

المجلس التنفيذي  
لبرنامج الأمم المتحدة  
للمستوطنات البشرية

UN HABITAT

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم

المتحدة للمستوطنات البشرية

الدورة الثانية لعام 2021

عبر الإنترنت، 15 و16 تشرين الثاني/نوفمبر 2021

البند 4 من جدول الأعمال المؤقت\*

الشؤون المالية وشؤون الميزانية والإدارة، بما في ذلك

تنفيذ استراتيجية حشد الموارد وفقاً للخطة الاستراتيجية

## الشؤون المالية وشؤون الميزانية والإدارة: تنفيذ استراتيجية حشد الموارد وفقاً للخطة الاستراتيجية

## تقرير المديرية التنفيذية

1 - في تشرين الأول/أكتوبر 2020، وافق المجلس التنفيذي على استراتيجية حشد الموارد لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة). والهدف الرئيسي من الاستراتيجية هو ضمان التمويل الكافي الذي يمكن التنبؤ به ويتسم بالمرونة الكافية لتمكين البرنامج من تحقيق نتائج خطتها الاستراتيجية للفترة 2020-2023. وللاستراتيجية ستة أهداف رئيسية هي:

(أ) تأمين التمويل الكافي؛

(ب) دعم تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالمناطق الحضرية وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة على نحو متوائم مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة على المستوى القطري ومع اتفاق الأمم المتحدة بشأن التمويل؛

(ج) إقامة وتعزيز الشراكات الاستراتيجية مع شركاء التمويل؛

(د) تنويع قاعدة الجهات المانحة لموئل الأمم المتحدة؛

(هـ) إثبات أن موئل الأمم المتحدة ينفذ البرامج بطريقة مسؤولة وفعالة وشفافة تقضي إلى تحقيق نتائج وآثار تحويلية؛

(و) إيجاد شراكات ومصادر تمويل مبتكرة.

2 - ويرد في الشكل 1 موجز لأهداف الاستراتيجية.

3 - وعقب الدورة الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2020، في تشرين الأول/أكتوبر 2020، جرى تتقيح الهدف المتعلق بالموارد غير المخصصة للفترة 2020-2023 بتخفيضه من المبلغ الأولي البالغ 109 ملايين دولار إلى 41 مليون دولار، تمشياً مع طلب الدول الأعضاء تخفيض ميزانية المنظمة ومواءمتها مع اتجاهات الإيرادات في السنوات الأخيرة.

## الشكل 1

## أهداف استراتيجية حشد الموارد لموئل الأمم المتحدة

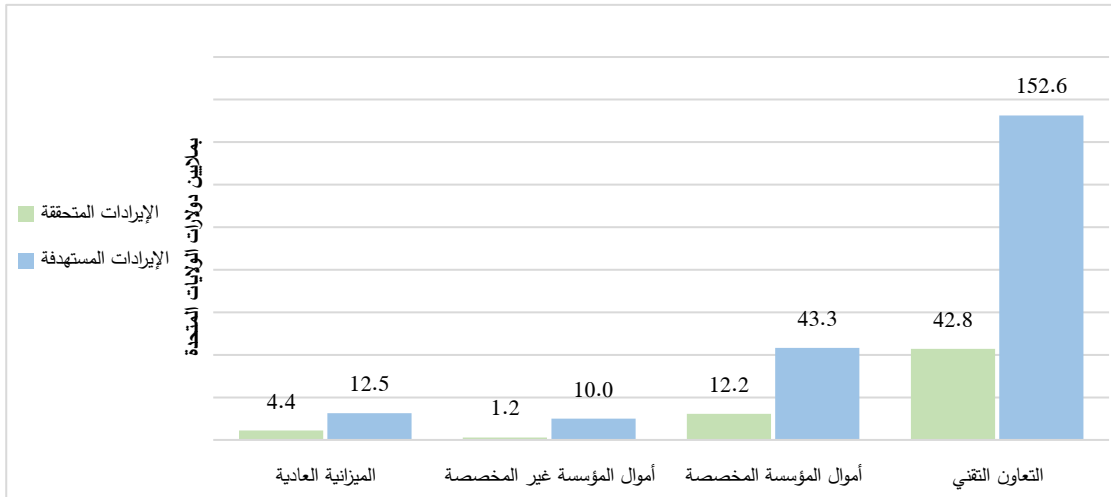


4 - وفي حزيران/يونيه 2021، طلب المجلس التنفيذي أن تتضمن التقارير المستقبلية عن تنفيذ استراتيجية حشد الموارد معلومات وقائعية وتحليلية تتعلق بتحقيق أهداف استراتيجية حشد الموارد.

