



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия 2020 года

Найроби, 31 марта – 2 апреля 2020 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня*

Доклады об осуществлении стратегических планов ООН-Хабитат: обновленная информация о заключительном докладе о стратегическом плане на период 2014-2019 годов и о первичном докладе об оценке стратегического плана

Обновленная информация о заключительном докладе о полном цикле Стратегического плана ООН-Хабитат на 2014-2019 годы, в том числе о начале подготовки доклада об оценке**

Доклад Директора-исполнителя

1. В ходе первой сессии Исполнительного совета в 2019 году было сделано сообщение на тему «Ход осуществления Стратегического плана ООН-Хабитат на 2014-2019 годы», в котором освещались отдельные результаты, итоги, проблемы и извлеченные уроки. В нем также были определены области для улучшений, которые послужат основой для осуществления Стратегического плана на 2020-2023 годы.
2. Данное выступление было подготовлено на основе обзора среднесрочной оценки Стратегического плана на 2014-2019 годы, проведенной в феврале 2017 года, а также самооценок, проведенных региональными отделениями и основными подразделениями ООН-Хабитат в сентябре 2019 года по завершении 95 процентов этого периода.
3. Эти самооценки будут источником информации для подготовки доклада о полном цикле Стратегического плана на 2014-2019 годы, который будет представлен на второй сессии Исполнительного совета в 2020 году. В докладе о полном цикле будут также использованы выводы, содержащиеся в серии ежегодных докладов об осуществлении Стратегического плана на 2014-2019 годы, в соответствии с которыми доклад за 2019 год будет рассмотрен на первой сессии Исполнительного совета в 2020 году.
4. В докладе Директора-исполнителя о ходе осуществления Стратегического плана ООН-Хабитат на период 2014-2019 годов, подготовленном для первой сессии Исполнительного совета в 2020 году, предполагается представить обновленную информацию о начальном этапе независимой оценки полного цикла 2014-2019 годов, которая будет включена в виде приложения в доклад о полном цикле.
5. Стратегический план на 2014-2019 годы был утвержден наряду с системой оценки для его среднесрочной и окончательной оценки. Среднесрочная оценка была проведена в 2017 году. Извлеченные уроки и рекомендации по итогам среднесрочной оценки были использованы для пересмотра стратегического плана. Начало консультационной деятельности

* HSP/EB.2020/1.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.

по проведению независимой окончательной оценки осуществления Стратегического плана на 2014–2019 годы было положено разработкой технического задания для оценки (ТЗ). Проект ТЗ проходит внутреннюю процедуру утверждения в январе и феврале 2020 года. После его утверждения последует процесс конкурсного найма международных независимых консультантов для проведения окончательной оценки стратегического плана.

6. ТЗ для оценки является крайне важным документом при подготовке к оценке. В нем содержится справочная информация о стратегическом плане в более широком контексте развития ООН-Хабитат. В нем формулируется причина проведения оценки с указанием цели и ожидаемых результатов, а также предполагаемых пользователей. В нем представлена информация, которая будет рассмотрена с точки зрения охвата и направленности. В нем указывается, каким образом будет проводиться оценка с точки зрения подхода и методов, определяются основные вопросы оценки, участие заинтересованных сторон, подотчетность и обязанности, квалификация группы по оценке и приводится предварительный график достижения ожидаемых результатов, а также ресурсы, имеющиеся в наличии для проведения оценки.

7. Окончательная оценка направлена на как можно более систематический и объективный анализ актуальности, эффективности и действенности ООН-Хабитат как программы в период 2014–2019 годов и ее подхода к определению результатов программы за этот период и управлению этими результатами. Оценка будет служить достижению двойной цели – подотчетности и совместного обучения – и будет направлена на укрепление подотчетности путем содействия обсуждению между основными пользователями оценки, в частности Исполнительным советом ООН-Хабитат, донорами и другими ключевыми партнерами, вопроса о том, достигла ли ООН-Хабитат запланированных результатов в период осуществления стратегического плана.

8. В соответствии со стремлением ООН-Хабитат учиться и совершенствоваться, в ходе оценки будут выявлены уроки и нововведения, которые, как ожидается, внесут вклад в заблаговременное обсуждение вопроса о том, имеет ли организация важнейшие элементы для достижения успеха, по мере того, как она приступает к осуществлению следующего Стратегического плана на период 2020–2023 годов. Оценка также направлена на представление информации, которая поможет ООН-Хабитат укрепить свою нишу по мере осуществления ею Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР).

9. При проведении оценки будет использоваться сочетание подходов и методов, направленных на обеспечение суммарного и формативного перспективного анализа. При проведении оценки будет применяться подход, ориентированный на конкретные результаты (подход, основанный на теории преобразований), с тем чтобы продемонстрировать, каким образом стратегический план должен был достичь своей цели и стратегических результатов, путем описания причинно-следственной логики вводных ресурсов, мероприятий, ожидаемых достижений, а также условий и допущений, необходимых для того, чтобы произошли причинно-следственные изменения.

