

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

UN HABITAT

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم

المتحدة للمستوطنات البشرية

الدورة الثانية لعام 2020

عبر الإنترنت، 27-29 تشرين الأول/أكتوبر 2020

البند 5 من جدول الأعمال المؤقت*

مناقشة مشروع برنامج العمل السنوي لبرنامج الأمم المتحدة

للمستوطنات البشرية ومشروع ميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل

والمستوطنات البشرية لعام 2021 وإمكانية الموافقة عليهما

مشروع برنامج العمل والميزانية لعام 2021

موجز

تعرض هذه الوثيقة برنامج العمل المقترح لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية لعام 2021، الذي يستند إلى الخطة الاستراتيجية للسنوات الأربع للفترة 2020-2023، التي وُفِّقَ عليها بموجب القرار 1/1، الذي اعتمده جمعية موئل الأمم المتحدة في دورتها الأولى. وقد أُعدَّ برنامج العمل وفقاً لدليل الدعم الصادر في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019 عن شعبة تخطيط البرامج والميزانية التابعة لمكتب تخطيط البرامج والميزانية والحسابات بالأمانة العامة للأمم المتحدة، وتوصية المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في دورته الأولى لعام 2020، في 29 حزيران/يونيه 2020 (HSP/EB.2020/18، الفقرة 26).

وتوصي المديرية التنفيذية المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية بالموافقة على برنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية وميزانية مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية لعام 2021 بصيغتهما المبيّنة في هذه الوثيقة.

المحتويات

6.....	تصدير
8.....	أولاً- لمحة عامة
8	ألف- الولايات والمعلومات الأساسية.....
8	باء- الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2021
12.....	جيم- الولايات التشريعية
14.....	دال- المنجزات المستهدفة
15.....	هاء- أنشطة التقييم.....
16.....	ثانياً- استعراض مالي عام.....
16.....	ألف- خطة الموارد
23.....	باء- موارد المؤسسة غير المخصصة
24.....	جيم- موارد الميزانية العادية.....
24.....	دال- موارد المؤسسة المخصصة
24.....	هاء- موارد التعاون التقني
25.....	واو- موارد الدعم البرنامجي.....
25.....	ثالثاً- لمحة عامة عن الموارد البشرية.....
27.....	رابعاً- موارد المؤسسة غير المخصصة
30.....	خامساً- الاحتياطي المالي العام.....
31.....	سادساً- البرنامج الفرعي 1: الحد من عدم المساواة المكانية والفقر في المجتمعات المحلية عبر السلسلة الحضرية-الريفية
31.....	ألف- الهدف
31.....	باء- الاستراتيجية.....
32.....	جيم- النتائج المقررة لعام 2021.....
34.....	دال- الولايات التشريعية
35.....	هاء- المنجزات المستهدفة
37.....	واو- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية.....
39.....	سابعاً- البرنامج الفرعي 2: تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق.....
39.....	ألف- الهدف
39.....	باء- الاستراتيجية.....
40.....	جيم- النتائج المقررة لعام 2021.....
42.....	دال- الولايات التشريعية
42.....	هاء- المنجزات المستهدفة
44.....	واو- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية.....

- ثامناً- البرنامج الفرعي 3: تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية 46
- ألف- الهدف 46
- باء- الاستراتيجية 46
- جيم- النتائج المقررة لعام 2021 47
- دال- الولايات التشريعية 48
- هـ- المنجزات المستهدفة 49
- واو- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية 51
- تاسعاً- البرنامج الفرعي 4: العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها 52
- ألف- الهدف 52
- باء- الاستراتيجية 53
- جيم- النتائج المقررة لعام 2021 54
- دال- الولايات التشريعية 56
- هـ- المنجزات المستهدفة 56
- واو- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية 58
- عاشراً- التوجيه التنفيذي والإدارة 59
- ألف- الهدف 59
- باء- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية 59
- حادي عشر- أجهزة تقرير السياسات 61
- ألف- الهدف 61
- باء- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية 62
- ثاني عشر- الدعم البرنامجي 63
- ألف- الهدف 63
- باء- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية 64

المرفقات

- المرفق الأول: الأداء البرنامجي لعام 2019 67
- المرفق الثاني: موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات 86
- المرفق الثالث: موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ التوصيات ذات الصلة الصادرة عن اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية 89
- المرفق الرابع: الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2021 92

الجداول والأشكال

الجداول

- 1- المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية 14
- 2- لمحة عامة عن الموارد حسب مصدر الأموال 17
- 3- لمحة عامة عن الموارد حسب فئة التمويل 18
- 4- لمحة عامة عن الموارد حسب المجال الاستراتيجي 19
- 5- الموارد المعتمدة لعام 2020 (المعاد بيانها) والاحتياجات من الموارد لعام 2021، حسب مصدر الأموال وفئة النفقات 21
- 6- الموارد حسب الفئة الفرعية للنفقات، 2019-2021 22
- 7- الاحتياجات من الموارد لعام 2021 حسب الفئة الفرعية للنفقات ومصدر الأموال 22
- 8- الاحتياجات من الموارد لعام 2021 حسب الفئة الفرعية للنفقات والمجال الاستراتيجي 23
- 9- تكوين موارد المؤسسة المخصصة 24
- 10- تكوين موارد التعاون التقني 25
- 11- التوزيع التقديري للوظائف حسب مصدر الأموال 26
- 12- التوزيعات التقديرية للوظائف حسب المجال الاستراتيجي 26
- 13- الاتجاه المالي لمؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية (الأموال غير المخصصة فقط) 27
- 14- موارد مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية: للفترة 2019-2021، حسب الفئة، وعدد الوظائف في عامي 2020 و2021 (الأموال غير المخصصة فقط) 28
- 15- الاحتياجات من الموارد لعام 2021 حسب الفئة الفرعية للنفقات والمجال الاستراتيجي (الأموال غير المخصصة فقط) 29
- 16- مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية: التوزيع التقديري للوظائف الممولة من الموارد غير المخصصة، حسب المجال الاستراتيجي 30
- 17- مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية: موجز التغييرات في الوظائف الممولة من موارد المؤسسة غير المخصصة .. 30
- 18- البرنامج الفرعي 1: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية 35
- 19- الاحتياجات من الموارد للبرنامج الفرعي 1 حسب مصدر الأموال 38
- 20- التوزيع التقديري للوظائف في البرنامج الفرعي 1 حسب مصدر الأموال 39
- 21- المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 2 للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية 42
- 22- الاحتياجات من الموارد للبرنامج الفرعي 2 حسب مصدر الأموال 44
- 23- التوزيع التقديري للوظائف في البرنامج الفرعي 2 حسب مصدر الأموال 45
- 24- المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 3 للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية 49
- 25- الاحتياجات من الموارد للبرنامج الفرعي 3 حسب مصدر الأموال 51
- 26- التوزيع التقديري للوظائف في البرنامج الفرعي 3 حسب مصدر الأموال 52
- 27- مقياس الأداء: إعادة التأهيل واستعادة المأوى للأسر الضعيفة في الموصل بالعراق 54
- 28- المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 4 للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية 57
- 29- الاحتياجات من الموارد للبرنامج الفرعي 4 حسب مصدر الأموال 58
- 30- التوزيع التقديري للوظائف في البرنامج الفرعي 4 حسب مصدر الأموال 59
- 31- الاحتياجات من الموارد للتوجيه التنفيذي والإدارة حسب مصدر الأموال 60
- 32- التوزيع التقديري لوظائف التوجيه التنفيذي والإدارة حسب مصدر الأموال 60

- 33- الاحتياجات من الموارد لأجهزة تقرير السياسات حسب مصدر الأموال.....62
- 34- التوزيع التقديري للوظائف في أجهزة تقرير السياسات حسب مصدر الأموال.....63
- 35- الاحتياجات من الموارد للدعم البرنامجي حسب مصدر الأموال.....65
- 36- التوزيع التقديري للوظائف المتعلقة بالدعم البرنامجي حسب مصدر الأموال.....66

الأشكال

- 1- مقياس الأداء: عدد المؤسسات المشاركة في إدارة الأراضي في الدول العربية التي تنفذ أدوات متعلقة بالأراضي شاملة للجميع ومراعية للاعتبارات الجنسانية بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية.....32
- 2- مقياس الأداء: عدد المدن التي تعتمد سياسات تجديد المناطق الحضرية بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية....34
- 3- مقياس الأداء: عدد المدن التي تستخدم مبادرة ازدهار المدن.....40
- 4- مقياس الأداء: عدد المدن التي تستخدم المؤشر الحضري ومنصة الرصد للبرنامج الرئيسي "مدن أهداف التنمية المستدامة".....42
- 5- مقياس الأداء: عدد المستوطنات العشوائية التي نفذت إجراءات لتحقيق الصمود على مستوى المجتمع المحلي.....47
- 6- مقياس الأداء: عدد المدن التي تسن أطراً قانونية لاستراتيجيات التنمية المنخفضة الانبعاثات، بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية.....48
- 7- مقياس الأداء: مجموع عدد المدن التي تطبق منهجيات التخطيط التشاركية.....56

المرفق الأول

الجداول

- ألف-1 المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 1 لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية.....68
- ألف-2 مقياس الأداء: خطة رئيسية لتشكيل تنمية بيلموبان.....71
- ألف-3 المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 2 لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية.....71
- ألف-4 مقياس الأداء: الإصلاحات الجارية في مقاطعة كيسومو في كينيا لزيادة إيرادات البلديات في عام 2019 من خلال تصميم مبتكر للسياسات المالية.....74
- ألف-5 المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 3 لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية.....74
- ألف-6 البرنامج الفرعي 4: المنجزات المستهدفة لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية.....77
- ألف-7 مقياس الأداء: الأداء البرنامجي في عام 2019: تحسّن الظروف المعيشية لثلاث مستوطنات عشوائية في العراق.....79
- ألف-8 البرنامج الفرعي 5: المنجزات المستهدفة لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية.....79
- ألف-9 المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 6 لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية.....81
- ألف-10 المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية.....84

الأشكال

- ألف-1 مقياس الأداء: مجموع عدد الممتلكات التي جرى مسحها وتسجيلها.....68
- ألف-2 مقياس الأداء: النسبة المئوية للتغطية بخدمات الصرف الصحي في نيبال.....76
- ألف-3 مقياس الأداء: مجموع عدد المدارس القادرة على الصمود التي بُنيت بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية..81
- ألف-4 مقياس الأداء: مجموع عدد المراصد الحضرية المحلية التي تستخدم الأدوات والأساليب والبيانات الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية.....83

تصدير

كُلف برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) بدعم الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة الرئيسيين الآخرين في التصدي للتحديات العديدة التي تعترض الحضرة المستدامة. وفي هذا الصدد، يلتزم موئل الأمم المتحدة التزاماً ثابتاً بدعم تحقيق أهداف التنمية المستدامة وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة لضمان أوسع مشاركة ممكنة في "الميزة الحضرية" (الفوائد الاجتماعية والاقتصادية والبيئية التي تجلبها التنمية الحضرية المستدامة).

وتعرض هذه الوثيقة الخطة البرنامجية لموئل الأمم المتحدة لعام 2021، وتبين السبل الملموسة التي سيواصل بها الموئل وشركاؤه القيمون، دعم تحقيق الحضرة المستدامة والدفع نحو ذلك. واستجابة للتوجيهات التي قدمها المجلس التنفيذي في 29 حزيران/يونيه 2020، تعكس هذه الخطة البرنامجية تقليصاً عملياً لطموحات عام 2019 الأصلية بسبب جائحة فيروس كورونا (كوفيد-19) وما تبعها من آثار اقتصادية. ومع ذلك، تتضمن الوثيقة أيضاً حججا تدعو إلى تفتيح الطموح إلى أعلى؛ وقد أظهرت الجائحة مدى أهمية التخطيط، وبناء القدرات، وإعادة البناء بشكل أفضل لضمان عدم ترك أي شخص أو مكان دون أن يكون في خط المواجهة في الانتعاش الاجتماعي والاقتصادي.

وفي أيار/مايو 2019، وافقت جمعية موئل الأمم المتحدة، في دورتها الأولى، على خطة استراتيجية للفترة 2023-2020. وتقوم هذه الخطة البرنامجية على رؤية الموئل الجديدة المتمثلة في "توعية حياة أفضل للجميع في عالم أخذ في التحضر"، التي تتضمن أربعة برامج فرعية مصممة لدفع نهج الموئل قدماً وتركيز اهتمامه وسبل التنفيذ لكي تكون المستوطنات البشرية شاملة للجميع وأكثر تكاملاً. وتستند هذه الخطة البرنامجية إلى برنامج العمل لعام 2020، كما تستفيد من خبرة الموئل والدروس المستفادة وشبكتها الواسعة من الشركاء الملزمين. والأهم من ذلك أن البرامج الفرعية تتناول بعدي الاستدامة الرئيسيين وهما الإدماج (الاجتماعي والاقتصادي والثقافي والبيئي) والمساواة بين الجنسين. وسيجري اختبار البرامج الفرعية وعرضها من خلال خمسة برامج رئيسية تهدف إلى وضع نهج متكامل يوجّه تركيزه نحو إحداث أثر. وسيتيح ذلك لموئل الأمم المتحدة استكشاف التفاعلات بين العنصرين المعياري والتنفيذين لولايته والدروس المستفادة.

ولموئل الأمم المتحدة دور كبير في آسيا وأفريقيا، حيث من الأرجح أن يحدث 90 في المائة من النمو الحضري في السنوات الثلاثين المقبلة، ولكن من اللازم أن يرسى الأساس لدوره القيادي في دعم الحضرة المستدامة على نطاق العالم. وفي حين أن جائحة "كوفيد-19" قد أظهرت أهمية أنشطة الولاية الأساسية لموئل الأمم المتحدة - التخطيط والإسكان والخدمات الأساسية - فمن المتوقع أن يكون لعدم كفاية التمويل أثر سلبي على الأبعاد الأخرى الأقل تمويلاً للإدماج الاجتماعي والبرامج الرئيسية الجديدة المتعلقة بالتجدد الحضري. وقد تُعطى الأولوية أيضاً للإصلاحات الرامية إلى تقديم المزيد من الخدمات الميدانية.

وتعكس الخطة البرنامجية لعام 2021 عزم موئل الأمم المتحدة على تحقيق نتائج بفعالية وكفاءة بدعم قوي من الشركاء الحاليين والجدد. وسوف يساعد نهجها الموجه نحو الأثر على إحداث تحول إيجابي في حياة المدن والمجتمعات في جميع أنحاء العالم. ويستطيع موئل الأمم المتحدة أن يضطلع بعمله بفضل الدعم الذي يتلقاه من الدول الأعضاء والجهات المانحة الأخرى. غير أنه منذ عام 2009، انخفضت التبرعات للأغراض العامة بأكثر من 75 في المائة. ومن دون دعم الدول الأعضاء والجهات المانحة الأخرى الكامل لتمويل برنامج العمل المعتمد، لا يزال هناك خطر يتمثل في احتمال عدم تحقيق المنجزات المستهدفة بالكامل.

واليوم أكثر من أي وقت مضى، تشكل المدن الحسنة التخطيط والإدارة جزءاً رئيسياً من الاستدامة المستقبلية للعالم. وستساعدنا جميعاً الهياكل التي تُبنى، والتصاميم التي تُستخدم، والأنشطة المضطلع بها في المدن والبلدات على معالجة المسائل المتصلة باستمرار الفقر والاستبعاد الاجتماعي والتفاوت المكاني. وستدعم النهج الشاملة والمبتكرة المدن والبلدات في معالجة المسائل الملحة المتعلقة بتغير المناخ والبيئة، فضلاً عن الاستعداد لمواجهة الأزمات التي تجبر الآلاف على مغادرة ديارهم بحثاً عن السلام والعمل والتصدي لها. ورغم هذه التحديات، فإن المستوطنات البشرية تبعث الأمل. فهي توفر المساحات والأماكن للمشاركة الإيجابية، ولإيجاد سبل العيش المنتجة، والمجتمعات المحلية المتنوعة، وفي نهاية المطاف، الرخاء المشترك. وقد عززت هذه "الميزة الحضرية" في مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (الموئل الثالث) الذي عُقد في كيتو، إكوادور، عام 2016، عندما اعتمدت الدول الأعضاء الخطة الحضرية الجديدة الدينامية، وهي إطار يساهم في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة.

ويجب علينا الآن أن نكثف أنشطتنا. ويجب أن يستمر تنفيذ الخطة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة للفترة 2020-2023 في لتجسيد رؤيتنا المتجددة، مع التركيز على الأثر وتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وفي هذا الصدد، يسرني أن أقدم خطتنا البرنامجية لعام 2021 كمثال آخر على التزامنا بعدم ترك أحد خلف الركب.

(توقيع) ميمونة مهد شريف

المديرة التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

أولاً- لمحة عامة

ألف- الولايات والمعلومات الأساسية

1- برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مئول الأمم المتحدة) هو البرنامج المسؤول في منظومة الأمم المتحدة عن شؤون الحضرنة والمستوطنات البشرية المستدامة. ويقدم مئول الأمم المتحدة الدعم إلى الدول الأعضاء في مجال المدن والمستوطنات البشرية المستدامة من خلال عمله المعياري والتنفيذي على كل من الصعيد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي. وهو يتولى أيضا قيادة وتنسيق أعمال الرصد وتقديم التقارير المتصلة بالتقدم المحرز عالميا في تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة والهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة الرامي لجعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وأمنة وصامدة ومستدامة. ويستمد هذا البرنامج ولايته من الأولويات المحددة في قرارات ومقررات الجمعية العامة، ومنها القرار 3327 (د-29) الذي أنشأت الجمعية بموجبه مؤسسة الأمم المتحدة للمئول والمستوطنات البشرية، والقرار 162/32 الذي أنشأت الجمعية بموجبه لجنة المستوطنات البشرية ومركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (المئول). وقد حولت الجمعية العامة، بقرارها 206/56، المئول إلى برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مئول الأمم المتحدة) اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2002، وأنشأت، من خلال قرارها 239/73، هيكلأ جديداً لإدارة مئول الأمم المتحدة، يتألف من الجمعية العالمية لمئول الأمم المتحدة، والمجلس التنفيذي المؤلف من 36 عضواً، ولجنة الممثلين الدائمين.

2- ومن خلال تنفيذ البرنامج العادي للتعاون التقني ومشاريع حساب التنمية التابع للأمم المتحدة، يدعم مئول الأمم المتحدة تنمية قدرات جميع مستويات الحكومة وأصحاب المصلحة الرئيسيين الآخرين على صياغة وتنفيذ السياسات والخطط والأنشطة الملموسة من أجل التنمية الحضرية المستدامة.

باء- الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2021

3- من المتوقع أن يعيش زهاء 70 في المائة من سكان العالم في المدن بحلول عام 2050، مما يجعل الحضرنة من أبرز اتجاهات القرن الحادي والعشرين. فقد أصبحت الحضرنة الآن ظاهرة عالمية، ولكن هناك تفاوتات إقليمية واجتماعية - سياسية كبيرة فيما يتعلق بمن يستفيد منها. وقرابة 90 في المائة من النمو الحضري يحدث في المناطق الأقل نمواً حيث لا يخضع هذا النمو في الغالب للتخطيط وحيث تشتد محدودية القدرات والموارد. ويؤجج النمو الحضري غير المخطط له توسع العشوائيات والأحياء الفقيرة وما ينجم عن ذلك من فقر في المناطق الحضرية، وعدم مساواة، وافتقار إلى السكن الملائم والميسور التكلفة. فعلى الصعيد العالمي، يعيش أكثر من 1.6 بليون شخص في مساكن غير ملائمة، ويعيش أكثر من بليون شخص في أحياء فقيرة وعشوائيات. وكثيرا ما يتعرض الأشخاص الذين يعيشون في الأحياء الفقيرة والعشوائيات لأشكال إضافية من الاستبعاد والعوامل المسببة للفقر مثل الافتقار إلى الحقوق في الأراضي وضمان الحياة، ومحدودية القدرة على المشاركة في أنشطة كسب العيش الكريم، والاستبعاد والتهميش الاجتماعيين، وتؤثر هذه العوامل كلها في النساء والشباب وكبار السن والمهاجرين وغيرهم من الفئات المهمشة تأثيراً غير متناسب. وإضافة إلى ذلك، يفقر 1.2 بليون شخص إلى مياه الشرب النظيفة، ويفقر 2.5 بليون شخص إلى خدمات الصرف الصحي المأمونة، وتقل نسبة المدن التي تعالج مياهها المستعملة في البلدان النامية عن 35 في المائة. وفي أنحاء من العالم، يتزايد تحول المناطق الحضرية إلى بؤر للأزمات، وانعدام الأمن، وتقشي العنف، مما يسهم أحيانا في النزوح والهجرة القسرية. وحالياً، يبلغ عدد المهاجرين في العالم 763 مليون مهاجر داخلي و 224 مليون مهاجر دولي، ويعيش معظم هؤلاء المهاجرين في المناطق الحضرية، وغالبا في ظل ظروف صعبة. والمدن أيضا بؤر ساخنة للتحديات البيئية والتحديات المتصلة بالطاقة، حيث تستهلك المدن ما يتراوح بين 60 و 80 في المائة من إجمالي الطاقة المولدة في العالم، وتصدر 70 في المائة من انبعاثات الكربون العالمية، وتستخدم ما يزيد على 70 في المائة من الموارد. ويقاسي سكان المناطق الحضرية الفقراء أسوأ العواقب الناجمة عن الكوارث المرتبطة بتغير المناخ، والأزمات الطبيعية، والأزمات التي يتسبب فيها الإنسان، والنزاعات.

4- وفي حين تجلب الحضرنة تحديات، فإنها تتيح أيضا فرصا هائلة تعود بالنفع على المستوطنات البشرية بجميع مستوياتها، من خلال "الميزة الحضرية". وفي الواقع، يمكن تحقيق هذه الميزة الحضرية، إذا ما جرى التخطيط لها بطريقة شاملة ومتكاملة، من خلال التركيز الفعال للموارد والوظائف والهياكل والخدمات اللازمة لتعزيز نوعية حياة لائقة ومجتمعات محلية شاملة للجميع.

5- واستراتيجية المونل لتنفيذ برنامج العمل لعام 2021 مدفوعة بالخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023. وقد استعرض مونل الأمم المتحدة، في إطار عملية الخطة الاستراتيجية، مواطن قوته ومكامن ضعفه والفرص المتاحة أمامه والتهديدات التي قد تعترضه، فأعاد معايرة رؤيته ورسالته وتركيزه الاستراتيجي.

6- وعموماً، تبعت الخطة الاستراتيجية برسالة واضحة مفادها أن مونل الأمم المتحدة يتجه نحو نموذج تشغيلي أكثر ابتكاراً وتركيزاً على التنفيذ وموجه نحو إقامة شراكات بهدف تحقيق أثر أكبر. وإضافة إلى ذلك، توضح الخطة أن المونل يهدف إلى أن يكون منظمة دينامية وملائمة للغرض الذي أنشئت من أجله. وبشكل أكثر تحديداً، تبين الخطة الخطوط العامة لطريقة تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة والأبعاد الحضرية لأهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الهدف 11 منها.

7- وتحدد الخطة الاستراتيجية رؤية مونل الأمم المتحدة المتمثلة في "تحسين نوعية الحياة للجميع في عالم آخذ في الحضرة"، والتي تركز على الأثر وتحسين حياة الناس، فضلاً عن مهمته، وهي تعزيز التغيير التحويلي في المدن والمستوطنات البشرية من خلال المعرفة، وتقديم المشورة في مجال السياسات، والمساعدة التقنية، والعمل التعاوني من أجل عدم ترك أحد خلف الركب. وهي تحدد أربعة مجالات تغيير مترابطة ومتعاضدة يُؤامم وفقها هيكل البرامج الفرعية لبرنامج العمل:

(أ) الحد من عدم المساواة المكانية والفقر في المجتمعات المحلية على نطاق السلسلة الحضرية-الريفية؛

(ب) تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق؛

(ج) تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية؛

(د) العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها.

8- وقد وُفق على البرامج الفرعية الأربعة في الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 خلال الدورة الأولى لجمعية مونل الأمم المتحدة، التي عُقدت في أيار/مايو 2019.

9- وكجزء من الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023، يقدم مونل الأمم المتحدة عمله من خلال الطرق التالية:

(أ) سينجز مونل الأمم المتحدة تفعيل مجالات عمل البرامج الفرعية التي تُنفذ من خلال مزيج من البرامج والأنشطة في مجالات العمل التقليدية للمونل وكذلك من خلال خمسة برامج رئيسية متكاملة وحفّازة. وإضافة إلى ذلك، سيواصل المونل تنفيذ مبادراته من خلال الاستفادة من ممارسات العمل المتكاملة القائمة على الشراكات التي تستند إلى علاقات مشتركة أكثر منهجية بين عمله المعياري وعمله التنفيذي. وتدل البرامج الرئيسية على تحول النموذج الفكري لطريقة عمل المونل، ويمكنها أن تساعد على إحداث تغيير تحويلي في المدن والمستوطنات البشرية. وهي توطّد اتساق البرمجة بغية تحقيق نتائج تحويلية وعدم ترك أحد خلف الركب؛

(ب) يستجيب البرنامج الرئيسي "الأحياء والمجتمعات المحلية الشاملة للجميع والناضبة بالحياة" لجميع البرامج الفرعية الأربعة بتدخلات مكانية، ويستخدم التجديد الحضري كأداة للحد من أوجه التفاوت المكاني والفقر. فدعم التحول الاجتماعي والاقتصادي والبيئي للمناطق المحرومة والمواقع الاستراتيجية داخل المدينة سيؤدي إلى أن تصبح الأحياء مترابطة ودينامية ومتنوعة وناضبة بالحياة ويدعم تحقيق نتائج متكافئة للجميع؛

(ج) يتناول البرنامج الرئيسي "مدن نكية محورها الناس" جميع البرامج الفرعية الأربعة عن طريق تشجيع نشر الابتكارات التكنولوجية لتحقيق الاستدامة والشمولية والرخاء والحق في السكن الملائم. ومن شأن ذلك أن يجعل التحول الرقمي الحضري يعمل لصالح الجميع؛

(د) يسهم البرنامج الرئيسي "نهضة: مستوطنات تتسم بالقدرة على الصمود لفائدة فقراء المناطق الحضرية" في جميع البرامج الفرعية عن طريق الاستفادة من الاستثمارات الواسعة النطاق لتمكين التكيف الحضري والقدرة على الصمود أمام تغيّر المناخ في البؤر الساخنة في العالم، كما يعالج قضايا عدم المساواة المكانية؛

(هـ) يلبّي البرنامج الرئيسي المعنون "مدن شاملة للجميع - تعزيز الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية" متطلبات البرامج الفرعية 1 و 2 و 4 من خلال دعم السلطات المحلية والوطنية في تهيئة بيئات حضرية شاملة

وغير تمييزية لجميع الناس. وسيعزز هذا البرنامج التماسك الاجتماعي فيما بين المجتمعات المضيفة ومجتمعات المهاجرين، ويزيد من فرص الحصول على الخدمات الحضرية للجميع، ويحسن الظروف المعيشية، ويعزز في الوقت نفسه حقوق الإنسان؛

(و) يتناول البرنامج الرئيسي "مدن أهداف التنمية المستدامة" جميع البرامج الفرعية الأربعة، مما يحسن الإنجاز العام لأهداف التنمية المستدامة من خلال دعم المدن في ربط الأدلة بالسياسات وإيجاد مصادر التمويل.

10- وبالنسبة لعام 2021، سيعطي مؤئل الأمم المتحدة الأولوية لبرامج "نهضة: مستوطنات تتسم بالقدرة على الصمود لفائدة فقراء المناطق الحضرية"، و "المدن الشاملة للجميع: تعزيز الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية"، و "مدن أهداف التنمية المستدامة"، وسيركز جهوده عليها. وتدفع هذه البرامج الرئيسية تحقيق الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 وبرنامج العمل لعام 2020. وستقل من التجزؤ من خلال التلاقي الجغرافي وزيادة الربط المواضيعي للأنشطة لتحقيق أثر في كل مكان لمؤئل الأمم المتحدة وجود فيه. وستعزز الاتساق بين المبادرات التي تُنفذ في مواقع متعددة، مما ييسر تلاقح الأفكار والخبرات والدروس في إطار مؤئل الأمم المتحدة، وكذلك مع الشركاء. وستمكن هذه البرامج الرئيسية من إقامة شراكات طويلة الأجل مع الحكومات الوطنية والمحلية والجهات المانحة وغيرها من المنظمات ذات الصلة، والحصول منها على التزامات، وستستفيد من مبادرات مؤئل الأمم المتحدة السابقة والمستمرة المتعددة وتجمع بينها.

11- وسيواصل برنامج العمل لعام 2021 تبسيط الإدماج الاجتماعي كعملية ونتيجة لمعالجة القضايا الرئيسية الشاملة (المتعلقة بالمساكنة والجنسانية والأطفال والشباب وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة) مما سيعزز برامج المؤئل الرامية إلى عدم ترك أحد خلف الركب.

12- ومن خلال عمل المؤئل المعياري والبحوث التي يجريها التي تركز على عنصر "الكيفية" في الحضرة المستدامة، سيضع المؤئل أطراً توجيهية وأدوات ومواد لبناء القدرات جديدة، ويضع معايير، ويقترح قواعد ومبادئ، ويعرض الممارسات الجيدة. وسيرصد أيضاً التقدم المحرز عالمياً، وسيدعم الهيئات الحكومية الدولية والهيئات الإقليمية والوطنية ودون الوطنية في صياغتها للسياسات المتعلقة بالمدن والمستوطنات البشرية المستدامة. وبذلك، سيستند المؤئل إلى خبرته في العمل المعياري القائم على الأدلة من قبيل التقارير الرئيسية العالمية (التقرير العالمي عن المستوطنات البشرية وتقرير حالة مدن العالم، اللذان يُجمعان الآن في التقرير الدوري عن حالة مدن العالم إلى جانب مختلف التقارير المواضيعية) وقاعدة بيانات المؤشرات الحضرية العالمية. وستجري مشاركة أكثر منهجية مع الشبكات العالمية لتطوير واختبار هذه الأدوات مثل الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي، والتحالف العالمي لشراكات الجهات المشغلة لمرافق المياه، والشبكة العالمية للمدن الأكثر أماناً. وسيستخدم المؤئل أدلته المعترف بها عالمياً، ومن بينها المبادئ التوجيهية الدولية بشأن اللامركزية وسبل الحصول على الخدمات الأساسية للجميع، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي، والمبادئ التوجيهية على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المدن والمستوطنات البشرية الأكثر أماناً.

13- وإضافة إلى ذلك، سيستفيد التعاون التقني من خبرة المؤئل في تنفيذ البرامج والمشاريع على كل من المستوى المحلي والوطني والإقليمي لتوجيه العمل وضمان وجود تأثير ملموس في حياة المستفيدين منه. وعلى مر السنوات، وضع المؤئل مجموعة واسعة من المشاريع المتنوعة ينصب تركيزها إلى حد كبير على تكامل برامج الحضرة المستدامة، وكذلك على أنشطة تتراوح من التصدي للأزمات إلى إعادة الإعمار والتأهيل بعد الكوارث والنزاعات.

14- وبما أن المدن تؤدي دوراً حيوياً في تحقيق خطة التنمية الحضرية المستدامة، فسيعيد المؤئل تشييط شراكته مع السلطات المحلية ورباطاتها وشبكات المدن في سياق السياسات الوطنية. وعلاوة على ذلك، سيدعم المؤئل بالكامل الجهود البلدية في تحقيق ورصد أهداف التنمية المستدامة على المستوى المحلي وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة من خلال العمل في مجالات وضع السياسات والتشريع والحوكمة والتخطيط والتصميم وآليات التمويل.

15- وسيضطلع المؤئل، من خلال دوره الحفاز كمركز للمعارف وجامع للشركاء، بأنشطة الدعوة والاتصال والتوعية في مواضيع البرامج الفرعية الأربعة وسيحشد الدعم العام والدعم السياسي. وسيواصل استغلال المنابر

الدعوية والمعرفية إلى أقصى حد ممكن، بما في ذلك المنتدى الحضري العالمي (الذي أصبح يعمل أيضا كمنبر معني بعمليات الإبلاغ المتعلقة بالخطة الحضرية الجديدة) واليوم العالمي للمدن واليوم العالمي للموئل.

16- وسيقوم الموئل، بوصفه جهة التنسيق في منظومة الأمم المتحدة لشؤون الحضرة والمستوطنات البشرية المستدامة، برصد الاتجاهات والظروف العالمية والإبلاغ عنها، إضافة إلى قيادة وتنسيق عمليات تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة في منظومة الأمم المتحدة، بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى. وسيلجأ في ذلك إلى استعمال حلول تكنولوجية مبتكرة وذكية لتوفير الخدمات الأساسية (المياه والصرف الصحي والطاقة وإدارة النفايات)، والنقل والتنقل، وبيانات وتحليلات محكمة تُؤقَرها أدوات مثل المرصد الحضري العالمي ومبادرة ازدهار المدن (التي أنشئت أولاً باسم مؤشر ازدهار المدن)، من أجل دعم رصد أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالتنمية الحضرية في العالم.

17- وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2021 إلى افتراضات التخطيط التاليين:

(أ) توافر ما يكفي من موارد الميزانية غير المخصصة لتنفيذ العمل المقرر وتحقيق المنجزات المستهدفة؛

(ب) تلقي طلبات الحكومات الوطنية والمحلية للحصول على المشورة في مجال السياسات والدعم التقني من موئل الأمم المتحدة في وضع وتنفيذ سياساتها وخططها واستراتيجياتها؛

(ج) توافر بيانات حضرية متينة مصنفة لدعم أعمال البحوث والدعوة التي يضطلع بها الموئل؛

(د) أن يسود الاستقرار على الصعيدين الاجتماعي والسياسي وعلى صعيد الاقتصاد الكلي في المناطق التي سينفذ فيها موئل الأمم المتحدة وشركاؤه البرامج والمشاريع.

18- ويراعي موئل الأمم المتحدة المنظور الجنساني في أنشطته التنفيذية ومنجزاته المستهدفة ونتائجه، حسب الاقتضاء. فعلى سبيل المثال، يتبين من النتيجة المقررة لعام 2021 للبرنامج الفرعي 1 الملقى عليها الضوء أن الهدف من أنشطة الموئل هو تعزيز ضمان حياة النساء للأراضي في العالم العربي.

19- وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، سيدعم الموئل الجهود التي تبذلها الدول الأعضاء لوضع سياسات وأطر عمل وإجراءات تعزز إنتاجية المدن والمناطق من خلال اتباع نهج متكامل للتنمية الإقليمية. وستحقق ذلك من خلال التعاون مع الحكومات المحلية والإقليمية ورباطاتها، والبنك الدولي، ومصارف التنمية الإقليمية، وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمم المتحدة، وشبكة الاقتصاديين التابعين للأمم المتحدة، واللجان الاقتصادية الإقليمية التابعة للأمم المتحدة، ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والاتحاد الأوروبي، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، والمؤسسات المالية، والمؤسسات الخيرية، والأوساط الأكاديمية. وابتغاء دعم الدول الأعضاء في وضع سياسات وإجراءات مبتكرة تعزز النمو الاقتصادي المستدام والشامل للجميع وتعزز العمالة وتوفير العمل اللائق للجميع، ولا سيما النساء والشباب، سيتعاون الموئل مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة العمل الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، وشبكة المبتكرين التابعة للأمم المتحدة، وشركات التكنولوجيا، ورباطات "المدن الذكية"، ومراكز الابتكار، والأوساط الأكاديمية، ومنظمات أخرى. وابتغاء تعميم الاستدامة البيئية في التنمية الحضرية، سيتعاون الموئل مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة لتنفيذ شراكة المدن الأكثر مراعاة للبيئة؛ ومع اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ لوضع خطط عمل وطنية متعلقة بالمناخ؛ ومع مكتب الأمم المتحدة للحد من أخطار الكوارث، والبنك الدولي، والاتحاد الأوروبي، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي من أجل وضع أطر عمل لآليات التمويل المشتركة ومواءمة تنفيذ إطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث. وسيتعاون الموئل مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمنظمة الدولية للهجرة وبرنامج الأغذية العالمي لإدماج التنمية الحضرية المستدامة في الاستجابة الإنسانية؛ ومع مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة لتعزيز السلامة في الأماكن العامة. وسيتعاون الموئل مع منظمة الصحة العالمية ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة في مجال رصد خدمات المياه والصرف الصحي؛ وبشأن تعميم الخطة الحضرية الجديدة في آلية الأمم المتحدة للمياه وشبكة الأمم المتحدة المعنية بالطاقة. وسيتعاون الموئل أيضا مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة لتعزيز المساواة بين الجنسين وكفالة أن تكون النساء والفتيات مستفيدات من المشاريع وجزءا لا يتجزأ من تصميم هذه المشاريع وتنفيذها.

20- وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، سيتعاون المونل مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى، لتعميم إنجازات أهداف التنمية المستدامة ووضع استراتيجية على نطاق المنظومة للحضرة المستدامة وإطار العمل لتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وخطط عمل إقليمية.. وسيواصل المونل، في سياق دوره المعياري، العمل عن كثب مع إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية واللجان الاقتصادية الإقليمية كمنبر للمعارف وأول محطة في العالم للحصول على البيانات والمعارف عن المدن والبلدات والمستوطنات الريفية في جميع مناطق العالم وبلدانه، وسيتعاون مع نظام المنسق المقيم لتحسين كفاءة وفعالية الأنشطة التنفيذية على الصعيد القطري.

جيم- الولايات التشريعية

21- ترد أدناه القرارات والمقررات المتعلقة بولاية مونل الأمم المتحدة.

1- قرارات الجمعية العامة

إنشاء مؤسسة الأمم المتحدة للمونل والمستوطنات البشرية	3327 (د-29)
الترتيبات المؤسسية للتعاون الدولي في ميدان المستوطنات البشرية	162 /32
التقرير العالمي عن المستوطنات البشرية والتقارير الدورية عن التعاون والمساعدة الدوليين في مجال المستوطنات البشرية	114 /34
تقرير الأمين العام عن البيئة والمستوطنات البشرية	242 /53
إعلان الأمم المتحدة بشأن الألفية	2 /55
إعلان بشأن المدن والمستوطنات البشرية الأخرى في الألفية الجديدة	دإ-25 /2
تعزيز ولاية ومركز لجنة المستوطنات البشرية ومركز ودور ووظيفة مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (المونل)	206 /56
تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030	1 /70
تنفيذ نتائج مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (المونل الثالث) وتعزيز برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مونل الأمم المتحدة)	235 /71
الخطة الحضرية الجديدة	256 /71
السياسات والبرامج المتصلة بالشباب	146 /72
دور المرأة في التنمية	234 /72
تعزيز السلام كشرط أساسي لتمتع الجميع تمتعاً كاملاً بجميع حقوق الإنسان	170 /73
تنفيذ نتائج مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (المونل الثالث) وتعزيز برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مونل الأمم المتحدة)	239 /73
متابعة مؤتمر الأمم المتحدة الرابع المعني بأقل البلدان نمواً	242 /73

2- قرارات ومقررات جمعية مونل الأمم المتحدة

القرار 1/1	الخطة الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية للفترة 2020-2023
القرار 2 /1	مبادئ توجيهية على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المدن والمستوطنات البشرية الأكثر أماناً
القرار 3 /1	تعزيز بناء القدرات من أجل تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة والأبعاد الحضرية لخطة التنمية المستدامة لعام 2030
القرار 4 /1	تحقيق المساواة بين الجنسين عن طريق عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية من أجل دعم مدن ومستوطنات بشرية شاملة للجميع آمنة وصامدة ومستدامة

تعزيز الروابط الحضرية الريفية من أجل الحضرة والمستوطنات البشرية المستدامة	القرار 5 /1
ترتيبات الانتقال إلى هيكل الإدارة الجديد لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية	المقرر 3 /1
قرارات مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية	
الشباب	8/18
تعزيز مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية	11/19
الشباب والمستوطنات البشرية	1/20
أفضل الممارسات والسياسات السليمة والتشريعات التمكينية لدعم التحضر المستدام وبلوغ الأهداف الإنمائية المتفق عليها دولياً	6/20
المساواة بين الجنسين في تنمية المستوطنات البشرية	7/20
تعزيز إشراك المجتمع المدني في نظم الإدارة المحلية	16/20
المبادئ التوجيهية بشأن اللامركزية وتدعيم السلطات المحلية	3/21
تنمية الشباب الحضري	2/21
حواجز الشراكة المستدامة بين القطاعين العام والخاص بغية اجتذاب استثمارات كبيرة من القطاع الخاص في مجال إسكان ذوي الدخل المنخفض	7/21
التعاون فيما بين بلدان الجنوب في مجال المستوطنات البشرية	9/22
دعم الإسكان لمصلحة الفقراء	3/23
الأنشطة المستقبلية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في مجال الاقتصاد الحضري والآليات المالية للارتقاء بالمناطق الحضرية وتوفير الإسكان والخدمات الأساسية للفقراء في المناطق الحضرية	10/23
تحقيق التنمية الحضرية المستدامة من خلال سياسات لزيادة أمان المدن ومكافحة الجريمة الحضرية	14/23
المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة للمساهمة في التنمية الحضرية المستدامة	4/24
متابعة التنمية المستدامة من خلال السياسات الحضرية الوطنية	5/24
دعم العمل الرامي إلى إيجاد مدن أكثر أماناً	6/24
جعل الأحياء الفقيرة جزءاً من التاريخ: التحدي العالمي	7/24
الدعم التقني الإقليمي بشأن الإسكان المستدام والتنمية الحضرية بما في ذلك المنتدى الوزاري للدول العربية المعني بالإسكان والتنمية الحضرية	8/24
تعزيز التنمية الحضرية المستدامة من خلال إيجاد فرص اقتصادية أحسن للجميع، مع الإشارة بصورة خاصة إلى الشباب والبعث الجنساني	11/24
الشباب والتنمية الحضرية المستدامة	12/24
الأنشطة القطرية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية	13/24
مساهمة برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في خطة التنمية لما بعد عام 2015 من أجل دعم التنمية الحضرية المستدامة والمستوطنات البشرية	1/25
تعزيز الملكية الوطنية والقدرة التنفيذية	2/25
المبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي	6/25
إصلاحات الحوكمة لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية	7/25
تعزيز الأمان في المدن والمستوطنات البشرية	4/26
الدعم التقني الإقليمي بشأن الإسكان المستدام والتنمية الحضرية عن طريق الهياكل التشاورية الإقليمية	5/26

6/26	المنتدى الحضري العالمي
8/26	تعزيز التنفيذ الفعال للخطة الحضرية الجديدة ومتابعتها واستعراضها
9/26	تتمية المستوطنات البشرية في الأرض الفلسطينية المحتلة

قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي

-4

62/2003	التنفيذ المنسق لخطة الموئل
24/2017	المستوطنات البشرية
11/2018	تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ
2/2019	تعميم مراعاة المنظور الجنساني في جميع سياسات منظومة الأمم المتحدة وبرامجها

المنجزات المستهدفة

-دال-

22- ترد في الجدول 1 المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 1

المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المخططة	المخططة	الفعالية	المخططة	
				ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء
2	-	-	-	وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)
1	-	-	-	1- مدخلات الموئل في تقارير الأمين العام وغيرها من الوثائق على نطاق منظومة الأمم المتحدة
1	-	-	-	2- تنفيذ نتائج مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (الموئل الثالث) وتعزيز برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة): تقرير الأمين العام
7	6	3	3	الخدمات الفنية المقدمة للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي يدوم كل منها ثلاث ساعات)
4	3	-	-	3- اجتماعات هيئات الإدارة (جمعية موئل الأمم المتحدة والمجلس التنفيذي ولجنة الممثلين الدائمين)
1	1	1	1	4- اجتماعات لجنة البرنامج والتنسيق
1	1	1	1	5- اجتماعات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية
1	1	1	1	6- اجتماع اللجنة الخامسة
				باء - توليد المعارف ونقلها
2	5	-	-	المنشورات (عدد المنشورات)
1	4	-	-	7- التقارير الرئيسية لموئل الأمم المتحدة
1	1	-	-	8- التقارير السنوية لموئل الأمم المتحدة
				دال - المنجزات المستهدفة في مجال التواصل

2021 2020 2019 2019
المخططة المخططة الفعلية المخططة

الفئة والفئة الفرعية

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: كتيبات ونشرات وموجزات عن الرصد والإبلاغ الحضريين، و مواد إعلامية ومواد الدعوة للمنشآت الوطنية والإقليمية والمناسبات الرئيسية، بما في ذلك المنتدى الحضري العالمي، واليوم العالمي للموئل واليوم العالمي للمدن؛ وأطر المشاركة التي تركز على القطاع الخاص؛ وقرابة خمس مناسبات، (اثنان بشأن تمكين المرأة والشباب والفئات الضعيفة، وواحدة بشأن لجنة وضع المرأة، وواحدة بشأن المنتدى الحضري العالمي، وواحدة أثناء جمعية موئل الأمم المتحدة).

المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: محتوى للتطبيقات على الهواتف الخلوية من أجل التشاور مع المواطنين على الصعيد الوطني وعلى نطاق المدن بشأن تحقيق الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة.

أنشطة التقييم

هاء -

23- روعيت في وضع برنامج العمل لعام 2021 نتائج التقييمات التالية، التي أُنجزت في عامي 2018 و2019:

- (أ) تقييم ذاتي: تقييم الأثر ونتائج الدورة التاسعة للمنتدى الحضري العالمي؛
- (ب) تقييم ذاتي: تقييم اليوم العالمي للمدن؛
- (ج) تقييم ذاتي: تقييم مشروع تعزيز القدرات الوطنية في مجال صياغة واعتماد استراتيجيات للإسكان وتحسين أوضاع الأحياء الفقيرة؛
- (د) تقييم ذاتي: تقييم منتصف المدة لبرنامج تعزيز بلديات أحياء كابل؛
- (هـ) تقييم ذاتي: تقييم مرحلة التنمية الاستراتيجية للبرنامج العالمي لمدن المستقبل؛
- (و) تقييم ذاتي: تقييم مشروع قدرة المدن على الصمود في أفغانستان؛
- (ز) تقييم ذاتي: تقييم برنامج مدن المستقبل السعودية؛
- (ح) تقييم ذاتي: تقييم البرنامج القطري لموئل الأمم المتحدة في لبنان للفترة 2014-2019؛
- (ط) تقييم ذاتي: تقييم برنامج المدن النظيفة والخضراء؛

24- وقد استُخدمت توصيات التقييم في إعادة تنظيم موئل الأمم المتحدة لتعزيز المساءلة والفعالية والكفاءة. فعلى سبيل المثال، اتخذ موئل الأمم المتحدة، استناداً إلى التوصيات النابعة من تقييم اليوم العالمي للمدن، إجراءات لتعزيز تيسير مناسبات اليوم العالمي للمدن ومنتجاته المعرفية وإدراجها في عمله وكذلك عمله مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

25- وينص لبرنامج العمل لعام 2021 على التقييمات والتقييمات الذاتية التالية:

- (أ) تقييم نهاية برنامج دعم نظام الإدارة البلدية في أفغانستان؛
- (ب) تقييم نهاية المرحلة الثانية لبرنامج التعجيل بالعمل المناخي من خلال تعزيز استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات (Urban-LEDS II)؛
- (ج) تقييمان ذاتيان قطريان مواضيعيان؛
- (د) ستة مشاريع تقييمات ذاتية للمشاريع التي ستختتم في عام 2020؛
- (هـ) تقييمان ذاتيان قطريان مواضيعيان.

ثانياً - استعراض مالي عام

26- يتألف الإطار المالي لموئل الأمم المتحدة من ثلاثة مصادر تمويل عامة هي: '1' اعتمادات من الميزانية العادية للأمم المتحدة؛ و '2' المساهمات المخصصة وغير المخصصة لمؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية؛ و '3' المساهمات لأغراض التعاون التقني. وللأغراض الإدارية، تُعتبر الاعتمادات من الميزانية العادية للأمم المتحدة والمساهمات غير المخصصة المقدمة إلى مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية "موارد أساسية" لموئل الأمم المتحدة.

27- واعتمادات الميزانية العادية توافق عليها الجمعية العامة وتدرج في فئتين رئيسيتين هما: المستوطنات البشرية والبرنامج العادي للتعاون التقني، حيث يتعلق البرنامج الثاني بالخدمات الاستشارية القطاعية في ميدان المستوطنات البشرية والتنمية الحضرية المستدامة. ولخدمة الاجتماعات الصادر بها تكليف والمدرجة في خطة مؤتمرات الأمم المتحدة، بما في ذلك اجتماعات المجلس التنفيذي لموئل الأمم المتحدة وجمعية موئل الأمم المتحدة، تُخصّص موارد من الميزانية العادية لإدارة شؤون الجمعية العامة والمؤتمرات، ويحصل موئل الأمم المتحدة أيضاً على اعتمادات من الميزانية العادية في إطار حساب التنمية تتصل بتنفيذ مشاريع إنمائية محددة.

28- ويمكن أن تكون المساهمات المقدمة لمؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية مخصصة أو غير مخصصة. والأموال غير المخصصة، التي تتألف من تبرعات من الحكومات، تُخصّص لدعم تنفيذ برنامج عمل موئل الأمم المتحدة المعتمد وفقاً للأولويات المتفق عليها، مع موافقة المجلس التنفيذي على تخصيصها. أما الأموال المخصصة فهي تبرعات من الحكومات وغيرها من الجهات المانحة يُقصد بها تنفيذ أنشطة محددة في برنامج العمل، هي عموماً مشاريع عالمية وموضوعية ومتعددة البلدان، وتشمل الصناديق الاستثمارية. وتخصيص مساهمات المؤسسة المخصصة توافق عليه المديرية التنفيذية.

29- ومساهمات التعاون التقني هي أموال مخصصة تساهم بها الحكومات والجهات المانحة الأخرى طوعاً لتنفيذ أنشطة تقنية محددة على المستوى القطري تتسق مع ولاية موئل الأمم المتحدة وبرنامج عمله وخطة الاستراتيجية. وتوافق المديرية التنفيذية على تخصيص مساهمات التعاون التقني.

30- ويدير إنفاق الأموال المخصصة، سواء كانت أموال المؤسسة المخصصة أم أموال التعاون التقني، إيرادات الدعم البرامجي، وهي نسبة مئوية من مجموع التكاليف البرنامجية المباشرة، تماشياً مع التعليمات الإدارية ST/AI/286.

31- وقد أُعد برنامج العمل والميزانية الموحدان لعام 2021 بعد تحليل الإيرادات المستهدفة من مصادر التمويل الثلاثة لفترة السنتين استناداً إلى الموارد اللازمة لتنفيذ برنامج العمل المقترح. وتماشياً مع قرار الجمعية العامة 226/67، بُذل كل جهد ممكن لتوحيد الموارد الأساسية وغير الأساسية المتوقعة في إطار متكامل للميزانية، على أساس أولويات الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023.

أف - خطة الموارد

32- لئن يتوقع موئل الأمم المتحدة إحراز تقدم كبير في تمويله المخصص، الذي يتألف من أموال المؤسسة المخصصة وأموال التعاون التقني، فإن نموذج أعماله يعتمد على تمويله الأساسي، الذي يتألف من أموال الميزانية العادية وأموال المؤسسة غير المخصصة. وعلى مدى سنوات عديدة، كانت المساهمات المقدمة من الدول الأعضاء إلى الصندوق التأسيسي غير المخصص أقل بكثير من الميزانية التي وافقت عليها الدول الأعضاء. وفي فترة السنتين 2012-2013، وافقت الدول الأعضاء على ميزانية قدرها 70.2 مليون دولار لكنها لم تسهم إلا بمبلغ 22.7 مليون دولار (32 في المائة). ونتيجة لذلك، تم تعديل الميزانية المعتمدة لموئل الأمم المتحدة نزولاً إلى 45.6 مليون دولار في 2014-2015 و 2016-2017، ثم خفضت إلى 26.0 مليون دولار في 2018-2019. وبلغت المبالغ المستلمة من تلك الميزانيات 10.1 ملايين دولار في 2014-2015 (22 في المائة)، و 5.0 ملايين دولار في 2016-2017 (11 في المائة)، و 8.7 ملايين دولار في 2018-2019 (33.3 في المائة).

33- ومع الموافقة على الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 وتجديد التزام الدول الأعضاء بدعم أنشطة موئل الأمم المتحدة في أعقاب الإصلاحات التي شملت الهياكل الجديدة للحكومة والتنظيم، وافق المجلس التنفيذي

على ميزانية قدرها 18.9 مليون دولار لعام 2020. وتعكس موافقة الدول الأعضاء على برنامج العمل والميزانية لعام 2020 اعترافها بجهود المنظمة. غير أن هذه الموافقة تجاوزتها أحداث عام 2020، وطلب المجلس التنفيذي في 29 حزيران/يونيه 2020 أن تعد المديرية التنفيذية برنامج عمل لعام 2021 بسقف قدره 10 ملايين دولار لأموال المؤسسة غير المخصصة.

34- وتقدر الاحتياجات الإجمالية من الموارد لموئل الأمم المتحدة لعام 2021 بمبلغ 228.1 مليون دولار، أي أقل بنسبة 9.8 في المائة من الميزانية المعتمدة لعام 2020 البالغة 252.9 مليون دولار. ويعكس التقدير لعام 2021 استمرار الطلب على الأنشطة المعيارية والأنشطة الأخرى في ميزانية التعاون التقني وفي مجالات تقديم موئل الأمم المتحدة الخدمات الاستشارية ودعمه بناء القدرات والأنشطة التنفيذية على كل من المستوى المحلي ودون الوطني والوطني.

35- ويبين الجدول 2 الموارد حسب مصدر الأموال، موزعة حسب فئة النفقات، في حين يبين الجدول 3 الموارد حسب فئات التمويل ويبين الجدول 4 الموارد حسب المجال الاستراتيجي.

الجدول 2

لمحة عامة عن الموارد حسب مصدر الأموال (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف			الموارد المالية				مصدر الأموال	
2020	التغيير	2021	النسبة المئوية للتغيير	التغيير	المعتمدة	الفعالية		
2021	التغيير	2020	التقديرية	2021	2020	2019		
أموال المؤسسة غير المخصصة								
58	(77)	135	8 177.4	(51.7)	(8 741.9)	16 919.3	4 830.7	الوظائف
-	-	-	1 822.6	(9.2)	(185.5)	2 008.1	465.0	غير الوظائف
58	(77)	135	10 000.0	(47.2)	(8 927.4)	18 927.4	5 295.7	المجموع الفرعي
الميزانية العادية								
73	-	73	11 169.6	-	-	11 169.6	10 565.7	الوظائف
-	-	-	1 338.8	-	-	1 338.8	4 829.4	غير الوظائف
73	-	73	12 508.4	-	-	12 508.4	15 395.1	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي								
50	3	47	6 448.1	14.0	791.5	5 656.6	5 300.0	الوظائف
-	-	-	3 330.7	(33.2)	(1 653.7)	4 984.4	6 328.1	غير الوظائف
50	3	47	9 778.8	(8.1)	(862.2)	10 641.0	11 628.1	المجموع الفرعي
أموال المؤسسة المخصصة								
-	-	-	-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	-	43 330.8	(31.7)	(20 142.9)	63 473.7	38 538.3	غير الوظائف
-	-	-	43 330.8	(31.7)	(20 142.9)	63 473.7	38 538.3	المجموع الفرعي

الموارد المتصلة بالوظائف			الموارد المالية				
التغير	2020	التقديرية	النسبة	التغير	المعتمدة	الفعالية	مصدر الأموال
2021	2020	2021	المئوية للتغير	2020	2020	2019	
							التعاون التقني
-	-	-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	152 573.1	3.5	5 175.7	147 397.4	101 500.3	غير الوظائف
-	-	152 573.1	3.5	5 175.7	147 397.4	101 500.3	المجموع الفرعي
							المجموع حسب الفئة
181	(74)	25 795.1	(23.6)	(7 950.4)	33 745.5	20 696.4	الوظائف
-	-	202 396.0	(7.7)	(16 806.4)	219 202.4	151 661.1	غير الوظائف
181	(74)	255	(9.8)	(24 756.8)	252 947.9	172 357.5	المجموع

الجدول 3

لمحة عامة عن الموارد حسب فئة التمويل

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المالية					فئة التمويل
التقديرية	النسبة	التغير	المعتمدة	الفعالية	
2021	المئوية للتغير	2020	2020	2019	
					الموارد الأساسية
10 000.0	(47.2)	(8 927.4)	18 927.4	5 295.7	أموال المؤسسة غير المخصصة
12 508.4	-	-	12 508.4	15 395.1	الميزانية العادية
22 508.4	(28.4)	(8 927.4)	31 435.8	20 690.8	المجموع الفرعي
					الموارد المخصصة (بما في ذلك الصناديق الاستثمارية)
43 330.8	(31.7)	(20 142.9)	63 473.7	38 538.3	أموال المؤسسة غير المخصصة
152 573.1	3.5	5 175.7	147 397.4	101 500.3	التعاون التقني
195 903.9	(7.1)	(14 967.2)	210 871.1	140 038.6	المجموع الفرعي
218 412.3	(9.9)	(23 894.6)	242 306.9	160 729.4	المجموع
					الدعم البرنامجي
9 778.8	(8.1)	(862.2)	10 641.0	11 628.1	الدعم البرنامجي
9 778.8	(8.1)	(862.2)	10 641.0	11 628.1	المجموع
228 191.1	(9.8)	(24 756.8)	252 947.9	172 357.5	المجموع الكلي

لمحة عامة عن الموارد حسب المجال الاستراتيجي
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف			الموارد المالية					المجال الاستراتيجي
2021	التغير	2020	التقديرية 2021	النسبة المئوية للتغير	التغير	المعتمدة 2020	الفعلية 2019	
البرنامج الفرعي 1								
27	(10)	37	4 163.4	(23.5)	(1 276.1)	5 439.5	5 064.8	الوظائف
-	-	-	59 103.5	20.1	9 883.5	49 220.0	72 901.7	غير الوظائف
27	(10)	37	63 266.9	15.7	8 607.4	54 659.5	77 966.5	المجموع الفرعي
البرنامج الفرعي 2								
29	(6)	35	4 256.1	(16.2)	(823.9)	5 080.0	1 504.8	الوظائف
-	-	-	44 861.6	(12.6)	(6 490.1)	51 351.7	14 642.9	غير الوظائف
29	(6)	35	49 117.7	(13.0)	(7 314.0)	56 431.7	16 147.7	المجموع الفرعي
البرنامج الفرعي 3								
29	(12)	41	3 928.1	(38.6)	(2 469.5)	6 397.6	1 425.3	الوظائف
-	-	-	35 921.4	10.5	3 425.8	32 495.6	17 391.8	غير الوظائف
29	(12)	41	39 849.5	2.5	956.3	38 893.2	18 817.1	المجموع الفرعي
البرنامج الفرعي 4								
24	(23)	47	3 230.5	(37.6)	(1 942.8)	5 173.3	5 035.5	الوظائف
-	-	-	57 990.2	(26.8)	(21 238.5)	79 228.7	31 405.4	غير الوظائف
24	(23)	47	61 220.7	(27.5)	(23 181.3)	84 402.0	36 440.9	المجموع الفرعي
أجهزة تقرير السياسات								
6	-	6	703.0	(30.7)	(311.5)	1 014.5	4 229.6	الوظائف
-	-	-	1 397.8	50.0	466.1	931.7	7 902.8	غير الوظائف
6	-	6	2 100.8	7.9	154.6	1 946.2	12 132.4	المجموع الفرعي
التوجيه التنفيذي والإدارة								
28	(3)	31	4 477.6	3.7	160.7	4 316.9	0.8	الوظائف
-	-	-	709.0	(30.8)	(315.6)	1 024.6	1 089.7	غير الوظائف
28	(3)	31	5 186.6	(2.9)	(154.9)	5 341.5	1 090.5	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي								
38	(20)	58	5 036.4	(20.4)	(1 287.3)	6 323.7	3 435.6	الوظائف
-	-	-	2 412.5	(51.3)	(2 537.6)	4 950.1	6 326.8	غير الوظائف
38	(20)	58	7 448.9	(33.9)	(3 824.9)	11 273.8	9 762.4	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة								
181	(74)	255	25 795.1	(23.6)	(7 950.4)	33 745.5	20 696.4	الوظائف
-	-	-	202 396.0	(7.7)	(16 806.4)	219 202.4	151 661.1	غير الوظائف
181	(74)	255	228 191.1	(9.8)	(24 756.8)	252 947.9	172 357.5	المجموع

36- والاحتياجات التقديرية من الموارد لعام 2021 تدور حول أربعة برامج فرعية مقابلة لمجالات التغيير الأربعة في الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023. ولأغراض المقارنة، يعرض الجدول 5 الموارد المعتمدة لعام 2020، المُعاد بيانها وفقاً لنفس البرامج الفرعية الأربعة، إلى جانب الاحتياجات من الموارد لعام 2021. وتصنّف الموارد حسب مصدر الأموال وفئة النفقات. ويستند تخصيص الموارد على نطاق البرامج الفرعية الأربعة إلى تحليل الاحتياجات من الموارد لكل مجال استراتيجي، مع مراعاة المنجزات المستهدفة لكل من البرامج الفرعية لعام 2021 والأولويات الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة.

37- ويُخصّص الجزء الأكبر من ميزانية عام 2021 - 195.9 مليون دولار، أو 85.8 في المائة - للأنشطة البرنامجية، المعيارية منها والتنفيذية. ومن المبلغ المتبقي وقدره 32.3 مليون دولار، يُدرج مبلغ 22.5 مليون دولار، أو 9.9 في المائة من الميزانية، للأنشطة المعيارية الأساسية ودعم أجهزة تقرير السياسات والتوجيه التنفيذي والإدارة، التي تشمل مكاتب التقييم ومكاتب الاتصال. أما المبلغ المتبقي وقدره 9.8 ملايين دولار، أو 4.3 في المائة من الميزانية، فهو لأنشطة الدعم البرنامجي.

الجدول 5

الموارد المعتمدة لعام 2020 (المُعَاد بيانها) والاحتياجات من الموارد لعام 2021، حسب مصدر الأموال وفتة النفقات
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

فتة النفقات			مصدر الأموال					المجال الاستراتيجي	
غير الوظائف	الوظائف	المجموع	التعاون التقني	المخصصة	الدعم	الميزانية	أموال المؤسسة		
					البرنامجي	العادية	غير المخصصة		
الموارد المعتمدة لعام 2020، المُعَاد بيانها									
0.049 22	5.4395	5.659 54	26 303.4	1.261 22	855.9	2 289.7	2 949.4	البرنامج الفرعي 1	
7.151 35	080.0 5	7.431 56	36 388.2	9.338 14	841.2	2 586.4	2 277.0	البرنامج الفرعي 2	
6.532 49	6.3976	2.398 83	25 174.2	3.698 6	1 236.4	2 287.1	3 497.2	البرنامج الفرعي 3	
7.2879 2	3.173 5	0.02 484	59 531.6	4.925 18	1 038.8	1 844.1	3 062.1	البرنامج الفرعي 4	
7.139	5.014 1	1 146.2	–	–	111.6	595.5	439.1	أجهزة تقرير السياسات	
1 024.6	4 316.9	.51415	–	0.800	713.1	1 772.4	2 856.0	التوجيه التنفيذي والإدارة	
4 950.1	6 232.7	11 273.8	–	450.0	5 844.0	1 133.2	3 846.6	الدعم البرنامجي	
219,202.4	33 745.5	252 947.9	147 397.4	63 473.7	10 641.0	12 508.4	18 927.4	المجموع	
–	33 745.5	33 745.5	–	–	5 656.6	11 169.6	16 919.3	الوظائف	
219 202.4	–	219 202.4	147 397.4	63 473.7	4 984.4	1 338.8	2 008.1	غير الوظائف	
219 202.4	33 745.5	252 947.9	147 397.4	63 473.7	10 641.0	12 508.4	18 927.4	المجموع	
الاحتياجات من الموارد لعام 2021									
59 103.5	4 163.4	63 266.9	39 632.8	18 961.2	1 084.5	2 289.7	1 298.7	البرنامج الفرعي 1	
44 861.6	4 256.1	49 117.7	31 610.1	12 742.1	1 236.8	2 586.4	942.3	البرنامج الفرعي 2	
35 921.4	3 928.1	39 849.5	30 375.5	5 108.2	1 111.9	2 287.1	966.8	البرنامج الفرعي 3	
57 990.2	3 230.5	61 220.7	50 954.7	6 519.3	768.1	1 951.2	1 027.4	البرنامج الفرعي 4	
1 397.8	703.0	2 100.8	–	–	675.0	596.6	829.2	أجهزة تقرير السياسات	
709.0	4 477.6	5 186.6	–	–	753.2	1 663.2	2 770.2	التوجيه التنفيذي والإدارة	
2 412.5	5 036.4	7 448.9	–	–	4 149.3	1 134.2	2 165.4	الدعم البرنامجي	
202 396.0	25 795.1	228 191.1	152 573.1	43 330.8	9 778.8	12 508.4	10 000.0	المجموع	
–	25 795.1	25 795.1	–	–	6 448.1	11 169.6	8 177.4	الوظائف	
202 396.0	–	202 396.0	152 573.1	43 330.8	3 330.7	1 338.8	1 822.6	غير الوظائف	
202 396.0	25 795.1	228 191.1	152 573.1	43 330.8	9 778.8	12 508.4	10 000.0	المجموع	

38- وسيواصل مؤئل الأمم المتحدة العمل مع الدول الأعضاء من أجل تحقيق تمويل متعدد السنوات يمكن التنبؤ به بدرجة أكبر لعمله المعياري، وذلك بتوسيع قاعدة مانحيه وحشد الدعم من المبادرات الجديدة التي يتعين تنفيذها لدعم تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وسيواصل مؤئل الأمم المتحدة العمل مع الدول الأعضاء لزيادة عدد البلدان المساهمة في الموارد الأساسية لبرنامج عمله.

39- ويبين الجدول 6 الموارد المخصصة للأعوام 2019 و2020 و2021، موزعة حسب الفئة الفرعية. ويبين الجدول 7 الاحتياجات من الموارد لعام 2021 حسب الفئة الفرعية ومصدر الأموال، ويبين الجدول 8 الاحتياجات من الموارد لعام 2021 حسب الفئة الفرعية والمجال الاستراتيجي.

الجدول 6

الموارد حسب الفئة الفرعية للنفقات، 2019-2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التقديرية	النسبة	المعمدة	الفعالية	الفئة الفرعية للنفقات
2021	المئوية للتغير	2020	2019	
25 795.1	(23.6)	33 745.5	20 696.4	الوظائف
66 710.3	5.3	63 344.0	64 124.6	التكاليف الأخرى للموظفين
7.8	(92.8)	108.0	81.8	الضيافة
513.5	(97.3)	18 754.0	324.1	الاستشاريون
-	(100.0)	40.0	4.4	سفر الممثلين
9 337.4	(38.8)	15 257.3	3 437.5	سفر الموظفين
24 048.3	35.8	17 709.9	15 734.2	الخدمات التعاقدية
14 984.3	(46.6)	28 041.7	16 984.5	مصروفات التشغيل العامة
3 606.7	(16.6)	4 322.9	655.7	اللوازم والمواد
4 126.2	(33.9)	6 243.1	1 883.6	الأثاث والمعدات
79 061.5	20.9	65 381.5	48 430.7	المنح والمساهمات
228 191.1	(9.8)	252 947.9	172 357.5	المجموع

الجدول 7

الاحتياجات من الموارد لعام 2021 حسب الفئة الفرعية للنفقات ومصدر الأموال

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	مصدر الأموال					
	التعاون التقني	المخصصة	الدعم	الميزانية العادية	غير المخصصة	
25 795.1	-	-	6 448.1	11 169.6	8 177.4	الوظائف
66 710.3	47 583.0	18 812.4	20.0	294.9	-	التكاليف الأخرى للموظفين
7.8	-	-	-	7.8	-	الضيافة

513.5	-	-	140.0	215.0	158.5	الاستشاريون
9 337.4	4 734.5	4 261.7	114.0	143.7	83.5	سفر الموظفين
24 048.3	19 898.8	3 583.4	114.6	252.0	199.5	الخدمات التعاقدية
14 984.3	8 677.5	1 808.1	2 889.0	354.9	1 254.8	مصروفات التشغيل العامة
3 606.7	2 610.1	884.1	39.1	36.7	36.7	اللوازم والمواد
4 126.2	3 482.0	561.8	14.0	33.8	34.6	الأثاث والمعدات
79 061.5	65 587.2	13 419.3	-	-	55.0	المنح والمساهمات (الخارجية)
228 191.1	152 573.1	43 330.8	9 778.8	12 508.4	10 000.0	المجموع

الجدول 8

الاحتياجات من الموارد لعام 2021 حسب الفئة الفرعية للنفقات والمجال الاستراتيجي
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	المجال الاستراتيجي							الفئة الفرعية للنفقات
	الدعم البرنامجي	التوجيه التنفيذي والإدارة	أجهزة تقرير السياسات	البرنامج الفرعي 4	البرنامج الفرعي 3	البرنامج الفرعي 2	البرنامج الفرعي 1	
25 795.1	5 036.4	4 477.6	703.0	3 230.5	3 928.1	4 256.1	4 163.4	الوظائف
66 710.3	-	131.7	33.3	18 939.3	10 781.7	16 857.8	19 966.5	التكاليف الأخرى للموظفين
7.8	-	-	7.8	-	-	-	-	الضيافة
513.5	26.3	91.1	12.0	96.0	96.0	96.0	96.1	الاستشاريون
9 337.4	14.2	78.3	-	2 775.4	1 071.7	2 438.3	2 959.5	سفر الموظفين
24 048.3	225.0	67.6	1.6	7 574.1	3 289.4	6 027.0	6 863.6	الخدمات التعاقدية
14 984.3	2 112.6	300.7	1 336.0	3 486.0	1 669.7	2 850.8	3 228.5	مصروفات التشغيل العامة
3 606.7	24.5	22.7	0.6	1 008.5	555.4	794.3	1 200.7	اللوازم والمواد
4 126.2	9.9	11.9	6.5	1 251.0	712.9	1 119.8	1 014.2	الأثاث والمعدات
79 061.5	-	5.0	-	22 859.9	17 744.6	14 677.6	23 774.4	المنح والمساهمات
228 191.1	7 448.9	5 186.6	2 100.8	61 220.7	39 849.5	49 117.7	63 266.9	المجموع

باء - موارد المؤسسة غير المخصصة

40- إن المبلغ المقترح تمويله من المساهمات غير المخصصة لمؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية لعام 2021 هو 10 ملايين دولار، وهو ما يمثل انخفاضاً بنسبة قدرها 47.2 في المائة عن ميزانية 2020 التي وافق عليها المجلس التنفيذي. وسيقتضي مستوى الميزانية هذا اتباع نهج طموح في تعبئة الموارد، مما يتطلب بذل جهود قوية ومركزة لتعبئة الموارد لزيادة المساهمات غير المخصصة، مع عدم الإفراط في التفاوض بشأن ما يمكن تعبئته. كما أنه يستكمل الأنشطة التي صدر بها تكليف من برنامج العمل على افتراض توافر الأموال. وستستخدم الوظائف وفقاً لتوافر الأموال، ويُطلب إلى جميع الدول الأعضاء أن تقوم بدورها في كفالة تمويل الميزانية المعتمدة بالكامل.

جيم - موارد الميزانية العادية

41- من المتوقع لاعتمادات الميزانية العادية لعام 2021 أن تبلغ 12.5 مليون دولار (قبل إعادة تقدير التكاليف)، وهو ما يمثل اقتراحاً لميزانية ذات نمو صفري يُعرض على الجمعية العامة للموافقة عليه. ويمثل دعم أجهزة تقرير السياسات 0.6 مليون دولار (4.8 في المائة) بينما تمثل الأنشطة البرنامجية 9.1 ملايين دولار (72.8 في المائة)، ويُخصص 1.1 مليون دولار (8.8 في المائة) لخدمات الدعم البرنامجي، و1.7 مليون دولار (13.6 في المائة) للتوجيه التنفيذي والإدارة. وبما أن الميزانية العادية للأمم المتحدة تخضع لموافقة الجمعية العامة، فإن المبالغ المذكورة لعام 2021 ليست سوى إرشادية. وبناء على ذلك، فإن أي تعديلات في التكاليف في هذا الجزء من خطة الموارد سوف تُعد في مقر الأمم المتحدة وقت اعتماد الجمعية العامة للميزانية.

دال - موارد المؤسسة المخصصة

42- تقدر ميزانية عام 2021 لمراد المؤسسة المخصصة بمبلغ 43.3 مليون دولار، وكلها مخصصة للأنشطة البرنامجية (انظر الجدول 5). ويمثل ذلك انخفاضاً بنسبة 31.7 في المائة عن المبلغ المعتمد لعام 2020 وقدره 63.5 مليون دولار.

43- وكما هو مبين في الجدول 9، يشمل عنصر المؤسسة المخصص تكاليف الدعم البرنامجي المقابل (النفقات العامة) البالغة 3.2 ملايين دولار، المقدّرة بمتوسط 8 في المائة من مجموع التكاليف البرنامجي المباشرة المخصصة للمؤسسة. ويمثل هذا المبلغ مساهمة حافظة أموال المؤسسة المخصصة في أموال الدعم البرنامجي لعام 2021. وترد أدناه تفاصيل كيفية استخدام إيرادات الدعم البرنامجي تحت الباب 6-ثانياً-واو، "موارد الدعم البرنامجي".

الجدول 9

تكوين موارد المؤسسة المخصصة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	الفعلية 2019	المعمّدة 2020	النسبة المئوية التغيير	النسبة المئوية للتغيير	التقديرية 2021
التكاليف البرنامجية المباشرة	35 803.7	59 321.0	(19 210.6)	(32.4)	40 110.4
تكاليف الدعم البرنامجي	2 734.6	4 152.5	(932.1)	(22.4)	3 220.4
المجموع	38 538.3	63 473.5	(20 142.7)	(31.7)	43 330.8

هاء - موارد التعاون التقني

44- تبلغ ميزانية أنشطة التعاون التقني لعام 2021 ما قدره 152.6 مليون دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 5.2 ملايين دولار (3.5 في المائة) عن مبلغ 147.4 مليون دولار المعتمد لعام 2020.

