

المجلس التنفيذي
لبرنامج الأمم المتحدة
للمستوطنات البشرية

UN HABITAT

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم

المتحدة للمستوطنات البشرية

الدورة الثانية لعام 2022

نيروبي، 21-23 آذار/مارس 2022

البند 5 من جدول الأعمال المؤقت*

مناقشة مشروع برنامج عمل موئل الأمم المتحدة ومشروع

ميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات

البشرية لعام 2023 واحتمال الموافقة عليهما

نموذج قابلية توسيع النطاق للميزانية غير المخصصة لمؤسسة الأمم المتحدة للموئل
والمستوطنات البشرية

تقرير المديرية التنفيذية

أولاً - مقدمة

1- يضع هذا التقرير المبادئ التوجيهية لنموذج قابلية توسيع النطاق لموئل الأمم المتحدة من أجل تحديد الأولويات في مجال التوظيف على نحو منهجي بغية تحقيق الأهداف الاستراتيجية مع مراعاة توافر الأموال.

ثانياً - معلومات أساسية

2- يتلقى موئل الأمم المتحدة التمويل من خلال أربعة مصادر للتمويل: الميزانية العادية؛ والميزانية غير المخصصة لمؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية؛ والميزانية المخصصة للمؤسسة (المعروفة أيضاً باسم الأغراض الخاصة للمؤسسة) من أجل البرامج العالمية أو المشاريع الإقليمية؛ وميزانية التعاون التقني للمشاريع دون الإقليمية والقطرية المحددة. وهناك قطاع فرعي داخلي من التمويل، هو تكاليف دعم البرامج، مستمد بالكامل من الميزانية المخصصة للمؤسسة ومن ميزانية التعاون التقني بهدف تمويل الأنشطة غير المباشرة اللازمة لتنفيذ البرامج والمشاريع.

3- وتخصّص موارد الميزانية العادية، وهي من بين مصادر التمويل التي يُعرّفها موئل الأمم المتحدة بأنها تمويل أساسي، لتمويل الوظائف المعيارية والحكومية الدولية، بينما تُستخدم الموارد غير المخصصة للمؤسسة لتمويل الوظائف المعيارية والوظائف التشغيلية الأساسية. ويتعلق نموذج قابلية توسيع النطاق بالميزانية غير المخصصة للمؤسسة.

ثالثاً - الحافز

- 4- أُعد هذا التقرير استجابة لطلب المجلس التنفيذي، المبين في الفقرة 5 من المقرر 1/2022، بأن تقدم المديرية التنفيذية تقريراً إلى المجلس التنفيذي عن نموذج قابلية توسيع النطاق الذي أعدته الأمانة للميزانية غير المخصصة للمؤسسة⁽¹⁾، وفقاً لتوصية المديرية التنفيذية إلى المجلس التنفيذي بأن يكون مستوى الميزانية غير المخصصة للمؤسسة في عام 2023 عند خط أساس قدره 3 ملايين دولار، وسيتم توسيع نطاقها إلى مستوى 12 مليون دولار في حالة تلقي أموال كافية⁽²⁾.
- 5- وقُدمت تلك التوصية مع مراعاة القدرة المالية للميزانية غير المخصصة للمؤسسة والمعالجة السليمة للميزانية بوصفها خطة إنفاق، بما يتماشى مع الطريقة التي تصاغ بها الميزانيات لمصادر التمويل الأخرى لموئل الأمم المتحدة.
- 6- وعلاوة على ذلك، تتماشى التوصية مع التوصية 2 التي أصدرتها مؤخراً وحدة التفتيش المشتركة بأن يوافق المجلس التنفيذي على ميزانية واقعية للصندوق غير المخصص للمؤسسة استناداً إلى مستويات الإيرادات الفعلية، على خلفية احتياطي مستنفد للصندوق⁽³⁾.
- 7- بالإضافة إلى ذلك، أعرب مجلس مراجعي الحسابات مؤخراً عن قلقه بشأن خطر الإعسار ونقص السيولة الذي تواجهه الميزانية غير المخصصة للمؤسسة، مُركِّزاً على صافي الأصول السالب في عامي 2020 و2021⁽⁴⁾.

رابعاً - خط الأساس

- 8- ويتمشى خط الأساس الموصى به الذي يبلغ قدره 3 ملايين دولار إلى حد كبير مع الإيرادات السنوية المستلمة في السنوات الأخيرة، إذ بلغ متوسط الإيرادات السنوية المستلمة خلال الفترة 2017-2021 ما مجموعه 4,36 ملايين دولار. ومع ذلك، يلاحظ أن وضع صافي الأصول للصندوق غير المخصص للمؤسسة بلغ رصيداً سالباً قدره 1,1 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وتجدر الإشارة أيضاً إلى أن الصندوق غير المخصص للمؤسسة مسؤول عن سداد قرض منحه صندوق تكاليف الدعم البرنامجي في عام 2017 بقيمة 3 ملايين دولار.
- 9- وتتعرز أهمية الخطة المتحفظة في الإنفاق بشكل أكبر من خلال ضرورة أن يعيد الصندوق غير المخصص للمؤسسة بناء احتياطيه، الذي استنفد تماماً حالياً. والغرض من هذا الاحتياطي هو كفالة أن يتمكن الصندوق من تحمل النفقات غير المقررة، مثل استحقاقات الموظفين والالتزامات بعد انتهاء الخدمة، فضلاً عن النفقات المقررة في حالة انخفاض الإيرادات أو اختلالها على نحو غير متوقع.
- 10- ويفترض تخطيط الميزانية، قبل توسيع نطاق الصندوق غير المخصص للمؤسسة، أن يعود الصندوق أولاً إلى الملاءة المالية، مع صافي أصول موجب؛ وأن يسدد القرض؛ وأن ينشئ احتياطياً معقولاً لتغطية النفقات غير المقررة أو الانخفاض غير المقرر في الإيرادات.