5 - وترد في الشكل 2 الأرقام المؤقتة للإيرادات المتحققة لعام 2021 حتى 30 يونيو 2021 بالنسبة للصناديق المختلفة، مقارنة والقيم المستهدفة للإيرادات. وبلغت المساهمات غير المخصصة التي تم التوصل بها 1.2 مليون دولار، منها 0.5 مليون دولار مساهمات عن سنوات سابقة. وتمثل المساهمات البالغة 1.2 مليون دولار 12 في المائة من الهدف السنوي البالغ 10 ملايين دولار. وقدم صندوق المؤسسة المخصص برامج عالمية بمبلغ 12.2 مليون دولار، وهو ما يمثل 28 في المائة من الهدف السنوي. وبلغت المساهمات في صندوق التعاون التقني 42.8 مليون دولار أو 28 في المائة من الهدف السنوي.

## الشكل 2

## الأرقام المؤقتة للإيرادات المتحققة والقيم المستهدفة للإيرادات في 30 حزيران/يونيه 2021



6- ويبين الجدول 1 الدول الأعضاء العشر الأولى المساهمة في الصناديق المختلفة.

الجدول 1

الدول الأعضاء العشر الأولى المساهمة في صناديق موئل الأمم المتحدة

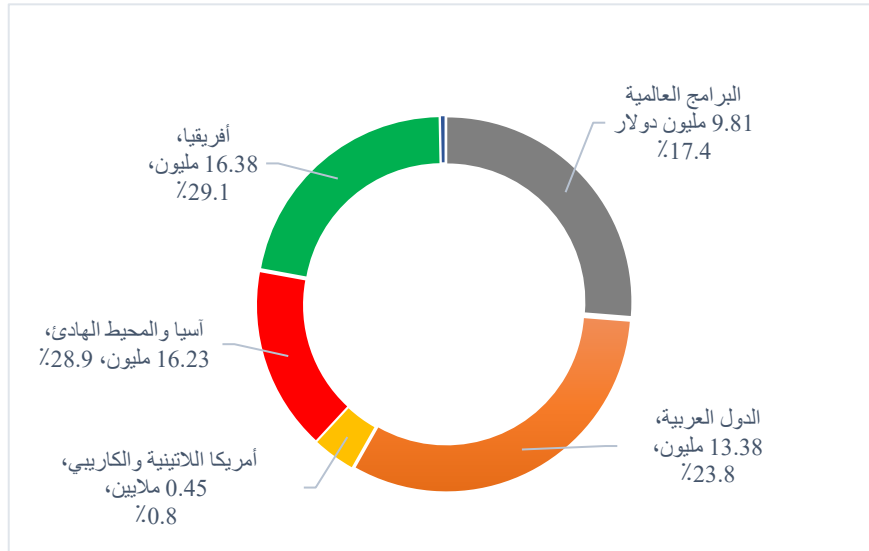
التعاون التقني	أموال المؤسسة المخصصة	أموال المؤسسة غير المخصصة
اليابان	سويسرا	المكسيك*
إثيوبيا	اليابان	الصين
إسبانيا	الصين	جنوب إفريقيا
الدانمرك	بولندا	مصر
الصين	الكويت	الفلبين*
جمهورية كوريا	الأردن	اليابان
الهند	الاتحاد الأوروبي	باربادوس
	إسرائيل	مالي
	إيطاليا	الجزائر
		ملاوي

\* تشمل مساهمات السنوات السابقة التي تم استلامها في عام 2021

7 - ويبين الشكل 3 تخصيص إيرادات عام 2021 للمناطق المختلفة. ويمثل التمويل المقدم إلى منطقة أفريقيا التمويل الأعلى، ووجه أساساً لإعداد خطط التنمية الإقليمية المكانية لدول المنطقة في إثيوبيا. وبحلول نهاية عام 2021، من المتوقع توقيع عدد من الاتفاقيات الجاري تحضيرها.

