



**联合国人类住区规划署执行局**

**2020 年第二次会议**

2020 年 10 月 27 日至 29 日，在线

临时议程\*项目 6 (c) (五)

**人居署战略计划的执行情况：2020-2023 年**

**期间战略计划执行工作：伙伴关系战略，**

**包括人居署促进私营部门和非政府**

**伙伴的参与**

**2020-2023 年期间战略计划的执行进展情况：伙伴关系  
战略草案**

**执行主任的报告**

**一、 宗旨**

1. 伙伴关系战略的宗旨是推进联合国人类住区规划署（人居署）需要建立和维持的伙伴关系，以便成功协调和执行 2020-2023 年期间战略计划。
2. 该战略旨在成为与会员国和联合国系统进行战略政治合作的工具，动员各级利益攸关方参与，确保《新城市议程》和人居署旗舰方案得到有效执行，并大幅增加资源调动活动的深度和广度。
3. 该战略提供了进行以下工作的路线图：
  - (a) 指导和充分利用现有伙伴关系，以深入发展战略协作机会；
  - (b) 为发展伙伴关系和调动资源提供平台，以推进人居署在 2020-2023 年期间战略计划所列成果领域的工作；
  - (c) 按照 2020-2023 年期间战略计划所列的变革和成果领域，确认能够帮助人居署改变城市和社区生活的合作伙伴，并确定其优先次序；
  - (d) 利用人居署在联合国系统内作为地方政府和地方当局协会公认的协调中心和对话者的独特地位；

\* HSP/EB.2020/19。

(e) 在地方、国家、区域和国际各级加强和影响联合国全系统在可持续发展方面的协调与合作；

(f) 根据人居大会通过的原则，通过明确的利益攸关方参与机制，继续加强地方当局、民间社会组织和其他群体对人居署治理的参与；

(g) 认识到“新一代城市网络建设将在城市问题框架下应对全球挑战，并认为城市拥有应对这种挑战的领导人”<sup>1</sup>，并由此而加强与非常关心可持续发展的非传统政策伙伴的关系，以便在与人居署工作相关的事项上进行合作。

## 二、预期成果

4. 伙伴关系战略的主要预期成果如下：

(a) **促进人居署成为可持续城市化的全球英才和创新中心。**充分利用新的和现有的伙伴关系并促进其参与，是将人居署建成可持续城市化的全球英才和创新中心的核心。通过培养专长和分享经验，人居署可以更好地领导可持续城市化方面前沿研究和解决方案的交流，从而提高其影响力。

(b) **强化和支持人居署的任务授权。**通过认可人居署在执行《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》中的作用的伙伴关系，确保可持续发展目标和2020-2023年期间战略规划规定的成果领域在当地背景下得到正确解读，人居署的任务授权将得到强化和支持。

(c) **展示人居署推动整个联合国系统有效协调的能力。**战略伙伴关系将使人居署能够在国家、城市和区域各级取得更大的协同增效；向当地政府、国家以下各级政府和各国政府有效提供技术援助、专长、能力发展和资金；促进采用综合办法，避免工作重复；确保在当地、国家、区域和全球各级进行系统监测，采取后续行动以及审查进展情况。

(d) **整合专长。**执行2020-2023年期间战略计划和实现《新城市议程》，需要人居署与认可人居署战略目标并采纳《新城市议程》所述原则的合作伙伴共同努力。这将包括把联合国系统的技术能力、社会动员能力和业务能力同开发银行、民间社会、学术界和企业部门的专长和资本资源进行整合，以支持地方政府和各国政府取得可推广的变革性发展成果。

(e) **促进为执行2020-2023年期间战略规划投资。**与联合国合作伙伴联合拟订方案占人居署预算的显著份额。要想成功实施旗舰方案，需要加强和夯实支持调动实物和资金资源的伙伴关系参与。

## 三、范围和重要目标合作伙伴

5. 伙伴关系战略重点促进以下八类关键合作伙伴的参与，以在战略规划执行期间充分利用资源、专长、知识和创新：

- (a) 各国政府，包括会员国、议员、部长和政府间实体；
- (b) 国家以下各级政府和地方当局；
- (c) 联合国实体；
- (d) 金融机构，包括开发银行；

