




ONU  HABITAT Comité des représentants permanents auprès du Programme des Nations Unies pour les établissements humains

Distr. générale
1^{er} avril 2021

Français
Original : anglais

Comité des représentants permanents auprès du Programme des Nations Unies pour les établissements humains

Première réunion à participation non limitée/

Examen à mi-parcours de haut niveau

Nairobi, 29 juin–1^{er} juillet 2021

Point 5 de l'ordre du jour provisoire*

Rapport de la Directrice exécutive sur la mise en œuvre du plan d'intervention du Programme des Nations Unies pour les établissements humains face à la maladie à coronavirus (COVID-19)

Mise en œuvre du plan d'intervention du Programme des Nations Unies pour les établissements humains face à la maladie à coronavirus (COVID-19)

Rapport de la Directrice exécutive

Introduction

1. Partout dans le monde, la maladie à coronavirus (COVID-19) menace les villes et les communautés, mettant en danger non seulement la santé publique, mais également l'économie et la structure sociale. Le Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat) a aidé les gouvernements et les administrations locales à se préparer à la pandémie, à y répondre et à s'en relever. Le Programme est particulièrement préoccupé par les effets de la crise sanitaire mondiale pour les personnes vivant dans la pauvreté, ainsi que pour les communautés particulièrement vulnérables face aux changements et aux bouleversements rapides survenus au cours de l'année passée. Entre mars 2020 et mars 2021, un montant total de 32 millions de dollars des États-Unis a été mobilisé pour le plan d'intervention d'ONU-Habitat face à la COVID-19, lancé en avril 2020. Cette somme représente 44 % des 72 millions de dollars nécessaires pour mener à bien les interventions prévues, qui comprennent 75 projets dans 37 pays et 300 villes, au profit de plus de 10 millions de personnes. L'établissement, par ONU-Habitat, du profil des contextes urbains, notamment la cartographie de 1 700 villes et la collecte de données dans ces dernières, a permis une prise de décisions éclairées et amélioré la cohérence des interventions menées face à la pandémie.

I. Interventions programmatiques face à la maladie à coronavirus (COVID-19)

2. La pandémie de COVID-19 a exposé au grand jour la fragilité de nos systèmes urbains et la gravité des inégalités spatiales, mettant en évidence les répercussions de la faiblesse des systèmes de santé et d'autres services sociaux et publics. S'étant établie dans les grandes villes du monde entier, elle s'est révélée être une importante force déstabilisatrice affectant la croissance économique et le

* HSP/OECPR.2021/1.

développement durable. Si les gouvernements ont un rôle crucial à jouer pour surmonter la crise, il apparaît manifestement que c'est en premier lieu dans les villes qu'est menée cette lutte.

A. Cadre de politique et de programmation pour la riposte à la COVID-19

3. Au cours de l'année écoulée, ONU-Habitat a mené des activités de riposte à la COVID-19 aux niveaux mondial et national et au niveau des villes, notamment en mettant des connaissances, des compétences techniques et des outils normatifs à la disposition de différents gouvernements, et en prônant un relèvement axé sur une résilience, une durabilité et une inclusivité accrues des villes. Les interventions se sont concentrées sur les zones urbaines, celles-ci ayant été les plus durement touchées par la pandémie du fait de la densité, de la mobilité et de la connectivité de leurs populations

4. ONU-Habitat a élaboré son cadre de politique et de programmation pour la riposte à la COVID-19 en vue de fournir des orientations pour l'action à mener aux niveaux mondial, régional et national. Ce cadre constitue l'instrument essentiel pour calibrer la contribution d'ONU-Habitat au regard de la lutte globale menée par les gouvernements et les administrations locales, par d'autres organismes des Nations Unies et par les partenaires locaux. Il comporte quatre domaines :

- a) Appui aux administrations locales et aux solutions émanant des communautés dans les établissements urbains informels ;
- b) Profilage des contextes urbains en se servant de données, de la cartographie et des connaissances relatives aux villes en vue de prendre des décisions éclairées ;
- c) Atténuation de l'impact économique et amorçage du relèvement ;
- d) Promotion d'un apprentissage actif concernant les mesures politiques et les pratiques.