الشكل 3

تخصيص إيرادات عام 2021 حتى 30 تموز/يونية 2021 لمناطق تنفيذ موئل الأمم المتحدة (بملايين دولارات الولايات المتحدة)



8 - وحتى 19 آب/أغسطس 2021 ، بلغت توقعات الدخل غير المخصص 3.3 مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة، تم استلام 0.8 مليون دولار منها، وتم التعهد بتقديم 1.6 مليون دولار، وكان من المتوقع استلام 0.9 دولار من الدول الأعضاء التي ساهمت في الماضي. وتواصل المديرية التنفيذية والمديرون عقد اجتماعات ثنائية مع الدول الأعضاء بهدف الوصول إلى الميزانية المعتمدة البالغة 10 ملايين دولار. وقد أعربت بعض الدول الأعضاء بالفعل عن اهتمامها ومن المتوقع تقديم مزيد من الالتزامات في الربع الأخير من العام.

9 - وفي عام 2020 بلغت المساهمات غير المخصصة ما مجموعه 4,3 ملايين دولار، منها 0,3 مليون دولار من الإسهامات عن السنوات السابقة. ويمثل صافي المساهمات لعام 2020 البالغ 4 ملايين دولار 21 في المائة من الهدف السنوي البالغ 18,9 مليون دولار. ونظراً لاستمرار الصعوبات في جمع الأموال الأساسية، وافقت الدول الأعضاء على ميزانية مخفضة قدرها 10 ملايين دولار لعام 2021. وكان أداء الأموال المخصصة أفضل، حيث قدمت المساهمات إلى صندوق المؤسسة المخصص الذي يوفر برامج عالمية بمبلغ 53,2 مليون دولار أو 84 في المائة من الرقم السنوي المستهدف. وبلغت المساهمات في صندوق التعاون التقني 138,3 مليون دولار أو 94 في المائة من الرقم السنوي المستهدف.

10 - وعقب موافقة المجلس التنفيذي، في تشرين الأول/أكتوبر 2020، على برنامج عمل موئل الأمم المتحدة وميزانيته لعام 2021، وجه موئل الأمم المتحدة نداءً إلى الدول الأعضاء لتقديم مساهمات أساسية، ونظم حدثاً للشركاء وللتعهد بالتبرع من أجل الحضرة المستدامة في كانون الأول/ديسمبر 2020، شاركت في رئاسته المديرية التنفيذية ورئيس جمعية موئل الأمم المتحدة، من أجل حشد الموارد دعماً لبرنامج العمل المعتمد. وأعلن عن تمويل جديد قدره 164,1 مليون دولار، يوجه أساساً للبرامج المخصصة، واقتصرت تعهدات للتبرع للأنشطة الأساسية على 1,1 مليون دولار، مما يبرز ضرورة تجديد الالتزام بدعم صندوق المؤسسة غير المخصص بوصفه أحد أركان برنامج العمل المتعمد للمنظمة.

11 - ولا تزال الاستجابة لأزمة كوفيد-19 تشكل أولوية كبرى لجميع البلدان. وأطلق موئل الأمم المتحدة خطة الاستجابة لكوفيد-19 في نيسان/أبريل 2020 ووضع استراتيجية منفصلة ومكرسة لحشد الموارد من أجل جمع 72 مليون دولار لتنفيذ خطة الاستجابة في 64 بلداً. وفي 30 تشرين الثاني/نوفمبر 2020، جُمع ما مجموعه 22,1 مليون دولار من المساهمات الجديدة، والأموال التي أعيدت برمجتها، والتعهدات الجديدة بالتبرع، ومن صندوق داخلي لحالات الطوارئ، مما ترك احتياجات غير مسددة قدرها 49,9 مليون دولار.