45- وكما هو مبين في الجدول 10، يشمل العنصر المخصص الأساس تكاليف الدعم البرنامجي المقابلة (النفقات العامة) البالغة 10.2 ملايين دولار، المقدّرة بمتوسط 7.2 في المائة من مجموع التكاليف البرنامجية المباشرة للتعاون التقني. ويمثل هذا المبلغ مساهمة حافظة التعاون التقني في موارد إيرادات الدعم البرنامجي لعام 2021. وترد أدناه تفاصيل كيفية استخدام إيرادات الدعم البرنامجي تحت الباب 6-ثانياً-واو، "موارد الدعم البرنامجي".

الجدول 10

تكوين موارد التعاون التقني
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التقديرية	النسبة	المعمتدة	الفعلية	الفترة
2021	المئوية للتغير	2020	2019	
142 371.4	3.4	4 616.4	137 755.0	94 757.7
10 201.7	5.8	559.0	9 642.7	6 742.6
152 573.1	3.5	5 175.4	147 397.7	101 500.3

موارد الدعم البرنامجي

واو -

46- يتوقع المئول أن يُنفق ما مجموعه 9.8 ملايين دولار لدعم برنامج العمل لعام 2021 باستخدام إيرادات الدعم البرنامجي التي تدرها نفقات الموارد المخصصة. ويبين الجدول 5 توزيع المجالات الاستراتيجية التي سُدعم. وتقدر إيرادات الدعم البرنامجي التي ستجني من المشاريع المخصصة في عام 2021 بمبلغ 13.4 مليون دولار، منها 3.2 ملايين دولار من أموال المؤسسة المخصصة و10.2 ملايين دولار من أموال التعاون التقني، كما هو مبين في الجدولين 9 و10.

لمحة عامة عن الموارد البشرية

ثالثاً -

47- يوائم الهيكل التنظيمي الجديد لمئول الأمم المتحدة وظائف المنظمة مع مجالات التغيير الأربعة للخطة الاستراتيجية، وهو مصمم ليكون مرناً. وتتماشى الاحتياجات من الموارد البشرية مع الخطة الاستراتيجية 2020-2023.

48- وبالنسبة لعام 2021، يغطي برنامج العمل ما مجموعه 181 وظيفة، تشمل 73 وظيفة ممولة من أموال الميزانية العادية، و58 وظيفة من أموال المؤسسة غير المخصصة، و50 وظيفة من إيرادات الدعم البرنامجي.

49- وفي إطار الهيكل التنظيمي الجديد، تعمل شعبة العلاقات الخارجية والاستراتيجية والمعارف والابتكار وشعبة الحلول العالمية عن كثب مع شعبة البرامج الإقليمية لدعم تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة على الصعيدين الإقليمي والقطري. وتقدم دائرة الإدارة والاستشارات والامتثال الدعم لجميع عمليات مئول الأمم المتحدة.

50- ويبين الجدول 11 مستويات ملاك الموظفين لعام 2021 مقارنة بمستويات عام 2020، حسب مصدر الأموال، ويبين الجدول 12 مستويات ملاك الموظفين لعام 2021 حسب المجال الاستراتيجي.

الجدول 11

التوزيع التقديري للوظائف حسب مصدر الأموال

مصدر الأموال	وكيل أمين عام	أمين عام مساعد	الفئة الفنية وما فوقها							فئة الخدمات العامة		
			مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-2/1	المجموع	الرتبة المحلية	الرتبة الأخرى	المجموع الكلي
2020												
أموال المؤسسة	-	1	4	10	30	19	23	6	93	42	-	135
غير المخصصة	1	-	1	4	9	15	14	5	49	24	-	73
الميزانية العادية	-	-	-	-	10	1	15	-	26	21	-	47
الدعم البرنامجي	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
مجموع عام	1	1	5	14	49	35	52	11	168	87	-	255
2020												
التغيرات (النقصان)/الزيادة												
أموال المؤسسة	-	-	(2)	(3)	(25)	(11)	(15)	(5)	(61)	(16)	-	(77)
غير المخصصة	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(2)	2	-
الميزانية العادية	-	-	-	-	(5)	11	(4)	2	4	(1)	-	3
الدعم البرنامجي	-	-	(2)	(3)	(30)	-	(19)	(3)	(57)	(19)	2	(74)
صافي التغيرات	-	-	(2)	(3)	(30)	-	(19)	(3)	(57)	(19)	2	(74)
2021												
أموال المؤسسة	-	1	2	7	5	8	8	1	32	26	-	58
غير المخصصة	1	-	1	4	9	15	14	5	49	22	2	73
الميزانية العادية	-	-	-	-	5	12	11	2	30	20	-	50
الدعم البرنامجي	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
مجموع عام	1	1	3	11	19	35	33	8	111	68	2	181

الجدول 12

التوزيعات التقديرية للوظائف حسب المجال الاستراتيجي

المجال الاستراتيجي	وكيل أمين عام	أمين عام مساعد	الفئة الفنية وما فوقها							فئة الخدمات العامة		
			مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-2/1	المجموع	الرتبة المحلية	الرتبة الأخرى	المجموع الكلي
2021												
البرنامج الفرعي 1	-	-	2	2	5	4	3	1	17	10	-	27
البرنامج الفرعي 2	-	-	-	-	3	7	5	2	20	9	-	29

المجموع الكلي	فئة الخدمات العامة			الفئة الفنية وما فوقها								
	الرتبة الأخرى	الرتبة المحلية	المجموع	ف-1/2	ف-3	ف-4	ف-5	مد-1	مد-2	عام مساعد	وكيل أمين عام	المجال الاستراتيجي
29	-	11	18	1	6	7	3	1	-	-	-	البرنامج الفرعي 3
24	-	12	12	1	4	3	3	1	-	-	-	البرنامج الفرعي 4
6	-	3	3	-	2	-	-	1	-	-	-	أجهزة تقرير السياسات
28	2	9	17	1	2	5	4	2	1	1	1	التوجيه التنفيذي والإدارة
38	-	14	24	2	11	9	1	1	-	-	-	الدعم البرنامجي
181	2	68	111	8	33	35	19	11	3	1	1	مجموع 2021

رابعاً - موارد المؤسسة غير المخصصة

51- يعرض هذا الفرع الاحتياجات من الموارد المتعلقة بأموال مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية غير المخصصة. وهذا الجزء من الموارد يتطلب موافقة محددة من المجلس التنفيذي، في حين أن المستويات التقديرية لمصادر التمويل الأخرى سيأخذ المجلس التنفيذي علماً بها فحسب.

52- ويبين الجدول 13 الاتجاه المالي لأموال المؤسسة غير المخصصة، الذي يعرض المبالغ الفعلية لفترة السنوات الخمس من 2015 إلى 2019، والمبالغ المعتمدة لعام 2020 والمبالغ المقدرة لعام 2021.

53- ويبين الجدول 14 موارد أموال المؤسسة غير المخصصة للأعوام 2019 و2020 و2021، حسب الفئة، إلى جانب عدد الوظائف في عامي 2020 و2021. وأخيراً، يبين الجدول 15 الاحتياجات من موارد أموال المؤسسة غير المخصصة لعام 2021 حسب المجال الاستراتيجي والفئة الفرعية للنفقات.

الجدول 13

الاتجاه المالي لمؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية (الأموال غير المخصصة فقط) (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البنء/السنة	2015	2016	2017	2018	2019	*2020	2021
0-1 التمويل							
1-1 أرءة الأموال والاحتياطي في بداية السنة	16 498.0	10 154.0	6 088.0	2 279.0	1 280.0	3 491.0	2 000.0
المجموع [1-1]	16 498.0	10 154.0	6 088.0	2 279.0	1 280.0	3 491.0	2 000.0
2-1 الإيرادات							
المساهمات الموجهة نحو الميزانية للسنة	1 995.0	2 279.0	2 693.0	3 594.0	5 128.0	4 900.0	10 000.0
المساهمات الموجهة نحو تحقيق استقرار الاحتياطي	-	-	-	-	-	2 429.4	-
إيرادات الاستثمار	172.0	37.0	52.0	13.0	94.0	13.0	10.0
استرداد التكاليف	2 803.0	2 469.0	2 628.0	-	-	-	-
إيرادات أخرى	337.0	-	-	92.0	17.0	-	-
المجموع [1-2]	5 307.0	4 785.0	5 373.0	3 699.0	5 239.0	7 342.4	10 010.0
المجموع [1-0]	21 805.0	14 939.0	11 461.0	5 978.0	6 519.0	10 833.4	12 010.0
0-2 النفقات							
مرتبات الموظفين واستحقاقاتهم	8 829.0	7 984.0	7 927.0	4 419.0	5 490.0	7 152.4	8 177.4
تعويض غير الموظفين وبدلاتهم	654.0	331.0	334.0	27.0	(1.0)	-	158.5

2021	*2020	2019	2018	2017	2016	2015	البند/السنة
55.0	55.0	-	-	442.0	15.0	18.0	المنح والتحويلات
36.7	45.0	-	-	4.0	(5.0)	13.0	اللوازم والمستهلكات
83.5	81.0	7.0	43.0	287.0	276.0	831.0	السفر
1 488.9	1 500.0	20.0	18.0	171.0	228.0	257.0	مصرفات التشغيل الأخرى
-	-	2.0	12.0	17.0	22.0	1 049.0	المصرفات الأخرى
10 000.0	8 833.4	5 518.0	4 519.0	9 182.0	8 851.0	11 651.0	المجموع [2-0]
							0-3 أرصدة الأموال والاحتياطيات في نهاية السنة (1.0-2.0)
2 010.0	2 000.0	1 001.0	1 459.0	2 279.0	6 088.0	10 154.0	
-	-	2 490.0	(179.0)	-	-	-	التسوية
2 010.0	2 000.0	3 491.0	1 280.0	2 279.0	6 088.0	10 154.0	المجموع الفرعي
2 000.0	2 000.0	1 303.0	1 303.0	2 606.0	4 562.0	4 562.0	الاحتياطي التشغيلي**
-	-	-	-	-	-	-	سداد القروض
10.0	-	2 188.0	(23.0)	(327.0)	1 526.0	5 592.0	0-4 أرصدة الأموال في نهاية السنة

* المبلغ المتوقع.

** يُقترح الاحتياطي التشغيلي المنقح على المجلس التنفيذي عملاً بالقاعدة 304.2 (ب) من الوثيقة ST/SGB/2015/4.

الجدول 14

موارد مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية: للفترة 2019-2021، حسب الفئة، وعدد الوظائف في عامي 2020 و2021 (الأموال غير المخصصة فقط)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

عدد الوظائف		الموارد المالية					الفئة
2021	التغير	2020	التقديرية 2021	النسبة المئوية للتغير	المعتمدة 2020	الفعالية 2019	
ألف - برنامج العمل							
27	(59)	86	3 718.4	(66.7)	(7 442.1)	11 160.5	2 247.3
-	-	-	516.8	(17.3)	(108.4)	625.2	175.5
27	(59)	86	4 235.2	(64.1)	(7 550.5)	11 785.7	2 422.8
باء - أجهزة تقرير السياسات							
1	-	1	147.5	(63.8)	(259.4)	406.9	1 928.3
-	-	-	681.7	2 017.1	649.5	32.2	339.7
1	-	1	829.2	88.8	390.1	439.1	2 268.0
جيم - التوجيه التنفيذي والإدارة							
15	(6)	21	2 530.4	(3.6)	(94.9)	2 625.3	-
-	-	-	239.8	3.9	9.1	230.7	-
15	(6)	21	2 770.2	(3.0)	(85.8)	2 856.0	-

دال - الدعم البرنامجي

15	(12)	27	1 781.1	(34.7)	(945.5)	2 726.6	655.1	الوظائف
-	-	-	384.3	(65.7)	(735.7)	1 120.0	(50.2)	غير الوظائف
15	(12)	27	2 165.4	(43.7)	(1 681.2)	3 846.6	604.9	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة								
58	(77)	135	8 177.4	(51.7)	(8 741.9)	16 919.3	4 830.7	الوظائف
-	-	-	1 822.6	(9.2)	(185.5)	2 008.1	465.0	غير الوظائف
58	(77)	135	10 000.0	(47.2)	(8 927.4)	18 927.4	5 295.7	المجموع

الجدول 15

الاحتياجات من الموارد لعام 2021 حسب الفئة الفرعية للنفقات والمجال الاستراتيجي (الأموال غير المخصصة فقط)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفئة الفرعية للنفقات	المجال الاستراتيجي						
	البرنامج الفرعي 1	البرنامج الفرعي 2	البرنامج الفرعي 3	البرنامج الفرعي 4	أجهزة تقرير السياسات	التوجيه التنفيذي والإدارة	الدعم البرنامجي
الوظائف	1 160.4	835.5	867.3	855.2	147.5	2 530.4	1 781.1
الاستشاريون والخبراء	24.0	24.0	24.0	24.0	12.0	26.5	24.0
سفر الموظفين	16.0	17.4	13.1	12.0	-	25.0	-
الخدمات التعاقدية	9.7	5.2	10.4	9.8	1.6	20.1	142.7
مصرفات التشغيل العامة	78.4	52.7	44.0	66.2	661.0	150.5	202.0
اللوازم والمواد	4.6	3.3	3.8	4.6	0.6	9.9	9.9
الأثاث والمعدات	5.6	4.2	4.2	5.6	6.5	2.8	5.7
المنح والمساهمات	-	-	-	50.0	-	5.0	-
المجموع	1 298.7	942.3	966.8	1 027.4	829.2	2 770.2	2 165.4
الوظائف	1 160.4	835.5	867.3	855.2	147.5	2 530.4	1 781.1
غير الوظائف	138.3	106.8	99.5	172.2	681.7	239.8	384.3
المجموع	1 298.7	942.3	966.8	1 027.4	829.2	2 770.2	2 165.4

54- يبين الجدول 16 توزيع الوظائف الممولة من موارد المؤسسة غير المخصصة حسب المجال الاستراتيجي، ويبين الجدول 17 التغييرات في عدد الوظائف الممولة من موارد المؤسسة غير المخصصة من عام 2020 إلى عام 2021.

الجدول 16

مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية: التوزيع التقديري للوظائف الممولة من الموارد غير المخصصة، حسب المجال الاستراتيجي

المجال الاستراتيجي	الفئة الفنية وما فوقها			فئة الخدمات العامة			المجموع الكلي	أمين	مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-1/2	المجموع	الرتبة المحلية	الرتب الأخرى	
	عام مساعد	ف-5	ف-4	ف-3	ف-1/2	المجموع												الرتبة المحلية
البرنامج الفرعي 1	-	1	1	2	-	-	4	3	-	-	-	-	-	-	4	3	-	7
البرنامج الفرعي 2	-	-	2	-	1	1	4	1	-	-	-	-	-	-	4	1	-	5
البرنامج الفرعي 3	-	-	-	1	-	1	2	6	-	-	-	-	-	-	2	6	-	8
البرنامج الفرعي 4	-	-	-	1	1	1	3	4	-	-	-	-	-	-	3	4	-	7
أجهزة تقرير السياسات	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1
التوجيه التنفيذي والإدارة	1	1	1	2	1	4	11	4	-	-	-	-	1	1	11	4	-	15
الدعم البرنامجي	-	-	-	-	1	1	7	8	-	-	-	-	5	-	7	8	-	15
مجموع 2021	1	2	7	5	8	8	32	26	-	-	-	-	8	1	32	26	-	58

الجدول 17

مؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية: موجز التغيرات في الوظائف الممولة من موارد المؤسسة غير المخصصة

المجال الاستراتيجي	الفئة الفنية وما فوقها			فئة الخدمات العامة			المجموع الكلي	أمين	مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-1/2	المجموع	الرتبة المحلية	الرتب الأخرى	
	عام مساعد	ف-5	ف-4	ف-3	ف-1/2	المجموع												الرتبة المحلية
2020	1	4	10	30	19	23	93	42	-	-	-	-	-	-	93	42	-	135
الزيادة/(النقصان)	-	(2)	(3)	(25)	(11)	(15)	(61)	(16)	-	-	-	-	-	-	(61)	(16)	-	(77)
2021	1	2	7	5	8	8	32	26	-	-	-	-	-	-	32	26	-	58

خامساً - الاحتياطي المالي العام

55- إن الغرض من الاحتياطي المالي العام هو ضمان سيولة أموال المؤسسة غير المخصصة، والتعويض عن التدفقات النقدية غير المتكافئة، وتلبية الاحتياجات الأخرى لإدارة الأموال بحكمة. ويحدد المجلس التنفيذي مستوى الاحتياطي المالي العام من وقت لآخر، وفقاً للقاعدة 304-2 (ب) من الوثيقة ST/SGB/2015/4 وبناء على توصية المدير التنفيذي.

56- ونظراً لمستوى الإنفاق المتوقع في عام 2021، يوصى باحتياطي مالي عام قدره 2.0 مليون دولار، وهو ما يعادل 20 في المائة من ميزانية المؤسسة غير المخصصة البالغة 10 ملايين دولار، على النحو الوارد في الجدول 13. ويستند المبلغ الموصى به إلى التوقيت التاريخي لمدفوعات أموال المؤسسة غير المخصصة. وهذا الاحتياطي المالي سيسجل في البيان المالي لعام 2020 بعد موافقة المجلس التنفيذي على برنامج العمل واقتراح الميزانية لعام 2021.

سادساً- البرنامج الفرعي 1: الحد من عدم المساواة المكانية والفقر في المجتمعات المحلية عبر السلسلة الحضرية-الريفية

ألف- الهدف

57- يساهم البرنامج الفرعي 1 في تحقيق هدف الحد من عدم المساواة المكانية بين المجتمعات المحلية وداخلها، والحد من الفقر في المجتمعات المحلية عبر سلسلة الحضرية - الريفية، من خلال:

- (أ) زيادة فرص الحصول على الخدمات الأساسية، والتنقل المستدام، وإتاحة الأماكن العامة الآمنة؛
- (ب) زيادة وتأمين الحصول على الأراضي والسكن الملائم والميسر؛
- (ج) نمو المستوطنات البشرية وتجديدها بفعالية.

باء- الاستراتيجية

58- من أجل المساهمة في زيادة فرص الحصول على الخدمات الأساسية والمساواة في إمكانية الحصول عليها، وتوفير التنقل المستدام، والأماكن العامة الآمنة التي يسهل الوصول إليها، سيضع البرنامج الفرعي مجموعات أدوات ومعايير ومبادئ توجيهية تقنية وسينشرها على الدول الأعضاء، كما سيشارك المدن الشريكة في الحوارات المتعلقة بالسياسات، ودعم الأقران، وتبادل أفضل الممارسات، والتدريب، وغير ذلك من مبادرات بناء القدرات من أجل تعزيز بناء القدرات المؤسسية والإدارية بهدف تحسين إمكانية الوصول إلى الخدمات الأساسية وكفاءة هذه الخدمات، ونوعيتها وموثوقيتها واستدامتها (خدمات المياه والصرف الصحي والطاقة، وما إلى ذلك) وتوفير التنقل المستدام في الأماكن العامة. وفي مجال إدارة النفايات، سيوسع البرنامج الفرعي نطاق حملة المدن الحكيمة في مجال إدارة النفايات التي تركز على تعبئة الحكومات الوطنية والمحلية للالتزام بتحسين ممارساتها في مجال إدارة النفايات وكفاءة الموارد من خلال إعادة التفكير في المواد والنفايات وإعادة استخدامها والحد منها وإعادة تدويرها قبل الاستهلاك وبعده. وسيدعم موئل الأمم المتحدة أيضا السلطات الوطنية والمحلية في بناء القدرات على استخدام التكنولوجيات الحديثة لتحسين توفير وإدارة الخدمات الأساسية للجميع. ومن المتوقع أن تؤدي هذه الأنشطة، في مجال الأماكن العامة، على سبيل المثال، إلى تحسين نوعية الأماكن العامة في المناطق الحضرية وتحسين إمكانية الوصول إليها وشمولها للجميع وسلامتها؛ وتشمل النتائج السابقة في هذا المجال رفع مستوى الأماكن العامة وتنشيطها في 75 مدينة في جميع أنحاء العالم بحيث تكون آمنة وشاملة ومتاحة لأكثر من 1.8 مليون شخص، ولا سيما النساء والأطفال وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الأهداف 1 و 6 و 7 و 11 و 12 و 14.

59- وللمساهمة في زيادة وتأمين الحصول على الأراضي وعلى السكن الملائم والميسور التكلفة، سيوفر موئل الأمم المتحدة للدول الأعضاء أدوات سياسات وتشريعات وتخطيط وتمويل لتنفيذ سياسات متكاملة وشاملة ومراعية للاعتبارات الجنسانية في مجالي الأراضي والإسكان من أجل تحسين أمن الحيارة للجميع وتوفير السكن الملائم والميسور التكلفة، ومنع عمليات الإخلاء القسري غير القانونية. وستدعم أعمال الدعوة في إطار البرنامج الفرعي 1 تنفيذ قوانين المباني المستدامة، واللوائح وأدوات التصديق على الاستدامة لقطاع الإسكان، مع المساهمة في عملية التحول في مجال الطاقة في المناطق الحضرية. ومن المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى زيادة عدد الأشخاص الذين يعيشون في مساكن ملائمة وميسورة التكلفة؛ وإلى تعزيز قدرة واضعي السياسات على تنفيذ نظم مستدامة لحوكمة الأراضي. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات قيام أكثر من 100 بلد بسن أحكام دستورية بشأن الحق في السكن اللائق، مما يؤدي إلى تقديم مساكن مناسبة بأسعار معقولة تدريجياً للمستفيدين مثل النساء والأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة والشعوب الأصلية والمهاجرين في 42 بلداً، وضمان الحياة لـ 800 000 من سكان الأحياء الفقيرة والأشخاص الذين يعيشون في مستوطنات عشوائية، وسبل العيش المستدامة لـ 268.000 امرأة وشباب، وتحسين ظروف المعيشة لـ 516.203 أشخاص، في 200 مدينة في 40 بلداً. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الأهداف 1 و 2 و 5 و 11 و 15.

60- وللمساهمة في النمو والتجديد الفعالين للمستوطنات البشرية، سيقدم البرنامج الفرعي المساعدة التقنية إلى الحكومات الوطنية والمحلية لوضع خطط وسياسات ومبادئ توجيهية تقنية ومجموعات أدوات متكاملة محددة تتماشى مع "المبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي" ومبادئ الحضرة المستدامة. وسيقدم البرنامج

الفرعي أيضا المساعدة التقنية إلى الحكومات الوطنية والمحلية وإلى المدن التي تسعى إلى وضع تدخلات حضرية ذات أولوية محددة مقبولة مصرفيا ومحفزة. وسيدعم موئل الأمم المتحدة المدن الشريكة في إضفاء الطابع المؤسسي على مختلف نهج التنمية والإدارة الحضريتين المستدامتين والشاملتين، وذلك من خلال وضع الخطوط العريضة لخطط وسياسات محددة وطرائق تمويل مبتكرة وشراكات، وتوفير مبادئ توجيهية ومجموعات أدوات تقنية. ومن المتوقع أن تؤدي هذه الإجراءات إلى تحويل المناطق الحضرية المتداعية إلى مناطق اجتماعية وشاملة اقتصادياً تتيح تحسين نوعية الحياة للسكان، إلى جانب التخفيف من تغير المناخ والتكيف معه. ويشمل ذلك تحسين مواقع الحقول البنينة وتعزيز مخططات التنقل الحضري الشامل، وحلولاً قائمة على الطبيعة في الأماكن العامة. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات اعتماد أكثر من 20 مدينة المبادئ المستدامة للتخطيط الحضري في عمليات التخطيط التي تقوم بها، ووضع الصيغة النهائية لأطر مرجعية للخطط والمشاريع الحضرية أكثر فعالية ومتوافقة مع أهداف التنمية المستدامة، ويجري استخدامها لتوجيه عمليات التخطيط، بما في ذلك لتنفيذ 30 مشروعاً حضرياً. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق الهدف 11.

النتائج المقررة لعام 2021

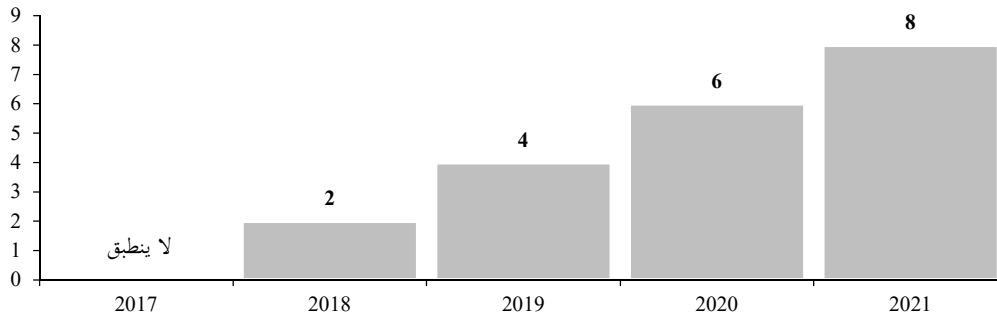
جيم-

1- النتيجة 1: تعزز تمتع الرجال والنساء بالحقوق المتصلة بالأراضي في العالم العربي (نتيجة مرحلة من عام 2020)

61- سيواصل موئل الأمم المتحدة العمل المتصل بحوكمة أمن حيازة الأراضي للجميع وفقاً لولايته، وسيدعم قدرات المؤسسات على تنفيذ أدوات ونهج للأراضي تراعي مصالح الفقراء وتراعي المنظور الجنساني وتدعم الإصلاحات المتعلقة بالأراضي، والحوكمة الرشيدة للأراضي، والإدارة المستدامة للأراضي، والتنسيق الوظيفي لقطاع الأراضي، وهو ما يتوقع إثبات تحقّقه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف من الأهداف المعتمدة فقط.

الشكل 1

مقياس الأداء: عدد المؤسسات المشاركة في إدارة الأراضي في الدول العربية التي تنفذ أدوات متعلقة بالأراضي شاملة للجميع ومراعية للاعتبارات الجنسانية بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



2- النتيجة 2: أحياء ومجتمعات محلية شاملة للجميع وناضحة بالحياة (نتيجة جديدة)

-2

62- كثيراً ما تتجلى تجزئة الحيز الحضري في التفرقة وتركز الفقر والحرمان بأوجههما المتعددة في جيوب المدينة. فالمواقع التاريخية المهملة في الأحياء الفقيرة، ومواقع الحقول البنينة، والمساكن المتداعية، والأحياء غير المخطط لها، هي تجارب مشتركة بين المدن بغض النظر عن فئات دخلها. والتجديد الحضري هو إحدى الأدوات التي يمكن استخدامها للحد من أوجه التفاوت المكاني عن طريق تحسين نوعية الحياة في المناطق المستهدفة من المدينة، وهو ينطوي على فوائد اقتصادية واجتماعية وبيئية للمدينة بنطاقها الأوسع. وتقوم مختلف الجهات الفاعلة بمبادرات التجديد الحضري من خلال مجموعة متنوعة من الآليات والتمويل؛ ومع ذلك، غالباً ما تكون النتائج غير مرضية من حيث الإدماج الاجتماعي وحماية السكان الأكثر ضعفاً.

63- وسيعزز موئل الأمم المتحدة أوجه التآزر بين البرنامج الفرعي 1 والبرامج الفرعية الأخرى، وسيقدم الدعم إلى الحكومات الوطنية والمحلية التي تضطلع بمشاريع ومبادرات إنمائية حضرية شاملة تعزز إدماج المناطق الحضرية المنفصلة في النسيج الحضري الأوسع نطاقاً. وسيعزز مخططات التنقل الحضري مع تعزيز المنافع الاجتماعية والاقتصادية والبيئية للجميع. وفي هذا الصدد، سترتبط التجارب السابقة في مجال تحسين المدن والتخطيط لها بمجموعة المعارف والمعايير العالمية، وستبني قدرة الحكومات الوطنية والمحلية على تحسين إدارة تنفيذ هذه المبادرات ونواتجها. وسيستند البرنامج الرئيسي إلى الصكوك والمبادئ القائمة، بما في ذلك الحق في السكن اللائق والعناصر الرئيسية في الخطة الحضرية الجديدة المتصلة بالتخطيط الحضري والتشريعات والحوكمة. ويجري تصميم مشاريع بيان عملي بالتعاون مع المدن الشريكة لتمكين الاختبار والتعلم على المستوى المحلي.

التحدي الداخلي والاستجابة

-3

64- يتمثل التحدي الذي يواجهه البرنامج الفرعي في التصدي لتزايد عدم المساواة المكانية من خلال التجديد الحضري الشامل للجميع، حيث أنه لم تكن لدى البرنامج الفرعي مبادئ توجيهية وأدوات عالمية شاملة لدعم الدول الأعضاء في هذه المبادرة. ويتركز عدم المساواة المكانية في مواقع محددة، وغالبا ما ترافقه تحديات اجتماعية واقتصادية وبيئية بعيدة المدى، من قبيل التوزيع غير المتكافئ للخدمات الأساسية الحضرية، والافتقار إلى السكن الميسور التكلفة، وقلة الفرص الاقتصادية، وتردي نوعية البيئة. وسيعالج موئل الأمم المتحدة هذا الأمر عن طريق وضع معايير عالمية وأطر رصد للتجديد الحضري بالتعاون الوثيق مع الشركاء المعنيين، وذلك لتوفير نهج متكامل للتجديد الحضري وإدارة النتائج المستدامة. وسيعزز هذا النهج المتكامل الإدماج الاجتماعي، والرخاء الاقتصادي المشترك، وتحسين كفاءة استخدام الأراضي، والربط العمراني، ووظائف المساحات الحضرية من منظور المدينة بكامل نطاقها للحد من الزحف الحضري وضمان الاستدامة البيئية.

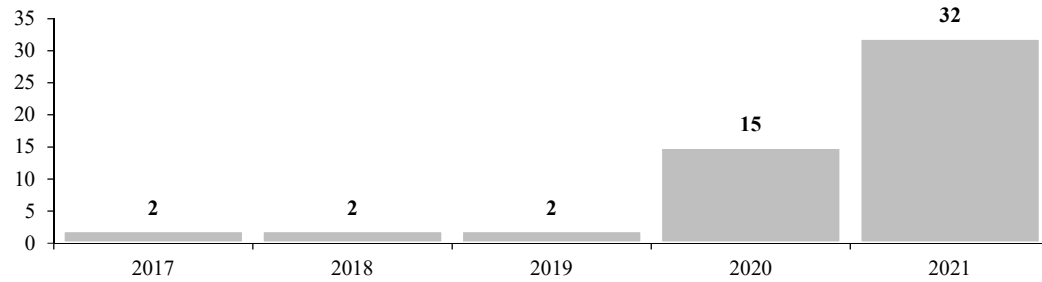
التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

-4

65- من المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى الحد من عدم المساواة بين المجتمعات المحلية وداخلها، والحد من الفقر في المجتمعات المحلية عبر السلسلة الريفية - الحضرية، وهو ما سيتبين من اعتماد ما مجموعه 32 مدينة سياسات لتجديد المناطق الحضرية تتصدى لأوجه عدم المساواة المكانية والاجتماعية بحلول عام 2021، ومن ارتفاع هذا العدد ليبلغ 250 مدينة بحلول عام 2030. وبعد المشروع التجريبي لعام 2019 مع المدينتين الأوليتين، من المتوقع أن تقوم 15 مدينة بالتسجيل في البرنامج الرئيسي للأحياء والمجتمعات المحلية الشاملة للجميع والناشطة بالحياة في عام 2020، وستُدعم الدروس المستفادة من تجاربها ويوسّع نطاقها.

الشكل 2

مقياس الأداء: عدد المدن التي تعتمد سياسات تجديد المناطق الحضرية بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



الولايات التشريعية

-دال-

66- تبين القائمة الواردة أدناه القرارات المتعلقة بولايات موئل الأمم المتحدة المشمولة بالبرنامج الفرعي 1.

قرارات الجمعية العامة

-1-

إعمال الحق في السكن اللائق	146/42
الصرف الصحي للجميع	291/67
دور النقل وممرات النقل العابر في ضمان التعاون الدولي من أجل التنمية المستدامة	213/69
تحسين السلامة على الطرق في العالم	271/72
استعراض منتصف المدة الشامل لتنفيذ العقد الدولي للعمل، "الماء من أجل التنمية المستدامة"، 2018-2028	226/73
حق الإنسان في الحصول على مياه الشرب وخدمات الصرف الصحي	141/74
القضاء على الفقر في الريف من أجل تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030	237/74

قرارات مجلس الإدارة

-2-

صندوق أفريقيا/آلية مالية أفريقية لمنع نشوء الأحياء الفقيرة وتحسين الأحياء الفقيرة القائمة	8/21
حقوق المرأة في الأرض والملكية وسبل الحصول على التمويل	9/21
تعزيز الآلية المالية التجريبية لمؤسسة الموئل والمستوطنات البشرية: آليات مالية تجريبية من أجل الإسكان والبنية التحتية لصالح الفقراء	10/21
التنمية الحضرية المستدامة من خلال الوصول إلى الأماكن العامة الحضرية ذات النوعية	4/23
مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالإسكان والتنمية الحضرية المستدامة (الموئل الثالث)	8/23
تحقيق التنمية الحضرية المستدامة من خلال زيادة فرص الحصول بصورة متكافئة على الأراضي والسكن والخدمات الأساسية والبنى التحتية	17/23
تعزيز عمل برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية بشأن الخدمات الحضرية الأساسية	2/24
استراتيجيات الإسكان الوطنية والمحلية الجامعة الرامية إلى تحقيق انتقال نوعي في الاستراتيجية العالمية للإسكان	9/24

67- ترد في الجدول 18 المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021 التي ساهمت ومن المتوقع أن تساهم في تحقيق هدف البرنامج الفرعي 1، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 18

البرنامج الفرعي 1: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعليّة	المقررة	
				باء - توليد المعرفة ونقلها
34	32	-	-	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
10	13	-	-	1- مشاريع الخدمات الأساسية الحضرية: التنقل، وحيز عام آمن وشامل، مع التركيز على التحسينات في نوعية الهواء والمياه، فضلا عن إدارة الصرف الصحي والطاقة والنفايات الصلبة
1	1	-	-	2- مشروع وضع السياسات الوطنية والمحلية المعنية بالتراث الحضري، والمعالم التاريخية والثقافة
8	9	-	-	3- مشاريع رائدة بشأن الإسكان، وتحسين الأحياء الفقيرة، وإصلاح مواقع الحقول البنية، والتمويل الابتكاري من خلال إعادة تكييف الأراضي
7	-	-	-	4- مشاريع متعلقة بأمن حيازة الأراضي، والتمويل المستند إلى الأراضي، وتنفيذ توجيهات الأمين العام بشأن الأراضي والنزاع
6	6	-	-	5- مشاريع للتخطيط الحضري والإقليمي المتكامل وتنفيذ قوانين التخطيط الفعالة
2	3	-	-	6- مشاريع داعمة للرصد الحضري، والسياسات القائمة على الأدلة لمنع الجريمة، ومشاريع لتعزيز سلامة المجتمعات المحلية والتماسك الاجتماعي في المدن والمستوطنات البشرية
49	51	-	-	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
20	21	-	-	7- مشاريع الخدمات الأساسية الحضرية: التنقل، وحيز عام آمن وشامل للجميع، مع التركيز على التحسينات في نوعية الهواء والمياه، فضلا عن إدارة الصرف الصحي والطاقة والنفايات الصلبة
12	13	-	-	8- حلقات عمل ومناسبات تدريبية عن الإسكان ورفع مستوى الأحياء الفقيرة وإصلاح مواقع الحقول البنية والتمويل المبتكر من خلال إعادة تعديل الأراضي، وحوكمة التصميم الحضري، والأماكن العامة، والشبكة العالمية لمختبرات التخطيط الحضرية ومنع الجريمة والسلامة الحضرية
5	5	-	-	9- حلقات عمل تدريبية عالمية وإقليمية بشأن الأراضي والإسكان ورفع مستوى الأحياء الفقيرة، ومحترفات عن الإسكان، ومختبرات للممارسين.
1	4	-	-	10- حلقات عمل تقنية بشأن رصد أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعليّة	المقررة	
8	8	-	-	11- مناسبات تدريبية عن السياسات والتخطيط والتصميم والحوكمة والتشريعات والشؤون المالية وجمع البيانات
3	-	-	-	12- مناسبات تدريبية عن الأرض والنزاع؛ وحيازة الأراضي وحوكمتها وتمويلها؛ واجتماعات أفرقة خبراء بشأن إدارة الأراضي الحضرية
3	2	-	-	المنشورات (عدد المنشورات)
-	1	-	-	13- منشور بشأن خيارات التنقل المستدام المنخفضة الكربون
-	1	-	-	14- تقرير عالمي: تحويل بليون حياة - تحسين أحوال المعيشة والتوسع الحضري المستدام - تحدي الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية في عام 2020 (متابعة للمنشور من عام 2003)
1	-	-	-	15- حيازة الأراضي وتدهور الأراضي
1	-	-	-	16- التقرير العالمي عن حالة حوكمة الأراضي
1	-	-	-	17- منشور عن الإسكان الميسور التكلفة والمستدام، بما في ذلك كفاءة الطاقة والموارد
11	-	-	-	المواد التقنية (عدد المواد)
-	-	-	-	18- آليات التمويل المبتكرة للاستثمار والإسكان التعاوني، وخطط التطوير التدريجي للمساكن وإعادة تهيئة الأراضي للحد من الفقر الحضري
1	-	-	-	19- خلاصة وافية للسياسات والخطط والممارسات الحيوية والخبرات بشأن تخطيط المدن، والتجديد الحضري، وحفظ التراث، وتوسعة المدن
2	-	-	-	20- أفضل الممارسات وأدلة إرشادية ودراسات معيارية وإفرادية بشأن زيادة سبل الحصول المتكافئ على الخدمات الأساسية، والتنقل المستدام، والأماكن العامة
-	-	-	-	21- تقرير عن السياسات والخطط والتشريعات الرامية إلى تحسين السلامة، ولا سيما للشباب والنساء والأطفال في الحضر
1	-	-	-	22- دليل لإدارة الأراضي وخطط مكانية للحد من الفقر وعدم المساواة المكانية
1	-	-	-	23- مبادئ توجيهية بشأن الحق في السكن الملائم ومنع حالات انعدام المأوى بين الفئات الضعيفة ومن بينها المهاجرون
1	-	-	-	24- سلسلة أدلة للآليات المبتكرة للأراضي والآليات القانونية والمالية المتصلة بالحفظ والتجديد الحضري
2	-	-	-	25- مجموعات أدوات، وموجزات للإسكان، وأدلة تقنية لقادة المدن بشأن التخطيط، وإدارة وتنفيذ الإسكان الميسور التكلفة والمستدام، وبشأن برامج رفع مستوى الأحياء الفقيرة
1	-	-	-	26- سلسلة من الأدلة والأدوات لتحسين إدارة الأراضي وأمن الحيازة
2	-	-	-	27- مبادئ توجيهية وكتيبات بشأن حلول رفع مستوى الأحياء الفقيرة

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	
0	-	-	-	28- المبادئ التوجيهية لتخطيط الأحياء لضمان المشاركة والتجديد الحضري الشامل للجميع

جيم- المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة إلى الدول الأعضاء بشأن إعداد التقارير عن الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة ورسدها وتنفيذها، بما في ذلك بشأن الإبلاغ عن أهداف التنمية المستدامة، وجمع البيانات، وتحليل المؤشرات ورسدها، وتحديد مؤشرات الغايات 11-1 و 11-3 و 1-3 و 11-3 و 2-3 و 11-7 من غايات أهداف التنمية المستدامة مع الاستفادة من المنصة الإلكترونية للخطة الحضرية الجديدة، بما يتضمن أفضل الممارسات؛ وتقديم المشورة بشأن حقوق الفئات الضعيفة في السكن اللائق وفي أمن الحياة، وسياسات الإسكان، وإصلاح القوانين الحضرية والامتثال لها لتجديد المناطق الحضرية ونموها، فضلاً عن الإدارة الفعالة لتجديد المناطق الحضرية ونموها من خلال التخطيط والتصميم الإقليميين والحضريين، وآليات التمويل المبتكرة، والحوكمة الشاملة والفائمة على المشاركة، وتصميم وإدارة الأماكن العامة؛ وتقديم المشورة التقنية بشأن التجديد الحضري والإدارة الفعالة للنتائج، وإدارة الأراضي الحضرية والتصرف بشأنها لقائدة مختلف أصحاب المصلحة (جهاز الأمم المتحدة الإنمائي، والحكومات الوطنية والمحلية، والمنظمات غير الحكومية، والمنظمات الشعبية، والقطاع الخاص)؛ والأنشطة الرامية إلى تعزيز الشراكات والشبكات القائمة.

