين: الباب 15 (المستوطنات البشرية) والباب 23 (البرنامج العادي للتعاون التقني). وتشمل الموارد الأخرى الممولة من الميزانية العادية المرصودة لموئل الأمم المتحدة عن طريق وكالات أخرى الباب 2 (إدارة شؤون الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي وخدمات المؤتمرات) وهي مخصصات تُرصد لدعم عناصر المؤتمرات التي كُلف بها موئل الأمم المتحدة؛ والباب 35 (حساب التنمية) المتصل بمشاريع إنمائية محددة (HSP/EB.2022/4، الفقرة 83). وترد ملاحظات اللجنة الاستشارية وتوصياتها بشأن الميزانية البرنامجية المقترحة لموئل الأمم المتحدة لعام 2023 في تقريرها الأول (A/77/7)، الفرع (15).

ألف- الوظائف

11- تشير الفقرة 104 من التقرير إلى أن مجموع الوظائف المقترحة لعام 2023 يصل إلى 157 وظيفة، منها 82 وظيفة ممولة من الميزانية العادية، و14 وظيفة ممولة من موارد المؤسسة غير المخصصة الغرض، و61 وظيفة ممولة من صندوق تكاليف الدعم البرنامجي. ويبين الجدول 10 من التقرير أن مستوى التوظيف المقترح يعكس انخفاضاً قدره 48 وظيفة مقارنة بمستوى التوظيف في عام 2022 وهو 205 وظائف.

باء - مرض فيروس كورونا

12- يشير التقرير إلى أن النواتج المتوخاة التي خطط لها مؤئل الأمم المتحدة لعام 2023، ستوفر الدعم للدول الأعضاء في جهودها المتواصلة لإدارة جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) والتعافي منها. وسيقدم مؤئل الأمم المتحدة أيضا خدمات استشارية وحلولا مبتكرة ومجموعات معارف لدعم الدول الأعضاء في تحقيق التعافي الاجتماعي والاقتصادي المستدام، مع التصدي أيضا لتغير المناخ. ولقد عمم مؤئل الأمم المتحدة الدروس المستخلصة وأفضل الممارسات المتصلة بتعديل برنامج وتكييفه في ضوء جائحة كوفيد-19. وشمل ذلك مواصلة نهج الاجتماعات الافتراضية والهجينة حيثما أمكن ذلك لتقديم الدعم التقني واجتماعات أفرقة الخبراء، لإتاحة مشاركة أوسع نطاقاً وتطوير التدريب عبر الإنترنت لاستكمال الأدوات الحالية لدى مؤئل الأمم المتحدة بأدوات التعلم الرقمي عبر الإنترنت. وحيثما أمكن ذلك، يواصل مشروع برنامج العمل لعام 2023 إدراج نهج جديدة لتنفيذ الولايات ووضعت استجابة للظروف التشغيلية المتغيرة المرتبطة بجائحة كوفيد-19. وفي الوقت نفسه، يفترض مشروع برنامج العمل لعام 2023 أن تلك الظروف التشغيلية قد تحسنت وأنها تسمح بتنفيذ الولاية وفقاً للنهوج المتبعة سابقاً (HSP/EB.2022/4)، الفقرات 12 و13 و19).

رابعاً - الخلاصة

13- رهناً بالتعليقات والملاحظات الواردة أعلاه، ليس لدى اللجنة الاستشارية اعتراضات على مشروع برنامج العمل المقترح لمؤئل الأمم المتحدة ومشروع ميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية لعام 2023.