5. ONU-Habitat a utilisé le cadre avec ses partenaires aux niveaux mondial et local, réunissant des maires, des gouverneurs, des compagnies de transports et de services publics, des associations de femmes et de jeunes, ainsi que des associations locales et des organisations non gouvernementales, pour répondre de toute urgence aux besoins des villes et adapter les interventions en conséquence. Les bureaux régionaux et de pays ont mis en œuvre le cadre dans leurs contextes locaux.

B. Plan d'intervention et appel de fonds

6. Le 22 avril 2020, ONU-Habitat a lancé un plan d'intervention d'urgence face à la COVID-19 pour 64 pays, qui prévoyait une action immédiate dans les zones marginalisées et densément peuplées. Le plan comportait plus de 100 propositions émanant de toutes les régions et visait à obtenir 72 millions de dollars des États-Unis pour 12 mois. Il entendait mettre à profit le rôle de catalyseur d'ONU-Habitat et accroître l'impact des mesures prises par les gouvernements et les administrations locales, les communautés locales et d'autres organismes des Nations Unies.

C. Fonds interne d'urgence pour les interventions rapides

7. Afin de répondre rapidement à l'augmentation des besoins liés à la pandémie de COVID-19, ONU-Habitat a créé un fonds d'urgence de 1,5 million de dollars des États-Unis pour appuyer les projets à impact rapide susceptibles de produire en peu de temps des résultats mesurables alignés sur les priorités du cadre de politique et de programmation.

8. Cinquante-six propositions ont été présentées et évaluées au regard d'un ensemble de critères prédéfinis. Treize projets, correspondant à un montant total de 1 360 750 dollars des États-Unis, ont été recommandées pour financement en Bolivie, au Brésil, à Fiji, au Ghana, en Guinée, en Iraq, au Kenya, au Liban, au Mexique, au Mozambique, au Myanmar, aux Philippines et en Syrie. Il a également été recommandé d'allouer 100 000 dollars des États-Unis à l'appui de la mise en œuvre du plan kényan de lutte contre la COVID-19, conformément aux engagements en matière de programmation dans le pays hôte d'ONU-Habitat. Les projets ont été mis en œuvre entre mai et octobre 2020. Les résultats en sont présentés dans la section ci-après.

II. Résultats après un an

9. Entre mars 2020 et mars 2021, un montant total de 32 millions de dollars des États-Unis a été mobilisé pour les interventions menées par ONU Habitat face à la COVID 19, représentant 44 % des 72 millions de dollars que nécessitent les interventions prévues. Qu'il s'agisse d'interventions rapides ou du relèvement à plus long terme, ONU-Habitat a fourni un appui aux gouvernements et aux administrations locales dans le cadre de 75 projets mis en œuvre dans 37 pays et 300 villes, bénéficiant à plus de 10 millions de personnes. Le profilage des contextes urbains par ONU-Habitat, y

compris la cartographie de 1 700 villes et la collecte de données dans ces dernières, a permis une prise de décisions éclairées et a amélioré la cohérence des interventions menées face à la pandémie.

10. La majorité des bénéficiaires directs des projets sont des habitants de bidonvilles et d'établissements informels, qui ont été identifiés par ONU-Habitat comme zones prioritaires dans son plan d'intervention.

A. Intégration plus systématique des problématiques urbaines dans l'action mondiale

11. La participation active d'ONU-Habitat au plus haut niveau de coordination du système des Nations Unies a contribué à accroître la visibilité des défis spécifiques posés par la COVID-19 dans les zones urbaines. ONU-Habitat a apporté une expertise technique pour l'élaboration de politiques et a créé une base de données spécialisée générant des connaissances sur la dimension urbaine de la pandémie. Cela a permis à d'autres stratégies, notes d'orientation et plans d'intervention majeurs des Nations Unies – tels que le cadre des Nations Unies pour la réponse socio-économique immédiate à la COVID-19 ou le Plan de réponse humanitaire global COVID-19 – de développer une compréhension approfondie des problématiques urbaines et du rôle des administrations locales. Cela a également contribué à faire prendre conscience que les villes sont des acteurs clé de la gestion des conséquences de la crise.

