



联合国人类住区规划署常驻代表委员会  
第一次不限成员名额会议/  
高级别中期审查  
2021年6月29日至7月1日，内罗毕  
临时议程\*项目6  
世界城市论坛第十一届会议的筹备

## 世界城市论坛第十一届会议的筹备

### 执行主任的报告

#### 导言

1. 联合国人类住区规划署（人居署）一个关键作用是动员各级所有利益攸关方就可持续城市化采取更广泛的行动。自 2001 年成立以来，世界城市论坛（城市论坛）已成为城市转型变革的主要宣传平台，汇集了各主要城市行为体，以解决快速城市化及其对城市、社区、经济和环境的影响所涉及的最紧迫问题。城市论坛让人居署加强它的全球任务，实现预期成果，发挥行动效力以执行战略计划。2020 年在阿布扎比举行的城市论坛第十届会议发出了行动呼吁，所有伙伴都承诺执行《新城市议程》，把《议程》作为在实现可持续发展目标行动十年期内实现这些目标的加速器。人居署在 2020-2021 年闭会期间继续倡导这些承诺，跟踪第十届会议成果文件提出的《阿布扎比行动宣言》的进展情况。<sup>1</sup> 城市论坛第十一届会议将于 2022 年在波兰卡托维兹举行。为筹备这一会议，人居署正在努力确保行动宣言得到落实和可持续城市发展合作伙伴的声音得到倾听。

## 一、世界城市论坛

2. 世界城市论坛是根据人类住区委员会 2001 年 2 月 16 日第 18/5 号决议第 10 段设立的，论坛逐步加强了它作为可持续城市化问题的一个主要协调、宣传、协作和知识平台的权威性。

3. 城市论坛有四个主要目标：(a) 通过开展包容各方的公开辩论和交流最佳做法与政策，丰富关于可持续城市化的集体知识；(b) 提高包括公众在内的利益

\* HSP/OECPR.2021/1。

<sup>1</sup> WUF10\_final\_declared\_actions.pdf (unhabitat.org)。

攸关方和相关群体对可持续城市化的认识；(c) 为有效实施《新城市议程》和可持续发展目标，加强联合国系统内部协调与合作以及与各利益攸关方和相关群体的协调与合作；(d) 提供多边组织、国家和国家以下各级政府以及其他利益攸关方的重大战略性投入，以用于报告《新城市议程》的执行情况。

4. 城市论坛把城市的主要行为体召集在一起，解决快速城市化及其对城市、社区、经济和环境的影响所涉及的最紧迫问题。论坛参与者除其他外，包括国际组织；国家、地方和区域政府；民间社会；基层社区；妇女、青年和其他弱势群体；私营部门；学术界。

5. 城市论坛召开了十届会议，已经发展成一个独特的全球论坛，城市行为体在这里会面，展示新型城市解决方案，对它们所服务社区的政策和行动产生影响。对人居署来说，它已成为倡导《新城市议程》和可持续发展目标以及监测其执行情况的重要平台。

## 二、世界城市论坛第十一届会议的筹备

6. 为筹备城市论坛第十一届会议，人居署和东道国正在完成关于东道国协定与安排及后勤协议的谈判工作。法律事务厅监督这项工作，确保它符合联合国的条例和细则。东道国派了一个多学科小组参加谈判，该小组由东道城市、发展基金和区域政策部、财政部、内务和行政部及外交部的代表以及若干方案和实质性事项协调人组成。

7. 东道国为城市论坛第十一届会议成立了一个组织委员会，其成员包括相关机构和其他利益攸关方团体的代表。委员会有一个规划小组，负责审查活动的计划，重点关注会议主题和传承举措。

8. 在为城市论坛第十一届会议选择主题时，人居署查寻了范围广泛的城市发展问题、趋势和优先事项，审议它们与全球城市发展议程和联合国系统优先事项的相关性，并审议它们如何推进人居署的任务、与东道国的优先事项保持一致和填补已知的知识缺口。

9. 人居署和东道国选择的主题“城市的未来”与联合国秘书长关于城市的未来的工作队以及加强联合国系统与城市之间的机构关系的目标保持一致。

10. 《2022 年世界城市报告》将在城市论坛第十一届会议上发布。计划于 2021 年 5 月召开第一次专家组会议，以确定报告的范围与大纲以及城市论坛第十一届会议的概念文件。

11. 城市论坛致力于推出可扩展的举措，在全球范围内寻求可持续城市化。为表明这一承诺，2020 年 2 月在阿布扎比举行的论坛第十届会议发起了各种传承举措，如城市论坛校友网络和城市投资平台。人居署在闭会期间继续与合作伙伴执行这些项目，将在城市论坛第十一届会议上报告项目进展情况。

12. 人居署目前正在与波兰政府和卡托维兹市讨论城市论坛第十一届会议的传承举措。波兰政府承诺利用城市论坛第十一届会议及其势头，尽力执行它的国家城市政策。

13. 东道国对城市问题的关注与人居署开展的自愿地方审查工作是一致的；作为对自愿国别审查的补充，越来越多的城市在开展这一工作，传递主要利益攸关方如何在地方一级执行《2030 年可持续发展议程》的信息。人居署将继续

