



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия в 2021 году
В онлайн-режиме, 15-16 ноября 2021 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*
Осуществление стратегического плана на период
2020-2023 годов

**Анализ связей между операционной и нормативной
деятельностью Программы Организации Объединенных
Наций по населенным пунктам для усиления воздействия
ее работы на итоги осуществления стратегического плана в
поддержку устойчивого и инклюзивного восстановления****

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе подробно рассказывается о том, как ООН-Хабитат использует количественный и качественный анализ связей между операционной и нормативной деятельностью ООН-Хабитат для усиления воздействия работы Организации на соответствующие итоги осуществления стратегического плана. Этот подход поддерживает уточнение стратегического плана в соответствии с рекомендациями Комитета постоянных представителей (КПП) при ООН-Хабитат, высказанными на его первом совещании в открытом составе для проведения среднесрочного обзора стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов, в частности рекомендацией 2021/2, изложенной в документе HSP/OECPR.2021/8.

II. Уточнение стратегического плана на период 2020-2023 годов с использованием трехнаправленного подхода

2. Как подтвердил КПП, стратегический план оказался эффективным, что продемонстрировали итоги его осуществления. Необходимо провести уточнение отдельных направлений операционной и нормативной деятельности ООН-Хабитат при сохранении первоначальной структуры стратегического плана с 4 сферами преобразований и 12 итогами, одобренного в 2019 году (приложение 1). В качестве подспорья для обсуждений Исполнительного совета на его второй сессии в 2021 году секретариат подготовил справочный документ, содержащий, в частности, указания о том, как можно осуществить уточнение стратегического плана, используя, предложенный государствам-членам трехнаправленный подход под названием «Уточнение стратегического плана на период 2020-2023 годов после первого совещания в открытом составе КПП при ООН-Хабитат для проведения среднесрочного

* HSP/EB.2021/12.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.

обзора на высоком уровне» (HSP/EB.2021/19). Этот документ будет полезен в качестве справочной информации в отношении трехнаправленного подхода.

III. Анализ нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат в 2020-2021 годах

3. Проведенный по инициативе ООН-Хабитат анализ комплексного характера ее работы в отношении всех результатов осуществления стратегического плана является ключевым инструментом, позволяющим направлять дальнейшее уточнение всего комплекса ее нормативной и операционной деятельности. Он помогает определить, какого рода комплексное программирование ООН-Хабитат необходимо осуществлять, чтобы иметь в своем распоряжении более сфокусированную программу работы.

A. Методология

4. Основной анализ сосредоточен на проектах, представленных и утвержденных Комитетом по обзору программ (КОП), авторы которых должны определить ожидаемые результаты стратегического плана, в осуществление которого они вносят свой вклад. Начиная с 2021 года в рамках проектов необходимо определять основные и второстепенные цели для каждого указанного «ожидаемого результата». Проекты подвергаются специальному обзору, с тем чтобы обеспечить их соответствие стратегическому плану и предложить способы усиления воздействия различных аспектов стратегического плана. Для 2020 года на уровне проектов была проведена ретроактивная валидация основных и второстепенных целей.

5. Эта методология позволяет определить в количественном отношении:

- a) как интегрированные программы ООН-Хабитат развиваются с течением времени?
- b) каков характер этой интеграции: каковы основные элементы интеграции и как эти проекты также способствуют достижению результатов по всем подпрограммам стратегического плана и как это развивается с течением времени?
- c) какие пробелы наблюдаются в отношении общеорганизационных приоритетов и какие цели могут быть установлены для улучшения сфокусированности и интеграции, например, в соответствии с уточнением стратегического плана на основе меняющегося контекста и приоритетов общей системы Организации Объединенных Наций?
- d) каковы региональные различия в осуществлении стратегического плана в соответствии с региональными потребностями и приоритетами?

6. Помимо этого дополнительно проводятся и другие типы анализа. Например, был проведен анализ портфеля проектов с акцентом на баланс между нормативной поддержкой, отраженной в нашем Каталоге услуг, и нашим портфелем проектов (приложение 2 – пункт IX).

B. Результаты анализа

7. По настоящее время был проведен анализ всех предложений, представленных КПП (88 в 2020 году и 52 в 2021 году, всего 142 предложения). Первые результаты анализа представлены в приложении 2 и описаны ниже.