12. La note de synthèse du Secrétaire général des Nations Unies intitulée « [L]a COVID-19 dans un monde urbain »¹ (juillet 2020), dont l'élaboration a été dirigée par ONU-Habitat, en collaboration avec le PNUD, le Département des affaires économiques et sociales (DESA) de l'ONU, le PNUE, l'UNICEF, l'ONUDC, l'OIT, l'OMS, le Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH) et l'ensemble des commissions régionales, préconise un appui intégré à l'élaboration des politiques aux niveaux mondial, régional et national. La note définit également le champ d'application et les priorités qui orienteront l'action d'ONU-Habitat dans les domaines suivants :

- a) Promotion du lien entre santé et développement en révisant les normes, manuels et outils se rapportant aux facteurs urbains qui déterminent les conditions sanitaires, y compris la pauvreté, les inégalités et la morphologie urbaine, ainsi que l'incidence sur les objectifs de développement durable ;
- b) Prise en compte du lien entre santé, gouvernance et finances urbaines en réunissant des informations sur les meilleures pratiques, en passant en revue les enseignements tirés, et en concevant des outils de renforcement des capacités susceptibles de guider des stratégies de relèvement innovantes et résilientes ;
- c) Compréhension du rôle central de l'aménagement urbain et des infrastructures dans la période de relèvement de l'après-COVID-19 et de l'occasion unique que présente la pandémie de repenser la planification des villes ;
- d) Compréhension des implications à long terme des pandémies et des urgences en matière de santé publique et identification de solutions écologiquement viables qui viendront enrichir les travaux d'ONU-Habitat ;
- e) Prise en considération des conséquences socioéconomiques des pandémies, des liens avec les finances urbaines et de la nécessité de remédier aux inégalités spatiales dans les villes ;
- f) Investissement dans les services essentiels, le logement et l'amélioration des taudis.

B. Appui aux administrations publiques et aux solutions émanant des communautés

13. Les activités de riposte à la COVID-19 menées par ONU-Habitat dans 37 pays ont permis d'assurer l'accès de communautés urbaines parmi les plus vulnérables et exposées à des niveaux élevés de risque à l'eau, à l'assainissement, à la nourriture, au logement et aux services de santé. Elles ont également facilité la collecte de données et l'inventaire des foyers existants et émergents du virus, à l'appui de la prise de décisions fondées sur des données probantes par les administrations locales et les principaux acteurs.

14. Les bidonvilles sont particulièrement vulnérables face à la COVID-19 en raison du surpeuplement, de l'insécurité alimentaire et du manque d'accès à l'eau, à l'assainissement et aux services de santé. ONU-Habitat a collaboré avec des partenaires à plusieurs niveaux, dont des

¹ <https://unhabitat.org/un-secretary-general%E2%80%99s-policy-brief-on-covid-19-in-an-urban-world>.

associations locales, pour fournir un appui aux interventions face à la pandémie. Plusieurs notes d'orientation et outils d'appui technique ont été conçus aux fins de la sensibilisation et en vue de renforcer les capacités à faire face à la transmission du virus et à réduire celle-ci au minimum, et de reconstituer les moyens de subsistance dans ces communautés vulnérables.

15. Selon les estimations, environ 2 milliards d'habitants de la planète n'ont pas accès à de l'eau salubre. En l'absence d'eau et de savon, il est quasiment impossible de suivre les consignes les plus basiques de santé publique et d'hygiène visant à se prémunir de la COVID-19. ONU-Habitat a œuvré avec des groupes locaux et de petites entreprises dans des emplacements stratégiques pour installer un réseau de points publics pour le lavage des mains et pour améliorer les conditions d'hygiène afin de limiter la propagation de la maladie.

