



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Вторая сессия в 2021 году

В онлайн-режиме, 15-16 ноября 2021 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Программа работы Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам и
бюджет Фонда Организации Объединенных Наций
для Хабитат и населенных пунктов на 2022 год**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам о проекте программы работы и
бюджета Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам на 2022 год**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Директора-исполнителя о проекте программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и проекте бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2022 год (HSP/EB.2021/4). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет получил дополнительную информацию и разъяснения от Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), в том числе – письменные ответы от 7 июля 2021 года.

II. Предлагаемая программа работы на 2022 год

2. В докладе Директор-исполнитель сообщает, что в основе стратегии ООН-Хабитат по осуществлению программного плана в 2022 году по-прежнему находится стратегический план на период 2020-2023 годов, доказавший свою эффективность в принятии мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19). В рамках недавно разработанной организационной структуры будут осуществляться следующие четыре взаимосвязанные подпрограммы стратегического плана на период 2020-2023 годов:

- a) сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов;
- b) повышение уровня общего благополучия городов и регионов;
- c) укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды;
- d) эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них (HSP/EB.2021/4, пункт 5).

* HSP/EB.2021/12.

III. Предлагаемый бюджет на 2022 год

3. В докладе указывается, что структура финансирования ООН-Хабитат состоит в широком смысле из следующих трех источников финансирования:
- а) ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которые утверждаются Генеральной Ассамблеей;
 - б) взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, из которых бюджетные ассигнования нецелевой части утверждаются Исполнительным советом, а бюджетные ассигнования целевой части утверждаются Директором-исполнителем;
 - в) взносы в фонд технического сотрудничества, бюджетные ассигнования из которого утверждаются также Директором-исполнителем.
4. Для целей распоряжения средствами счет нецелевой части средств Фонда и регулярный бюджет считаются «основными ресурсами» ООН-Хабитат. Средства на вспомогательное обслуживание по программам поступают в результате использования средств целевой части, которые представляют собой процентную долю от общих расходов в рамках прямых расходов по программам (HSP/EB.2021/4, пункты 131-133).
5. Общий объем потребностей ООН-Хабитат в ресурсах на 2022 год, по прогнозам, составит 255 463 600 долл. США, что на 12 процентов, или 27 285 100 долл. США, больше сметной суммы в размере 228 178 500 долл. США на 2021 год. В рамках общего бюджета нецелевая часть средств Фонда составляет 11 978 600 долл. США; средства регулярного бюджета – 13 289 000 долл. США; целевая часть средств Фонда – 69 122 000 долл. США; средства фонда технического сотрудничества – 149 845 500 долл. США; средства для вспомогательного обслуживания по программам – 11 228 500 долл. США (HSP/EB.2021/4, пункт 138 и таблица 11). В таблице 17 доклада приводится предлагаемый бюджет на 2022 год по категориям расходов.
6. В таблице 15 доклада приводится динамика распределения ресурсов по подкатегориям расходов в 2020-2022 годах. Консультативный комитет отмечает, что в рамках предлагаемого бюджета на 2022 год предполагается увеличение на 27 285 100 долл. США, или на 12 процентов, по сравнению с бюджетом на 2021 год, и далее отмечает, что значительное увеличение предлагается в подкатегории «Прочие расходы на содержание персонала». Консультативный комитет надеется, что, при необходимости, дополнительная информация о предлагаемом увеличении будет представлена Исполнительному совету для рассмотрения им предлагаемого бюджета на 2022 год. Консультативный комитет надеется также, что в будущих докладах будут содержаться подробные разъяснения различий по категориям расходов и сопоставление с фактическими расходами (см. также пункт 7 ниже).
7. С учетом ожидаемого объема расходов в 2022 году рекомендуется сформировать общий финансовый резерв в размере 2,4 млн долл. США, что эквивалентно 20 процентам от объема бюджета нецелевой части средств Фонда в размере 12,0 млн долл. США. Рекомендуемая сумма рассчитана с учетом сроков платежей из нецелевой части средств Фонда в прошлые периоды (HSP/EB.2021/4, пункт 158).
8. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена приведенная ниже таблица, отражающая расходы по состоянию на июнь 2021 года, а также информация о фактических расходах за 2020 год, утвержденных ассигнованиях на 2021 год и предлагаемых ресурсах на 2022 год по категориям расходов. Консультативный комитет рекомендует, чтобы в будущих докладах Директора-исполнителя систематически указывались такого рода сравнительные данные по категориям расходов.

Распределение ресурсов по категориям расходов в 2020-2021 годах

(в тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год, факт	2021 год январь-июнь, факт	2021 год, утвержденные ассигнования	Изменение, сумма	Изменение, %	2022 год, смета
Должности	12 913,5	8 508,0	14 625,5	989,1	6,8	15 614,6
Прочие расходы на содержание персонала	52 961,9	25 571,3	66 415,4	13 593,2	20,5	80 008,6
Представительские расходы	137,0	–	–	–	–	–

<i>Категория расходов</i>	<i>2020 год, факт</i>	<i>2021 год январь-июнь, факт</i>	<i>2021 год, утвержденные ассигнования</i>	<i>Изменение, сумма</i>	<i>Изменение, %</i>	<i>2022 год, смета</i>
Консультанты и эксперты	–	–	298,5	(143,4)	(48,0)	155,1
Командировки сотрудников	1 205,1	578,9	9 193,7	2 117,9	23,0	11 311,6
Услуги подряда	18 835,7	12 903,9	23 796,3	3 711,5	15,6	27 507,8
Общие эксплуатационные расходы	12 703,2	6 840,9	14 629,4	1 713,6	11,7	16 343,0
Предметы снабжения и материалы	1 539,8	1 381,0	3 570,0	316,3	8,9	3 886,3
Мебель и оборудование	191,0	774,3	4 092,4	408,1	10,0	4 500,5
Безвозмездная помощь и взносы	48 347,3	20 816,0	79 061,5	3 785,6	4,8	82 847,1
Итого	148 834,5	77 374,3	215 682,7	26 491,9	12,3	242 174,6