خامساً - توسيع النطاق

- 11- عندما تكون المنظمات قادرة على تحمل تكاليف الزيادة في الحجم، يمكن أن يتخذ توسيع النطاق أشكالاً مختلفة وفقاً لأهدافها الاستراتيجية. ومن بين الجوانب الجانب الوظيفي، المتمثل في إضافة وظائف جديدة من أجل تنفيذ مهام جديدة، وهو ما يعني في هذه الحالة، الاضطلاع بأنشطة لا يمولها حالياً الصندوق غير المخصص للمؤسسة. وثمة جانب آخر هو الجانب التوسيعي، المتمثل في إضافة وظائف جديدة من أجل تنفيذ مهام قائمة، وهو ما يعني في هذه الحالة، الاضطلاع بحجم أكبر من الأنشطة القائمة التي يمولها بالفعل الصندوق غير المخصص للمؤسسة، بما في ذلك في مواقع جغرافية إضافية. وقد ينمو كل جانب من تلك الجوانب بشكل مستقل أو على نحو مشترك.

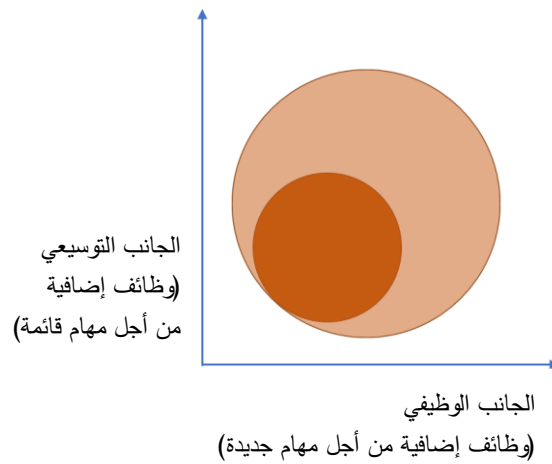
(1) HSP/EB.2022/13

(2) المرجع نفسه، الفقرة 3.

(3) [JIU/REP/2022/1](#)

(4) A/77/5/Add.9، الفقرات 17 إلى 19.

توسيع النطاق على نحو مستدام



سادساً- المنهجية

- 12- استناداً إلى الأهداف الاستراتيجية للمنظمة، ستحدد الأمانة، بالتشاور مع المجلس التنفيذي، بما في ذلك أفرقة العاملة، الأولويات المتعلقة بالوظائف التي سيمولها الصندوق غير المخصص للمؤسسة. وسترتبط هذه الأولويات بكل من الجانبين الوظيفي والتوسيعي.
- 13- واعترافاً بالحالة المالية، أثنت وحدة التفتيش المشتركة على الجهود التي تبذلها الأمانة للوفاء بولايتها في حدود الموارد المحدودة، وأوصت بآلا تنتظر المديرية التنفيذية في إضافة أنشطة جديدة يدعمها الصندوق غير المخصص للمؤسسة إلى أن ترد مساهمات كافية لذلك الصندوق⁽⁵⁾.
- 14- وستدار عملية توسيع النطاق من خلال عملية وضع الميزانية للصندوق غير المخصص للمؤسسة، الذي تنشأ في سياق الوظائف، أو تُحوّل، أو يعاد تصنيفها، أو يعاد تنظيمها، أو ترفع أو تخفض رتبها أو يتم إلغاؤها.
- 15- ولأغراض المقارنة، يمكن الإشارة إلى عملية تحديد الأولويات في كيانات الأمم المتحدة الأخرى، حيث تنعكس الأولويات الاستراتيجية من خلال الحفاظ على الهيكل التنظيمي، عن طريق عملية وضع الميزانية، وتكون مرهونة بتوافر التمويل.
- 16- وستجز الأمانة تحليلاً تبريرياً يخص جميع الوظائف في جميع مصادر التمويل، كشرط مسبق، من أجل كفاءة الاستخدام السليم لكل مصدر من مصادر التمويل فيما يتعلق بالمهام الخاصة بكل وظيفة. وستنفذ عملية إعادة ترتيب مناسبة بين التمويل والوظائف ضمن نطاق سلطة كل مصدر من مصادر التمويل.

(5) [JIU/REP/2022/1](#)، الفقرة 113.