8. Наблюдается явный рост масштабов комплексного программирования в отношении результатов осуществления нашего стратегического плана (приложение 2: пункты I и II): более 41 процента проектов направлены на достижение результатов по всем направлениям стратегического плана в 2021 году по сравнению с 11 процентами в 2020 году.

a) Это может быть объяснено более продуманным процессом обзора проектов в рамках Комитета по обзору программ для обеспечения согласованности, повышением осведомленности руководителей проектов о стратегическом плане, более высоким уровнем сотрудничества в разработке проектов между тематическими экспертами в центральном аппарате и страновыми группами (интеграция нормативной и операционной деятельности) и сфокусированными усилиями по поддержке разработки программ в соответствии с общеорганизационными приоритетами.

b) Следует отметить, что в 2020 году почти четверть проектов (23 процента) была предназначена для оказания помощи в реагировании на пандемию COVID-19.

c) Более пристальный взгляд на результаты 2021 года позволяет сделать дополнительные выводы:

- i) проекты, направленные на достижение основных результатов в рамках подпрограммы 1 – (нищета и неравенство), где ООН-Хабитат обладает более широким опытом работы, отличаются максимальным взаимодействием и положительной синергией;
- ii) результат 1.1 (доступ к основным услугам, устойчивой мобильности и общественным местам) способен объединить различные другие результаты стратегического плана, особенно связанные с сокращением выбросов парниковых газов и улучшением качества воздуха (результат 3.1), социальной интеграцией, включением мигрантов и устойчивостью инфраструктуры (результаты подпрограммы 4);
- iii) с другой стороны, хотя проекты, касающиеся муниципальных доходов (2.1), связаны с двумя третями результатов стратегического плана, эти связи являются довольно слабыми, если судить по количеству проектов и степени взаимодействия.

9. Анализ также позволяет увидеть, как проекты, направленные на достижение конкретных основных результатов, могут помочь в достижении других второстепенных целей в рамках стратегического плана, оценить достигнутые на данный момент результаты (2020-2021 годы) и наметить дальнейшие цели (пунктирные линии) на оставшуюся часть срока действия стратегического плана (приложение 2: пункты III-VII). Ниже приводятся несколько примеров:

a) анализ взаимосвязи между проектами, в которых результат 1.1 «Основные услуги, мобильность и общественные места» (приложение 2: пункт III) является основным целевым результатом, и другими результатами, показывает растущее осознание того, что эта традиционная область деятельности ООН-Хабитат может способствовать достижению других итогов, таких как социальная интеграция (итог 4.1), климат и окружающая среда (итоги 3.1, 3.2 и 3.3), а также связь и производительность (итог 2.1);

b) предлагается, чтобы проекты такого типа максимально увеличивали второстепенные результаты итогов 3.1, 3.2 и 3.3 в области климата и окружающей среды и были интегрированы в подходы в отношении устойчивых экологических районов проживания, определенные в трехнаправленном подходе;

c) анализ взаимосвязи между проектами, в которых результат 1.2 «Земля и жилье» (Приложение 2: пункт IV) является основным результатом, и другими результатами, демонстрирует явное улучшение в плане интеграции для области работы, которая традиционно была довольно разобщенной, за исключением интеграции с результатом 1.1, связанным с основными услугами, мобильностью и общественными местами;

d) предлагается, чтобы проекты такого типа также предоставляли аналогичную возможность максимально увеличить результаты в отношении результатов 3.1, 3.2 и 3.3, касающихся климата и окружающей среды. Жилье является общеорганизационным приоритетом ООН-Хабитат, как указано, среди прочего, в докладе «Города и пандемии», а также одним из ключевых компонентов усилий по преодолению неравенства. Проекты в области жилья должны рассматривать жилье как ключевой экономический сектор, который может стимулировать восстановление, способствуя осуществлению действий в интересах климата и преодолению неравенства;

e) анализ взаимосвязи между проектами, в которых результат 1.3 «Возрождение и рост поселений» (приложение 2: пункт V) является основным результатом, и другими результатами также демонстрирует явное улучшение с точки зрения комплексных подходов. Это подтверждает идею о важности дальнейшего акцентирования внимания на форме и функции города, как это определено в трехнаправленном подходе, и его потенциале для достижения результатов по всем направлениям стратегического плана, особенно в том, что касается результатов подпрограммы 3;

f) анализ (приложение 2: пункты VI-VIII) также показывает повышенный акцент на результаты подпрограммы 3 в качестве основных целей в соответствии с более жесткими общеорганизационными приоритетами, которые будут еще больше усилены в результате предлагаемого уточнения стратегического плана.

С. Баланс между нормативной и операционной деятельностью в 2020-2021 годах (приложение 2: пункт IX)

10. Анализ нормативной деятельности, указанной в Каталоге услуг, и операционной деятельности показывает, что ООН-Хабитат со временем обеспечила мощную нормативную поддержку в области основных услуг, мобильности и общественных мест (1.1), которая нашла воплощение в масштабном комплексе мероприятий. Результаты показывают, что ООН-Хабитат разработала правильный набор услуг для нашей работы в области климата, которые, однако, еще не воплотились в мощный портфель проектов. С другой стороны, мы видим, что ООН-Хабитат необходимо больше инвестировать в услуги для поддержки основных результатов подпрограммы 4 (4.2, 4.3), а также в работу, касающуюся местных доходов и экономики. Устранение этого слабого звена в наших предложениях может принести значительные результаты в работе в нестабильных государствах.