12 - وتمثل مواءمة موارد موئل الأمم المتحدة مع ولاياته الوطنية والعالمية هدفاً رئيسياً لاستراتيجية حشد الموارد. ومن أجل كفاءة مواءمة جميع البرامج مع الخطة الاستراتيجية لتحقيق الأبعاد الحضرية لأهداف التنمية المستدامة، عزز موئل الأمم المتحدة لجنة استعراض البرامج التابعة له، التي توافق على جميع المشاريع الجديدة بعد التحقق من اتساقها مع الولايات العالمية والوطنية. وقد حدد موئل الأمم المتحدة قائمة تضم 15 بلداً ذات أولوية بهدف زيادة مشاركتها في التحليلات القطرية المشتركة من أجل تحسين مواءمة البرامج القطرية مع الاستراتيجيات الوطنية، والعمل مع منظومة الأمم المتحدة الأوسع نطاقاً لتنفيذ برامج قطرية قوية الأثر بما يتماشى مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة. وهذا سيدعم أيضاً تنفيذ استراتيجية التنمية الحضرية المستدامة على نطاق منظومة الأمم المتحدة، وسيوفر أساساً متيناً لتطوير حافظات جديدة للبرامج في هذه البلدان.

13 - ومن الأهداف الهامة الأخرى لاستراتيجية موئل الأمم المتحدة لحشد الموارد إقامة علاقات أكثر استراتيجية مع الدول الأعضاء والشركاء الآخرين في التنمية من أجل دعم البرامج الطويلة الأجل والقوية الأثر وتحقيق النتائج على نطاق واسع. وفي هذا المجال، أجريت حوارات استراتيجية بين الإدارة التنفيذية لموئل الأمم المتحدة، وفرادى الدول الأعضاء، والمجموعات الإقليمية. وفي تشرين الثاني/نوفمبر 2020 عقد موئل الأمم المتحدة أيضاً مشاورات مشتركة للجهات المانحة شارك في رئاستها ممثلون عن النرويج والسويد، وأسفرت عن فهم أفضل لأولويات الدول الأعضاء وحددت المجالات الرئيسية لتعزيز التعاون بشأن برامج الحضرة المستدامة. وكانت هناك مبادرة هامة أخرى في هذا الصدد هي إضفاء الطابع الرسمي على نظام جهات التنسيق للمانحين لرعاية العلاقات مع المانحين الحاليين والجدد وتزويد المانحين بجهة اتصال وحيدة تستجيب لاحتياجاتهم وتحسن التنسيق. وفي أيار/مايو 2021، أجرى موئل الأمم المتحدة مشاورات مع الوكالة السويدية للتعاون الإنمائي الدولي لعرض مخرجات ونتائج اتفاقية

تعاون برنامجي جارية بقيمة 20.8 مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة. وعُقدت اجتماعات المجموعات الإقليمية مع الدول الأعضاء في حزيران/يونيه 2021.

14 - وفي الدورة العاشرة للمنتدى الحضري العالمي التي عقدت في أبو ظبي في الفترة من 8 إلى 13 شباط/فبراير 2020، وتمشياً مع اتفاق الأمم المتحدة بشأن التمويل، أطلق مؤئل الأمم المتحدة خمسة برامج رئيسية لاجتذاب الأموال للبرامج الطويلة الأجل التي تهدف إلى تحقيق أثر واسع النطاق في المجالات المواضيعية للخطة الاستراتيجية والتعجيل بتحقيق أهداف التنمية المستدامة في المجال الحضري. ومنذ بدء تلك المبادرة، تواصلت المفاوضات للحصول على الدعم من تلك البرامج الرئيسية، ولا سيما البرامج الرئيسية الثلاثة التالية: مدن التنمية المستدامة، والمدن الشاملة للجميع: تعزيز الأثر الإيجابي للهجرة الحضرية، والنهوض (RISE-UP): مستويات بشرية قادرة على الصمود من أجل فقراء المناطق الحضرية.

15 - وتشمل الإيرادات الجديدة في عام 2020 التي تُسهم في صناديق التمويل الجماعي الأخرى 12,5 مليون دولار لبرامج الصمود في مواجهة تغير المناخ من صندوق التكيف، و2,0 مليون دولار للشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي، و1,5 مليون دولار للبرنامج التشاركي لتحسين أحوال الأحياء الفقيرة. وأبرزت أعمال مؤئل الأمم المتحدة بشأن الإسكان خلال تشرين الأول/أكتوبر الحضري“ في إطار حملة ”الإسكان للجميع“، وأبرزها أيضاً تقييم مستقل لأثر نهج الإسكان الذي يعتمد على مؤئل الأمم المتحدة في مجال السكن اللائق والميسر والحد من الفقر. ويبين التقييم (2008-2019) بوضوح أثر عمل المنظمة في هذا المجال ويقدم أدلة مستقلة لمبادرات التمويل المستقبلية.