قواعد البيانات والمواد الرقمية الفنية: جمع البيانات عن الالتزامات العالمية المتصلة بالأراضي على امتداد الروابط الريفية والحضرية والحلول الإلكترونية لمعالجة القضايا المتعلقة بالخدمات الأساسية الحضرية، والتنقل المستدام، والطاقة، والمياه والصرف الصحي، وإدارة النفايات الصلبة، والإسكان، ونوعية الهواء في المناطق الحضرية، والتخفيف من تغير المناخ؛ ومنصات رقمية متكاملة ومفتوحة بشأن السلامة الحضرية، والتراث، والتجديد، والنمو الحضري؛ و مواد توعية وقواعد بيانات المعلومات المتعلقة بالتراث الثقافي والهوية الثقافية لسكان الحضر، وقاعدة بيانات المؤشرات الحضرية العالمية، وقاعدة بيانات القوانين والأنظمة الحضرية، والمنصة الإلكترونية للخطة الحضرية الجديدة، وهي جهد تعاوني للأمم المتحدة لإدماج أفضل الممارسات في العمل المتعلق بالتجديد والنمو الحضري.

دال- المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: مواد للدعوة وكتيبات ونشرات وموجزات تعرض أعمال البرنامج الفرعي؛ وشبكات لنشر المعلومات، بما في ذلك الشبكة العالمية للفضاء العام، التي تضم نحو 100 عضو؛ بالشراكة مع بلدية دبي، الإمارات العربية المتحدة، ورعاية جائزة أفضل الممارسات في التجديد الحضري والأماكن العامة (دراسات حالة منشورة/مقالات)؛ وأنشطة دعوة في وسائط التواصل الاجتماعي بشأن تمكين المرأة وتمكين الشباب والمدن الملائمة لذوي الإعاقة، ولا سيما في مجال التجديد الحضري والأماكن العامة؛ و مواد اتصال بشأن حوكمة الأراضي الحضرية وإدارتها؛ وشراكات وأنشطة للتعليم الشامل لتحقيق الحضرنة المستدامة (الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي).

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: مجموعات مواد إعلامية، ونشرات صحفية، و قصص منشورة في شبكة الإنترنت، وتحديثات لوسائط التواصل الاجتماعي، ومناسبات عن رفع مستوى الأحياء الفقيرة، وتجديد المناطق الحضرية، والأماكن العامة، والسكن الميسور التكلفة والملائم؛ وحوكمة الأراضي الحضرية وإدارتها، وشراكات وأنشطة تعلم شامل مع المنظمات الشريكة.

المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: تعهد حسابات البرنامج الفرعي على وسائط التواصل الاجتماعي لتعزيز المسائل المتعلقة بالخدمات الأساسية الحضرية، والأماكن العامة، والتنقل المستدام، والأراضي، ورفع مستوى الأحياء الفقيرة، والإسكان، والتجديد؛ ومحتوى وسائط متعددة، بما في ذلك أفلام الفيديو الوثائقية، والرسوم البيانية المعلوماتية، والعروض التقديمية، والندوات عبر الإنترنت، والإصدار الأول لقاعدة بيانات عالمية للخطة الحضرية .

واو- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية

68- يبين الجدولان 19 و 20 مجموع الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية للبرنامج الفرعي 1. وسيستخدم في البرنامج الفرعي 27 موظفا أساسيا. ويبلغ مجموع التكاليف التقديرية للبرنامج الفرعي 63.3 مليون دولار .

الجدول 19

الاحتياجات من الموارد للبرنامج الفرعي 1 حسب مصدر الأموال
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			مصدر الأموال والفئة
2021	2020	2021	التغير	2020	
أموال المؤسسة غير المخصصة					
7	20	1 160.4	(1 632.1)	2 792.5	الوظائف
-	-	138.3	(18.6)	156.9	غير الوظائف
7	20	1 298.7	(1 650.7)	2 949.4	المجموع الفرعي
الميزانية العادية					
13	13	2 054.7	-	2 054.7	الوظائف
-	-	235.0	-	235.0	غير الوظائف
13	13	2 289.7	-	2 289.7	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي					
7	4	948.3	356.0	592.3	الوظائف
-	-	136.2	(127.4)	263.6	غير الوظائف
7	4	1 084.5	228.6	855.9	المجموع الفرعي
أموال المؤسسة المخصصة					
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	18 961.2	(3 299.9)	22 261.1	غير الوظائف
-	-	18 961.2	(3 299.9)	22 261.1	المجموع الفرعي
التعاون التقني					
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	39 632.8	13 329.4	26 303.4	غير الوظائف
-	-	39 632.8	13 329.4	26 303.4	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة					
27	37	4 163.4	(1 276.1)	5 439.5	الوظائف
-	-	59 103.5	9 883.5	49 220.0	غير الوظائف
27	37	63 266.9	8 607.4	54 659.5	المجموع

التوزيع التقديري للوظائف في البرنامج الفرعي 1 حسب مصدر الأموال

مصدر الأموال	الفئة الفنية وما فوقها		فئة الخدمات العامة		ف-1/2	ف-3	ف-4	ف-5	مد-1	مد-2	المجموع الكلي
	الرتبة المحلية	الرتبة الأخرى	المجموع	الرتب							
2020											
أموال المؤسسة غير المخصصة			17	3	2	5	2	6	1	1	20
الميزانية العادية			9	4	1	2	3	1	1	1	13
الدعم البرنامجي			3	1	-	-	-	3	-	-	4
مجموع 2020			29	8	3	7	5	10	2	2	37
التغير: (النقصان)/الزيادة											
أموال المؤسسة غير المخصصة			(13)	-	(2)	(5)	(2)	(4)	-	-	(13)
الدعم البرنامجي			1	2	-	1	1	(1)	-	-	3
صافي التغير			(12)	2	(2)	(4)	(1)	(5)	-	-	(10)
2021											
أموال المؤسسة غير المخصصة			4	3	-	-	-	2	1	1	7
الميزانية العادية			9	4	1	2	3	1	1	1	13
الدعم البرنامجي			4	3	-	1	1	2	-	-	7
مجموع 2021			17	10	1	3	4	5	2	2	27

سابعاً - البرنامج الفرعي 2: تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق

ألف - الهدف

69- يسهم البرنامج الفرعي 2 في تحقيق هدف تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق من خلال:

- (أ) تحسين الربط المكاني والإنتاجية؛
 (ب) زيادة الإيرادات المتولدة محلياً وتوزيعها توزيعاً عادلاً.

باء - الاستراتيجية

70- لتحسين الربط المكاني والإنتاجية سيدعم موئل الأمم المتحدة الدول الأعضاء والشركاء الآخرين في تعزيز مساهمة الحضرة في الإنتاجية والتنمية الاقتصادية الشاملة للجميع من خلال صياغة السياسات الحضرية الوطنية وما يتعلق بها من أطر قانونية ومالية وتنفيذية، ونقل المعارف، وبناء القدرات، وتطوير أدوات لتخطيط وتصميم المناطق الحضرية والريفية. ومن المتوقع أن تؤدي هذه الإجراءات إلى تنمية إقليمية متوازنة ومدن ومستوطنات بشرية أفضل ترابطاً، وتعزيز الرخاء المشترك مع المساهمة في تحسين الشمولية الاجتماعية، والحد من الفقر، والإجراءات المتعلقة بالمناخ. وتشمل النتائج السابقة في هذا المجال اعتماد سياسات حضرية وطنية في أكثر من 40 بلداً، من بينها الأردن وجمهورية إيران الإسلامية وتونس وزامبيا وصربيا والكاميرون ولبنان وملاوي والهند، مما أدى إلى إعادة معايرة الطريقة التي تخطط بها البلدان المدن وتمولها وتطورها وتديرها، مع الاعتراف بأهمية التنمية الحضرية والإقليمية المستدامة في تعزيز الترابط والرخاء للجميع. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الهدفين 1 و 11.

71- ولزيادة الإيرادات المولدة محليا وتوزيعها توزيعاً منصفاً، سيقدم موئل الأمم المتحدة المساعدة التقنية، وخدمات بناء القدرات والخدمات الاستشارية للمدن من أجل وضع نهج تشاركية للميزنة وتحقيق المستوى الأمثل لنظم الإيرادات المحلية من خلال جمع البيانات وتطوير قواعد البيانات البلدية، وتبادل دراسات الحالات الفردية بشأن بلوغ المستوى الأمثل من الإيرادات والنهج التشاركية، ووضع مبادئ توجيهية بشأن توليد الإيرادات على الصعيد المحلي. ومن المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى قيام السلطات المحلية بسن الإصلاحات المؤسسية والقانونية اللازمة لتوليد إيرادات إضافية من مجموعة متنوعة من الموارد، وأن تصبح في وضع أفضل لاجتذاب أشكال أخرى من التمويل، بما في ذلك من القطاع الخاص والموارد المناخية العامة. وسيجري التركيز على استخدام التكنولوجيات الحدودية لزيادة كفاءة الإدارة الحضرية ورقمنة نظم الإيرادات ورصد الأداء. وتشمل النتائج السابقة في هذا المجال زيادة إيرادات البلديات المرتبطة بتمويل قيمة الأراضي والضرائب العقارية نتيجة لتسجيل الممتلكات في بلدان مثل أفغانستان والصومال وكينيا؛ والأصول المحلية وتحسين إدارة الأراضي؛ وتحسين السياسات المالية؛ والميزنة؛ وتنفيذ الميزانية والرقابة التنظيمية؛ والامتثال ففي مقاطعة كيسومو، كينيا، على سبيل المثال، أظهر تحليل السياسات أنه من المرجح أن تؤدي الضرائب المفروضة على الأراضي إلى زيادة الإيرادات بنسبة 40 في المائة، ورسوم رخص ممارسة الأعمال التجارية الفردية بنسبة 14 في المائة، مع التركيز على إعادة هيكلة مصادر الإيرادات. ومن خلال تعزيز الإيرادات المحلية، والتمويل المستدام، وزيادة الاستثمار في التوزيع العادل للبنى التحتية والخدمات العامة، تركز الدول الأعضاء تقدماً نحو تحقيق الهدف 8 من أهداف التنمية المستدامة وتسهم في تحقيق الهدفين 6 و11.

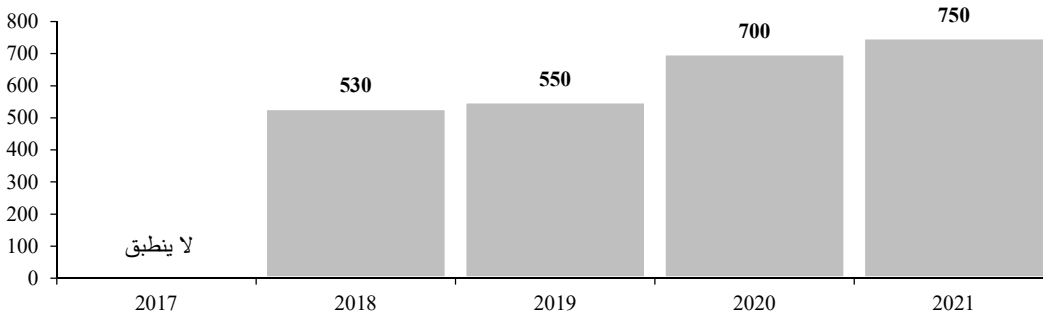
جيم- النتائج المقررة لعام 2021

1- النتيجة 1: دفع الابتكار عملية التحول في المدن وتنميتها المستدامة: مبادرة ازدهار المدن (نتيجة مرحلة من عام 2020)

72- سيواصل موئل الأمم المتحدة عمله المتصل بالمعارف المتعلقة بالحضرنة المستدامة، وسيدعم، تماشياً مع ولايته، الدول الأعضاء في صياغة السياسات والتدخلات القائمة على الأدلة الضرورية للتنمية الحضرية المنصفة والمستدامة، وسيوسع نطاق اعتماد مبادرة ازدهار المدن، وهو ما يُتوقع إثبات تحقّقه عن طريق مقياس الأداء المبيّن في الشكل 3 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف من الأهداف المعتمدة فقط.

الشكل 3

مقياس الأداء: عدد المدن التي تستخدم مبادرة ازدهار المدن



2- النتيجة 2: تعزّز قدرة المدن على التعجيل بتنفيذ أهداف التنمية المستدامة عن طريق ربط السياسات القائمة على الأدلة بالاستثمارات (نتيجة جديدة)

73- يعمل موئل الأمم المتحدة في عدة مناطق لإظهار كيفية يمكن للحضرنة الحسنة التخطيط والإدارة أن تسهم في الرخاء والرفاه، مما يسمح بالتنمية الإقليمية المتكاملة وربط التنمية الريفية بالتنمية الحضرية. ويتطلب تحقيق التنمية الإقليمية المتوازنة والتغلب على أوجه عدم المساواة الجمع بين استراتيجيات النمو الاقتصادي والتنمية الشاملة اجتماعياً والمستدامة بيئياً. وتتمثل وسيلة أساسية لتحقيق ذلك في دعم المدن من أجل تحقيق إمكاناتها لدفع

تحقيق أهداف التنمية المستدامة قُدمًا وبالتالي تحسين رفاه الجميع، ولا سيما سكان المناطق الحضرية المهمشين والضعفاء. ويقوم موئل الأمم المتحدة، واضعاً ذلك في اعتباره، بإنشاء البرنامج الرئيسي "مدن أهداف التنمية المستدامة" الذي سيستحدث مؤشرات حضرية على نطاق منظومة الأمم المتحدة ومنبرا للرصد من أجل توجيه السياسات القائمة على الأدلة وأولويات استثمار الإيرادات المولدة محليا.

74- ويعمل موئل الأمم المتحدة في أكثر من 400 مدينة، في بلدان مثل إثيوبيا والصين وكولومبيا والمكسيك والمملكة العربية السعودية من أجل تنفيذ مبادرة ازدهار المدن. وسيستند البرنامج الرئيسي "مدن أهداف التنمية المستدامة" إلى أعمال المبادرة، وسيعزز قدرات المدن على إنتاج بيانات وأدلة موثوقة وقابلة للمقارنة، ولا سيما باستخدام تكنولوجيات مثل الذكاء الاصطناعي ومعالجة البيانات الضخمة وتمثيلها البياني، لتحديد التحديات فضلا عن الإجراءات التحولية الاستراتيجية وقياس الآثار الاجتماعية والاقتصادية والبيئية. والهدف من ذلك هو إنشاء أداة عالمية لرصد المدن تكون قادرة على جمع البيانات الحضرية وتولييفها وتفسيرها وتقديم خطط عمل. وسيكون البرنامج منبرا للتعبير عن جهود منظومة الأمم المتحدة في رصد أهداف التنمية المستدامة الحضرية ودعم الإبلاغ المحلي الطوعي.

75- ومع وجود 55 في المائة من سكان العالم في المدن، ومن المتوقع أن تزيد هذه النسبة لتبلغ 60 في المائة بحلول عام 2030، من المهم تحسين الدعم المقدم للمستوطنات البشرية في مجال نظم الرصد المحلية لتوفير بيانات كافية ومفصلة وموثقة ومتسقة. ومن الضروري توافر بيانات موثوقة لإعداد خطوط الأساس والأهداف الإنمائية للمدن، ولمساعدة واضعي السياسات في اتخاذ إجراءات وضع الأولويات، حيثما تكون الموارد محدودة، وكذلك لحشد التمويل.

3- التحدي الداخلي والاستجابة

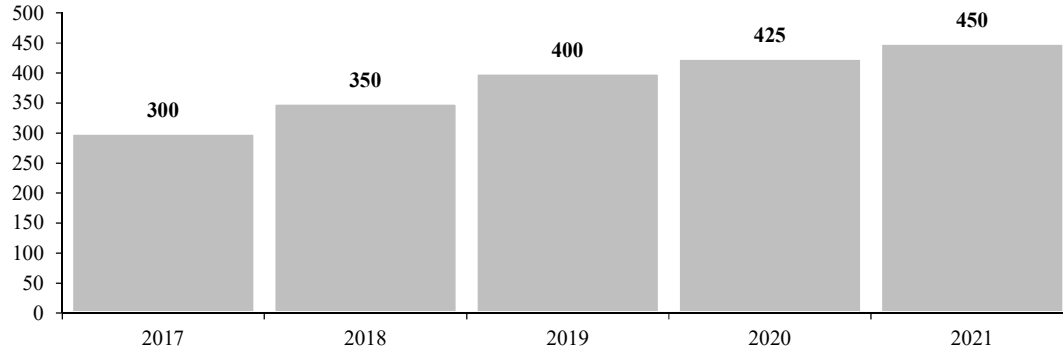
76- رغم وجود آليات قائمة في إطار البرنامج الفرعي لدعم رصد البيانات والإبلاغ عنها على الصعيد الوطني، فإن متطلبات إطار مؤشرات أهداف التنمية المستدامة تدعو إلى موازنة منهجيات البرنامج الفرعي وأدواته وتحديثها من أجل الوفاء الكامل بمتطلبات الرصد والإبلاغ على مستوى المدن. واستجابة لذلك، تعيّن على موئل الأمم المتحدة أن يستحدث سريعا أطرا وأدوات تتوافق مع أهداف التنمية المستدامة من أجل الحصول على البيانات المطلوبة على مستوى المدن، فضلا عن تحديد الجهات الفاعلة الوطنية المعنية. وسيستفيد البرنامج الفرعي من العمل الذي اضطلع به في مبادرة ازدهار المدن، بما يكفل أن تعكس أطر المؤشرات بصورة جيدة الأبعاد الثلاثة للتنمية المستدامة. وسيقدم موئل الأمم المتحدة خدمات الدعوة والتدريب للمدن في إطار البرنامج الفرعي لتطوير أو تعزيز قدرتها على ربط المعارف والسياسات والتخطيط والتمويل وعلى تحديد الاستثمارات الحيوية التي يمكن أن تدفع تحقيق أهداف التنمية المستدامة قُدمًا محليا.

4- التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

77- من المتوقع أن يعزز هذا العمل الرخاء المشترك للمدن والمناطق من خلال تحويل مبادرة ازدهار المدن إلى إطار عالمي للرصد يتضمن بيانات ومؤشرات قابلة للمقارنة، وتنفيذ نقل منظم للمعارف، وإقران المدن وتبادل أفضل الممارسات وتحليل السياسات، بدءا بنظام تعليمي يضم عددا قليلا من المدن الأساسية. وسيوجد بيان عملي لإطار الرصد العالمي في ما مجموعه 450 مدينة، بما في ذلك 75 مدينة رئيسية وثانوية من أقل البلدان نموا والبلدان المنخفضة الدخل والمتوسطة الدخل، بهدف ربط السياسات القائمة على الأدلة بالاستثمارات الموجهة نحو التأثير من أجل التعجيل بتحقيق أهداف التنمية المستدامة. ومن المتوقع أن يصل البرنامج الفرعي إلى 900 مدينة بحلول عام 2030.

الشكل 4

مقياس الأداء: عدد المدن التي تستخدم المؤشر الحضري ومنصة الرصد للبرنامج الرئيسي "مدن أهداف التنمية المستدامة"



الولايات التشريعية

-دال-

78- تبين القائمة الواردة أدناه القرارات المتعلقة بولايات موئل الأمم المتحدة المشمولة بالبرنامج الفرعي 2.

قرار الجمعية العامة

-1-

327/71 دور الأمم المتحدة في إدارة الشؤون الاقتصادية العالمية

قرارات مجلس الإدارة

-2-

4/19 التعاون بين الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة

3/24 التخطيط الحضري الشامل والمستدام وبلورة مبادئ توجيهية دولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي

قرار جمعية موئل الأمم المتحدة

-3-

5/1 تعزيز الروابط الحضرية الريفية من أجل الحضرنة والمستوطنات البشرية المستدامة

المنجزات المستهدفة

-هاء-

79- ترد في الجدول 21 المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021 التي ساهمت ومن المتوقع أن تساهم في تحقيق هدف البرنامج الفرعي 2، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 21

المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 2 للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2018	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعالية	المقررة	

باء - توليد المعارف ونقلها

24	37	-	-	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
7	10	-	-	1- مشاريع وطنية وحضرية وإقليمية وأقاليمية بشأن الربط المكاني، والسياسات الحضرية والأطر المكانية، والتخطيط والتصميم الحضريين، والروابط الحضرية - الريفية، والتنمية العمرانية المتكاملة، وتخطيط المدن وتوسعتها وتصميمها

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعليّة	المقررة	
7	11	-	-	2- مشاريع وطنية وحضرية وإقليمية وأقاليمية بشأن الإنتاجية المكانية، والتنمية الاقتصادية المحلية، وتمويل المناطق الحضرية والبلديات، وتمويل الخدمات الأساسية والبنى التحتية الحضرية
10	16	-	-	3- مشاريع وطنية وحضرية وإقليمية وأقاليمية بشأن أفضل الممارسات، ومراكز الامتياز، والشراكات بين الجامعات، ومؤشرات الازدهار، والتكنولوجيات الرائدة، والأطر القانونية وأطر الحوكمة من أجل تنمية المدن والمناطق تنمية مستدامة وشاملة للجميع ومبتكرة
39	74	-	-	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
25	41	-	-	4- حوارات سياسية وحلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية عن الربط المكاني، والتخطيط والتصميم الحضريين، وتخطيط المناطق الحضرية الكبرى، والروابط بين الريف والحضر، وتخطيط الإجراءات، والتخطيط الحضري والإقليمي، والسياسات الحضرية الوطنية
13	21	-	-	5- مناسبات تدريبية وحلقات عمل عن استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والابتكار، والتكنولوجيات الرائدة، وأفضل الممارسات، والأطر القانونية وأطر الحوكمة، ومؤشرات الازدهار من أجل التنمية الحضرية المستدامة، وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة
1	12	-	-	6- مناسبات تدريبية وحلقات عمل عن الإنتاجية الحضرية، والتنمية الاقتصادية المحلية، وتمويل المناطق الحضرية والبلديات، والإدارة المالية العامة، والحوكمة المحلية
3	2	-	-	المنشورات (عدد المنشورات)
2	1	-	-	7- تقارير وطنية عن المدن
1	1	-	-	8- تقرير عالمي عن المدن
11	21	-	-	المواد التقنية (عدد المواد)
6	7	-	-	9- مواد تقنية عن الربط المكاني، والتخطيط والتصميم الحضريين، وتخطيط المناطق الحضرية الكبرى، والروابط بين الحضر والريف، وتخطيط الإجراءات، والتخطيط الحضري والإقليمي، والسياسات الحضرية الوطنية
5	7	-	-	10- مشاريع وطنية وحضرية وإقليمية وأقاليمية بشأن الإنتاجية المكانية، والتنمية الاقتصادية المحلية، وتمويل المناطق الحضرية والبلديات، وتمويل الخدمات الأساسية والبنى التحتية الحضرية
0	7	-	-	11- مواد تقنية عن التكنولوجيات الرائدة والابتكار، وأفضل الممارسات، والأطر القانونية وأطر الحوكمة، ومؤشرات الازدهار من أجل التنمية الحضرية المستدامة، وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة

جيم- المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة والمساعدة التقنية إلى الدول الأعضاء بشأن: السياسة الحضرية الوطنية، والتنمية العمرانية، والروابط بين الريف والحضر، وتنمية المناطق الحضرية الكبرى، وإعداد خطط واستراتيجيات للتنمية الاقتصادية المحلية، وبشأن تحسين توليد الإيرادات على الصعيد المحلي؛ وإصلاح القوانين الحضرية والامتثال لها والتعاقد مع المجتمع المحلي، والرعاية الحضرية، بما يشمل استخدام أداة مبادرة ازدهار المدن ورصد أهداف التنمية المستدامة.

قواعد البيانات والمواد الرقمية الفنية: قاعدة بيانات للسياسة الحضرية الوطنية، وخلاصة وافية لدراسات حالات فردية بشأن الروابط بين الريف والحضر، وقاعدة بيانات عالمية للبلديات؛ ونظام متخصص في مجال أفضل الممارسات المتعلقة بمبادرة ازدهار المدن.

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: www.urbanpolicyplatform.org؛ محتوى لتغطية وسائل التواصل الاجتماعي، وكتيبات ونشرات وموجزات بشأن السياسة الحضرية الوطنية، والروابط بين الريف والحضر، وتنمية المناطق الحضرية الكبرى، والتنمية الإقليمية، والرصد والإبلاغ الحضريين، والخدمات الأساسية، والتنقل، والأماكن العامة؛ والمؤتمر الدولي الثالث بشأن السياسات الحضرية الوطنية، والمنتدى الدولي الأول المعني بالروابط الحضرية - الريفية؛ وأطر المشاركة التي تركز على القطاع الخاص.

المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: محتوى للتطبيقات على الهواتف الخلوية من أجل التشاور مع المواطنين على الصعيد الوطني وعلى نطاق المدن بشأن تحقيق الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة.

واو - الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية

80- يعرض الجدولان 22 و 23 الاحتياجات التقديرية من الموارد للبرنامج الفرعي 2.

الجدول 22

الاحتياجات من الموارد للبرنامج الفرعي 2 حسب مصدر الأموال

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			مصدر الأموال والفئة
2021	2020	2021	التغير	2020	
أموال المؤسسة غير المخصصة					
5	16	835.5	(1 305.1)	2 140.6	الوظائف
-	-	106.8	(29.6)	136.4	غير الوظائف
5	16	942.3	(1 334.7)	2 277.0	المجموع الفرعي
الميزانية العادية					
16	16	2 351.2	-	2 351.2	الوظائف
-	-	235.2	-	235.2	غير الوظائف
16	16	2 586.4	-	2 586.4	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي					
8	3	1 069.4	481.2	588.2	الوظائف
-	-	167.4	(85.6)	253.0	غير الوظائف
8	3	1 236.8	395.6	841.2	المجموع الفرعي
أموال المؤسسة المخصصة					
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	12 742.1	(1 596.8)	14 338.9	غير الوظائف
-	-	12 742.1	(1 596.8)	14 338.9	المجموع الفرعي
التعاون التقني					

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			مصدر الأموال والفئة
2021	2020	2021	التغير	2020	
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	31 610.1	(4 778.1)	36 388.2	غير الوظائف
-	-	31 610.1	(4 778.1)	36 388.2	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة					
29	35	4 256.1	(823.9)	5 080.0	الوظائف
-	-	44 861.6	(6 490.1)	51 351.7	غير الوظائف
29	35	49 117.7	(7 314.0)	56 431.7	المجموع

الجدول 23

التوزيع التقديري للوظائف في البرنامج الفرعي 2 حسب مصدر الأموال

فئة الخدمات العامة			الفئة الفنية وما فوقها						مصدر الأموال
المجموع الكلي	الرتب الأخرى	الرتبة المحلية	المجموع	ف-1/2	ف-3	ف-4	ف-5	مد-1	
2020									
16	-	6	10	-	2	2	4	2	أموال المؤسسة غير المخصصة
16	-	5	11	2	3	3	2	1	الميزانية العادية
3	-	1	2	-	-	-	2	-	الدعم البرنامجي
35	-	12	23	2	5	5	8	3	مجموع 2020
التغير: (النقصان)/الزيادة									
(11)	-	(5)	(6)	-	(1)	(1)	(4)	-	أموال المؤسسة غير المخصصة
-	-	-	-	-	-	-	-	-	الميزانية العادية
5	-	2	3	-	1	3	(1)	-	الدعم البرنامجي
(6)	-	(3)	(3)	-	-	2	(5)	-	صافي التغير
2021									
5	-	1	4	-	1	1	-	2	أموال المؤسسة غير المخصصة
16	-	5	11	2	3	3	2	1	الميزانية العادية
8	-	3	5	-	1	3	1	-	الدعم البرنامجي
29	-	9	20	2	5	7	3	3	مجموع 2021

ثامناً- البرنامج الفرعي 3: تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية

ألف- الهدف

81- يسهم البرنامج الفرعي 3 في تحقيق هدف تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية من خلال:

- (أ) خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء؛
 (ب) تحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية؛
 (ج) التكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ.

باء- الاستراتيجية

82- من أجل خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء، سيقدم موئل الأمم المتحدة المساعدة إلى دول أعضاء مختارة من خلال نقل المعارف، وبناء القدرات، وإسداء المشورة في مجال السياسات، والمشاركة من الأقران في المبادرات الإقليمية بشأن النهج المستدامة للعمل المناخي الحضري. ومن المتوقع أن يسفر هذا العمل عن تعزيز قدرات الشركاء من المدن والدول الأعضاء على التخطيط للإجراءات المتعلقة بالمناخ المتخذة على مستوى المدن، والاستثمار فيها ورصدها. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذه المجالات وضع وإقرار استراتيجيات للتنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات في مدن في إندونيسيا والبرازيل وجنوب أفريقيا والهند، وتنفيذ تدابير لاحقة للتخفيف من آثار تغير المناخ، تتراوح بين الحلول المتعلقة بالتنقل المستدام ومشاريع الطاقة المتجددة، وأوامر زراعة الأسطح، وإقامة مباني عامة خضراء. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الأهداف 1 و11 و13.

83- ومن أجل تحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، سيوفر موئل الأمم المتحدة الدعوة، ونقل المعارف، وتبادل أفضل الممارسات، والدعم حيثما أمكن، فضلاً عن التعلم من الأقران بشأن سياسات البيئة الحضرية وتخطيطها. وسيشجع البرنامج الفرعي الحلول القائمة على الطبيعة للعمل المناخي، وحماية البيئة في المناطق الحضرية والمناطق شبه الحضرية، والاستصلاح، والمساحات العامة الخضراء. ومن المتوقع أن يسفر هذا العمل، الذي يُستكمل بالعمل المتعلق بالربط المكاني في إطار البرنامج الفرعي 2، عن اتخاذ إجراءات مناخية متعددة الأبعاد. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذا المجال اعتماد سياسات وأنظمة ولوائح للبناء وأطر مالية تتسم بالكفاءة في استخدام الطاقة في بلدان مثل أوغندا وبوروندي وجمهورية تنزانيا المتحدة ورواندا وكينيا. فعلى سبيل المثال، أُدرجت مبادئ الأبنية المراعية للبيئة في كينيا في سياسة الإسكان، وفي رواندا اشترطت في المباني الجديدة الامتثال للحد الأدنى من التدابير المتعلقة بالكفاءة في استخدام الطاقة. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الأهداف 6 و7 و8 و11 و12 و13 و14 و15.

84- ومن أجل التكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ، سيقدم موئل الأمم المتحدة بناء القدرات التقنية والمشورة للدول الأعضاء، والسلطات المحلية المختارة والمجتمع المدني والشركاء الآخرين، وسينشر أفضل الممارسات، ويشجع التعلم من الأقران لتعزيز التعاون بشأن التكيف مع تغير المناخ والقدرة على الصمود في مواجهته. وسيقدم الموئل أيضاً المساعدة فيما يتعلق بصياغة السياسات والتشريعات، والتخطيط والتصميم الحضريين، والحوكمة المتعددة المستويات، وأدوات التمويل، من خلال برنامج الرئيس المعنون "نهضة: مستوطنات تتسم بالقدرة على الصمود لفائدة فقراء المناطق الحضرية"، الذي يركز على تعبئة الاستثمارات لمعالجة القضايا المتعلقة بالقدرة على الصمود في مواجهة المناخ التي تؤثر على المستوطنات الفقيرة والمهمشة في المدن. وسيدعم البرنامج الفرعي تنفيذ مبادرات التكيف العالمية الرامية إلى تحسين البيئة التمكينية للاستثمارات في مجال التكيف في البنى التحتية والمجتمعات الحضرية، مثل برنامج الدعم العالمي لخطط التكيف الوطنية، وشراكة المساهمات المحددة وطنياً، وفريق الخبراء المعني بأقل البلدان نمواً. ومن المتوقع أن يسفر هذا العمل عن تعبئة الاستثمارات

من أجل التكيف مع تغير المناخ على مستوى المدن، مع استكمال ذلك بجهود موازية في إطار البرنامج الفرعي 2 لتحسين الإدارة المالية العامة والإيرادات المحلية، مما يعزز قدرة المدن على اجتذاب المزيد من الاستثمارات وإدارتها. وتشمل النتائج السابقة تحسين تخطيط السلطات المحلية في المدن الشريكة لصالح السكان، كما يتضح من 189 تقيماً على المستوى المحلي لقابلية التعرض لتغير المناخ أُجري في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، مما أدى إلى تنفيذ 42 مشروعاً رئيسياً منفصلاً في مجال البنى التحتية، حتى كانون الأول/ديسمبر 2019، تتضمن تدابير التكيف مع تغير المناخ. ويُتوقع تشغيل 60 مشروعاً آخر من مشاريع البنية التحتية هذه في غضون السنتين المقبلتين. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، 9 و11 و13.

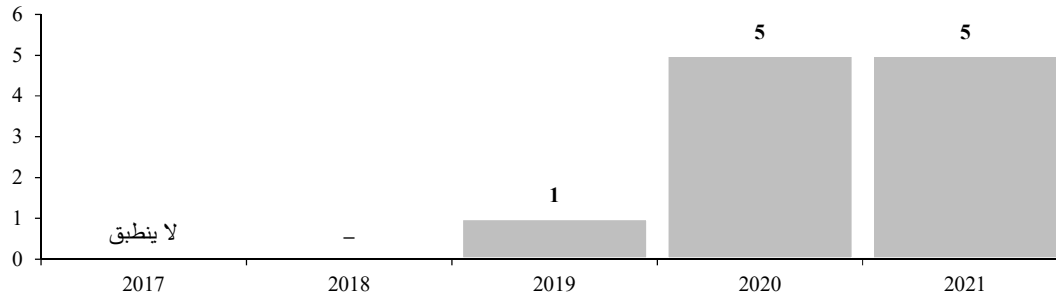
جيم- النتائج المقررة لعام 2021

1- النتيجة 1: تعزيز التكيف مع تغير المناخ والهزات الأخرى: جزر سليمان (نتيجة مرحلة من عام 2020)

85- سيواصل موئل الأمم المتحدة العمل المتصل بهشاشة المناطق الحضرية إزاء آثار تغير المناخ، تماشياً مع ولايته، وسيقدم الدعم إلى المدن في وضع استراتيجيات وخطط عمل للتخفيف من تغير المناخ والتكيف معه، وهو ما يُتوقع أن يثبت تحققه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 المبين في الشكل 5. وفيما يتعلق بعام 2020، يشار إلى مقياس غير مباشر للأداء للتعبير عن كون الجمعية العامة، في قرارها 251/47، قد وافقت على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية لا يتألف سوى من الأهداف المعتمدة.