10. Кроме того, для оценки структур осуществления стратегического плана, процедур, сотрудничества, координации, партнерских связей и целевых потребностей бенефициаров будут использоваться системный и контекстный подходы. В дополнение к этому оценка будет всеохватной, основанной на широком участии и консультациях с партнерами и заинтересованными сторонами. Она будет проводиться на транспарентной основе в соответствии с нормами и стандартами проведения оценок в системе Организации Объединенных Наций и Политикой ООН-Хабитат в области оценки.

11. Оценка предполагает активное и значимое участие заинтересованных сторон. Заинтересованные стороны будут информироваться о процессе оценки, включая разработку, сбор информации, отчетность по оценке и распространение результатов. Ключевые заинтересованные стороны будут вовлечены либо непосредственно путем проведения собеседований, опросов, либо с помощью групповых обсуждений. Некоторым из них будет предоставлена возможность прокомментировать результаты оценки, включая первичный доклад и проект доклада об оценке. В число основных заинтересованных сторон будут входить сотрудники ООН-Хабитат, руководящие органы, включая Исполнительный совет, Комитет постоянных представителей (КПП), доноры, другие соответствующие партнеры ООН-Хабитат и бенефициары программ и проектов ООН-Хабитат.

12. Группа по независимой оценке ООН-Хабитат будет руководить процессом оценки, обеспечивая проведение оценки квалифицированными специалистами по оценке. Эта группа

будет отвечать за оказание технической поддержки и предоставление консультаций по вопросам методологии, разъяснение стандартов оценки и обеспечение их соблюдения, обеспечение соблюдения контрактных требований, утверждение всех результатов, включая ТЗ, первичный доклад, проект и окончательный доклад об оценке. Она будет распространять результаты оценки и оказывать поддержку процессу использования рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, и контроля за их выполнением.

13. Для надзора за процессом оценки будет создана референтная группа по оценке в составе внутренних и внешних членов, в которую войдут внутренние члены Отдела глобальных решений, Отдела стратегии, планирования, знаний, пропаганды и коммуникаций и Отдела региональных программ. В число внешних членов могут входить представители Исполнительного совета, КПП, доноров и партнеров Хабитат. Референтная группа будет отвечать за рассмотрение и одобрение основных результатов оценки, включая ТЗ, первичный доклад, проект и окончательный доклад об оценке.

14. Оценка будет проводиться двумя независимыми внешними консультантами. Консультанты должны обладать доказанным и обширным опытом проведения стратегических, институциональных, программных и проектных оценок, а также опытом работы и/или глубоким техническим знанием ООН-Хабитат и системы ООН. Один из консультантов будет ведущим консультантом, несущим общую ответственность за подготовку качественного доклада об оценке в соответствии с нормами и стандартами оценки ООН-Хабитат.

15. Оценка будет проводиться в течение четырех месяцев с февраля по июнь 2020 года. Ожидается, что консультанты подготовят подробный первичный доклад, который позволит осуществить оценку на практике. Ниже приводится предварительный график проведения оценки.

<i>Пункт</i>	<i>Описание</i>	<i>Сроки</i>
1	Разработка проекта ТЗ	Январь 2020 года
2	Рассмотрение и одобрение ТЗ Референтной группой по оценке	Февраль 2020 года
3	Набор консультантов по оценке	Февраль 2020 года
4	Начальный этап, включая обзор официальных документов, подготовку первичного доклада, плана работы, вопросников и т.д.	Февраль 2020 года (2 недели)
5	Этап сбора данных: сбор данных посредством собеседований, анализа проектов, опросов и т.д.	Март-апрель 2020 года
6	Подготовка доклада и обзоры	Апрель-май 2020 года
7	Окончательный доклад об оценке	Июнь 2020 года

16. Ведущий специалист по оценке будет нести общую ответственность за качество и своевременное представление трех основных результатов оценки, в том числе:

а) **первичный доклад.** Ожидается, что консультанты рассмотрят соответствующую информацию, включая ТЗ, и подготовят полный обоснованный первичный доклад с подробным описанием того, как будет проводиться оценка, каковы будут ее результаты и когда они будут достигнуты. В первичный доклад будут включены цель и задачи оценки, сфера охвата и направленность деятельности, теория преобразований, вопросы оценки и конкретные вопросы, методология, план работы по проведению оценки и результаты. После утверждения он станет основным управленческим документом по оценке, определяющим порядок проведения оценки в соответствии с ожиданиями ООН-Хабитат. Срок завершения подготовки первичного доклада – конец февраля 2020 года;

б) **проект(ы) доклада об оценке.** Консультанты подготовят проект(ы) доклада об оценке, который(е) будет(ут) рассмотрен(ы) и одобрен(ы) Референтной группой по оценке. В них будет содержаться резюме, которое может использоваться как самостоятельный документ. Резюме будет включать общий обзор предмета оценки, цели и задач оценки и предполагаемой аудитории, методологии оценки, важнейших выводов и основных рекомендаций;

в) **окончательный доклад об оценке.** В целом окончательный доклад об оценке должен быть прост для понимания неспециалистами с технической точки зрения и содержать подробные выводы по итогам оценки, извлеченные уроки и рекомендации. Окончательный доклад об оценке должен быть готов к концу июня 2020 года.