16 - وفي عام 2019، قدمت الجهات المانحة العشر الأولى نسبة 82 في المائة من مجموع المساهمات، مما يبرز الحاجة إلى توسيع وتنويع قاعدة المانحين للبرنامج. ويقدم الجدول 2 قائمة بالجهات المانحة من غير الدول الأعضاء ضمن الجهات المانحة العشر الأولى لصندوق المؤسسة المخصص (الذي يمول البرامج العالمية) وصندوق التعاون التقني (الذي يمول البرامج القطرية والإقليمية)، مما يدل على نتائج الجهود المبذولة لتوسيع وتنويع قاعدة المانحين.

## الجدول 2

### المانحون من غير الدول الأعضاء بين الجهات العشر الأولى المانحة لصندوق المؤسسة المخصص وصندوق التعاون التقني

صندوق المؤسسة المخصص	صندوق التعاون التقني
السويد	الاتحاد الأوروبي
الاتحاد الأوروبي	اليابان
ألمانيا	صندوق التكيف
الإمارات العربية المتحدة	كيانات الأمم المتحدة
اليابان	السويد
المغرب	النرويج
مؤسسة بيل وميليندا غيتس	أواش ويليدي للمقاولات العامة ( Awash Welday )
منظمة Block by Block	(General Contractor)
كيانات الأمم المتحدة	حكومة ولاية آغاواس، البرازيل
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	مؤسسة الوليد بن طلال الخيرية
	قطر

17 - ولمعالجة أولوية تنويع وتوسيع قاعدة المانحين لمؤئل الأمم المتحدة، أنشئ في تشرين الأول/أكتوبر 2020 منبر للمؤسسات الخيرية والعمل الخيري، بمساري عمل في البداية هما: أولهما توفير التمويل المبتكر للمدن المستدامة؛ وثانيهما توفير الدعم لريادة الأعمال، ولا سيما للمدن التي يشكل الشباب نسبة كبيرة من سكانها. وأقيمت شراكات جديدة مع مؤسسات خيرية، حيث قدم بعضها الدعم لخطة استجابة مؤئل الأمم المتحدة لكوفيد-19. وتجري

المفاوضات أيضاً لإقامة شراكات جديدة لدعم استخدام أنواع التكنولوجيا المتطورة الشاملة للجميع من أجل تحسين رفاه الشباب.

18 - وأنشئ منبر للتبرع عبر الإنترنت لحشد المساهمات الفردية ولالتماس تعاون الجموع من أجل العمل الإنساني، وأحرز التقدم في إنشاء صندوق للهيئات المحددة الهدف لاجتذاب تمويل جديد. ولتعزيز التواصل مع المانحين من خلال وسائل التواصل الاجتماعي، قدمت شركة إنوندا للتسويق (Inonda Marketing)، وهي شركة استشارات تسويق رقمي مقرها في المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية، تدريباً مجانياً مع التركيز على تحسين الاستهداف والانخراط الفعال مع الجهات المانحة المحتملة ذات الأولويات المشتركة من خلال منصة لينكد إن (LinkedIn).

19 - وسعيًا إلى بيان قيمة الأموال وتحسين التواصل، قام موئل الأمم المتحدة بتحسين رسالته الإخبارية الفصلية عن الأثر الحضري (Urban Impact)، التي توزع على أكثر من 14 000 شريك وعلى جميع الدول الأعضاء، من أجل تسليط الضوء على أثر عمله. وبالإضافة إلى ذلك، استُحدث تقرير شهري عن آخر مستجدات الإيرادات للدول الأعضاء لإظهار نتائج جهود حشد الموارد واعترافاً بالدعم الذي يقدمه الشركاء. ولوحظ أيضاً إحراز تقدم في تعزيز قدرة الموظفين على حشد الموارد عن طريق توفير التدريب على نظام معلومات المانحين لموئل الأمم المتحدة، وعن طريق وضع إجراءات تشغيل موحدة بشأن حشد الموارد والدعوة والاتصال، وهي مُدرجة الآن في دليل عمليات موئل الأمم المتحدة.