الشكل 5

مقياس الأداء: عدد المستوطنات العشوائية التي نفذت إجراءات لتحقيق الصمود على مستوى المجتمع المحلي



2- النتيجة 2: التعجيل باتخاذ الإجراءات المتعلقة بالمناخ في 16 مدينة وثمانية بلدان حول العالم (نتيجة جديدة)

86- يعمل موئل الأمم المتحدة على مساعدة المدن والحكومات المحلية في تحديد أوجه الهشاشة المناخية في المدن ودعم تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ على مستوى المدن في جميع أنحاء العالم. وفي إطار هذا الدعم العالمي، قدم البرنامج الفرعي 3، بالتعاون مع شبكة الحكومات المحلية من أجل الاستدامة، الدعم التقني من خلال مشروع استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات إلى 16 حكومة محلية في إندونيسيا والبرازيل وجنوب أفريقيا والهند حتى تتمكن من إدماج الآثار المناخية ومحركات الطاقة في صنع القرارات المحلية. وبما أن تغير المناخ يتطلب أكثر من مجرد استجابات محلية، فإن البرنامج الفرعي سيدعم الحكومات الوطنية والمحلية في تسخير فرص مواجهة تغير المناخ من أجل تحقيق الأهداف المتعلقة بالتنمية الوطنية والمناخ من خلال تقديم توجيه معياري بشأن المساهمات المحددة وطنياً لضمان أن تشكل الإجراءات المتعلقة بتغير المناخ جزءاً من طموحات الحكومات الوطنية والتزاماتها.

3- التحدي الداخلي والاستجابة

87- تمثل التحدي الذي واجهه البرنامج الفرعي في عدم وجود استراتيجية متكاملة تماماً لمعالجة جميع أبعاد تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ في المدن. واستجابة لذلك، سيوسع البرنامج الفرعي نطاق الدعم المقدم في

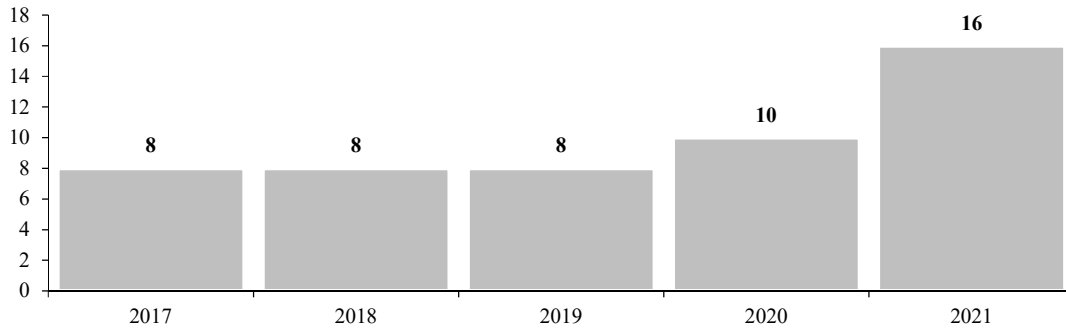
مجال تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ في المدن من أجل إدماج الدعم الموجه إلى البنى التحتية والتخطيط والسياسات على نحو أكثر تلبيةً لاحتياجات الشركاء المتعلقة بإيجاد حلول للأزمات المناخية. وإضافةً إلى ذلك، سيتشارك البرنامج الفرعي مع شركاء التنمية المحلية، والمؤسسات المعنية بتمويل أنشطة مواجهة تغير المناخ، وشركات التخطيط والبنى التحتية، والجهات الفاعلة غير الحكومية لتعبئة استثمارات واسعة النطاق في مجال التكيف الحضري وبناء القدرة على الصمود في البؤر الساخنة في العالم، إذ إن التكيف لا يزال حالياً سوى نسبة تتراوح بين 5 و8 في المائة من تمويل أنشطة مواجهة تغير المناخ.

4- التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

88- من المتوقع أن يسهم هذا العمل في تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئات الحضرية من خلال خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء، وسيجلى ذلك في سن أطر قانونية لاستراتيجيات التنمية المنخفضة الانبعاثات وإعداد مشاريع استثمارية مقبولة مصرفياً للبنى التحتية الصامدة تتيح التخطيط للتكيف والقدرة على الصمود في 16 مدينة في جميع أنحاء العالم. وستتجاوز هذه المدن الست عشرة الأهداف المتعلقة بخفض كمية الانبعاثات الوطنية المحددة بموجب اتفاق باريس. وستنضم تلك المدن إلى تحالف عالمي للمدن الملتزمة بالتصدي لتغير المناخ وستكمل كل من الخطوات الأربع المشمولة في عملية تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ لاستيفاء المعايير الدولية، وهي: إجراء تقييم للهشاشة، وجرد غازات الدفيئة، ووضع خطة عمل متعلقة بالمناخ، وإعداد تقرير سنوي عن التقدم المحرز.

الشكل 6

مقياس الأداء: عدد المدن التي تسن أطراً قانونية لاستراتيجيات التنمية المنخفضة الانبعاثات، بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



دال- الولايات التشريعية

89- تبين القائمة الواردة أدناه القرارات المتعلقة بولايات موئل الأمم المتحدة المشمولة بالبرنامج الفرعي 3.

1- قرارات الجمعية العامة

الكوارث الطبيعية وقلة المنعة إزاءها	217/63
تغير المناخ وتداعياته المحتملة على الأمن	281/63
المرور العابر الموثوق به والمستقر للطاقة ودوره في كفاءة التنمية المستدامة والتعاون الدولي	263/67
تعزيز مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة	225/69
في سبيل وضع ميثاق عالمي للبيئة	277/72
متابعة وتنفيذ إجراءات العمل المعجل للدول الجزرية الصغيرة النامية (مسار ساموا) واستراتيجية موريشيوس لمواصلة تنفيذ برنامج العمل من أجل التنمية المستدامة للدول الجزرية الصغيرة النامية	228/73

تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة التصحر في البلدان التي تعاني من الجفاف الشديد و/أو من التصحر، وبخاصة في أفريقيا	233/73
تنفيذ اتفاقية التنوع البيولوجي وإسهامه في تحقيق التنمية المستدامة	234/73
الحد من مخاطر الكوارث	218/74
حماية المناخ العالمي لمنفعة الأجيال البشرية الحالية والمقبلة	219/74
ضمان حصول الجميع بتكلفة ميسورة على خدمات الطاقة الحديثة الموثوقة والمستدامة	225/74

قرارات مجلس الإدارة -2

التعاون بين الأمم المتحدة وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة	4/19
المدن وتغير المناخ	3/22

هـ - المنجزات المستهدفة

90- ترد في الجدول 24 المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021 التي ساهمت ومن المتوقع أن تساهم في بلوغ هدف البرنامج الفرعي 3، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 24

المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 3 للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2018	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	

باء - توليد المعارف ونقلها

15	28	-	-	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
2	4	-	-	1- مشاريع بيان عملي بشأن تحسين نوعية الهواء في المناطق الحضرية، والبيئة الحضرية، والتخفيف من آثار تغير المناخ، وزيادة فرص الوصول إلى الخدمات الأساسية المنخفضة الكربون، والبنى التحتية والمباني الأكثر مراعاة للبيئة
1	2	-	-	2- تحسين السياسات والصكوك القانونية والخطط والاستراتيجيات المتعلقة بتحسين نوعية الهواء في المناطق الحضرية، والبيئة الحضرية، والتخفيف من آثار تغير المناخ، والخدمات الأساسية المنخفضة الكربون، والبنى التحتية والمباني الأكثر مراعاة للبيئة
6	10	-	-	3- مشاريع بيان عملي بشأن بناء القدرة على الصمود وتكيف المجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ، والحد من مخاطر الكوارث
3	5	-	-	4- تحسين السياسات والصكوك القانونية والخطط والاستراتيجيات الرامية إلى التكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ، مع الاسترشاد بعمليات تشاركية، وتقييم أوجه الشكاشة على الصعيد المحلي، وجمع البيانات بسبل مبتكرة (مثلاً عن طريق الاستشعار عن بعد) وتجهيزها
1	4	-	-	5- مشاريع بيان عملي بشأن نُهج التكيف القائمة على النظم الإيكولوجية
2	3	-	-	6- سياسات وخطط واستراتيجيات وطنية وإقليمية ومحلية متعلقة بتحسين إدارة الموارد الحضرية وكفاءتها، بما في ذلك اقتصاد التدوير، والاستخدام الفعال للأراضي

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	
				الحضرية، وتوفير الخدمات، والإدارة المستدامة للمياه والنفايات، وتشجيع الطاقة المتجددة والكفاءة في استخدام الطاقة
38	89	-	-	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
10	30	-	-	7- حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية تؤدي إلى زيادة وعي الشركاء والفئات الهشة (في العشوائيات مثلاً) وقدرتهم على التخطيط لمجالات التخفيف من آثار تغير المناخ ونوعية الهواء والخدمات الأساسية المنخفضة الكربون، وإدارتها واتخاذ إجراءات بشأنها
25	55	-	-	8- حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية تؤدي إلى تعزيز قدرة الشركاء في موانئ الأمم المتحدة على التخطيط للتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ، وإدارته واتخاذ إجراءات بشأنه
3	4	-	-	9- التدريب على الأبعاد المناخية ورصد أهداف التنمية المستدامة في المناطق الحضرية
3	2	-	-	المنشورات (عدد المنشورات)
1	1	-	-	10- منشور بشأن التخفيف من تغير المناخ، ونوعية الهواء
1	1	-	-	11- منشور بشأن التكيف الفعال للمجتمعات التي تعيش في الأحياء الفقيرة وغيرها من الأحياء الحضرية المهمشة، والبنى التحتية، مع تغير المناخ
1	-	-	-	12- منشور بشأن تحسين الخدمات الحضرية المنخفضة الكربون والكفاءة في استخدام الموارد (مثل التركيز على الابتكار التكنولوجي)
5	9	-	-	المواد التقنية (عدد المواد)
1	2	-	-	13- مجموعة من المواد التقنية عن تحسين الكفاءة في استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، بما في ذلك المواد القطاعية
1	2	-	-	14- مجموعة من المواد التقنية عن التخفيف من تغير المناخ، ونوعية الهواء
1	2	-	-	15- مجموعة من دراسات الحالة الفردية غير المتكررة عن الإجراءات المتعلقة بالمناخ والخدمات الأساسية في مجال المستوطنات البشرية
1	1	-	-	16- مجموعة من التجميعات غير المتكررة للمبادئ التوجيهية والخطط وآليات التنسيق والاستراتيجيات الوطنية والإقليمية والمحلية بشأن العمل المناخي والنهج القائمة على النظم الإيكولوجية فيما يتعلق بالتكيف
1	2	-	-	17- مجموعة من المواد التقنية عن تحسين الخدمات الحضرية المنخفضة الكربون، وكفاءة استخدام الموارد، والحلول المتعلقة بالتنقل (الكهربائية) والبنى التحتية (بما في ذلك الرصد)

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة إلى الدول الأعضاء بشأن خفض انبعاثات غازات الدفيئة في المناطق الحضرية من أجل التخفيف من تغير المناخ والتكيف معه، وتحسين نوعية الهواء، والخدمات الحضرية المنخفضة الكربون، وتحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: أنشطة للتوعية بشأن خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء؛ وتحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية؛ والتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ.

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: مقالات عن خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء، وتحسين الكفاءة في استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية، والتكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ.

واو- الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية

91- يعرض الجدولان 25 و26 الاحتياجات التقديرية من الموارد للبرنامج الفرعي 3.

الجدول 25

الاحتياجات من الموارد للبرنامج الفرعي 3 حسب مصدر الأموال (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			مصدر الأموال والفئة
2021	2020	2021	التغير	2020	
أموال المؤسسة غير المخصصة					
8	23	867.3	(2 489.2)	3 356.5	الوظائف
-	-	99.5	(41.2)	140.7	غير الوظائف
8	23	966.8	(2 530.4)	3 497.2	المجموع الفرعي
الميزانية العادية					
14	14	2 051.9	-	2 051.9	الوظائف
-	-	235.2	-	235.2	غير الوظائف
14	14	2 287.1	-	2 287.1	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي					
7	4	1 008.9	19.7	989.2	الوظائف
-	-	103.0	(144.2)	247.2	غير الوظائف
7	4	1 111.9	(124.5)	1 236.4	المجموع الفرعي
أموال المؤسسة المخصصة					
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	5 108.2	(1 590.1)	6 698.3	غير الوظائف
-	-	5 108.2	(1 590.1)	6 698.3	المجموع الفرعي
التعاون التقني					
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	30 375.5	5 201.3	25 174.2	غير الوظائف

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			مصدر الأموال والفترة
2021	2020	2021	التغير	2020	
-	-	30 375.5	5 201.3	25 174.2	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة					
29	41	3 928.1	(2 469.5)	6 397.6	الوظائف
-	-	35 921.4	3 425.8	32 495.6	غير الوظائف
29	41	39 849.5	956.3	38 893.2	المجموع

الجدول 26

التوزيع التقديري للوظائف في البرنامج الفرعي 3 حسب مصدر الأموال

فئة الخدمات العامة			الفئة الفنية وما فوقها							مصدر الأموال
المجموع	الرتب	الرتبة	المجموع	ف-1/2	ف-3	ف-4	ف-5	مد-1	مد-2	
الكلي	الأخرى	المحلية								
2020										
23	-	7	16	1	1	4	6	3	1	أموال المؤسسة غير المخصصة
14	-	3	11	1	4	4	2	-	-	الميزانية العادية
4	-	1	3	-	1	-	2	-	-	الدعم البرنامجي
41	-	11	30	2	6	8	10	3	1	مجموع 2020
التغير: (النقصان)/الزيادة										
(15)	-	(1)	(14)	(1)	(1)	(3)	(6)	(2)	(1)	أموال المؤسسة غير المخصصة
3	-	1	2	-	1	2	(1)	-	-	الدعم البرنامجي
(12)	-	-	(12)	(1)	-	(1)	(7)	(2)	(1)	صافي التغير
2021										
8	-	6	2	-	-	1	-	1	-	أموال المؤسسة غير المخصصة
14	-	3	11	1	4	4	2	-	-	الميزانية العادية
7	-	2	5	-	2	2	1	-	-	الدعم البرنامجي
29	-	11	18	1	6	7	3	1	-	مجموع 2021

تاسعاً - البرنامج الفرعي 4: العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها

ألف - الهدف

92- يسهم البرنامج الفرعي 4 في تحقيق هدف تعزيز منع الأزمات الحضرية والتصدي لها من خلال:

- (أ) مشاريع بشأن تعزيز الإدماج الاجتماعي وتحقيق تماسك المجتمعات المحلية؛
- (ب) مشاريع بشأن تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخلياً؛

(ج) مشاريع بشأن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود.

الاستراتيجية

باء -

93- من أجل المساهمة في تعزيز منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها من خلال الإدماج الاجتماعي والمجتمعات المحلية الشاملة للجميع، سيدعم موئل الأمم المتحدة عدداً محدوداً من الدول الأعضاء في تنفيذ استراتيجيات وإجراءات لزيادة الإدماج الاجتماعي والسلامة في الأماكن العامة من خلال برامج ومشاريع تنفيذية شاملة وجامعة وقائمة على المشاركة داخل البلد تستجيب للأزمات التي تؤثر على جميع أفراد المجتمع المحلي، بمن فيهم أكثرهم هشاشة؛ وإدارة الأراضي على نحو ملائم للغرض المنشود من أجل ضمان الحياة للجميع في المناطق المتضررة من الأزمات. وسيدعم البرنامج الفرعي أيضاً الدول الأعضاء في تنفيذ نهج شاملة للجميع ومرتكزة على الأدلة ومستدامة للإنعاش، مثل "العملية الشعبية" للموئل، وهي عملية مجتمعية للتخطيط والإدارة تعزز الإدماج الاجتماعي والشمول والانتقال إلى التنمية المستدامة، تماشياً مع مبادئ "إعادة البناء على نحو أفضل" و "عدم ترك أحد خلف الركب". ويعزز هذان المبدآن، اللذان وضعاً بعد كارثة أمواج تسونامي التي وقعت في آسيا عام 2004، إدماج منع نشوب النزاعات والسلام في عمليات الإنعاش الحضري. ويتوقع أن يؤدي إنشاء العملية الشعبية وتنفيذها على أساس أن لها الأولوية من أجل إعادة الإعمار القائمة على المجتمع المحلي إلى زيادة نسبة سكان المجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات الذين يُشركون في صنع القرارات المحلية فيما يتعلق بمشاريع إعادة الإعمار وتحسين الإدماج الاجتماعي، وتعزيز حياة الأراضي، وتحسين فرص الحصول على المساكن الملائمة والخدمات الأساسية في الأوضاع الهشة. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذه المجالات تنفيذ العملية الشعبية في آسيا، ولا سيما في أفغانستان وباكستان وسري لانكا والفلبين وميانمار، التي كان لها أثر إيجابي على أكثر من 500 000 شخص. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 9 و11 و16. ويكمل هذا المجال المتعلق بالنتائج الجهود المبذولة في إطار البرنامج الفرعي 2 لزيادة الإيرادات المحلية عن طريق تحسين أمن الحياة وضمان إدارة زيادة الإيرادات المحلية أيضاً على الصعيد المحلي بطريقة تعزز التكامل الاجتماعي والمجتمعات الشاملة للجميع.

94- ومن أجل تحسين مستويات معيشة المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا والعائدين وإدماجهم، سيقدم موئل الأمم المتحدة الخبرة المحدودة المكتسبة في مجال الاستجابة للأزمات في المناطق الحضرية ويدعم وضع استراتيجيات للتنمية الحضرية المتكاملة تلبي احتياجات كل من المجتمعات المضيفة والنازحين، سعياً إلى التغلب على أوجه الهشاشة المزمّنة والحادة على حد سواء. كما سيوفر الخبرة في مجال تخطيط المخيمات بوصفها توسعات حضرية مستقبلية واستخدام معايير التخطيط الحضري وترتيبات الحياة السليمة المناسبة للتحويل في نهاية المطاف إلى أحياء. ومن المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى زيادة أعداد المدن التي تتحقق فيها تدريباً للاجئين والمهاجرين والنازحين داخليا والعائدين والمجتمعات المضيفة إمكانية الوصول إلى: (أ) الحياة المضمونة؛ (ب) الخدمات الأساسية والاجتماعية المستدامة؛ (ج) المساكن الملائمة؛ (د) السلامة والأمن. وتؤدي هذه التدابير أيضاً إلى زيادة قدرة هذه المجتمعات على الصمود، بما في ذلك القدرة على التكيف مع تغير المناخ. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذه المجالات العمل المضطلع به في كالويبي شمالي كينيا بشأن خطة التنمية الاجتماعية الاقتصادية المتكاملة المعنية بتوفير المأوى الدائم وتطوير البنى التحتية. وهذا المشروع متكامل تماماً حيث يستفيد اللاجئون والمجتمعات المضيفة على حد سواء (186 000 لاجئ و320 000 من السكان المضيفين) من النهج القائم على الصلة بين الأنشطة الإنسانية والإنمائية. ويساهم عمل موئل الأمم المتحدة لتعزيز الربط المكاني والإنتاجية للمدن على امتداد السلسلة الريفية - الحضرية في الحد من أسباب الهجرة من المناطق الريفية إلى المدن، ويدعم إمكانية توفير المدن الصغيرة والمتوسطة الحجم المؤن التي يحتاج إليها السكان المشردون واستعادتها منهم. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1 و5 و8 و10 و11.

95- ومن أجل المساهمة في تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنى التحتية على الصمود، سيضع موئل الأمم المتحدة استراتيجيات محلية مرتكزة على الأدلة للحد من مخاطر الكوارث وزيادة القدرة على الصمود في مواجهتها، تماشياً مع إطار سينداي للحد من أخطار الكوارث، وسينفذ استراتيجيات للحد من مخاطر الكوارث وزيادة القدرة على الصمود في مواجهتها. وسيضع أطراً وأدوات ونهجاً للإنعاش خاصة بالمناطق الحضرية ويعمل على تحسينها، مع دعم التنفيذ المحلي وتعبئة شبكات الجهات المعنية في المناطق الحضرية وتكملة العمل الذي يقوده البنك الدولي والاتحاد الأوروبي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي على الصعيد الوطني. ومن المتوقع أن يؤدي هذا العمل إلى الحد من المخاطر المتعددة الأبعاد وزيادة الحماية للفئات الأكثر ضعفاً في البلدان ذات الأولوية، التي كثيراً ما تتأثر أكثر من غيرها بالكوارث، بما في ذلك الكوارث المتصلة بالمناخ، وتعزيز القدرة على الصمود في المناطق الحضرية. وتشمل النتائج السابقة المتحققة في هذه المجالات اعتماد البلدان نهجاً قائمة على "إعادة البناء على نحو أفضل" والحلول الدائمة في المناطق المتضررة من الأزمات. ففي موزامبيق، على سبيل المثال، تنفذ الحكومة برنامجاً لبناء قدرة المباني المدرسية على الصمود؛ وثبت أن المدارس التي شيدت في إطار هذا البرنامج كانت الوحيدة التي صمدت في مواجهة آثار إعصار إيداي في عام 2019، وهو أسوأ إعصار ضرب موزامبيق خلال أكثر من 100 عام. ويساعد هذا العمل الدول الأعضاء على إحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 9 و 11 و 13 و 16.

النتائج المقررة لعام 2021

جيم -

1- النتيجة 1: إعادة التأهيل واستعادة المأوى للأسر الهشة في الموصل بالعراق (نتيجة مرحلة من عام 2020)

96- سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالمخاطر الحضرية والاستجابة للكوارث الطبيعية والكوارث الناجمة عن النشاط البشري في المناطق الحضرية، تماشياً مع ولايته، وسيدعم المبادرات الرامية إلى تعزيز الإنعاش المستدام الشامل والمتكامل والطويل الأجل فيما يتعلق بإعادة تأهيل المدن المتضررة من الأزمات، وهو ما يتوقع إثبات تحقّقه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف من الأهداف المعتمدة فقط.

الجدول 27

مقياس الأداء: إعادة التأهيل واستعادة المأوى للأسر الضعيفة في الموصل بالعراق

2021	2020	2019	2018	2017
لا ينطبق	الافتقار إلى آلية تنسيق مملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التأهيل، بما في ذلك الاستجابة المتسمة إلى حد كبير بالطابع الإنساني المقدمة للعائدين المستفيدين من المنازل التي أعيد تأهيلها، وعددها 600 منزل	إنشاء آلية تنسيق مملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التأهيل؛ والاضطلاع في الوقت نفسه بإصلاح المنازل المتضررة وتشييد منازل جديدة	الافتقار إلى آلية تنسيق مملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التأهيل، بما في ذلك الاستجابة المتسمة إلى حد كبير بالطابع الإنساني المقدمة للعائدين المستفيدين من المنازل التي أعيد تأهيلها، وعددها 600 منزل	الافتقار إلى آلية تنسيق مملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التأهيل، بما في ذلك الاستجابة المتسمة إلى حد كبير بالطابع الإنساني المقدمة للعائدين المستفيدين من المنازل التي أعيد تأهيلها، وعددها 600 منزل
تحسين فرص حصول العائدين وأفراد المجتمع المحلي ذوي الأوضاع الهشة على المساكن الملائمة والخدمات الأساسية؛ والتصدي للتحديات الطويلة الأجل في مجال التنمية وبناء السلام من خلال تدابير من قبيل حماية حقوق الإسكان والأرض والملكية وتيسير الوساطة لحل المنازعات بين أفراد المجتمع المحلي	الاستخدام الكامل لآلية التنسيق المملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة الإعمار؛ وضمان أن تحديات الاستجابة الإنسانية والتنمية الطويلة الأجل وبناء السلام في الموصل تعالج بطريقة تعاونية ومتكاملة؛ وتحسين سبل حصول العائدين على الخدمات الأساسية والمساكن الميسورة التكلفة مع ضمان الحياة	إنشاء آلية تنسيق مملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التأهيل؛ والاضطلاع في الوقت نفسه بإصلاح المنازل المتضررة وتشييد منازل جديدة	الافتقار إلى آلية تنسيق مملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التأهيل، بما في ذلك الاستجابة المتسمة إلى حد كبير بالطابع الإنساني المقدمة للعائدين المستفيدين من المنازل التي أعيد تأهيلها، وعددها 600 منزل	الافتقار إلى آلية تنسيق مملوكة وطنياً لإعادة إعمار الموصل من أجل توجيه أعمال الإنعاش وإعادة التأهيل، بما في ذلك الاستجابة المتسمة إلى حد كبير بالطابع الإنساني المقدمة للعائدين المستفيدين من المنازل التي أعيد تأهيلها، وعددها 600 منزل

النتيجة 2: مدن شاملة للجميع: تعزيز الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية (نتيجة جديدة)

-2

97- يعمل موئل الأمم المتحدة في مناطق متعددة على دعم الدول الأعضاء التي تواجه تحديات كبرى في مجال الهجرة. ويتزايد تركيز الهجرة ونزوح اللاجئين والنازحين داخلياً في المناطق الحضرية، فيما يمثل بعض القضايا الأكثر تعقيداً التي تواجه القادة على الصعيد الوطني وعلى صعيد المدن، حيث يشكل التدفق الكبير من السكان الإضافيين ضغطاً على النظم الحضرية، ويؤثر على تقديم الخدمات، وتوافر السكن والبنى التحتية وفرص كسب العيش. وينشئ البرنامج الفرعي في عمله في المناطق الحضرية صلة قوية بين الجهات الفاعلة في المجالين الإنساني والإنمائي إذ إن موئل الأمم المتحدة، بنهجه القائم على أساس المناطق، لا يهدف إلى تحسين حياة اللاجئين والمهاجرين والنازحين داخلياً في المناطق الحضرية فحسب، بل أيضاً المجتمعات المضيفة المتأثرة بالنزوح. ويتراوح عمل البرنامج الفرعي في سياقات الأزمات الحضرية بين جمع البيانات المكانية والتشاركية (التوصيف الحضري) من أجل اتخاذ القرارات بناء على الأدلة، وبين التوصيات المتعلقة بالسياسات، وبناء القدرات، والتنفيذ (المشاريع التجريبية). وفي بلدان مثل الصومال والعراق ولبنان، أدت الخطط الرئيسية ومشاريع التجديد (بما في ذلك التوسعات المخطط لها في المدن ورفع مستوى أجزاء المدن التي تعاني من نقص الخدمات وغالبا ما يسكنها فقراء المناطق الحضرية وغيرهم من الفئات ذات الأوضاع الهشة) إلى زيادة التماسك الاجتماعي بين مجتمعات المهاجرين والمجتمعات المضيفة، حيث يؤدي رفع مستوى المناطق إلى تحسين مستوى معيشة المجتمعات المحلية كافة.

98- وسيستند البرنامج الرئيسي المعنون "مدن شاملة للجميع: تعزيز الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية" الذي سيُستهل في عام 2020، إلى تجربة موئل الأمم المتحدة على النحو المبين أعلاه. وهو مصمم لدعم الدول الأعضاء والمدن المتضررة من تحركات السكان الواسعة النطاق التي أدت إلى أزمة حضرية، وليكون تدبيراً لمنع الأزمات. وسيوطد هذا البرنامج الرئيسي الروابط القائمة بين الأطر العالمية من قبيل أهداف التنمية المستدامة، والاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية، والاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، والخطة الحضرية الجديدة. وسيساعد البلدان على إحراز تقدم نحو تحقيق هدي التنمية المستدامة 10 و 11.

التحدي الداخلي والاستجابة

-3

99- تمثل التحدي الذي واجهه البرنامج الفرعي في استحداث أدوات ونهج تشاركية تراعي احتياجات المهاجرين واللاجئين والنازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة في السياقات الحضرية. ففي المناطق الحضرية، يعيش المهاجرون واللاجئون والنازحون داخلياً (دون تسجيل رسمي في كثير من الأحيان) جنباً إلى جنب مع الفئات الهشة من السكان المضيفين. ولذلك يصعب على البرنامج الفرعي أن يركز فقط على المهاجرين أو اللاجئين أو النازحين داخلياً أو العائدين أو طالبي اللجوء، لأنه سيزيد من التوتر بين تلك الفئات وبين المجتمعات الهشة المقيمة في نفس المنطقة. واستجابة لذلك، سيركز البرنامج الفرعي على نُهج مخصصة لكل منطقة على حدة، تستخدم عمليات تشاركية وشاملة للجميع من أجل تحسين البيئة الحضرية لجميع سكان المناطق الحضرية (مع التركيز بوجه خاص على الفئات الهشة) وتزيد التماسك الاجتماعي. وإضافة إلى ذلك، سيساعد البرنامج الفرعي الحكومات الوطنية ودون الوطنية على التخطيط للتغيرات السكانية من خلال وضع الخطط المكانية الإقليمية واستعراضها.

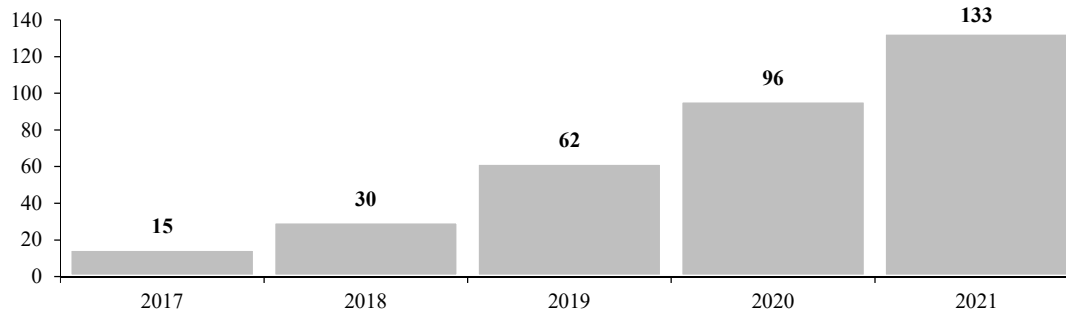
التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

-4

100- من المتوقع أن يساهم العمل في إطار البرنامج الفرعي 4 في تعزيز منع الأزمات الحضرية والتصدي لها بتعزيز الإدماج الاجتماعي، والمجتمعات الشاملة للجميع، وتحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا والعائدين، وتعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود. وفي عام 2021، سيثبت ذلك من خلال تطبيق 133 مدينة منهجيات التخطيط التشاركية مثل منهجية التتميط الحضري (أي عملية تعاونية لجمع وتحليل البيانات عن ظروف منطقة حضرية وأحيائها) في حالات الأزمات من أجل جمع البيانات المكانية، واستخدام عمليات شاملة للجميع لوضع توصيات للعمل وضمان تنفيذها.

الشكل 7

مقياس الأداء: مجموع عدد المدن التي تطبق منهجيات التخطيط التشاركية



الولايات التشريعية

-دال-

101- تبين القائمة الواردة أدناه القرارات المتعلقة بولايات موئل الأمم المتحدة المشمولة بالبرنامج الفرعي 4.

قرارات الجمعية العامة

-1-

292/64	حق الإنسان في الحصول على المياه والصرف الصحي
291/67	الصرف الصحي للجميع
280/69	تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والتأهيل وإعادة الإعمار في إطار التصدي للأثار المدمرة التي أحدثها الزلزال في نيبال
283/69	إطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030
139/73	تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ
150/73	تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا
226/73	استعراض منتصف المدة الشامل لتنفيذ العقد الدولي للعمل، "الماء من أجل التنمية المستدامة"، 2018-2028
230/73	اتخاذ إجراءات عالمية فعالة لمعالجة آثار ظاهرة النينيو
115/74	التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية
160/74	توفير الحماية والمساعدة للمشردين داخليا

قرارات مجلس الإدارة

-2-

17/20	التقييم وإعادة الإعمار في أعقاب النزاعات والكوارث الطبيعية والاصطناعية
18/23	الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية والتأهب لها والوقاية منها والتخفيف من حدتها كمساهمة في التنمية الحضرية المستدامة
2/26	تعزيز دور موئل الأمم المتحدة في الاستجابة للأزمات الحضرية

المنجزات المستهدفة

-هـ-

102- ترد في الجدول 28 المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2021 التي من المتوقع أن تساهم في تحقيق هدف البرنامج الفرعي 4، حسب الفئة والفئة الفرعية.

المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 4 للفترة 2020-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2018	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	
				باء - توليد المعارف ونقلها
18	28	-	-	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
7	10	-	-	1- مشاريع بشأن تعزيز الإدماج الاجتماعي وتحقيق تماسك المجتمعات المحلية
5	10	-	-	2- مشاريع بشأن تحسين مستويات معيشة المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا وإدماجهم
6	8	-	-	3- مشاريع بشأن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود
31	42	-	-	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
12	16	-	-	4- حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية عن تعزيز الإدماج الاجتماعي وتحقيق تماسك المجتمعات المحلية
8	13	-	-	5- مشاريع بشأن تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا
11	13	-	-	6- مشاريع بشأن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود
2	2	-	-	المنشورات (عدد المنشورات)
1	1	-	-	7- منشور بشأن تحسين مستويات معيشة المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا وإدماجهم
1	1	-	-	8- منشور بشأن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود
6	9	-	-	المواد التقنية (عدد المواد)
2	3	-	-	9- مواد تقنية بشأن تعزيز الإدماج الاجتماعي وتحقيق تماسك المجتمعات المحلية
2	3	-	-	10- مواد تقنية بشأن تحسين مستويات معيشة المهاجرين واللاجئين والنازحين داخليا وإدماجهم
2	3	-	-	11- مواد تقنية بشأن تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنية التحتية على الصمود

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم مشورة محدودة إلى الدول الأعضاء بشأن التخفيف من حدة الأزمات والتصدي لها، وقضايا الإسكان، وتنمية المستوطنات الشاملة للجميع من أجل العائدين، وبشأن تعزيز قدرة المدن على الصمود في مواجهة التهديدات المتعددة الأخطار.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية، والمناسبات الخاصة، والمواد الإعلامية: ثلاثة كتيبات ومنشورات عن سبل حصول الجميع على المساكن الملائمة، والحياة المضمونة للأراضي، والخدمات الحضرية الأساسية، والفرص الاقتصادية؛ وكتيبات ونشرات وموجزات بشأن منع حدوث الأزمات الحضرية، وبناء القدرة على الصمود، والإنعاش.

واو - الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية

103- ترد الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية للبرنامج الفرعي 4 في الجدولين 29 و30، حسب مصدر الأموال.

الجدول 29

الاحتياجات من الموارد للبرنامج الفرعي 4 حسب مصدر الأموال
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			المصدر والفئة
2021	2020	2021	التغير	2020	
أموال المؤسسة غير المخصصة					
7	27	855.2	(2 015.7)	2 870.9	الوظائف
-	-	172.2	(19.0)	191.2	غير الوظائف
7	27	1 027.4	(2 034.7)	3 062.1	المجموع الفرعي
الميزانية العادية					
11	11	1 717.0	108.1	1 608.9	الوظائف
-	-	234.2	(1.0)	235.2	غير الوظائف
11	11	1 951.2	107.1	1 844.1	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي					
6	9	658.3	(35.2)	693.5	الوظائف
-	-	109.8	(235.5)	345.3	غير الوظائف
6	9	768.1	(270.7)	1 038.8	المجموع الفرعي
أموال المؤسسة المخصصة					
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	6 519.3	(12 406.1)	18 925.4	غير الوظائف
-	-	6 519.3	(12 406.1)	18 925.4	المجموع الفرعي
التعاون التقني					
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	50 954.7	(8 576.9)	59 531.6	غير الوظائف
-	-	50 954.7	(8 576.9)	59 531.6	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة					
24	47	3 230.5	(1 942.8)	5 173.3	الوظائف
-	-	57 990.2	(21 238.5)	79 228.7	غير الوظائف
24	47	61 220.7	(23 181.3)	84 402.0	المجموع

التوزيع التقديري للوظائف في البرنامج الفرعي 4 حسب مصدر الأموال

مصدر الأموال	الفئة الفنية وما فوقها		فئة الخدمات العامة		ف-1/2	ف-3	ف-4	ف-5	مد-1	مد-2	مجموع	الرتبة المحلية	الرتبة الأخرى	المجموع الكلي
	مد-1	مد-2	الرتبة	الرتبة الأخرى										
2020														
أموال المؤسسة غير المخصصة	-	3	7	6	2	2	6	7	3	-	20	7	-	27
الميزانية العادية	-	-	1	2	1	3	2	1	-	-	7	4	-	11
الدعم البرنامجي	-	-	2	1	-	2	1	2	-	-	5	4	-	9
مجموع عام 2020	-	3	10	9	3	7	9	10	3	-	32	15	-	47
التغير (النقصان)/الزيادة														
أموال المؤسسة غير المخصصة	-	(2)	(6)	(5)	(2)	(2)	(5)	(6)	(2)	-	(17)	(3)	-	(20)
الدعم البرنامجي	-	-	(1)	(1)	-	(1)	(1)	(1)	-	-	(3)	-	-	(3)
صافي التغير	-	(2)	(7)	(6)	(2)	(3)	(6)	(7)	(2)	-	(20)	(3)	-	(23)
2021														
أموال المؤسسة غير المخصصة	-	1	1	1	-	-	1	1	1	-	3	4	-	7
الميزانية العادية	-	-	1	2	1	3	2	1	-	-	7	4	-	11
الدعم البرنامجي	-	-	1	-	-	1	-	1	-	-	2	4	-	6
2021 total	-	1	3	3	1	4	3	3	1	-	12	12	-	24

عاشراً - التوجيه التنفيذي والإدارة

ألف - الهدف

104- الهدف العام للتوجيه التنفيذي والإدارة هو قيادة وضمان التنفيذ الناجع والفعال لولايات موئل الأمم المتحدة والخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023، والامتثال لسياسات الأمم المتحدة وإجراءاتها، والإدارة الشفافة والأخلاقية للمنظمة.