16. ONU-Habitat a soutenu les efforts déployés pour atténuer les répercussions économiques de la pandémie au niveau local en élaborant des politiques en faveur d'un relèvement rapide des secteurs formels et informels avec le concours de ceux-ci. Il a œuvré pour préserver des sources de revenus de remplacement pour les personnes les plus touchées par la crise et a fourni une assistance directe dans des situations d'insécurité alimentaire graves, en travaillant en étroite collaboration avec des responsables traditionnels et religieux au niveau local, ainsi qu'avec des groupes de femmes, de jeunes et d'autres groupes. Ces mesures ont contribué à prévenir la hausse potentielle de la violence domestique et des violences de rue.

17. La pandémie de COVID-19 a mis en avant les inégalités criantes qui perdurent sur le marché du logement. ONU-Habitat a axé son action sur des mesures cruciales aux niveaux national et local, telles que l'arrêt de toutes les expulsions, le report des procédures judiciaires liées aux expulsions, l'interdiction des coupures de services par les compagnies de distribution et la garantie que les locataires et les personnes remboursant un crédit hypothécaire n'accumulent pas de dettes impayables pendant les confinements. Grâce aux efforts de sensibilisation, de nombreux gouvernements et administrations locales ont interdit les expulsions et instauré des moratoires sur les loyers et les remboursements d'hypothèques. ONU-Habitat a également mené des enquêtes et mis au point des solutions de remplacement et des mesures d'atténuation pour les communautés aux revenus informels et faibles. Il a ainsi élaboré des outils de gestion du logement, en tant que mesure de dernier recours, et conçu des directives à l'intention des administrations locales pour qu'elles soient à même de planifier des interventions inclusives et intégrées à l'échelle des villes pour l'atténuation des effets de la pandémie dans ces quartiers.

C. Fourniture de données, cartographie et connaissances relatives aux villes

18. La fourniture de données et d'informations, ainsi que la coordination entre les différents niveaux de gouvernement, s'est avérée cruciale pour garantir une action cohérente et appropriée face à la pandémie. Au niveau mondial, par l'intermédiaire du Comité de coordination des activités de statistique des Nations Unies, ONU-Habitat a contribué à l'élaboration du cadre d'indicateurs à l'échelle du système des Nations Unies, en complément du cadre socio-économique des Nations Unies. Il a également coopéré avec des statisticiens chevronnés au sein du système des Nations Unies pour établir un réseau centralisé d'ensembles de données sur la COVID-19 ainsi qu'un centre de données polyvalent pour les pays.

19. ONU-Habitat a développé des plateformes en ligne pour évaluer les besoins des villes et des habitants, recenser les réponses et partager les connaissances. La plateforme de suivi axée sur les villes « COVID-19 Readiness and Responsiveness »², proposée par CitiIQ, avait bénéficié à 1 700 villes en mars 2021. Le dispositif de suivi utilise des indicateurs mondiaux pour fournir des informations essentielles (et autrement indisponibles) au sujet de villes du monde entier, qui sont utilisés pour protéger les populations et orienter les stratégies de résilience et de relèvement, et les interventions futures face aux pandémies mondiales.

20. En juin 2020, ONU-Habitat a lancé une enquête en ligne pour collecter des données auprès d'habitants de diverses villes du monde entier afin de mieux connaître l'impact de la COVID-19 sur la vie quotidienne. L'enquête comprenait des questions sur différents thèmes liés aux infections et au dépistage, ainsi qu'aux mesures de prévention et de contrôle. L'application de production participative, qui fournit des informations géospatiales et a été élaborée en partenariat avec Esri, recueille en continu des données sur des scénarios liés à la COVID-19 spécifiques aux villes, tout en surveillant la mise en place de mesures de lutte contre la pandémie et d'accélération du relèvement au niveau local.

² <https://unhabitat.citiiq.com/>.

D. Promotion d'un apprentissage actif

21. ONU-Habitat a transformé les restrictions imposées par la pandémie de COVID-19 en opportunité de rassembler des milliers d'experts et de partenaires afin de débattre des défis posés par la crise actuelle et des solutions possibles, et de bâtir un avenir plus résilient. Ont ainsi participé à une série de webinaires un large éventail de partenaires, anciens et nouveaux, dont des gouvernements, administrations locales, organisations non gouvernementales, groupes locaux, entités du secteur privé, du milieu universitaire et de la presse.