与伙伴合作，支持自愿地方审查，把城市论坛第十一届会议用作一个推动、调动和介绍城市成功做法的平台。

14. 利用区域和国家城市论坛来筹备城市论坛会议。区域和国家的代表在这些活动中会面，监测国家和全球议程的执行情况，动员利益攸关方实现可持续城市发展。城市论坛第十一届会议将把会议的部分日程安排用于促进国家城市论坛主办方之间的交流，评估下一个两年周期的优先事项。2021-2023 年国家城市论坛工作计划已经定稿，人居署已与各区域和国家办事处进行了接触。这样做是为了协助举办 35 个国家城市论坛，为世界城市论坛第十一届会议做准备，并重点关注最不发达国家。

15. 2020 年下半年在重大全球和区域活动中为城市论坛第十一届会议作了宣传，2021 年将继续这样做。与东道国代表召开了几次会议，以便制定宣传战略，确定新闻报道和媒体培训方面的国家、区域和全球责任。预计于 2021 年 5 月完成的新徽标和网站将提高对城市论坛的辨识度，推动城市论坛第十一届会议的活动。

16. 波兰基金和区域政策部国务秘书 Małgorzata Jarosińska-Jedynak 女士在多个场合，包括在 2020 年 10 月 5 日在印度尼西亚泗水举行的世界人居日全球庆祝活动上，重点介绍了城市论坛第十一届会议，并邀请合作伙伴和利益攸关方参加筹备工作。人居署参加了东道国安排的若干项与可持续城市发展有关的活动。

17. 城市论坛第十一届会议的日程安排将取决于冠状病毒病（COVID-19）大流行的情况。尽管闭会期间有旅行限制，但仍就会议室、办公室、展览空间、登记和住宿地点以及媒体要求和技术服务，包括手语、实时字幕和直播等事项进行了在线讨论。人居署、东道国和主办城市致力于确保城市论坛第十一届会议是包容的，并向所有人开放。

### 三、对行动十年的贡献

18. 在城市论坛第十届会议上，各城市行为体承诺支持实施《新城市议程》，以此在行动十年中加快实现可持续发展目标。他们通过一系列被称为《阿布扎比行动宣言》的自愿行动表明了承诺。随着世界开始从冠状病毒病大流行中恢复，城市和社区开始“重建得更好”，这些自愿行动也变得更加重要。

19. 人居署在论坛闭会期的中点上邀请合作伙伴通过城市议程平台分享他们在《阿布扎比行动宣言》方面的进展。城市议程平台这一在线知识门户是人居署为全球、区域、国家和地方伙伴开发的，用于分享关于《新城市议程》执行情况的报告、最佳做法和数据。

20. 《阿布扎比行动宣言》支持 17 个可持续发展目标中的 10 个，重点为目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）和目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）。截至 2021 年 3 月，所有宣布的行动都有了动态更新，共得到 20 项投入，表明 40 个全球伙伴相互开展的协作与合作。

21. 各方正在全球采取行动，其中包括：国际组织；国家、地方和区域政府；民间社会；基层社区；妇女、青年和其他弱势群体；私营部门；学术界。它们有针对性地在亚洲和太平洋、欧洲和中亚、拉丁美洲和加勒比以及非洲这四个区域采取行动。下面是其中的一些例子：

(a) 2021年初，斐济总理 Frank Bainimarama 先生重申了到 2050 年实现净零碳排放的承诺，并表示将很快通过一项突破性的气候变化法案来对此进行立法。

(b) 联合国减少灾害风险办公室及其合作伙伴通过“创建韧性城市 2030”网站，并通过采用健全和具有包容性的减少灾害风险战略，帮助地方政府在知晓风险的情况下实现本地发展。

(c) 世界盲人联合会和人居署正在通过一项将残疾包容、通用设计和无障碍出行纳入主流的 2020-2023 年协议，来促进残疾人的充分有效参与。

(d) 联合国开发计划署及其合作伙伴正在所有四个区域开展一系列项目。项目包括根据环境可持续性指标来开展城市规划，加强城市提供服务的能力，改善城市穷人的生计。其他项目旨在减少排放，整合低碳发展，进一步统一减少难民和其他弱势群体的灾害风险。

(e) 世界城市和地方政府联合组织于 2020 年启动了“七个关键”方案，以便在可持续发展目标本地化过程中推进文化层面。它通过了一个后疫情十诫，把利用新公民身份和自由恢复民主作为核心议程，缩小数字鸿沟，确立下一代权利和平等。

(f) 2020 年，英联邦可持续城市倡议与卢旺达基础设施部、卢旺达地方政府部和王子基金会合作，开办了一个关于英联邦可持续城市化的在线课程。课程有 11 项活动，有 31 个国家的 106 名讨论会成员参加，吸引了 44 个英联邦国家和 44 个非英联邦国家的 2 000 多人参加，不重复访客量共计 4 000 多。

22. 在城市论坛第十一届会议举办前，人居署将继续鼓励合作伙伴报告《阿布扎比行动宣言》的进展情况，以便行动能够取得成功，分享经验教训，继续创建一个支持可持续城市发展的同业交流群。还敦促合作伙伴以国家城市论坛为平台，动员采取行动、宣布新的行动和就这些承诺提交报告。在城市论坛第十一届会议上，合作伙伴将有机会展示他们采取了哪些行动来履行承诺，以确保城市更具包容性、可持续性和复原力。