Д. Ход осуществления основных программ (приложение 2: пункт X)

11. Основные программы продолжают оставаться важным инструментом для разработки комплексных программ по ключевым общеорганизационным приоритетам, таким как возрождение, основная программа 1; умные города, основная программа 2; устойчивость к изменению климата в интересах малоимущих жителей городов, основная программа 3; миграция, основная программа 4; и «Города и ЦУР», основная программа 5. В октябре 2020 года Исполнительному совету был представлен доклад, иллюстрирующий различные пути ускорения основных программ ООН-Хабитат. Их объединяет то, что они созданы для укрепления нормативной работы, помогают расширять и направлять операционную деятельность, мобилизовать более широкие партнерства для расширения и сохранения масштабов деятельности. Базовый анализ позволяет создать информационное табло для отслеживания прогресса с точки зрения прочности нормативной базы и инструментов, портфеля мероприятий, партнерств и финансирования. Прогресс был несбалансированным из-за финансовой ситуации. В рамках основной программы 5 «Города и ЦУР» удалось добиться значительного прогресса в привлечении новых партнерств, в том числе из частного сектора, и вызвать интерес городов к установлению связей с городами в различных регионах. Необходима общая поддержка для укрепления нормативного аспекта основных программ, например, основной программы 4, связанной с миграцией и перемещением населения в городах, где ООН-Хабитат имеет большой операционный портфель, но не обладает достаточным потенциалом для работы на глобальном уровне.

IV. Последующие шаги

12. Результаты приведенного выше анализа могут быть дополнены посредством:

- a) организации диалогов между различными подразделениями ООН-Хабитат как на региональном и страновом уровнях, так и в центральном аппарате для уточнения целей, согласования общеорганизационных приоритетов для активной разработки программ и определения приоритетных стран и возможностей для дальнейшего согласования портфеля проектов;
- b) сбора примеров передовой практики в области составления программ, иллюстрирующих комплексные подходы, установленные в качестве целей, и предоставления дальнейших технических рекомендаций страновым бюро для разработки соответствующих высококачественных программ;
- c) дальнейшего укрепления сотрудничества между тематическими экспертами на уровне центрального аппарата и региональными и страновыми бюро для усиления интеграции между нормативной и операционной деятельностью, расширения совместной разработки проектов и их обзора, как указано в Руководстве Комитета по обзору программ.

Приложение I

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам – обзор стратегического плана на период 2020-2023 годов

Приложение II

Стратегический план Программы ООН по населенным пунктам на период 2020-2023 годов. Анализ портфеля проектов – август 2021 года

I. Связи между итогами СП в разбивке по количеству проектов, утвержденных КПП в 2020 году

Итоги делятся на основные (1) и второстепенные (2)

<p>Общее количество проанализированных проектов: 88</p> <p>Общее количество проектов, охватывающих все 4 области изменений: 11%</p> <p>Общее количество проектов, касающихся реагирования на COVID-19: 23%</p>

II. Связи между итогами СП в разбивке по количеству проектов, утвержденных КПП в 2021 году

Итоги делятся на основные (1) и второстепенные (2)

<p>Общее количество проанализированных проектов: 54</p> <p>Общее количество проектов, охватывающих все 4 области изменений: 41%</p> <p>Общее количество проектов, касающихся реагирования на COVID-19: 11%</p>

III. Взаимосвязь между итогом СП 1.1 «Основные услуги, мобильность и общественные места» и другими итогами

КПП, 2020 год

КПП, 2021 год

IV. Взаимосвязь между итогом СП 1.2 «Земля и жилье» и другими итогами

КПП, 2020 год

КПП, 2021 год

**V. Взаимосвязь между итогом СП 1.3 «Возрождение поселений» и другими
итогами**

КПШ, 2020 год

КПШ, 2021 год

VI. Взаимосвязь между итогом СП 3.1 «Сокращение выбросов и качество воздуха» и другими итогами

КПП, 2020 год

КПП, 2021 год

VII. Взаимосвязь между итогом СП 3.2 «Ресурсоэффективность и экологическая защита» и другими итогами

КПП, 2020 год

КПП, 2021 год

VIII. Взаимосвязь между итогом СП 3.3 «Адаптация к изменению климата» и другими итогами

КПП, 2020 год

КПП, 2021 год

IX. Дисбаланс между нормативной поддержкой и операционной деятельностью

X. Статус основных программ