22. L'un des rôles essentiels d'ONU-Habitat a été d'accélérer l'apprentissage sur la manière dont les villes et les communautés, en particulier dans les établissements informels, font face à la crise de la COVID-19 en termes de préparation, d'intervention et de relèvement. En facilitant un apprentissage structuré par le biais de webinaires et de discussions en ligne, ONU-Habitat soutient l'échange et l'identification d'approches et de solutions innovantes.

23. Certaines des principales séries consacrées à l'apprentissage virtuel en direct, telles que #BeyondTheOutbreak ou le programme Campus urbain, ont réuni des milliers de responsables locaux de différentes villes, pays et régions, fournissant des occasions d'apprentissage actif concernant les adaptations au niveau local, la préparation, les enseignements tirés ou encore les interventions futures.

III. Travaux à plus long terme axés sur l'après-COVID-19

24. Alors que la pandémie mondiale se poursuit, l'approche adoptée pour y faire face a évolué vers des interventions plus spécifiquement ciblées sur les villes et les pays, notamment la préparation pour de futurs pics d'infections ou l'avancement des plans pour un relèvement et une résilience durables. ONU-Habitat a davantage axé son action sur les politiques et les mesures d'atténuation des impacts sociaux et économiques de la COVID-19 au niveau local en collaborant avec une coalition rassemblant des leaders d'opinion et des acteurs des sphères publique et privée du monde entier.

25. ONU-Habitat a intensifié ses efforts de coopération avec les équipes de pays des Nations Unies pour examiner l'analyse socioéconomique de l'impact de la COVID-19 et les plans d'intervention correspondants. Le Programme soutient également l'élaboration des bilans communs de pays et des cadres de coopération, à la lumière des recommandations formulées dans la note de synthèse du Secrétaire général. Celles-ci constituent des angles d'attaque stratégiques pour une intégration plus systématique des problématiques urbaines, auxquels ONU-Habitat a contribué au niveau mondial et qui sont distillés progressivement jusque dans les interventions nationales et locales et les efforts de relèvement.

26. Le rapport d'ONU-Habitat intitulé « *Villes et pandémies: vers un avenir plus juste, plus vert et plus sain* »³, publié en mars 2021, fournit des orientations solides en matière de normes et de politiques urbaines concernant l'impact de la pandémie de COVID-19 et les interventions que les villes pourront mener à l'avenir dans quatre domaines étroitement liés : a) la pauvreté et les inégalités ; b) la forme et la fonction des villes ; c) les mécanismes normatifs et de gouvernance ; et d) les systèmes de l'économie urbaine. À partir des données et informations relatives aux politiques présentées dans ce rapport, ONU-Habitat engagera un débat mondial sur la résilience des villes, le relèvement socioéconomique et la nécessité de sociétés plus cohésives et plus intégrées aptes à coexister avec les pandémies. Il conduira également des discussions mondiales sur la feuille de route pour la recherche des Nations Unies pour le relèvement après la COVID-19, qui cherche à mettre à profit la science pour favoriser une reprise socioéconomique plus inclusive et un avenir plus équitable, résilient et durable.

27. Le 1^{er} mars 2021, ONU-Habitat a suspendu les protocoles d'urgence de niveau 3 de sa riposte à la COVID-19, pour s'aligner sur la désactivation, au 23 janvier 2021, des protocoles renforcés établis à l'échelle du système par le Comité permanent interorganisations dans le contexte de la pandémie. Par cette désactivation, il a repris ses procédures habituelles en matière de programmation et d'intervention en cas de crise, telles que définies dans les fondements structurels du Programme. Fort de l'expérience de l'année passée, sa base de connaissances et d'apprentissages collectifs s'en trouvera consolidée pour l'appui aux interventions en cas de crises urbaines à l'avenir.

³ https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/03/cities_and_pandemics-towards_a_more_just_green_and_healthy_future_un-habitat_2021.pdf.