باء - الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية

105- ترد الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية للتوجيه التنفيذي والإدارة في الجدولين 31 و32، حسب مصدر الأموال.

الجدول 31

الاحتياجات من الموارد للتوجيه التنفيذي والإدارة حسب مصدر الأموال
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			مصدر الأموال والفئة
2021	2020	2021	التغير	2020	
أموال المؤسسة غير المخصصة					
15	21	2 530.4	(94.9)	2 625.3	الوظائف
-	-	239.8	9.1	230.7	غير الوظائف
15	21	2 770.2	(85.8)	2 856.0	المجموع الفرعي
الميزانية العادية					
7	7	1 326.4	(109.2)	1 435.6	الوظائف
-	-	336.8	-	336.8	غير الوظائف
7	7	1 663.2	(109.2)	1 772.4	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي					
6	3	620.8	364.8	256.0	الوظائف
-	-	132.4	(324.7)	457.1	غير الوظائف
6	3	753.2	40.1	713.1	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة					
28	31	4 477.6	160.7	4 316.9	الوظائف
-	-	709.0	(315.6)	1 024.6	غير الوظائف
28	31	5 186.6	(154.9)	5 341.5	المجموع الفرعي

الجدول 32

التوزيع التقديري لوظائف التوجيه التنفيذي والإدارة حسب مصدر الأموال

فئة الخدمات العامة				الفئة الفنية وما فوقها								مصدر الأموال
المجموع	الرتب	الرتبة	المجموع	ف-1/2	ف-3	ف-4	ف-5	مد-1	مد-2	أمين عام مساعد	وكيل أمين عام	
21	-	6	15	1	3	3	5	-	2	1	-	أموال المؤسسة غير المخصصة
7	-	3	4	-	-	-	2	1	-	-	1	الميزانية العادية
3	-	2	1	-	-	-	1	-	-	-	-	الدعم البرنامجي
31	-	11	20	1	3	3	8	1	2	1	1	مجموع 2020

التغير: (النقصان)/الزيادة												
(6)	-	(2)	(4)	-	(2)	1	(3)	1	(1)	-	-	أموال المؤسسة غير المخصصة
-	2	(2)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	الميزانية العادية
3	-	2	1	-	1	1	(1)	-	-	-	-	الدعم البرنامجي
(3)	2	(2)	(3)	-	(1)	2	(4)	1	(1)	-	-	صافي التغير
2021												
15	-	4	11	1	1	4	2	1	1	1	-	أموال المؤسسة غير المخصصة
7	2	1	4	-	-	-	2	1	-	-	1	الميزانية العادية
6	-	4	2	-	1	1	-	-	-	-	-	الدعم البرنامجي
28	2	9	17	1	2	5	4	2	1	1	1	مجموع 2021

حادي عشر - أجهزة تقرير السياسات

ألف - الهدف

106- عقب تحويل الجمعية العامة في قرارها 206/56 لجنة المستوطنات البشرية إلى مجلس إدارة موئل الأمم المتحدة، وهو هيئة فرعية تابعة للجمعية العامة، كان موئل الأمم المتحدة محكوماً بمجلس إدارة من 58 عضواً في الفترة من كانون الثاني/يناير 2002 إلى كانون الأول/ديسمبر 2018. وكان مجلس الإدارة يقدم تقريراً إلى الجمعية العامة عن طريق المجلس الاقتصادي والاجتماعي، ويقدم الإرشاد والتوجيه والإشراف بوجه عام في مجال السياسات إلى موئل الأمم المتحدة. وفي القرار 206/56، حولت الجمعية العامة أيضاً لجنة الممثلين الدائمين لدى موئل الأمم المتحدة إلى هيئة فرعية فيما بين الدورات تابعة لمجلس الإدارة. وقد حددت أهداف مجلس الإدارة ومهامه ومسؤولياته في قرار الجمعية العامة 162/32 وفي الفقرة 222 من جدول أعمال الموئل، الذي اعتمد في الموئل الثاني.

107- وعملاً بقرار الجمعية العامة 226/72 الصادر في كانون الأول/ديسمبر 2017، أنشأ رئيس لجنة الممثلين الدائمين فريقاً عاماً مفتوح العضوية في نيروبي لدراسة الخيارات المتاحة لتعزيز إشراف الدول الأعضاء على موئل الأمم المتحدة وإعداد النتائج والتوصيات لكي تنتظر فيها الجمعية العامة خلال دورتها الثالثة والسبعين. ودعت النتائج والتوصيات إلى إنشاء هيكل إداري من ثلاثة مستويات، هي الجمعية العالمية، ومجلس تنفيذي للعضوية التمثيلية، ولجنة عالمية من الممثلين الدائمين. واعتمدت الجمعية العامة هذا الهيكل لاحقاً في كانون الأول/ديسمبر 2018.

108- وتم، بموجب قرار الجمعية العامة 239/73، حل مجلس الإدارة بوصفه جهازاً فرعياً تابعاً للجمعية العامة، واستعيض عنه بالجمعية العالمية لموئل الأمم المتحدة، التي تجتمع كل أربع سنوات لمدة خمسة أيام، وهي مسؤولة عن الموافقة على الخطة الاستراتيجية للموئل ذات السنوات الأربع. كما أنشأت الجمعية العامة مجلساً تنفيذياً من 36 عضواً تنتخب الجمعية العامة لموئل الأمم المتحدة أعضاءه، يُشدد الإشراف على عمليات موئل الأمم المتحدة، ويُعزّز مساءلة الموئل وشفافيته وكفاءته وفعاليته. ويُشرف المجلس على إعداد مشروع الخطة الاستراتيجية قبل موافقة جمعية الموئل عليها، وهو مسؤول عن استعراض برنامج العمل والميزانية السنوية والموافقة عليهما. وإضافة إلى ذلك، يتحمل المجلس التنفيذي مسؤولية استعراض القواعد والأنظمة المالية والمسائل الأخرى المرتبطة بإدارة موئل الأمم المتحدة.

109- وتجتمع لجنة الممثلين الدائمين في نيروبي، بنمط باب العضوية المفتوح، مرتين كل أربع سنوات: الأولى قبل انعقاد دورة جمعية موئل الأمم المتحدة تحضيراً للدورة، والثانية لإجراء استعراض رفيع المستوى لمنصف المدة.

باء - الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية

110- ترد الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية لأجهزة تقرير السياسات في الجدولين 33 و34، حسب مصدر الأموال.

الجدول 33

الاحتياجات من الموارد لأجهزة تقرير السياسات حسب مصدر الأموال
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			مصدر الأموال والفترة
2021	2020	2021	التغير	2020	
أموال المؤسسة غير المخصصة					
1	1	147.5	(259.4)	406.9	الوظائف
-	-	681.7	649.5	32.2	غير الوظائف
1	1	829.2	390.1	439.1	المجموع الفرعي
الميزانية العادية					
5	5	555.5	1.1	554.4	الوظائف
-	-	41.1	-	41.1	غير الوظائف
5	5	596.6	1.1	595.5	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي					
-	-	-	(53.2)	53.2	الوظائف
-	-	675.0	616.6	58.4	غير الوظائف
-	-	675.0	563.4	111.6	المجموع الفرعي
أموال المؤسسة المخصصة					
-	-	-	-	-	الوظائف
-	-	-	(800.0)	800.0	غير الوظائف
-	-	-	(800.0)	800.0	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة					
6	6	703.0	(311.5)	1 014.5	الوظائف
-	-	1 397.8	466.1	931.7	غير الوظائف
6	6	2 100.8	154.6	1 946.2	المجموع

التوزيع التقديري للوظائف في أجهزة تقرير السياسات حسب مصدر الأموال

المجموع الكلي	فئة الخدمات العامة		الفئة الفنية وما فوقها			مجموع 2020	
	الرتبة الأخرى	الرتبة المحلية	المجموع	ف-3	ف-4		
1	-	-	1	-	1	-	أموال المؤسسة غير المخصصة
5	-	3	2	1	-	1	الميزانية العادية
-	-	-	-	-	-	-	الدعم البرنامجي
6	-	3	3	1	1	1	مجموع 2020
التغير: (النقصان/الزيادة)							
-	-	-	-	1	(1)	-	أموال المؤسسة غير المخصصة
-	-	-	-	-	-	-	الميزانية العادية
-	-	-	-	-	-	-	الدعم البرنامجي
-	-	-	-	1	(1)	-	صافي التغير
مجموع 2021							
1	-	-	1	1	-	-	أموال المؤسسة غير المخصصة
5	-	3	2	1	-	1	الميزانية العادية
-	-	-	-	-	-	-	الدعم البرنامجي
6	-	3	3	2	-	1	مجموع 2021

ثاني عشر - الدعم البرنامجي

ألف - الهدف

111- ستكفل دائرة الإدارة والاستشارات والامتثال، في اضطلاعها بمهامها المتعلقة بالدعم البرنامجي، كفاءة الدعم التشغيلي والرقابة والامتثال على النحو المبين في الفقرات التالية.

(أ) **المالية:** ضمان تخصيص الموارد البشرية والمالية وغيرها من الأصول لموئل الأمم المتحدة على نحو يتسم بالكفاءة والفعالية والشفافية وفقاً للأولويات الاستراتيجية والتنفيذية للكيان، وتعزيز الشفافية في الإدارة المالية، والإبلاغ الفعال، والمساءلة المالية القوية، والحوكمة، بما في ذلك وضع مؤشرات الأداء الرئيسية والمعايير المتعلقة برصد المساهمات وتنفيذ الاتفاقات، بما يكفل إدراج تدابير مكافحة الفساد في الاتفاقات؛ وتحديث الإجراءات المالية وتوفير التدريب لضمان فهم مشترك للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتنفيذها والاستخدام الفعال لنظام أوموجا لتخطيط الموارد في المؤسسة؛ وتنسيق وإدارة المهام الإدارية للمشروع في جميع أنحاء المنظمة لضمان دعم متسق وفعال للمتطلبات المالية والبرنامجية لجميع المشاريع؛ ورصد نوعية الخدمات التي تقدمها أطراف ثالثة، بما في ذلك مكتب الأمم المتحدة في نيروبي، لضمان استيفائها لمستويات الخدمة المتفق عليها وعلى نحو فعال من حيث التكلفة.

(ب) **الموارد البشرية:** صياغة الاحتياجات الاستراتيجية من الموارد البشرية لموئل الأمم المتحدة في مجالات إدارة المواهب، وتقديم الخدمات، والثقافة التنظيمية، مع مراعاة الاحتياجات من الموارد البشرية على الصعيدين الإقليمي والميداني أيضاً. وستعمل وحدة الموارد البشرية مع المكاتب الفنية على تحديد احتياجات المنظمة من الموارد البشرية، سواء من حيث التوظيف أو تطوير الموظفين وتدريبهم، وستعمل بالتعاون الوثيق مع مكتب الأمم المتحدة في نيروبي. وسينجز ذلك من خلال تعزيز أنشطة التخطيط بغية تزويد المكاتب الفنية بالخبرة المطلوبة في الوقت المناسب. وستنفذ أنشطة تطوير قدرات الموظفين من خلال برامج تدريبية فعالة في مجالات البرامج الفنية، والمهارات القيادية والإدارية، والأخلاقيات. وسيواصل موئل الأمم المتحدة العمل التفاعلي بشأن تحسين علاقات العمل، وحفز الموظفين، وتقديم المشورة المهنية، ومنع نشوب النزاعات في مكان العمل، بما في ذلك من خلال التعامل مع التصرفات المحظورة (التحرش، وإساءة استعمال السلطة، والتحرش الجنسي، والاستغلال الجنسي والاعتداء الجنسي). وستعمل وحدة الموارد البشرية عن كثب مع مكتب الأمم المتحدة في نيروبي لتلبية احتياجات موئل الأمم المتحدة من الموارد البشرية عن طريق دعم التنفيذ العملي لإدارة الاستحقاقات، وحياسة الموارد البشرية، ورفاه الموظفين.

(ج) **مراجعة الحسابات:** دعم عمليات المراجعة الداخلية والخارجية؛ وضمان المتابعة والتنفيذ الفعالين لجميع توصيات مراجعة الحسابات؛ وتعزيز وإنفاذ نظم وممارسات سليمة لإدارة المخاطر تهدف إلى تحسين الأداء العام للمنظمة ومساءلتها؛ ووضع وتحديث وتبسيط السياسات والإجراءات التنفيذية في مجالات الأعمال الحيوية، بما في ذلك المناطق التي تعاني من اختناقات إدارية؛ واستعراض امتثال أنشطة المنظمة للسياسات والخطط والإجراءات المعمول بها؛ وإجراء تقييم مستمر لفعالية ضوابط المنظمة، بما في ذلك تفويض السلطة وإطار المساءلة؛ وتحسين سير العمل وأتمتة العمليات.

(د) **قدرة الموظفين:** تعزيز قدرات الموظفين من خلال التدريب الفعال في مجال الأخلاقيات لتعزيز مساءلة الموظفين وأدائهم؛ والاضطلاع بإدارة الأداء لتحسين نوعية الخدمات، ودعم عملية إدارة التغيير، إلى جانب مكتب الأمم المتحدة في نيروبي.

(هـ) **تكنولوجيا المعلومات والاتصالات:** تعزيز استراتيجية البنى التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات وخطة عملها وإدارتها لضمان أن تدعم حلول تكنولوجيا المعلومات والاتصالات الاحتياجات الاستراتيجية والتنفيذية، بما في ذلك تحسين البنى التحتية في المكاتب خارج المقر لتيسير الوصول إلى التطبيقات الحيوية للبعثات، بما في ذلك نظام أوموجا ونظام استحقاق المشاريع والمساءلة؛ وتطوير وتعزيز التطبيقات الحالية، بما في ذلك في مجالات أدوات الاستخبارات التجارية وإدارة المعرفة.

(و) **إجراءات التشغيل الموحدة:** وضع وتحديث وتبسيط السياسات والإجراءات التنفيذية في مجالات الأعمال الحيوية؛ واستعراض امتثال أنشطة المنظمة للسياسات والخطط والإجراءات المعمول بها؛ وإجراء تقييم مستمر لفعالية ضوابط المنظمة، بما في ذلك تفويض السلطة وإطار المساءلة؛ تحسين سير العمل وأتمتة العمليات؛ ونظم الرقابة الداخلية؛ وتعزيز قدرات الموظفين من خلال التدريب الفعال على الإدارة القائمة على النتائج، ومهارات القيادة والإدارة، بما في ذلك التدريب على الأخلاقيات، لتعزيز مساءلة الموظفين وأدائهم.

باء - الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية

112- ترد الاحتياجات من الموارد المالية والبشرية للدعم البرنامجي في الجدولين 35 و36، حسب مصدر الأموال.

الاحتياجات من الموارد للدعم البرنامجي حسب مصدر الأموال
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد المتصلة بالوظائف		الموارد المالية			مصدر الأموال والفئة
2021	2020	2021	التغير	2020	
أموال المؤسسة غير المخصصة					
15	27	1 781.1	(945.5)	2 726.6	الوظائف
-	-	384.3	(735.7)	1 120.0	غير الوظائف
15	27	2 165.4	(1 681.2)	3 846.6	المجموع الفرعي
الميزانية العادية					
7	7	1 112.9	-	1 112.9	الوظائف
-	-	21.3	1.0	20.3	غير الوظائف
7	7	1 134.2	1.0	1 133.2	المجموع الفرعي
الدعم البرنامجي					
16	24	2 142.4	(341.8)	2 484.2	الوظائف
-	-	2 006.9	(1 352.9)	3 359.8	غير الوظائف
16	24	4 149.3	(1 694.7)	5 844.0	المجموع الفرعي
أموال المؤسسة المخصصة					
-	-	-	-	-	غير الوظائف
-	-	-	(450.0)	450.0	المجموع الفرعي
المجموع حسب الفئة					
38	58	5 036.4	(1 287.3)	6 323.7	الوظائف
-	-	2 412.5	(2 537.6)	4 950.1	غير الوظائف
38	58	7 448.9	(3 824.9)	11 273.8	المجموع

الجدول 36

التوزيع التقديري للوظائف المتعلقة بالدعم البرنامجي حسب مصدر الأموال

مصدر الأموال	الفئة الفنية وما فوقها					فئة الخدمات العامة		المجموع الكلي
	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-1/2	المجموع	الرتبة المحلية	
2020								
أموال المؤسسة غير المخصصة	1	2	1	10	-	14	13	27
الميزانية العادية	-	1	3	1	-	5	2	7
الدعم البرنامجي	-	-	-	12	-	12	12	24
مجموع 2020	1	3	4	23	-	31	27	58
التغير: (النقصان)/الزيادة								
أموال المؤسسة غير المخصصة	-	(2)	-	(5)	-	(7)	(5)	(12)
الدعم البرنامجي	-	-	5	(7)	2	-	(8)	(8)
صافي التغير	-	(2)	5	(12)	2	(7)	(13)	(20)
2021								
أموال المؤسسة غير المخصصة	1	-	1	5	-	7	8	15
الميزانية العادية	-	1	3	1	-	5	2	7
الدعم البرنامجي	-	-	5	5	2	12	4	16
مجموع 2021	1	1	9	11	2	24	14	38

الأداء البرنامجي لعام 2019⁽¹⁾

أولاً- البرنامج الفرعي 1: التشريعات والأراضي والحوكمة في المناطق الحضرية

ألف- الهدف

1- الهدف الذي يسهم هذا البرنامج في تحقيقه هو تحفيز التنمية الحضرية المستدامة العادلة من خلال صياغة واعتماد التشريعات التمكينية، وزيادة فرص الحصول على الأراضي، وتعزيز نظم الحوكمة اللامركزية من أجل تحسين السلامة وتقديم الخدمات على نحو أفضل.

باء- الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

2- تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019، وهي زيادة قدرة الحكومات المحلية والوطنية الشريكة وغيرها من الجهات الشريكة في جدول أعمال الموئل على تنفيذ برامج لتحسين ضمان حياة الأراضي لفائدة الجميع، بمن فيهم الفئات الهشة والنساء والشباب وأفراد الشعوب الأصلية، على نحو ما يرد في برنامج العمل والميزانية المقترحين للفترة 2018-2019، ويتجلى ذلك في تنفيذ 16 حكومة وطنية برامج رامية إلى تحسين ضمان حياة الأراضي لفائدة الجميع، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 12. واستخدمت هذه الحكومات الأدوات المعيارية الرئيسية لموئل الأمم المتحدة من أجل إنشاء آليات لإدارة النزاعات المتعلقة بالأراضي تعزز الوساطة وتسوية المنازعات المتعلقة بالأراضي.

1- الأداء البرنامجي في عام 2019: زيادة حصول جميع سكان المناطق الحضرية على الأراضي وضمان حيازتها: حالة أفغانستان

3- قدم البرنامج الفرعي الدعم للحكومات المحلية والوطنية والشركاء الآخرين في جدول أعمال الموئل في تحسين ضمان حياة الأراضي لفائدة الجميع، بمن فيهم الفئات الهشة والنساء والشباب وأفراد الشعوب الأصلية. وفي أفغانستان، نفذ البرنامج الفرعي، بالشراكة مع وزارة التنمية الحضرية والأراضي ونائب وزارة البلديات وبلدية كابل، برنامج "مدينة للجميع"، وهو برنامج رائد في إطار برنامج الحكومة الحضري الوطني ذي الأولوية للفترة 2025-2016. ويهدف البرنامج، تماشياً مع خطة الحكومة لإصلاح القطاع الحضري، إلى تحسين الاستقرار وتحفيز التنمية الاقتصادية في المدن الأفغانية من خلال ضمان حقوق الأراضي والملكية، والتخطيط الحضري الاستراتيجي، وتعزيز تقديم الخدمات، وتعزيز العقد الاجتماعي القائم بين المواطنين والدولة.

4- وقدم موئل الأمم المتحدة الخبرة التقنية للبلديات في مجال مسح الأراضي والممتلكات وتسجيلها، وهو جزء لا يتجزأ من برنامج مدينة للجميع. ومن خلال البرنامج، أُجري مسح منهجي لجميع الممتلكات، وُخزنت البيانات المتعلقة بالممتلكات على مستوى الناحية (المقاطعة الحضرية)، وكذلك في قاعدة بيانات بلدية مركزية. واستخدمت البيانات المستمدة من قاعدة البيانات المتعلقة بالممتلكات في تسمية الشوارع وترقيم المنازل، ومكنت هيئة الأراضي بأفغانستان من تسجيل الممتلكات وإصدار شهادات شغل الأراضي لزيادة ضمان الحياة والحد من الاستحواذ على الأراضي. وكانت هذه الأنشطة ضرورية لتحسين إدارة المناطق الحضرية وسلامتها، ولزيادة الإدماج الاجتماعي الاقتصادي للمواطنين.

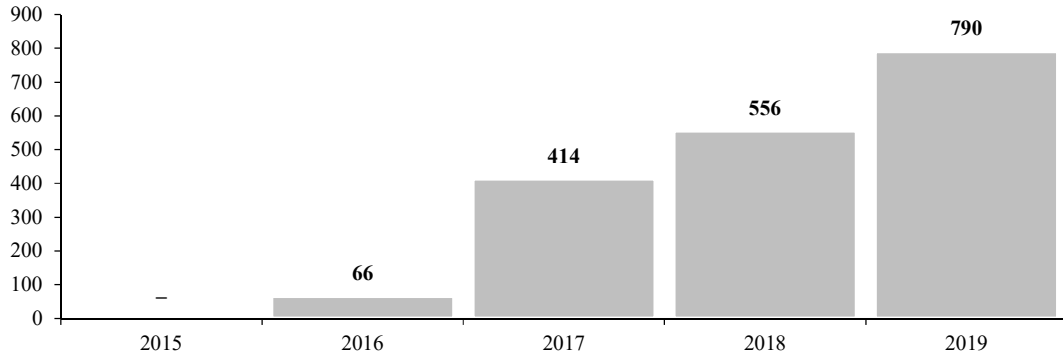
(1) على النحو المبين في الفقرتين 7 و8 من مشروع برنامج العمل والميزانية لعام 2021، يعكس ذلك التقرير تغييراً في الهيكل البرنامجي لعام 2021. ولهذا السبب، أدرج مرفق منفصل يتضمن معلومات عن الأداء البرنامجي لعام 2019 يتبع الهيكل البرنامجي لعام 2019.

2- التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

5- تبين النتائج التي تحققت في أفغانستان كيف يسهم البرنامج الفرعي في تحقيق الهدف المعلن. فقد يسّر العمل في إطار البرنامج الفرعي ضمان حقوق الأرض والملكية لسكان المناطق الحضرية في المدن الرئيسية في أفغانستان، كما يتضح من زيادة عدد الممتلكات التي جرى مسحها وتسجيلها في قاعدة البيانات الوطنية للممتلكات بنسبة 65 في المائة. وبحلول نهاية عام 2019، كان قد تم مسح وتسجيل ما مجموعه 790 000 من الممتلكات (491 000 في كابل و 299 000 في 11 مدينة أخرى)، مما وفر ضمان الحياة لأكثر من 6 ملايين أفغاني. ووزعت وزارة التنمية الحضرية والأراضي كذلك 16 000 شهادة إشغال على الممتلكات المؤهلة، مما أدى إلى منح الملكية و "الحق في البقاء" لمستفيدين منهم أسر معيشية في العشوائيات، وحماية حقوق الملكية للنساء من خلال اشتراط تضمين الشهادات اسمي الزوجين في حالة الممتلكات التي كانت موجودة على أراضي الدولة قبل المسح والتسجيل. واقتضت الشهادات من الأسر المعيشية أن تُدفع الصفاية (رسوم الخدمات البلدية) وغيرها من الرسوم البلدية للحصول على الخدمات البلدية. وساهمت الممتلكات التي شملها المسح في عام 2019 في تحقيق الغايتين 1-11 و 4-1 من غايات أهداف التنمية المستدامة من خلال توفير الحياة المضمونة (أي الوثائق القانونية التي تثبت حالة الحياة والحماية الفعلية من الطرد القسري/التعسفي).

الشكل ألف-1

مقياس الأداء: مجموع عدد الممتلكات التي جرى مسحها وتسجيلها
(بالآلاف)



المنجزات المستهدفة

جيم-

6- ترد في الشكل ألف-1 المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي ساهمت ومن المتوقع أن تساهم في تحقيق هدف البرنامج الفرعي 1، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول ألف-1

المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 1 لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	

باء- توليد المعارف ونقلها

-	-	9	5	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
-	-	2	1	1- مشاريع بشأن التشريعات في المناطق الحضرية
-	-	5	1	2- مشاريع بشأن الحياة المضمونة

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	
-	-	1	1	3- مشاريع بشأن المدن الأكثر أماناً
-	-	1	2	4- مشاريع بشأن الحوكمة المحلية
-	-	19	15	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
-	-	4	4	5- مناسبات تدريبية عن التشريعات في المناطق الحضرية
-	-	10	4	6- مناسبات تدريبية عن الأراضي والحيارة
-	-	4	4	7- مناسبات تدريبية عن زيادة أمان المدن
-	-	1	3	8- مناسبات تدريبية عن الحوكمة المحلية
-	-	2	5	المنشورات (عدد المنشورات)
-	-	1	3	9- منشورات عن الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة
-	-	1	2	10- تقارير عن المساهمات في تحقيق أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة
-	-	8	4	المواد التقنية (عدد المواد)
-	-	1	-	11- أدوات ومبادئ توجيهية للتشريعات المتعلقة بالمناطق الحضرية
-	-	1	1	12- مناسبات تدريبية عن الحوكمة المحلية
-	-	2	2	13- مبادئ توجيهية عن زيادة أمان المدن
-	-	4	1	14- أدوات ومبادئ توجيهية للتشريعات المتعلقة بالمناطق الحضرية

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى السلطات المحلية والإقليمية والوطنية بشأن وضع الصكوك القانونية وأطر السياسات وإدارة الأراضي وحيارتها على نطاق متعدد المستويات وشامل للجميع؛ وإسداء المشورة المتخصصة بشأن الحوكمة، والسلامة في المناطق الحضرية والسياسات الحضرية، وبشأن تعزيز الشبكة العالمية لوسائل استغلال الأراضي، ولجنة الأمم المتحدة الاستشارية للسلطات المحلية، والشبكة العالمية لشراكات زيادة أمان المدن.

البرنامج الفرعي 2: التخطيط والتصميم الحضريان

ثانياً -

الهدف

ألف -

7- الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين السياسات والخطط والتصاميم من أجل إقامة مدن أكثر تماسكاً وأشمل اجتماعياً وأفضل تكاملاً وترابطاً تُعزز التنمية الحضرية المستدامة وتتسم بقدرة أكبر على الصمود في مواجهة تغير المناخ.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

باء -

8- لقد تحققت النتيجة المقررة المتمثلة في "تحسين السياسات والخطط والاستراتيجيات التي تسهم في التخفيف من تغير المناخ والتكيف معه، التي اعتمدها المدن الشريكة والسلطات دون الوطنية والوطنية"، على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019. وقد تجلّى ذلك في 48 مدينة شريكة، وسلطات دون وطنية ووطنية اعتمدت ونفذت سياسات وخططاً واستراتيجيات تسهم في التخفيف من تغير المناخ والتكيف معه، متجاوزة الهدف المحدد للفترة 2018-2019 وهو 45. واستخدم هؤلاء الشركاء من سلطات المدن والسلطات

دون الوطنية والوطنية سياسات وتشريعات محسنة بشأن التخطيط والاستدامة الحضريين، وعززوا قدرات المؤسسات والجهات المعنية على المشاركة الفاعلة في عملية تخطيط تشاركية وشاملة للجميع.

1- الأداء البرنامجي في عام 2019: خطة رئيسية لتشكيل عملية تطوير بيلموبان

9- واجهت مدينة بيلموبان، عاصمة بليز، تحديات كبيرة في مجال الحضرة مثل زيادة النمو السكاني، وتغير المناخ، وأوجه القصور التي تعترى الأماكن العامة والبنى التحتية والبنية الحضرية. وبالنظر إلى كون المدينة ذات مناخ مداري موسمي، وتاريخها فيما يتعلق بالأعاصير، كانت هناك حاجة ماسة أيضاً إلى وضع نظام فعال ومستدام لإدارة مياه العواصف. ويبلغ عدد سكان المدينة 17 000 نسمة، وهي قليلة السكان حيث تبلغ كثافتها السكانية الحالية 13.3 نسمة للهكتار الواحد. ونحو 44 في المائة من مساحة البلدية أرض فضاء، ومن الأهمية بمكان أن يجري تعميم قطع الأراضي الفضاء القائمة مع توسع المدينة تجاه حدودها الإدارية.

10- وفي عام 2016، بدأ موئل الأمم المتحدة العمل مع مجلس مدينة بيلموبان لوضع خطة التنمية البلدية وإعداد خطة مكانية للمدينة. وقد نظمت سلسلة من حلقات العمل والمشاورات العامة على مدى سنة واحدة بالتعاون مع المجلس، جمعت بين مهنيي التخطيط وممثلي المؤسسات الحكومية الوطنية والمحلية، والقطاع الخاص، والمجموعات المجتمعية، والمنظمات غير الحكومية، والأوساط الأكاديمية، لمناقشة الحالة الراهنة والرؤية المستقبلية لبلموبان، واستعراض التوصيات والتعليقات الواردة من المشاركين وتعديل الخطط وفقاً لذلك.

11- وعمل موئل الأمم المتحدة، بالتعاون مع خبراء هيدرولوجيين وفرتهم شركة Arcadis، والجهات المحلية صاحبة المصلحة، من أجل اقتراح إطار مكاني باستخدام نهج تخطيط الشبكات الزرقاء - الخضراء لوضع خطة رئيسية للمدينة تتسم بالتكامل والقدرة على الصمود، فضلاً عن تخطيط وتصميم استراتيجيات للتصدي للتحديات المبينة في خطة التنمية البلدية. ويشمل الإطار المكاني المشاريع التجريبية القصيرة الأجل الموصى بها وخيارات التنمية الطويلة الأجل على مستوى المدينة استناداً إلى رؤية الخطة. وعُرضت الخطة الرئيسية في المنتدى الحضري لمنطقة البحر الكاريبي ولا يزال التعاون مع موئل الأمم المتحدة جارياً، مع تطبيق وتقييم منهجية التخطيط السريع التي تركز على تخطيط البنية التحتية للإمداد والتصرف.

12- وفي عام 2019، ركز موئل الأمم المتحدة على تعبئة الموارد لتحديد الموارد البشرية والمالية اللازمة من أجل: (أ) إحرار تقدم في وضع الخطة الهيكلية المتكاملة وخطة الاستثمار الرأسمالي؛ (ب) دراسات الجدوى للمشاريع ذات الأولوية؛ (ج) وضع مقترح مشروع استثماري مقبول مصرفياً بالتعاون مع مصرف التنمية الكاريبي والصندوق الأخضر للمناخ في سانت لوسيا، بليز أو سانت كيتس ونيفس، مما سيؤدي إلى تحسين نوعية الحياة، وتوفير الخدمات لأكثر من 100 000 من السكان المقيمين، وتعزيز الإدماج الاجتماعي في منطقة البحر الكاريبي، فضلاً عن التنمية الاقتصادية المحلية.

2- التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

13- تبين النتائج التي تحققت في أفغانستان كيف يسهم البرنامج الفرعي في تحقيق الهدف المعين. وقد أدى العمل الذي جرى القيام به في إطار البرنامج الفرعي إلى تحسين السياسات والخطط والتصاميم من أجل إقامة مدن أكثر تماسكاً وأشمل اجتماعياً وأفضل تكاملاً وترابطاً تُعزز التنمية الحضرية المستدامة وتتسم بقدرة أكبر على الصمود في مواجهة تغير المناخ، وهو ما يثبت تحققة عن طريق وضع إطار مكاني يتضمن (أو خطة رئيسية مكانية تتضمن) استراتيجيات للتصدي للتحديات التي تواجهها بيلموبان حالياً والتي يُتوقع أن تواجهها فيما يتعلق بالروابط الحضرية، ونظام للأماكن العامة، والتنمية المختلطة الاستخدامات، ودمج البنية الأساسية الخضراء في البيئة المبنية والنظم الطبيعية المحيطة بها لمواجهة التحديات المتعددة المتعلقة بالتنمية المستدامة وتغير المناخ، وتعزيز التكامل الاجتماعي والربط المكاني من خلال الأماكن العامة.

الجدول ألف-2

مقياس الأداء : خطة رئيسية لتشكيل تنمية بيلموبان

2015	2016	2017	2018	2019
دعوة مؤئل الأمم المتحدة إلى العمل في بيلموبان	بدأ مؤئل الأمم المتحدة العمل مع مجلس مدينة بيلموبان لوضع خطة التنمية البلدية وإعداد خطة مكانية للمدينة.	عقد حلقات عمل ومشاورات؛ واستعراض التوصيات والتعليقات الواردة من المشاركين وتعديل الخطط وفقاً لذلك. وعرض الخطة الرئيسية في المنتدى الحضري لمنطقة البحر الكاريبي	بدء تنفيذ الخطة الرئيسية لبلموبان.	بدء التخطيط التفصيلي للبنى التحتية في بيلموبان، في إطار تنفيذ الخطة الرئيسية، بما يشمل: (أ) وضع الخطة الهيكلية المتكاملة وخطة الاستثمار الرأسمالي؛ (ب) دراسات الجدوى للمشروع ذات الأولوية؛ (ج) اقتراح مشروع استثماري مقبول مصرفياً

جيم- المنجزات المستهدفة

14- ترد في الجدول ألف-3 المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي ساهمت ومن المتوقع أن تساهم في تحقيق هدف البرنامج الفرعي 2، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول ألف-3

المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 2 لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعالية	المقررة	
				باء - توليد المعارف ونقلها
-	-	35	15	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
-	-	10	3	1- مشاريع بشأن وضع سياسات حضرية وطنية وأطر مكانية، والتخطيط والتصميم الحضريين على الصعيد القطري وفي البلدان الشريكة في جميع المناطق
-	-	8	4	2- مشاريع بشأن تنفيذ التخطيط الإقليمي وتخطيط المناطق الحضرية الكبرى، بما في ذلك إقامة الروابط بين الريف والحضر، ووضع مبادئ توجيهية دولية للتخطيط الحضري والإقليمي، والاقتصاد الأخضر
-	-	3	3	3- مشاريع بشأن المبادرات المتعلقة بالأماكن العامة على الصعيد الوطني وعلى صعيد المدن
-	-	9	3	4- مشاريع بشأن مختبرات التخطيط والتصميم الحضريين دعماً لتخطيط المدن وتوسعتها وتصميمها، والنهج الثلاثي المحاور
-	-	5	2	5- مشاريع بشأن تعزيز عمليات تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ أو الخطط القائمة على النظم الإيكولوجية على مستوى المدن
-	-	138	87	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
-	-	23	13	6- حلقات عمل ومناسبات تدريبية بشأن السياسات الحضرية الوطنية وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وبشأن التنمية الإقليمية وتنمية المناطق الحضرية الكبرى، والروابط بين الريف والحضر، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي
-	-	43	25	7- حلقات عمل بشأن الدروس والنهج المتعلقة بقضايا التخطيط في المدن الناشئة وقضايا التخطيط المحددة المتعلقة بالخطة الحضرية الجديدة

2021	2020	2019	2019	الغنة والغنة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	
-	-	30	28	8- دورات تدريبية بشأن السياسات الحضرية الوطنية، وتخطيط المناطق الحضرية الكبرى، والروابط بين الريف والحضر، وتخطيط الإجراءات، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي
-	-	22	15	9- دورات تدريبية بشأن السياسات المتعلقة بالأماكن العامة ونهج التخطيط
-	-	20	6	10- دورات تدريبية وحلقات دراسية وحلقات عمل بشأن تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ في المدن
-	-	12	6	المنشورات (عدد المنشورات)
-	-	4	1	11- منشورات بشأن الممارسات الجيدة والخبرات المكتسبة على كل من المستوى الوطني والإقليمي والعالمي وعلى مستوى المناطق الحضرية الكبرى عن السياسات الحضرية/الأطر المكانية/والروابط بين الريف والحضر؛ المبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي
-	-	1	1	12- دليل سياسات مرتكز على الأدلة بشأن النهج التي تُتبع إزاء الأماكن العامة على نطاق المدن
-	-	1	1	13- منشور عن الممارسات الجيدة والخبرة المكتسبة في مجال تخطيط المدن وتوسعتها وتصميمها
-	-	1	1	14- دليل سياسات مرتكز على الأدلة بشأن المدن وتغير المناخ
-	-	5	2	15- منشورات عن تغير المناخ ونوعية الهواء والنقل والقدرة على الصمود
-	-	10	4	المواد التقنية (عدد المواد)
-	-	6	2	16- دراسات حالات إفرادية وموجزات ومجموعات أدوات وأدلة لدعم العمل المتعلق بالسياسات الحضرية الوطنية، والتنمية الإقليمية وتنمية المناطق الحضرية الكبرى، وترابط المناظر الطبيعية، والروابط بين الريف والحضر
-	-	1	1	17- سلسلة مبادئ توجيهية متعلقة بالسياسات عن التخطيط والتصميم الحضريين لفائدة الخطة الحضرية الجديدة، مع التركيز على التوسعات الداخلية والخارجية المخططة للمدن، والبلدات الجديدة والمتوسطة، واللاجئين/النازحين داخليا، والصحة
-	-	3	1	18- مواد تقنية عن تغير المناخ، والقدرة على الصمود، ودعم القرارات المتعلقة بإدارة نوعية الهواء في المناطق الحضرية، ومجموعة أدوات لبناء القدرات

جيم- المنجزات المستهدفة الفنية

المشاورات وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة إلى السلطات الوطنية ودون الوطنية في مجال استعراض السياسات الحضرية وإقامة حوار بشأنها، والروابط بين الريف والحضر، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي، والأماكن العامة، ومختبرات التصميم، والتوسعات الداخلية والخارجية المخططة للمدن، وتغير المناخ، وانخفاض الانبعاثات الصادرة في المناطق الحضرية؛ ومؤتمر دولي أو إقليمي معني بالسياسة الحضرية الوطنية؛ وتنظيم مؤتمر علمي دولي بشأن المدن وتغير المناخ بالاشتراك مع الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ.