9. Директор-исполнитель указывает, что на протяжении многих лет взносы государств-членов в нецелевую часть средств Фонда были намного ниже утвержденного государствами-членами бюджетного показателя. С учетом подобного опыта, продолжавшегося с двухгодичного периода 2012-2013 годов, утвержденный бюджет ООН-Хабитат на двухгодичный период 2018-2019 годов был сокращен до 26,0 млн долл. США, когда общая сумма полученных взносов составила 8,7 млн долл. США (33,3 процента от скорректированной суммы 26 млн долл. США). Общий бюджет на 2020 год составил 18,9 млн долл. США, из которых поступило 4,4 млн долл. США (HSP/EB.2021/4, пункт 137). Консультативный комитет призывает ООН-Хабитат укрепить усилия по мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности в целях увеличения объема взносов в нецелевую часть средств Фонда.

10. Ассигнования из регулярного бюджета подразделяются на две основные категории: раздел 15 («Населенные пункты») и раздел 23 («Регулярная программа технического сотрудничества»). К другим ресурсам регулярного бюджета, выделяемым для ООН-Хабитат через другие структуры, относятся: раздел 2 («Департамент конференционного обслуживания»), который представляет собой ассигнования на поддержку утвержденных ООН-Хабитат компонентов конференций; раздел 35 («Счет развития, связанный с определенными проектами развития») (HSP/EB.2021/4, пункт 132). Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении предлагаемого бюджета по программам ООН-Хабитат на 2022 год содержатся в его первом докладе (A/76/7, раздел 15¹).

Должности

11. На 2022 год предлагается в общей сложности 205 должностей, включая 75 должностей, финансируемых из регулярного бюджета, 69 должностей, финансируемых из нецелевой части средств Фонда, и 61 должность, финансируемая за счет средств вспомогательного обслуживания по программам (HSP/EB.2021/4, пункт 151). Сметное распределение должностей по источникам финансирования и стратегическим приоритетам приводится в таблицах 20 и 21 доклада, соответственно. В таблице 20 показано, что предлагаемый уровень комплектования штатов представляет собой добавление 22 должностей по сравнению со 183 должностями на 2021 год, включая 11 должностей, финансируемых из нецелевой части средств Фонда и 11 должностей, финансируемых за счет средств вспомогательного обслуживания по программам.

12. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что согласно плану финансовой экономии ООН-Хабитат на 2021 год, основанному на прогнозируемых поступлениях в размере 3,0 млн долл. США из первоначально предполагавшихся 10,0 млн долл. США, Директору-исполнителю требовалось приостановить финансирование 44 должностей, финансируемых из нецелевой части средств Фонда, что было частично компенсировано дополнительным финансированием 12 должностей за счет средств вспомогательного обслуживания по программам, в результате чего число должностей, для которых приостановлено финансирование, достигло 32 (4 должности категории С-4, 16 – С-3, 2 – С-2/С-1 и 10 – МР). Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о

¹ Не опубликован ко времени выпуска настоящего доклада.

должностях, финансируемых из нецелевой части средств Фонда, и должностях, финансирование которых приостановлено, будет представлена в следующем докладе.

IV. Прочие вопросы

A. Влияние пандемии COVID-19

13. В докладе указывается, что в 2020 году пандемия COVID-19 повлияла на планируемые результаты деятельности и мероприятия ООН-Хабитат, в результате чего была скорректирована поддержка, оказываемая местным общинам, национальным органам и органам местного самоуправления, а также поддержка в рамках консультативно-технических миссий путем перехода от очных совещаний к виртуальным или комбинированным совещаниям. Осуществление определенных мероприятий, связанных с проектами технического сотрудничества, было приостановлено или отложено ввиду ограничений на международные поездки в результате пандемии, а изменение в подходе к планируемым результатам деятельности и мероприятиям также повлияло на ожидаемые результаты за 2020 год (HSP/EB.2021/4, пункт 19).

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ООН-Хабитат проводит ускоренную цифровизацию своих инструментов для облегчения доступа к ним национальным органам, органам местного самоуправления и другим городским заинтересованным сторонам, а также для расширения возможностей по созданию потенциала. В рамках осуществления стратегии Программы по созданию потенциала ею разрабатываются руководство и стратегия по созданию цифрового потенциала. ООН-Хабитат сообщила Консультативному комитету, что, хотя государства-члены принимают участие в виртуальных совещаниях, они по-прежнему выражают твердое намерение вести переговоры, голосовать и принимать решения на совещаниях в очном режиме. Что касается авиаперелетов, ООН-Хабитат продолжит проводить виртуальные совещания, чтобы свести к минимуму воздействие на окружающую среду и по возможности экономить связанные с поездками средства, хотя она отметила, что виртуальные совещания влекут за собой дополнительные расходы на обеспечение устного перевода, программное обеспечение и обучение. Она также отметила, что предлагаемый бюджет на 2022 год был составлен исходя из предположения, что в 2022 году деятельность постепенно вернется в привычный формат, а ограничения на поездки будут ослаблены, что означает осуществимость планируемых поездок, связанных с очным представительством.

B. Представление

15. В приложениях I и II к докладу Директора-исполнителя представлена информация о выполнении рекомендаций Консультативного комитета и Комиссии ревизоров, соответственно. Консультативный комитет приветствует последовательное включение этой информации в доклады Директора-исполнителя и надеется, что соответствующая информация будет и далее представляться в будущих докладах.