ثالثاً - البرنامج الفرعي 3: الاقتصاد الحضري وتمويل البلديات

ألف - الهدف

15- الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين الاستراتيجيات والسياسات الحضرية التي تدعم النمو الاقتصادي الشامل للجميع، واستدامة سبل العيش، وتعزيز تمويل البلديات.

باء - الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

16- تحققت النتيجة المقررة وهي "تحسين قدرة المدن الشريكة على تنفيذ خطط أو استراتيجيات لتعزيز تمويل المناطق الحضرية والبلديات"، على نحو ما يرد في الميزانية البرنامجية المقترحة للفترة 2018-2019، ويتجلى ذلك في اعتماد 48 سلطة محلية برامج واستراتيجيات لتحسين تمويل المناطق الحضرية والبلديات، بما يتجاوز العدد المستهدف للفترة 2018-2019 وهو 36. واعتمدت هذه المدن أدوات وضعها موئل الأمم المتحدة للمساعدة في تشخيص المشاكل المحددة فيما يتعلق بنظام إيرادات المصادر الخاصة بالمدن وتحديد أولويات التدخلات اللازمة.

1- الأداء البرنامجي في عام 2019: الإصلاحات الجارية في مقاطعة كيسومو في كينيا لمضاعفة إيرادات البلديات في عام 2019 من خلال تصميم مبتكر للسياسات المالية

17- على مدى السنوات الست الماضية، قدم البرنامج الفرعي الدعم التقني للمدن الشريكة لبناء قدراتها على تحديد الخيارات الممكنة لتحسين التمويل المحلي وتمويل توسعات المدن من خلال تسجيل الأراضي، وإعداد الفواتير الضريبية وتحصيل الضرائب، والتدريب وبناء القدرات. وفي أفغانستان، من خلال ضريبة الصفاية، زاد التحصيل وتسجيل الملكية ثلاثة أمثال في السنوات الثلاث الأخيرة. وفي الصومال، زادت إيرادات البلديات بأكثر من 100 في المائة في غضون ثلاث سنوات عن طريق التسجيل وإدخال مكاتب التحصيل وتحسينها. وفي مقاطعة كيامبو، تضاعفت الإيرادات في غضون ثلاث سنوات من خلال الجمع بين دعم السياسات، وتحديث عملية تسجيل الأراضي، ورفع مستوى نظم تحصيل الضرائب، وتوفير القواعد والأنظمة وإقرارها. وقد أدت الدروس المستفادة من هذه التجارب الناجحة إلى قيام موئل الأمم المتحدة بتطوير أداة لتحقيق أقصى قدر من الإيرادات من المصادر الخاصة في عام 2019، جُزيت في مقاطعة كيسومو.

18- وكيسومو هي واحدة من 47 مقاطعة أنشئت في عام 2012 في إطار عملية التحول إلى اللامركزية في كينيا، مما أدى إلى تفويض السلطة فيما يتعلق بتقديم الخدمات. ولمواكبة هذه المهام الوظيفية الجديدة وتلبية احتياجات السكان المتزايدة، المزارعين في معظمهم، تلقت حكومة مقاطعة كيسومو تمويلًا من الحكومة الوطنية فضلاً عن منحها ولاية كسب إيراداتها الخاصة. غير أن الإيرادات المتولدة محلياً شهدت ركوداً منذ نقل الصلاحيات حيث تزايد اعتماد حكومة المقاطعة على التحويلات بين الحكومات من 80 في المائة في عام 2013 إلى 86 في المائة في عام 2018.

19- وفي إطار الدعم التقني الذي قدمه موئل الأمم المتحدة إلى حكومة مقاطعة كيسومو، أجرى الموئل تحليلاً للثغرات المالية لتشخيص أوجه القصور في إيرادات المصادر الخاصة بالمقاطعة. وحددت أداة التقييم السريع لإيرادات المصادر الخاصة المستخدمة لإجراء هذا التحليل أوجه القصور في تحصيل الضرائب وفي الاستراتيجية الضريبية التي ركزت على مسارات إيرادات أقل ربحية. واستناداً إلى هذا التحليل، وُضعت توصيات بشأن كيفية توليد أعلى قدر من الإيرادات في كيسومو، بما في ذلك ما يتعلق بالامتثال الضريبي، والشفافية والمساءلة الضريبيتين.

2- التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

20- إن سرعة اعتماد التوصيات المقدمة إلى حكومة مقاطعة كيسومو من خلال تجربة أداة موئل الأمم المتحدة لتحليل الإيرادات تبين كيف يسهم البرنامج الفرعي في تحقيق الهدف المعلن. وقد أسهمت التوصيات التي قدمها موئل الأمم المتحدة في إحداث تغييرات متعلقة بالحكومة، بما في ذلك إنشاء لجنة فرعية معنية بإيرادات المصادر

الخاصة، يؤدي فيها الموثل وظيفة استشارية. ومن خلال هذه الإصلاحات، أصبح الموثل الآن في وضع يسمح له بالعمل عن كثب مع حكومة المقاطعة لتنفيذ توصياته والاشتراك في إنشاء نظام أكثر إنصافاً وفعالية لإيرادات المصادر الخاصة.

الجدول ألف-4

مقياس الأداء: الإصلاحات الجارية في مقاطعة كيسومو في كينيا لزيادة إيرادات البلديات في عام 2019 من خلال تصميم مبتكر للسياسات المالية

2019	2018	2017	2016	2015
لا ينطبق	يُنفذ برنامج لتمويل استمر برنامج تمويل البلديات، استُحدثت أداة التقييم السريع لإيرادات البلديات في أفغانستان وتجميع الدروس المستفادة. وتبين الحاجة إلى زيادة الإيرادات المتولدة من المصادر الخاصة إلى أقصى حد ممكن في الحكومات المحلية	جُربت أداة التقييم السريع لإيرادات المصادر الخاصة من أجل توليد أعلى قدر من إيرادات المصادر الخاصة لدى الحكومات المحلية	أصبحت أداة التقييم السريع لإيرادات المصادر الخاصة في كيسومو، وقُدمت توصيات إلى حكومة المقاطعة بشأن كيفية توليد أعلى قدر من إيرادات المصادر الخاصة.	

جيم- المنجزات المستهدفة

21- يُبين الجدول ألف-5 المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي ساهمت ومن المتوقع أن تساهم في تحقيق هدف البرنامج الفرعي 3، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول ألف-5

المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 3 لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعليّة	المقررة	
				باء - توليد المعارف ونقلها
-	-	13	11	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
-	-	2	2	1- مشاريع بشأن التنمية الاقتصادية المحلية
-	-	5	5	2- مشاريع بشأن تمويل المناطق الحضرية والبلديات
-	-	6	4	3- مشاريع بشأن الشباب وسبل العيش
-	-	25	18	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
-	-	6	6	4- مناسبات تدريبية عن التنمية الاقتصادية المحلية
-	-	4	3	5- مناسبات تدريبية عن تمويل المناطق الحضرية والبلديات
-	-	15	9	6- مناسبات تدريبية عن الشباب وسبل العيش
-	-	15	6	المنشورات (عدد المنشورات)
-	-	3	1	7- منشورات عن التنمية الاقتصادية المحلية
-	-	8	3	8- منشورات عن تمويل المناطق الحضرية والبلديات
-	-	4	2	9- منشورات عن الشباب وسبل العيش

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	
-	-	4	2	المواد التقنية (عدد المواد)
-	-	2	-	10- منهجية لتحديد المجموعات الاقتصادية التنافسية من أجل تعزيز التنمية الاقتصادية المحلية في المدن في البلدان النامية
-	-	2	2	11- مبادئ توجيهية بشأن التحديد الكمي لقاعدة أصول الحكومات المحلية في البلدان النامية

جيم- المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة إلى السلطات المحلية والوطنية بشأن تعزيز التنمية الاقتصادية المحلية عن طريق تحليل سلسلة القيمة وسلاسل الإمدادات والمجموعات الاقتصادية؛ وإجراء تقييمات سريعة للإيرادات، ووضع خطط و/أو استراتيجيات لتحسين توليد الإيرادات على الصعيد المحلي؛ وتقديم دليل موئل الأمم المتحدة لإنشاء واعتماد مراكز المعلومات للجامعة للشباب؛ وتوسيع نطاق برنامج مراكز الشباب في الصومال (3 بلدات جديدة) ورواندا (3 بلدات جديدة)، وتوسيع نطاق مركز الشباب النموذجي العالمي في اسطنبول، تركيا.

قواعد البيانات والمواد الرقمية الفنية: قاعدة البيانات العالمية للبلديات؛ وتقرير على الإنترنت عن القدرة التنافسية الحضرية العالمية..

البرنامج الفرعي 4: الخدمات الأساسية الحضرية

رابعاً-

الهدف

ألف-

22- الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو زيادة المساواة في فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية وتحسين مستوى معيشة الفقراء في المناطق الحضرية.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

باء-

23- لقد تحققت النتيجة المقررة المتمثلة في "تحسين السياسات والخطط والاستراتيجيات التي تسهم في التخفيف من تغير المناخ والتكيف معه، التي اعتمدها المدن الشريكة والسلطات دون الوطنية والوطنية"، على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019. وقد تجلّى ذلك في تنفيذ الأطر المؤسسية والتشريعية لزيادة فرص الحصول على الخدمات الأساسية الحضرية على قدم المساواة، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن اللامركزية وحصول الجميع على الخدمات الأساسية، والمبادئ التوجيهية بشأن حصول الجميع على الخدمات الأساسية من جانب 337 سلطة محلية، وهو ما يتجاوز الهدف المحدد البالغ 195 سلطة لفترة 2018-2019. ووضعت السلطات المحلية خططها بشأن إتاحة الحصول على الطاقة المستدامة والإجراءات المتعلقة بتغير المناخ ودعت إلى استخدامها لتعزيز قدرة الدول الأعضاء على التركيز على إدارة الخدمات الأساسية الحضرية.

1- الأداء البرنامجي في عام 2019: تغطية بخدمات الصرف الصحي في نيبال بنسبة قدرها 100 في المائة

1-

24- قدم موئل الأمم المتحدة، من خلال الصندوق العالمي للمرافق الصحية، الدعم التقني لقطاع مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في حكومة نيبال للقضاء على ممارسة التغوط في العراء عن طريق زيادة عدد الأشخاص القادرين على الوصول إلى مرافق المياه والصرف الصحي. وقد عمل الصندوق العالمي للمرافق الصحية، الممول من المجلس التعاوني للإمداد بالمياه والصرف الصحي والذي ينفذه موئل الأمم المتحدة، على تغيير سلوك المستفيدين على نطاق المناطق.

25- ووضعت حكومة نيبال خططها الرئيسية للصرف الصحي والنظافة الصحية في عام 2011 لإنشاء نظم وآليات مؤسسية مناسبة للتعبيل بالتغطية بخدمات الصرف الصحي بطريقة مخطط لها بالتعاون مع مهندسين معماريين مؤسسيين من المستوى الوطني إلى مستوى القرى بالنسبة إلى قطاع مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، وبإشراك قطاعات متعددة مثل التنمية المحلية، والصحة، والتعليم، وتنمية المرأة. ونتيجة لذلك،

مضت حملة "الخلو من التغطية في العراق" قُدماً في جميع أنحاء البلد بقيادة السلطات المحلية وبالشراكة مع جميع الجهات الفاعلة في القطاع من خلال اتباع نهج "السلة الواحدة" في البرمجة.

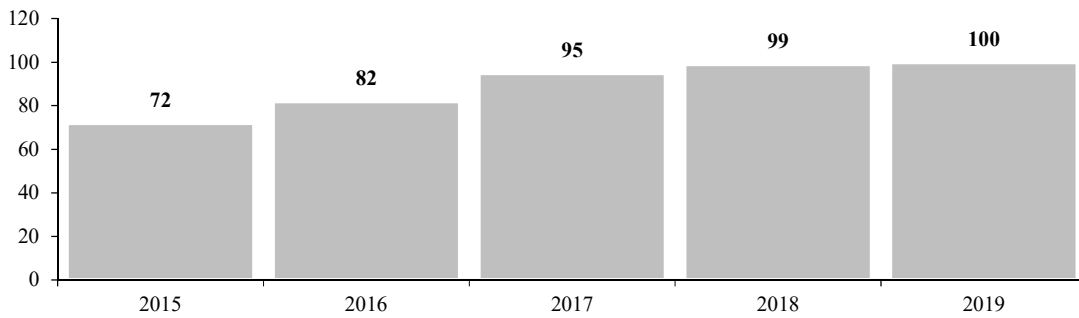
26- وفي عام 2019، دعم موئل الأمم المتحدة الحملة في تسع مناطق (بارا، وبارسا، وسارلاهي، وراوتاهات، ودانوشا، وماهوتاري، وسونساري، ومورانغ، وجابا) لإكمال المرحلة الأخيرة من حملة مرافق الصرف الصحي لاعتبارها مناطق خالية من التغطية في العراق. وتطرح هذه المناطق أعظم التحديات وتتركز فيها أعلى نسبة للتغطية في العراق في جنوب آسيا. ونسّق موئل الأمم المتحدة أيضاً مع الجهات صاحبة المصلحة في قطاع الصرف الصحي من أجل رصد هذه المناطق والتصديق على خلوها من ممارسة التغطية في العراق، مما أدى إلى إعلان رئيس وزراء نيبال أنها أصبحت خالية من ممارسة التغطية في العراق في 30 أيلول/سبتمبر 2019. وبدأ موئل الأمم المتحدة أيضاً يقدم الدعم في 11 منطقة لإضفاء الطابع المؤسسي على المبادئ التوجيهية لتعميم الصرف الصحي التي أقرتها الحكومة.

2- التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

27- تدل تغطية الصرف الصحي البالغة نسبتها 100 في المائة التي تحققت في المقاطعات التسع الأخيرة من نيبال، التي وصلت إلى أكثر من 6 ملايين شخص في عام 2019، على مدى إسهام العمل في إطار البرنامج الفرعي في تحقيق الهدف المعلن. واعتبرت جميع المناطق الـ 77 رسمياً خالية من ممارسة التغطية في العراق واحتفل البلد بخلوه من ممارسة التغطية في العراق في 30 أيلول/سبتمبر 2019. أما فيما يتعلق بالمرحلة الانتقالية الاتحادية، فمنذ منتصف عام 2018، تُسند جميع الولايات التنفيذية لقطاع مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية إلى الحكومة المحلية التي يقودها حالياً ممثلون منتخبون في 753 وحدة إدارية محلية. وفي هذه المرحلة الانتقالية، اضطلعت الجهات الفاعلة في القطاع الاتحادي بدور حيوي في دفع هؤلاء الممثلين المنتخبين إلى إعطاء الأولوية للحملة الوطنية للصرف الصحي. وكان هدف القطاع هو الحفاظ على هذا الإنجاز المتمثل في حصول الجميع بنسبة 100 في المائة على خدمات الصرف الصحي المحسنة والمساهمة الكبيرة في تحقيق الغاية 6-2 من غايات أهداف التنمية المستدامة. وقد نسبت حكومة نيبال رسمياً الفضل إلى موئل الأمم المتحدة لقيادته تنفيذ برنامج الصندوق العالمي للمرافق الصحية، ولا سيما في أكثر المناطق صعوبة. وبحلول عام 2019، بلغت نسبة التغطية بخدمات الصرف الصحي التي أبلغت عنها حكومة نيبال 100 في المائة.

الشكل ألف-2

مقياس الأداء: النسبة المئوية للتغطية بخدمات الصرف الصحي في نيبال



جيم- المنجزات المستهدفة

28- ترد في الجدول ألف-6 المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي ساهمت في بلوغ هدف البرنامج الفرعي 4، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول ألف-6

البرنامج الفرعي 4: المنجزات المستهدفة لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	
				باء - توليد المعارف ونقلها
-	-	13	13	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
-	-	-	-	1- مشاريع بشأن تمويل الخدمات الأساسية الحضرية
-	-	4	4	2- مشاريع بشأن المياه والصرف الصحي
-	-	3	3	3- مشاريع بشأن الطاقة النظيفة والكفاءة في استخدام الطاقة
-	-	4	4	4- مشاريع بشأن التنقل الحضري المستدام
-	-	2	2	5- مشاريع بشأن العلاقة بين المياه والطاقة والغذاء
-	-	30	27	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
-	-	6	6	6- مناسبات تدريبية عن المياه والصرف الصحي
-	-	6	3	7- مناسبات تدريبية عن الطاقة الحضرية المستدامة
-	-	6	6	8- مناسبات تدريبية عن التنقل الحضري المستدام
-	-	6	6	9- مناسبات تدريبية عن مشاريع البنية التحتية لصالح الفقراء
-	-	6	6	10- مناسبات تدريبية عن إدارة النفايات الصلبة

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة إلى الحكومات الوطنية والسلطات المحلية بشأن الخدمات الأساسية الحضرية، بما في ذلك مشاريع البنية التحتية لصالح الفقراء، وإدارة النفايات الصلبة، والمياه والصرف الصحي، والكفاءة في استخدام الطاقة، وإنترنت الأشياء والتكنولوجيات الرائدة، والتنقل الحضري المستدام.

قواعد البيانات والمواد الرقمية الفنية: مستودع إلكتروني بشأن التنقل المستدام، والطاقة، والمياه والصرف الصحي، وإدارة النفايات الصلبة، ونوعية الهواء في المناطق الحضرية، والتخفيف من تغير المناخ.

خامساً - البرنامج الفرعي 5: الإسكان وتحسين أحوال الأحياء الفقيرة

ألف - الهدف

29- الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين فرص الحصول على السكن الملائم والمستدام، وتحسين مستوى المعيشة في الأحياء الفقيرة، والحد على نحو شامل من ظهور أحياء فقيرة جديدة.

باء - الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

30- لقد تحققت النتيجة المقررة "تحسين مستوى الأحياء الفقيرة وسياسات واستراتيجيات وبرامج الوقاية"، على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019. وقد تجلّى ذلك في قيام 43 بلداً شريكاً بوضع سياسات أو استراتيجيات محسنة لتحسين الأحياء الفقيرة ومنع ظهور أحياء من هذا القبيل، وهو ما يتجاوز الهدف المحدد في 42 بلداً للفترة 2018-2019. وقد وضعت هذه البلدان سياسات واستراتيجيات وأطرًا قانونية مكنت الحكومة من التدخل في قضايا الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية.

1- الأداء البرنامجي في عام 2019: تحسين الظروف المعيشية في ثلاث مستوطنات عشوائية في العراق

31- وضع مؤهل الأمم المتحدة مبادئ توجيهية متكاملة شاملة للمناطق الحضرية والإسكان واستراتيجيات على نطاق المدن لمساعدة الدول الأعضاء على التنفيذ التدريجي للهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الغاية 11-1 ("ضمان حصول الجميع على مساكن وخدمات أساسية ملائمة وأمنة وميسورة التكلفة، ورفع مستوى الأحياء الفقيرة، بحلول عام 2030")، وضمان الحق في السكن اللائق وغير ذلك من حقوق الإنسان.

32- وفي العراق، يوجد أكثر من 1 550 مستوطنة عشوائية في جميع أنحاء البلد، تستضيف ما يقرب من 3.3 ملايين نسمة. ويعاني سكان المستوطنات العشوائية من تدهور الظروف المعيشية، والافتقار إلى الفرص الاقتصادية وفرص العمل، ومن صعوبات تحقيق مستوى المعيشة اللائق، بما في ذلك السكن اللائق. ويتصدى مؤهل الأمم المتحدة، بالتعاون مع حكومة العراق، للتحديات التي يواجهها الناس في المستوطنات العشوائية. وقد وضع مؤهل الأمم المتحدة بالاشتراك مع الأمانة التنفيذية للتخفيف من الفقر في وزارة التخطيط في العراق، استراتيجية وطنية للحلول الدائمة الطويلة الأجل للنازحين داخليا، وخريطة طريق لتعداد المستوطنات العشوائية ورفع مستواها وتسوية أوضاعها. وإضافة إلى اتباع نهج من القمة إلى القاعدة، بما في ذلك وضع استراتيجيات وطنية وإطار قانوني لتسوية أوضاع المستوطنات العشوائية، مما يمكن الحكومة من التدخل في هذه المستوطنات العشوائية لتحسين الظروف المعيشية وحماية حقوق سكان المستوطنات العشوائية، اتبع مؤهل الأمم المتحدة أيضاً نهجاً من القاعدة إلى القمة للعمل مع سكان المستوطنات العشوائية من خلال إقامة حوار هادف ومتواصل مع المجتمعات المحلية في إطار عملية تخطيط مجتمعي لتغيير حياتها. وحُدِّدَت ثلاث مستوطنات عشوائية في مدن الموصل والرمادي والبصرة، وشكَّلت لجان إنمائية مجتمعية تضم ممثلين عن سكان المستوطنات العشوائية، بمن فيهم النساء. ونظم مؤهل الأمم المتحدة سلسلة من الاجتماعات التشاورية مع اللجان الإنمائية المجتمعية هذه لتحديد التحديات الرئيسية المطروحة داخل كل من هذه المستوطنات العشوائية وتحديد أولويات التدخلات اللازمة. واستناداً إلى القرارات التي اتخذتها اللجان الإنمائية المجتمعية، نُفذت أنشطة رائدة مثل تمديد شبكات المياه، وتحسين شبكات تصريف المياه، وحملات إزالة القمامة، وتحسين الطرق.

2- التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

33- يبين تحسين إمكانية الحصول على الخدمات الأساسية وضمان الحياة لـ 6 600 شخص من الفئات الضعيفة مقيمين في المستوطنات العشوائية، تماشياً مع الاستراتيجية الوطنية للمستوطنات العشوائية التي وضعها العراق في عام 2015، كيف يسهم العمل في إطار البرنامج الفرعي في تحقيق الهدف المعلن. وقام مؤهل الأمم المتحدة، بالاتصال مع السلطات المحلية، برفع مستوى معيشة النازحين داخليا في ثلاث مستوطنات عشوائية تجريبية في العراق (الموصل والرمادي والبصرة). وأسفر المشروع عن ربط ما مجموعه 943 أسرة معيشية حديثاً بشبكة مياه صالحة للشرب، مما قلل من اعتمادها على أنابيب المطاط المرترجة التي كانت تستفيد بصورة غير مشروعة من شبكة المياه التابعة للبلديات؛ وأزيل الحطام والنفايات الصلبة من أكثر من 10 كم من الطرق خلال حملة تنظيف مكثفة لمدة شهرين؛ وشبكة جديدة مسقوفة لتصريف مياه العواصف في المستوطنة بالموصل تعالج المشاكل المرتبطة بالفيضانات الشديدة.

مقياس الأداء : الأداء البرنامجي في عام 2019: تحسُّن الظروف المعيشية لثلاث مستوطنات عشوائية في العراق

2019	2018	2017	2016	2015
القيام، استناداً إلى نتائج المسح، بوضع وتنفيذ مشاريع رائدة لتحسين الاحتياجات المجتمعية ذات الأولوية في المستوطنات العشوائية (الموصل والرمادي والبصرة) بالتشاور مع السلطات المحلية.	تستخدم موارد الصندوق في إجراء مسح وطني لـ 3.3 مليون من السكان غير النظاميين.	إنشاء الحكومة الوطنية صندوقاً للتصدي للتحديات في المستوطنات العشوائية.	استشارة وتدريب النظراء الحكوميين الوطنيين لتنفيذ خريطة الطرق لتعداد المستوطنات العشوائية ورفع مستواها وتسوية أوضاعها	وضع استراتيجية وطنية للحلول الدائمة الطويلة الأجل للنازحين داخلياً وخريطة طريق لتعداد المستوطنات العشوائية ورفع مستواها وتسوية أوضاعها

جيم - المنجزات المستهدفة

34- ترد في الجدول ألف-8 المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي ساهمت في تحقيق هدف البرنامج الفرعي 5، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول ألف-8

البرنامج الفرعي 5: المنجزات المستهدفة لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعليّة	المقررة	
				باء - توليد المعارف ونقلها
-	-	12	12	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
-	-	4	4	1- مشاريع بشأن المساكن الميسورة التكلفة والملائمة
-	-	4	4	2- مشاريع بشأن رفع مستوى الأحياء الفقيرة
-	-	4	4	3- مشاريع بقيادة المجتمعات المحلية، بما في ذلك للفئات الهشة في مجال المياه والصرف الصحي والأماكن العامة
-	-	40	21	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
-	-	11	9	4- مناسبات تدريبية بشأن المساكن الملائمة والميسورة التكلفة
-	-	15	3	5- مناسبات تدريبية من أجل السلطات الوطنية والمحلية عن رفع مستوى الأحياء الفقيرة وتخفيف حدة الفقر في المناطق الحضرية
-	-	14	9	6- مناسبات تدريبية بشأن حقوق الإنسان والتنمية المجتمعية من أجل تغيير الظروف المعيشية في الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية
-	-	2	1	المنشورات (عدد المنشورات)
-	-	2	1	7- منشورات عن الإسكان والتمويل المستدامين ورفع مستوى الأحياء الفقيرة
-	-	9	8	المواد التقنية (عدد المواد)
-	-	2	3	8- مواد تقنية عن المساكن الميسورة التكلفة والملائمة
-	-	4	3	9- مواد تقنية عن رفع مستوى الأحياء الفقيرة موجهة إلى السلطات الوطنية والمحلية ومجتمعات الأحياء الفقيرة والعشوائيات

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعالية	المقررة	
-	-	3	2	10- مواد تقنية عن المشاركة وتمكين المجتمعات المحلية، من أجل النساء والشباب
جيم- المنجزات المستهدفة الفنية				
التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة إلى السلطات المحلية والوطنية والإقليمية بشأن البرامج التشاركية لرفع مستوى الأحياء الفقيرة، والاستراتيجيات على نطاق المدينة والتجديد الحضري الشامل لصالح الفقراء، ومواصفات الإسكان، وسياسات الإسكان؛ واستراتيجيات التنفيذ في مجال الإسكان، وتشريعات الإسكان الوطنية، وأنشطة تمويل الإسكان.				
قواعد البيانات والمواد الرقمية الفنية: توحيد مراكز للمعارف على شبكة الإنترنت بشأن البرامج التشاركية لرفع مستوى الأحياء الفقيرة وبشأن الشراكات والالتزامات في عام 2019 مما أسهم في إقامة شبكات إقليمية وعالمية، ومنشورات من أجل رفع مستوى الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية على نطاق واسع في عام 2020.				

سادساً- البرنامج الفرعي 6: الحد من المخاطر والإصلاح وتعزيز قدرة المدن على الصمود

ألف- الهدف

35- الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو زيادة قدرة المدن على الصمود في مواجهة آثار الأزمات الطبيعية وتلك التي يتسبب فيها الإنسان والقيام بالإصلاح بسبلٍ تُعزز التنمية الحضرية المستدامة.

باء- الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

36- لقد تحققت النتيجة المقررة المتمثلة في "تحسين السياسات والاستراتيجيات والبرامج الرامية إلى زيادة قدرة المدن والمستوطنات البشرية على الصمود"، على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019. وتجلّى ذلك في إدراج 154 مدينة شريكة الحد من المخاطر الحضرية وإدارتها في خططها، متجاوزة بذلك الأهداف البالغة 147 مدينة للفترة 2018-2019. وقد اعتمدت هذه الحكومات أدوات معيارية رئيسية أعدها موئل الأمم المتحدة لتعزيز القدرات المحلية على بناء مدن وغيرها من المستوطنات البشرية قادرة على الصمود.

1- الأداء البرنامجي في عام 2019: مكان آمن في المدارس الموزامبيقية

37- إن موزامبيق بلد معرّض للكوارث الطبيعية وقد شهد أعاصير شديدة متتالية في السنوات العشرين الماضية تسببت في تدمير واسع النطاق للممتلكات. وقدم موئل الأمم المتحدة المساعدة التقنية إلى وزارة التعليم والتنمية البشرية في موزامبيق لدعم برنامج "المدارس الأكثر أماناً"، الأمر الذي شمل إجراء تقييم شامل للمدارس المتضررة من الأعاصير والفيضانات؛ وتحديد المخاطر؛ وتحسين تخطيط المواقع وتقسيم المناطق ووضع مبادئ توجيهية لبناء وتحسين قوانين البناء سعياً إلى زيادة قدرة المرافق المدرسية على الصمود.

38- وفي عام 2019، قدم موئل الأمم المتحدة المساعدة التقنية إلى حكومة موزامبيق من أجل تشييد مبان مدرسية قادرة على الصمود، وعزز القدرة على اتباع نهج "إعادة البناء بشكل أفضل"، وأثر على وضع إطار للسياسات المعيارية مثل تقسيم مناطق الأعاصير والرياح العاتية، والكتالوجات المعمارية، وقوانين البناء. وبالشراكة مع وزارة التعليم والتنمية البشرية، أعد موئل الأمم المتحدة ست مجموعات من المشاريع التجريبية في عام 2015، من خلال مشروع المدارس الأكثر أماناً، تدمج التدابير المضادة للأعاصير والمضادة للزلازل. وإضافة إلى ذلك، أصبحت لدى المدارس حالياً خطة عمل للاستعداد لمواجهة آثار الكوارث والتصدي لها ورصدها. ونتيجة لتنفيذ الخطة الذي اعترفت وزارة التعليم والتنمية البشرية بنجاحه، اتصلت وزارة الصحة بـموئل الأمم المتحدة في عام 2019 لإعداد مشروع مماثل لمستشفيات أكثر أماناً.

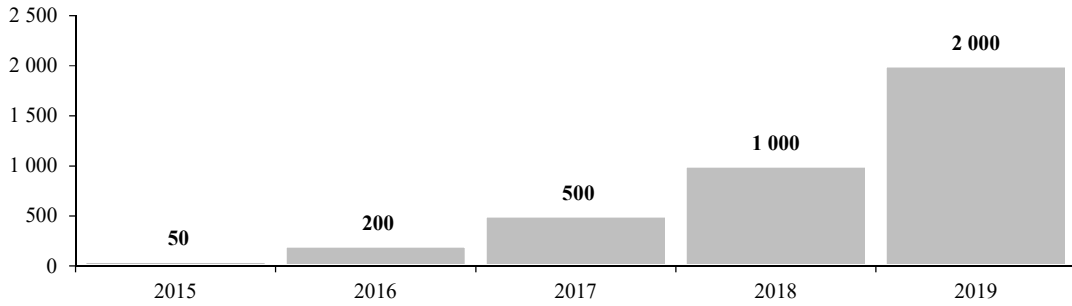
39- ومن خلال تعزيز قدرة موزامبيق على التكيف مع الأخطار والكوارث الطبيعية المتصلة بالمناخ، دعم البرنامج الفرعي جهودها لتحقيق الغاية 1-13 من غايات أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما المؤشر 1-13-3 ("نسبة الحكومات المحلية التي تعتمد وتنفذ استراتيجيات محلية للحد من مخاطر الكوارث بما يتماشى مع الاستراتيجيات الوطنية للحد من مخاطر الكوارث").

2- التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

40- إن مصادقة وزارة الأشغال العامة والإسكان والموارد المائية على خريطة رياح الأعاصير والرياح القوية التي وضعت كجزء من مشروع المدارس الأكثر أمناً، وإقرارها لها، بهدف تقسيم الإقليم إلى مناطق من حيث شدة الرياح وحجم رياح الأعاصير، يبين كيف يسهم البرنامج الفرعي في تحقيق الهدف المعلن. وفي عام 2019، أضيف ما يقرب من 1 000 فصل دراسي إلى 1 000 فصل دراسي شُيدت في الفترة من عام 2014 إلى 2018، ليصل مجموعها إلى 2 000 فصل دراسي تقريباً. وفي نيسان/أبريل وأيار/مايو 2019، صمدت المدارس التي بُنيت باستخدام التصميم الذي وضعه موئل الأمم المتحدة، في مواجهة إعصار إيداي، الذي يعتبر أسوأ إعصار يضرب موزامبيق منذ 100 عام. ونتيجة لذلك، يُعترف الآن بنهج البرنامج الفرعي لتحقيق الصمود في الأطر التشريعية للبناء القادر على الصمود على نطاق جميع هذه القطاعات، وهي نهج مسؤولة عن التوسع الكبير في حماية الأطفال والمجتمعات المحلية بوجه عام من ظواهر الأعاصير.

الشكل ألف-3

مقياس الأداء: مجموع عدد المدارس القادرة على الصمود التي بُنيت بدعم من برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



جيم- المنجزات المستهدفة

41- ترد في الجدول ألف-9 المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي ساهمت في بلوغ هدف البرنامج الفرعي 6 المذكور أعلاه، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول ألف-9

المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي 6 لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	

باء - توليد المعارف ونقلها

-	-	19	19	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
-	-	9	9	1- مشاريع بشأن قدرة المدن على الصمود والحد من مخاطر الكوارث؛
-	-	10	10	2- مشاريع بشأن المخيمات ومستوطنات التعمير بعد انتهاء الأزمات

2021	2020	2019	2019	الغثة والغثة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعلية	المقررة	
-	-	34	31	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
-	-	21	19	3- مناسبات تدريبية عن قدرة المدن على الصمود والحد من مخاطر الكوارث؛
-	-	13	12	4- مناسبات تدريبية عن نهج وأدوات التعمير المستدام بعد انتهاء الأزمات
-	-	5	4	المنشورات (عدد المنشورات)
-	-	4	3	5- منشورات عن قدرة المدن على الصمود والحد من مخاطر الكوارث؛
-	-	1	1	6- منشورات عن نهج التصدي للأزمات والتعمير
-	-	3	3	المواد التقنية (عدد المواد)
-	-	2	2	7- مواد توجيهية بشأن أدوات التخطيط المستندة إلى القدرة على الصمود
-	-	1	1	8- مواد توجيهية بشأن الاستجابة الإنسانية الحضرية

جيم- المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة إلى الدول الأعضاء بشأن بناء القدرة على الصمود وإدارة الأزمات في المناطق الحضرية؛ وإيفاد بعثات للمساعدة التقنية إلى العديد من البلدان المنكوبة بالكوارث الطبيعية والبلدان المتضررة من النزاعات المفاجئة والطويلة الأمد.

سابعاً- البرنامج الفرعي 7: البحوث الحضرية وتنمية القدرات

ألف- الهدف

42- الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين الدراية بمسائل الحضرية المستدامة، والقدرة على صياغة وتنفيذ سياسات وبرامج قائمة على الأدلة على كل من المستوى المحلي والوطني والعالمية.

باء- الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

43- لقد تحققت النتيجة المقررة "تحسين مستوى الأحياء الفقيرة وسياسات واستراتيجيات وبرامج الوقاية"، على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019. وتجلى ذلك في استخدام 353 من المراصد الحضرية، بعد موافقة السلطات المختصة، أدوات الرصد والأساليب والبيانات الخاصة بموئل الأمم المتحدة، وهو ما يتجاوز الهدف المحدد وهو 335 للفترة 2018-2019.

1- الأداء البرنامجي في عام 2019: دعم رصد الأبعاد الحضرية لأهداف التنمية المستدامة على الصعيدين المحلي والوطني

44- في عام 2019، قدم موئل الأمم المتحدة خدمات استشارية تقنية في 43 بلداً، ولا سيما في 29 بلداً من البلدان المنخفضة الدخل و 14 بلداً من أقل البلدان نمواً من ثلاث مناطق نامية. وقد بُذلت هذه الجهود من أجل تعزيز القدرات المحلية والوطنية على إنتاج البيانات الحضرية واستخدامها لتتبع التقدم المحرز في تنفيذ غايات أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالمسائل الحضرية. وإضافة إلى ذلك، نُظِم 12 برنامجاً للتدريب وتنمية القدرات على الصعيدين دون الإقليمي والإقليمي بمشاركة أكثر من 80 بلداً. ونتيجة لذلك، أصبحت الدول الأعضاء الآن أكثر قدرة على معالجة المسائل المتصلة بآليات الرصد المحدودة، وجمع البيانات وتحليلها، والأساليب الإحصائية، والتصنيف.

45- وعلاوة على ذلك، دعم البرنامج الفرعي النهوض بالمؤشرات الحضرية ووضع نهج جديدة للرصد الحضري المكاني، مما عزز قدرة المدن على إعداد خطوط الأساس والتشخيصات؛ وتحديد خطط عمل محددة تستند إلى أدلة إحصائية؛ وإجراء تحليل مكاني ورصد نتائج وأثار تدخلاتها.

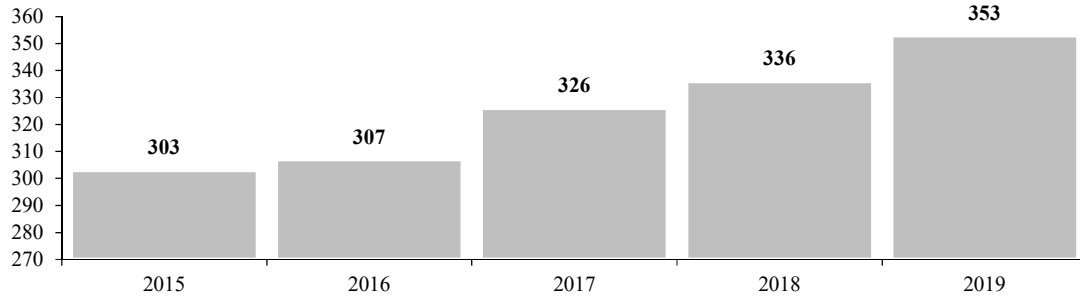
46- وعلى سبيل المثال، يقدم موئل الأمم المتحدة الدعم حالياً، بالشراكة مع اللجنة الاقتصادية لأفريقيا واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، إلى حكومات إكوادور وبوتسوانا وتونس وكولومبيا لتقديم تقارير عن مؤشرات أهداف التنمية المستدامة في المناطق الحضرية، ولا سيما باستخدام الدليل التوجيهي لموئل الأمم المتحدة المعنون "أهداف التنمية المستدامة: رصد مؤشرات المستوطنات البشرية". وفي هذا الصدد، عقد موئل الأمم المتحدة واللجنة الاقتصادية لأفريقيا حلقتي عمل تدريبيتين في تونس، في المنستير وتوزر. وركزت هاتان الحلقتان، الموجهتان إلى السلطات المحلية والوكالات الإحصائية الوطنية، على الأدوات والتقنيات الإحصائية لبناء القدرات على المستوى القطري بشأن الأساليب المكانية وغير المكانية لجمع وقياس البيانات المتعلقة بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة. ونتيجة لذلك، أنشأت مدينة المنستير مرصداً حضرياً لاستقاء وتجميع البيانات التي تركز على المؤشرات البيئية.

2- التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف؛ ومقياس الأداء

47- لقد ساهم هذا العمل في تحقيق الهدف المعلن، كما يتضح من إضافة 17 من المرادف الحضرية المحلية في عام 2019 باستخدام أدوات موئل الأمم المتحدة وأساليبه وبياناته، ليصبح المجموع التراكمي 353 بحلول نهاية عام 2019. وتعززت آليات الرصد المحلية والوطنية من خلال إنشاء هذه المرادف الحضرية التي تجمع بين الجهات المنتجة للبيانات والجهات المستخدمة لها من مختلف القطاعات والمستويات الحكومية المختلفة.

الشكل ألف-4

مقياس الأداء: مجموع عدد المرادف الحضرية المحلية التي تستخدم الأدوات والأساليب والبيانات الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية



جيم- المنجزات المستهدفة

48- ترد في الجدول ألف-10 المنجزات المستهدفة لعام 2019 التي ساهمت في تحقيق هدف البرنامج الفرعي 7 المذكورة أعلاه، حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول ألف-10

المنجزات المستهدفة للبرنامج الفرعي لعام 2019، حسب الفئة والفئة الفرعية

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعالية	المقررة	
				ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء
-	-	2	2	1- الخدمات الفنية المقدمة للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي يدوم كل منها ثلاث ساعات)
-	-	2	2	2- اجتماعات لدعم المؤتمرات الوزارية الإقليمية والمؤسسات الوطنية للتنمية الحضرية
-	-	-	-	3- منتدى الشؤون الجنسانية واجتماع المائدة المستديرة في إطار المنتدى الحضري العالمي
				باء - توليد المعارف ونقلها
-	-	8	-	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
-	-	5	-	4- مشاريع بشأن المرصد الحضري العالمي
-	-	3	-	5- مشاريع بشأن أفضل الممارسات المتعلقة بالحضرنة المستدامة
-	-	258	243	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
-	-	43	30	6- حلقات عمل بشأن المرصد الحضري العالمي
-	-	11	9	7- حلقات دراسية/حلقات عمل بشأن أفضل الممارسات المتعلقة بالحضرنة المستدامة
-	-	204	204	8- دورات تدريبية/حلقات عمل بشأن الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالمسائل الحضرية
-	-	9	17	المنشورات (عدد المنشورات)
-	-	1	-	9- تقرير عن تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالمسائل الحضرية
-	-	2	7	10- تقرير عن حالة مدن العالم وتقارير قطرية وإقليمية عن المدن
-	-	4	9	11- كتيب وتقرير سنوي عن تعميم مراعاة المسائل الشاملة في إطار كل برنامج فرعي
-	-	1	1	12- تقرير برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية عن إحصاءات المستوطنات البشرية
-	-	1	-	13- منشورات عن أفضل الممارسات المتعلقة بالحضرنة المستدامة
-	-	21	21	المواد التقنية (عدد المواد)
-	-	7	2	14- البيانات الوصفية والوحدات المتعلقة بمؤشرات الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة
-	-	2	2	15- مواد تقنية بشأن أفضل الممارسات المتعلقة بالحضرنة المستدامة

2021	2020	2019	2019	الفئة والفئة الفرعية
المقررة	المقررة	الفعليّة	المقررة	
-	-	2	2	16- مواد تقنية بشأن الخطة الحضرية الجديدة
-	-	4	9	17- مواد تقنية بشأن تعميم مراعاة المسائل الشاملة
-	-	6	6	18- وثائق البرامج القطرية لموئل الأمم المتحدة

جيم- المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور وتقديم المشورة والدعوة: تقديم المشورة إلى السلطات المحلية والوطنية بشأن أهداف التنمية المستدامة، والخطة الحضرية الجديدة، ومبادرة ازدهار المدن، وأفضل الممارسات.

قواعد البيانات والمواد الرقمية الفنية: قاعدة بيانات مستودع البيانات الإلكتروني بشأن أفضل الممارسات؛ والمؤشرات الحضرية العالمية.

دال- المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: كتيبات، ونشرات إعلانية، ومعارض، وملصقات إرشادية، ولافتات، وبطاقات بريدية، وموجزات، وأدلة، ومجموعات مواد إعلامية عن أفضل الممارسات، بما في ذلك مقالات شهرية، وتقارير، وقصص إخبارية، وصفحات شبكية، ورسوم بيانية معلوماتية، ومن ضمنها دليل شنغهاي؛ ومنصة خطة كيتو لتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة.

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: نشرات صحفية تتعلق بإصدار منشورات رئيسية وتنظيم مناسبات بارزة.

موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات

A/74/323/Add.1 "تنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات الواردة في تقاريره عن صناديق وبرنامج الأمم المتحدة عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2018 بشأن صناديق الأمم المتحدة وبرنامجها - تقرير الأمين العام"

وصف موجز للتوصية	الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية
أوصى المجلس، في الفقرة 21 من تقريره، بأن يجري موئل الأمم المتحدة تحليلاً كاملاً للسجلات المتصلة بالمنح، وتحديدًا للحالات التي لاحظها المجلس. وفي إطار هذا التحليل، ينبغي لموئل الأمم المتحدة أن يحدد الوضع الحالي للمبالغ المسلمة إلى الشركاء المنفذين والواردة عن طريق الاتفاقات المشروطة، وأن يجري استعراضاً للامتثال للاتفاقات الموقعة، وحسب الاقتضاء، أن يطلب رد الموارد التي وُفرت في إطار تلك الاتفاقات، وأن يصحح سجلات المعاملات المحاسبية.	<i>الحالة: قيد التنفيذ</i> ويقوم موئل الأمم المتحدة باستعراض وتحليل الأرصدة القديمة التي احتفظ بها الشركاء المنفذون وذلك كجزء من عملية الإغلاق المالي في نهاية عام 2019.
وإضافة إلى ذلك، أوصى المجلس، في الفقرة 22 من تقريره، بأن يقوم موئل الأمم المتحدة بتقييم إمكانية رصد مخصصات اضمحلال القيمة لحسابات السلف.	<i>الحالة: قيد التنفيذ</i> وفي إطار عملية الإغلاق المالي الجارية للسنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019، سيقوم موئل الأمم المتحدة، بالتنسيق مع مكتب الأمم المتحدة في نيروبي، بتقييم تطبيق أحكام اضمحلال القيمة على حسابات السلف.
أوصى المجلس، في الفقرة 23 من تقريره، بأن يقوم موئل الأمم المتحدة بتحسين الإشراف على المشاريع والرقابة الداخلية عليها في سياسته العامة الخاصة بالشركاء المنفذين من أجل منع استمرار سريان منح لم تجر في إطارها معاملات محاسبية لفترة طويلة.	<i>الحالة: قيد التنفيذ</i> وفي شباط/فبراير 2020، بدأ موئل الأمم المتحدة عملية رصد جميع السلف المقدمة للشركاء المنفذين التي لم يحدث أي تحرك فيها لمدة 12 شهراً.
أوصى المجلس، في الفقرة 35 من تقريره، بأن يضع موئل الأمم المتحدة إرشادات تتيح أن تُحدّد، بشكل متسق، أدوار موظفي كل من موئل الأمم المتحدة ومكتب الأمم المتحدة في نيروبي الذين يشاركون في مسار العمل المتعلق بإنشاء منح تمويل المشاريع والموافقة عليها.	<i>الحالة: نفذت</i> أطلق موئل الأمم المتحدة وحدة جديدة لإدارة الشركاء المنفذين في إطار التوسعة 2 لنظام أوموجا. وفي هذا الصدد، يقوم بإنشاء منحة واستعراضها والموافقة عليها مساعد المشاريع، ومسؤول المشاريع، والمسؤول المعتمد، على الترتيب، مما يكفل الفصل المناسب بين الواجبات قبل تفعيل منحة في النظام. ويعتبر موئل الأمم المتحدة أن هذه التوصية قد نُفذت ويطلب إقفالها من قِبَل المجلس.
أوصى المجلس، في الفقرة 42 من تقريره، بأن يقوم موئل الأمم المتحدة بوضع إطار ومنهجية لاسترداد التكاليف بالكامل وفقاً لقرار الجمعية العامة 226/67 يكونان قابليين للتطبيق في جميع الوحدات التابعة للكيان وبأن يوافي مراكزه ومكاتبه بمعلومات بشأن هذا التطبيق.	<i>الحالة: قيد التنفيذ</i> ويعكف موئل الأمم المتحدة، بالتشاور مع المراقب المالي للأمم المتحدة، ومكتب الأمم المتحدة في نيروبي، وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، على وضع إطار ومنهجية لاسترداد التكاليف بالكامل وفقاً لقرار الجمعية العامة 226/67 المنطبق على جميع عمليات موئل الأمم المتحدة.
أوصى المجلس، في الفقرة 53 من تقريره، بأن يدرج موئل الأمم المتحدة وثائق مفصلة عن كل مشروع من المشاريع في نظام المحاسبة والاستحقاقات الخاصة بالمشاريع من أجل دعم تنفيذها ودعم التقدم المحرز فيه.	<i>الحالة: قيد التنفيذ</i> يعمل موئل الأمم المتحدة على إدخال تحسينات على نظام المحاسبة والاستحقاقات الخاصة بالمشاريع من خلال إدماج كامل دورة المشاريع فيه، بما في ذلك الوظائف التي تدعم مراحل تنفيذ المشاريع ورصدها وإغلاقها والإبلاغ عنها.

وصف موجز للتوصية	الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية
أوصى المجلس، في الفقرة 54 من تقريره، موئل الأمم المتحدة، بالنظر إلى أنه يدير مشاريع على الصعيد العالمي، بأن يقوم بتحسين الضوابط المتعلقة بالتحقق من استكمال المعلومات، المحددة في الفقرة 36 من سياسة الإدارة القائمة على المشاريع.	<i>الحالة: قيد التنفيذ</i> يرجى الرجوع إلى تعليقات موئل الأمم المتحدة المذكورة أعلاه المتعلقة بالتوصية الواردة في الفقرة 53 من تقرير المجلس عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2018.
أوصى المجلس، في الفقرة 62 من تقريره، بأن يدرج موئل الأمم المتحدة في نظام المحاسبة والاستحقاقات الخاصة بالمشاريع تقييمات منتصف المدة و/أو تقييمات نهاية المشروع بالنسبة لجميع مشاريعه.	<i>الحالة: قيد التنفيذ</i> موئل الأمم المتحدة بصدد تحسين وتعزيز نظام المحاسبة والاستحقاقات الخاصة بالمشاريع. وتشمل هذه العملية إدماج وحدة للتقييم في النظام.
أوصى المجلس، في الفقرة 63 من تقريره، بأن يحسن موئل الأمم المتحدة الضوابط المتصلة بتقارير التقييم، المحددة في الفقرة 19 من سياسة الإدارة القائمة على المشاريع	<i>الحالة: نفذت</i> فقد وضع موئل الأمم المتحدة آليات مراقبة لضمان امتثال مشاريعه للمتطلبات الواردة في سياسته المتعلقة بالتقييم.
أوصى المجلس، في الفقرة 67 من تقريره، بأن يقوم موئل الأمم المتحدة بتحديث أدلته الداخلية، مثل سياسة الإدارة القائمة على المشاريع والمبادئ التوجيهية المتعلقة بنظام المحاسبة والاستحقاقات الخاصة بالمشاريع ودليل هذا النظام، من أجل تحديد واضح لنظام أوموجا وتوسيعه باعتباره النظام الذي يقدم الدعم لمختلف المهام التي يضطلع بها الكيان.	<i>الحالة: قيد التنفيذ</i> وموئل الأمم المتحدة بصدد المرحلة التحضيرية لتنفيذ وحدة إدارة الحافظة والمشاريع الخاصة بالتوسعة 2 لنظام أوموجا. وفي إطار هذه العملية، سيقوم موئل الأمم المتحدة باستعراض وتحديث سياسة الإدارة القائمة على المشاريع.
أوصى المجلس، في الفقرة 77 من تقريره، بأن يجري موئل الأمم المتحدة استعراضاً للمصروفات المتعلقة بالمشاريع التي يقودها أو يدعمها الاستشاريون.	<i>الحالة: نفذت</i> وكانت نفقات السفر الذي يقوم به الاستشاريون تُقَيَّد تلقائياً على بند الميزانية "الموظفون/الأفراد" بدلاً من بند "السفر"، مما كان يؤدي إلى خطأ في التصنيف بسبب تكوين النظام في نظام أوموجا. وقد حدد مكتب الأمم المتحدة في نيروبي، مقدم الخدمات التابع لنا، هذه المسألة وأبلغت إلى مقر الأمم المتحدة، الذي بدأ في تحسين نظام أوموجا. وتم الآن إصلاح هذه المسألة، وستُحدد جميع الرحلات الجديدة التي أُدخِلت بعد 1 أيلول/سبتمبر 2019 تحديداً صحيحاً من حيث فئات المصروفات في نظام أوموجا. وكجزء من الإغلاق المالي في نهاية عام 2019، سيبدأ مكتب الأمم المتحدة في العراق في إجراء استعراض كامل لجميع نفقات سفر الاستشاريين مقابل الرحلات التي أثرت في الفترة من 1 يناير إلى 31 أغسطس 2019 لضمان تصنيف التكاليف المصنفة بشكل خاطئ في عام 2019 تصنيفاً صحيحاً.
أوصى المجلس، في الفقرة 78 من تقريره، بأن يطلب موئل الأمم المتحدة، في إطار الاستعراض، إعادة تصنيف لمصروفات السفر ويصحح سجلات المعاملات المحاسبية.	
أوصى المجلس، في الفقرة 79 من تقريره، بأن يقوم الكيان بتعزيز التدابير الرامية إلى تحديد المصروفات وإعادة تصنيفها وتحديد نطاق وتواتر عمليات المراقبة بوضوح.	
أوصى المجلس، في الفقرة 87 من تقريره، بأن يقوم المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي بمواءمة إعداد خطط السفر الفصلية لمركز مكسيكو مع الأحكام المحددة في دليل إجراءات دورة المشاريع لعام 2017 لضمان منح الإذن الملائم بالسفر.	<i>الحالة: نفذت</i> استكمل الآن موئل الأمم المتحدة دليل إجراءات دورة المشاريع لضمان الموافقة على السفر بالشكل المناسب.
أوصى المجلس، في الفقرة 95 من تقريره، بأن يقوم موئل الأمم المتحدة بإعداد خطة شراء سنوية شاملة للفترات المقبلة، في أنسب وقت ممكن وبأقصى قدر ممكن من الدقة، وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة ودليل مشتريات الأمم المتحدة، مع أخذ مكاتبه الإقليمية ومكاتبه القطرية ومراكزه في الاعتبار.	<i>الحالة: نفذت</i> وقد بدأ موئل الأمم المتحدة في إعداد خطة اقتناء سنوية شاملة لعام 2020. وسينتهي إعداد الخطة بحلول نهاية كانون الأول/ديسمبر 2020.

وصف موجز للتوصية	الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية
<p>أوصى المجلس، في الفقرة 107 من تقريره، بأن يوضع على كل مستوى من المستويات الإدارية لموئل الأمم المتحدة فهرس شامل للمخاطر، وفقاً للمبادئ التوجيهية لتنفيذ الإدارة المركزية للمخاطر التي وضعتها المنظمة.</p> <p>أوصى المجلس، في الفقرة 108 من تقريره، بأن يقوم موئل الأمم المتحدة بتيسير إعداد كل مكتب من مكاتبه الإقليمية للوثائق المتعلقة بالمخاطر والتحقق منها، مما يتيح رؤية أشمل للصعوبات وعوامل الخطر التي تؤثر على المناطق والسبل الكفيلة بالحد من المخاطر المحلية.</p>	<p><i>الحالة: قيد التنفيذ</i></p> <p>وقام موئل الأمم المتحدة بتحديث حالة تنفيذ إطار إدارة المخاطر في المؤسسة ووضع خريطة طريق جديدة. ويُزمع القيام بالتنفيذ الكلي بحلول نهاية الربع الأول من عام 2021.</p>
<p>أوصى المجلس، في الفقرة 115 من تقريره، بأن يقوم موئل الأمم المتحدة، فيما يتعلق بمكتب مركز ريو دي جانيرو، ببذل الجهود اللازمة لإبرام اتفاق إيجار موقع من قبل الطرفين، وفقاً للشروط المطلوبة.</p>	<p><i>الحالة: نفذت</i></p> <p>وقد وقع موئل الأمم المتحدة على اتفاق إيجار جديد.</p>
<p>أوصى المجلس، في الفقرة 116 من تقريره، بأن يستعرض موئل الأمم المتحدة النفقات المتعلقة بمدفوعات الإيجار السابقة إلى معهد بيريرا باسوس التابع لبلدية ريو دي جانيرو ويوضح الأساس القانوني للمدفوعات.</p>	<p><i>الحالة: نفذت</i></p> <p>وقد قرر موئل الأمم المتحدة أن مدفوعات الإيجار (وهو مبلغ متواضع إجمالاً للسنة بأكملها، يبلغ نحو 4 500 دولار لمدة سنتين) قد تمت على أساس مشروع اتفاق إيجار ووفق عليه قانوناً.</p>
<p>أوصى المجلس، في الفقرة 127 من تقريره، بأن يقوم موئل الأمم المتحدة بتحسين رصد الإجازات السنوية للموظفين لضمان أن تُطلب جميع الإجازات ويوافق عليها المشرفون قبل أخذها.</p>	<p><i>الحالة: نفذت</i></p> <p>وقد استحدثت موئل الأمم المتحدة آلية للرصد المنتظم لإجازات الموظفين السنوية.</p>
<p>أوصى المجلس، في الفقرة 128 من تقريره، بأن يجري موئل الأمم المتحدة استعراضات دورية في الوقت المناسب لنظام الإجازات لتحديد الغيابات والقيام، عند الاقتضاء، بخصم مبالغ مقابلة لها من المرتبات الشهرية للموظفين.</p>	<p><i>الحالة: قيد التنفيذ</i></p>
<p>أوصى المجلس، في الفقرة 132 من تقريره، بأن تضع إدارة موئل الأمم المتحدة آلية مناسبة لكفالة تنسيق أفضل بين الكيان ومكتب خدمات الرقابة الداخلية من أجل الإبلاغ الكامل والشامل عن حالات الغش والغش المفترض.</p>	<p><i>الحالة: نفذت</i></p> <p>ولموئل الأمم المتحدة آلية مع مركز تنسيق لشؤون مكتب خدمات الرقابة الداخلية. ويمكن لمركز التنسيق الوصول إلى قاعدة بيانات مكتب خدمات الرقابة الداخلية، كما أنه يعمل كجهة تنسيق لمراجعة الحسابات. وسيكفل الدور المزدوج لمركز التنسيق تنسيقاً أفضل بين الكيان ومكتب خدمات الرقابة الداخلية من أجل الإبلاغ الكامل والشامل عن حالات الغش والغش المفترض.</p>

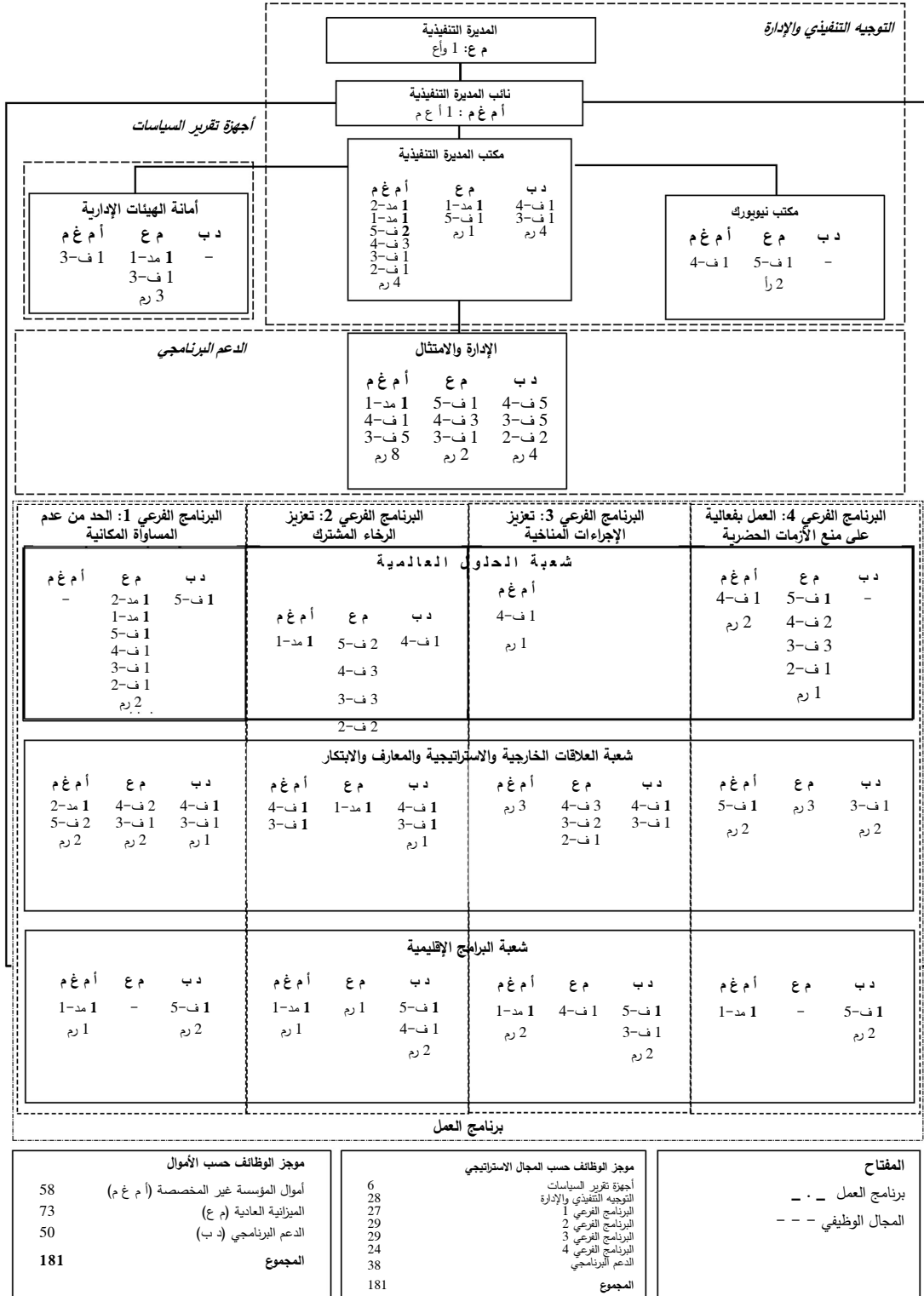
موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ التوصيات ذات الصلة الصادرة عن اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

وصف موجز للتوصية	الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية
<p>قالت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في الفقرتين 3 و4 من تقريرها، إنه من رأيها أنه كان ينبغي لموئل الأمم المتحدة أن يدرج معلومات بشأن التغيير المقرر من سبعة إلى أربعة برامج فرعية في تقرير برنامج العمل والميزانية لينظر فيه المجلس التنفيذي، وأن التقارير المقبلة لموئل الأمم المتحدة ينبغي أن تتضمن معلومات مفصلة عن أهداف ونتائج الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023.</p>	<p><i>الحالة:</i> ستُنفذ في برنامج العمل لعام 2022 وقد أُخذ علماً بهذه التوصية. وسيدرج موئل الأمم المتحدة هذه المعلومات بدءاً من برنامج العمل والميزانية لعام 2022، مما سيوفر التقدم المحرز في عام 2020، وهو العام الأول للخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023.</p>
<p>أشارت اللجنة الاستشارية، في الفقرة 5 من التقرير، إلى أهمية تتبع تنفيذ الخطة الاستراتيجية لضمان التركيز على النتائج والأثر، وأوصت بأن تدرج في التقرير المقبل معلومات عن التقدم المحرز في تنفيذ الخطة الاستراتيجية الجديدة.</p>	<p><i>الحالة:</i> ستُنفذ في برنامج العمل لعام 2022 وقد أُخذ علماً بهذه التوصية. وسيدرج موئل الأمم المتحدة هذه المعلومات بدءاً من برنامج العمل والميزانية لعام 2022، مما سيوفر التقدم المحرز في عام 2020، وهو العام الأول للخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023.</p>
<p>أوصت اللجنة الاستشارية، في الفقرة 6 من التقرير، بأن تُقدّم إلى المجلس التنفيذي، عند اكتماله، معلومات مستكملة عن تقييم الإدارة والإدارة لموئل الأمم المتحدة.</p>	<p><i>الحالة:</i> ستُنفذ بعد الانتهاء من التقييم وقد أُخذ علماً بهذه التوصية. وأعيدت جدولة تقييم وحدة التفتيش المشتركة إلى عام 2021 للسماح لموئل الأمم المتحدة بإكمال عملية إعادة الهيكلة الكاملة، بما في ذلك الهيكل الميداني، وسيقدم موئل الأمم المتحدة إلى المجلس التنفيذي تحديداً بشأن تقييم التنظيم والإدارة لموئل الأمم المتحدة عند اكتماله.</p>
<p>لاحظت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في الفقرات 7 إلى 10 من تقريرها، زيادات في المبالغ المدرجة في الميزانية المقترحة لبرنامج العمل والدعم البرنامجي في الميزانية المقترحة لعام 2020 مقارنة بالمبالغ المعتمدة لعام 2019، وأوصت بأن تقدم المديرية التنفيذية إلى المجلس التنفيذي مزيداً من المعلومات عن الزيادات المقترحة.</p>	<p><i>الحالة:</i> نفذت وردت المديرية التنفيذية وموظفو موئل الأمم المتحدة على جميع الأسئلة التي طرحها المجلس التنفيذي بشأن برنامج العمل والميزانية المقترحين لعام 2020 خلال اجتماع المجلس التنفيذي في تشرين الثاني/نوفمبر 2019.</p>
<p>أوصت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في الفقرة 11 من تقريرها، بأن يدرج موئل الأمم المتحدة معلومات مقارنة عن السنوات السابقة، حسب فئة الإنفاق والأولوية الاستراتيجية، في التقارير المقبلة، فضلاً عن تفسيرات للفروق الرئيسية.</p>	<p><i>الحالة:</i> قيد التنفيذ أُخذ علماً بهذه التوصية، وأدرج موئل الأمم المتحدة معلومات مقارنة في برنامج العمل والميزانية المقترحين لعام 2021.</p>
<p>لاحظت اللجنة الاستشارية، في الفقرة 12 من تقريرها، أن زيادة قدرها 5.9 ملايين دولار في ميزانية أموال المؤسسة غير المخصصة إلى 18.9 مليون دولار في عام 2020 قد تمثلت في رسم بياني يُظهر انخفاضاً. ولاحظت اللجنة الاستشارية أيضاً أخطاء صغيرة إضافية وأوصت بتقديم معلومات أكثر دقة في التقارير المقبلة.</p>	<p><i>الحالة:</i> التنفيذ جارٍ وبما أن شعبة خدمات المؤتمرات لا تزال تقوم بتحرير وثيقة الميزانية التي ستقدم إلى المجلس التنفيذي، فقد تم تصحيح الرسوم البيانية والأخطاء التي لوحظت قبل اجتماع المجلس التنفيذي. وأحاط موئل الأمم المتحدة علماً بهذه التوصية فيما يتعلق بتقريره في المستقبل.</p>
<p>قدمت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في الفقرات 13 إلى 15 من تقريرها، ملاحظاتها بشأن الميزانية المقترحة لأموال المؤسسة غير المخصصة لعام 2020 والمعلومات التكميلية التي وردت من موئل الأمم</p>	<p><i>الحالة:</i> نفذت وقدمت المديرية التنفيذية معلومات مفصلة إلى المجلس التنفيذي عن الحالة المالية وحالة التعيين عند النظر في التقرير. وقد قُدمت هذه المعلومات</p>

الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية	وصف موجز للتوصية
<p>في إطار البند 3 من جدول الأعمال في جلسة المجلس التنفيذي في تشرين الثاني/نوفمبر 2019. وفيما يلي مراجع الوثائق: A/74/5/Add.9، و HSP/EB.1/6، و HSP/EB.1/INF.2.</p>	<p>المتحدة بشأن مسائل المتابعة. وفي الفقرات 16 إلى 18، لاحظت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في جملة أمور، أنه في حين أن هناك 130 وظيفة معتمدة في إطار أموال المؤسسة غير المخصصة، فقد جُمدت 60 وظيفة في عام 2017 وجُمدت 32 وظيفة إضافية في وقت لاحق بسبب انخفاض التبرعات غير المخصصة من الدول الأعضاء. وقد قدمت المديرية التنفيذية معلومات مفصلة إلى المجلس التنفيذي عن الحالة المالية وحالة التعيين عند النظر في التقرير.</p>
<p><i>الحالة: نُفذت والتنفيذ جارٍ</i> وأخذ علماء بالملاحظة والتوصية. وبعد إجراء مزيد من التحليل، أثبتت موئل الأمم المتحدة أن معظم ميزانية الاستشاريين تتعلق باستشاريين في مجال المهارات الخاصة في إطار مشاريع تمويل مخصصة تم تصنيفها خطأ. وقد تم تصحيح هذا الخطأ قبل اجتماع المجلس التنفيذي. وانخفضت ميزانية الاستشاريين الصحيحة في إطار الموارد الأساسية بنسبة 68 في المائة، من 2.5 مليون دولار في عام 2019 إلى 0.8 مليون دولار في عام 2020.</p>	<p>لاحظت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في الفقرة 19 من تقريرها، زيادة بنسبة قدرها 640.2 في المائة في بند ميزانية الاستشاريين وأوصت بأن يحد موئل الأمم المتحدة من المستوى العام للاستشاريين من خلال استخدام القدرات الداخلية مع استكشاف زيادة الاستعانة بالاستشاريين المحليين.</p>
<p><i>الحالة: قيد التنفيذ</i> وقد أحاط موئل الأمم المتحدة علماً بهذه التوصية. ويتبع موئل الأمم المتحدة، بوصفه كياناً تابعاً للأمانة، منهجية تكاليف الدعم البرنامجي المحددة في ST/AI/286، التي أوضحها المراقب المالي للأمم المتحدة في مذكرة صدرت في حزيران/يونيه 2012. وإضافة إلى ذلك، نفذ موئل الأمم المتحدة نموذجاً لاسترداد التكاليف فيما يتعلق بالوقت الذي يقضيه الموظفون المعنيون بأموال المؤسسة غير المخصصة في تقديم التوجيه التقني للمشاريع التنفيذية. ويجري استعراض استرداد التكاليف في عام 2020 لتحديد الاحتياجات اللازمة لضمان استخدام أفضل الممارسات والمنهجيات والأدوات المعيارية في المشاريع التنفيذية، وتبادل الدروس المستفادة مع الموظفين الأساسيين عند تنفيذ المشاريع. ويقدم موئل الأمم المتحدة الموارد من تكاليف الدعم البرنامجي، بقدر ما يكون التمويل متاحاً، لضمان إدارة النموذج المعياري والتشغيلي بفعالية.</p>	<p>أوصت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في الفقرة 20 من تقريرها، بأن تقدم في التقارير المقبلة معلومات أكثر عن الطريقة المستخدمة في تحديد تكاليف الدعم البرنامجي.</p>
<p><i>الحالة: نفذت</i> وقد أحاط موئل الأمم المتحدة علماً بالتوصية وأعد برنامج العمل والميزانية المقترحين لعام 2021 باستخدام معظم جوانب الشكل السابق مع إدخال بعض التحسينات وفقاً للتوجيهات الواردة من مقر الأمم المتحدة.</p>	<p>قالت اللجنة الاستشارية، استناداً إلى ملاحظاتها الواردة في الفقرة 21 من تقريرها، إنها غير مقتنعة بأن تقديم برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية من خارج الميزانية قد تحسن باعتماد شكل الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020. وأوصى بأن يعود موئل الأمم المتحدة إلى الشكل السابق لتقديم برنامج عمله وميزانيته المقترحين لعام 2021.</p>
<p><i>الحالة: نفذت</i> وقد أحاط موئل الأمم المتحدة علماً بهذه التوصية. ويتضمن برنامج العمل والميزانية المقترحة من المديرية التنفيذية لعام 2021 توصية بالموافقة على برنامج العمل والميزانية المقدمين إلى المجلس التنفيذي لينظر فيهما. وسوف تُقدم صياغة مشروع المقرر المقترح إلى المجلس التنفيذي من خلال الفريق العامل المخصص المعني بالمسائل البرنامجية والميزانية والإدارية قبل الدورة الثانية للمجلس التنفيذي المقرر عقدها في الفترة من 27 إلى 29 تشرين الأول/أكتوبر 2020.</p>	<p>لاحظت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في الفقرة 22 من تقريرها، أن برنامج العمل والميزانية لا يتضمنان مشروع مقرر، وأوصت بأن ينظر موئل الأمم المتحدة في إدراج نقاط اتخاذ القرارات التي تتطلب موافقة المجلس التنفيذي من أجل ضمان الشفافية والوضوح.</p>

الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية	وصف موجز للتوصية
<p><i>الحالة:</i> نفذت</p> <p>وقد أحاطت المديرية التنفيذية لموئل الأمم المتحدة علما بالملاحظة التي تفيد بأن المنظمة لم تتناول توصيات مجلس مراجعي الحسابات بالكامل وفي الوقت المناسب في عام 2019. ونفذت المديرية التنفيذية عملية إعادة الهيكلة في كانون الثاني/يناير 2020 وعززت الدائرة الجديدة للإدارة والاستشارات والامتثال، وستكفل معالجة التوصيات التي لم يبت فيها بعد في مراجعة الحسابات في عام 2020.</p>	<p>فيما يتعلق بالملاحظات الواردة في الفقرتين 23 و 24 من التقرير، أكدت اللجنة الاستشارية على أهمية تنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات تنفيذًا كاملاً وفي الوقت المناسب، وأوصت بأن تنفذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات التي لم يبت فيها على وجه السرعة.</p>

الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2021



الاختصارات: أ ع م، أمين عام مساعد؛ مد، مدير؛ أم غ م، أموال المؤسسة غير المخصصة؛ د ب، الدعم البرنامجي؛ رم، الرتبة المحلية؛ ر أ، الرتب الأخرى؛ ف، الفئة الفنية؛ م ع، الميزانية العادية؛ وأع، وكيل أمين عام.