---

<sup>1</sup> CEB/2019/1/Add.5。

(e) 企业部门；

(f) 利益攸关方，包括民间社会、妇女、儿童和青年、基层和非正规部门组织、残疾人、土著人民、老年人和媒体；

(g) 基金会和慈善家；

(h) 知识和创新合作伙伴。

6. 会员国提供政策、政治领导和监督，支持资源调动和宣传，并带头发挥国家自主作用。通过联合国人类住区规划署人居大会（人居大会）及其附属机构以及区域部长级会议，会员国将在监测 2020-2023 年期间战略计划的执行方面发挥关键作用。各国政府和相关机构也将作为执行伙伴和执行机构发挥关键作用。

7. 地方当局和城市是城市和人类住区的规划、治理和管理方面至关重要的行为体，包括提供基本服务、执行规章制度、促进地方经济发展、促进包容性社会，以及税收的征收和支出。它们构成了民众与其他各级政府之间的直接联系纽带。这种工作方式产生的伙伴关系战略并不局限于公共部门，其实也用来协助地方政府在国家以下一级采用与多种行为体合作的规划进程。<sup>2</sup> 城市和地方当局不仅是可持续城市发展的实施者和倡导者，还有助于将可持续发展目标、《新城市议程》和其他国际商定的承诺纳入地方一级工作的主流。在设计、构思和制定五个旗舰方案的执行计划时，还应征求地方和区域政府的意见，这五个方案共同构成了 2020-2023 年期间战略计划的主要执行方式。

8. 联合国各机构、基金和方案不仅各自（根据其具体任务）支持城市、地方当局、会员国和其他利益攸关方实施《新城市议程》、相关的可持续发展目标以及 2020-2023 年期间战略计划，还将共同对此发挥至关重要的作用。

9. 金融机构和开发银行，特别是世界银行和国际金融公司、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行、非洲开发银行、亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、美洲开发银行和欧洲投资银行必须成为人居署的主要战略合作伙伴，包括在执行 2020-2023 年期间战略计划方面。正在作出重大努力，以重新思考如何促进国际和区域开发银行的参与，以便调动人居署开展工作所需的资源，并利用对可持续城市化的投资。在这方面，作为制定行动计划的前奏，人居署编制了一份题为“人居署针对开发银行的战略”的概念说明，探讨加强与开发银行协作的可能途径，以期支持各城市实施可持续发展目标和《新城市议程》。

10. 人居署进一步促进了企业部门的参与，特别是在创新和前沿技术领域。这些伙伴关系（与微软和空中客车等大型跨国公司的伙伴关系）探索城市智能（在城市中使用人工智能，帮助作出知情决定，并提供水、交通、安全、废物管理和清洁能源等服务，以提高所有人的生活质量）在帮助城市领导人作出更加知情的决定以及与社区进行接触方面的作用。

11. 包括民间社会、专业机构、学术界、发展机构、妇女、儿童和青年、基层和非正规部门组织、残疾人、土著人民、老年人和媒体在内的利益攸关方能够为人居署的工作领域做出贡献，包括宣传、方案交付（作为执行伙伴）、创造知识和分享良好做法。作为专题和跨部门网络、综合团体和咨询委员会的成员，这些群体中的人员会为制定政策、研究和数据分析做出贡献。因此，人居

<sup>2</sup> 同上。

署将继续通过其已经确立的内部和外部机制和网络，包括利益攸关方咨询小组内部指导委员会、专题咨询委员会和群组，与利益攸关方进行接触。利益攸关方合作执行框架和其他工具将支持所有级别的利益攸关方参与。

12. 基金会和慈善家在支持各级政府和其他利益攸关方执行与可持续城市发展有关的政策和方案方面发挥重要作用。还在努力建立战略伙伴关系，以支持执行 2020-2023 年期间战略计划。

13. 知识和创新合作伙伴对于在各级扩大循证数据和信息的产生、传播和使用至关重要，可确保产生实时信息来支持可持续的城市发展政策和方案，以便能够设计出可行的解决方案，应对快速城市化带来的挑战。在这方面，将把重点放在学术界、研究人员、从业人员、智囊团、民间社会、基层组织和其他利益攸关方，他们产生信息并记录影响较大的计划和最佳做法，很可能对政策变革和各国人民生活的变化产生影响。下表列出了按目标合作伙伴类型分列的具体战略。

### 按合作伙伴类型分列的促进合作伙伴参与战略

| 目标合作伙伴类型                         | 目标   | 战略   |
|----------------------------------|--|--|
| 1. 政府合作伙伴<br>(包括会员国、议员、部长和政府间实体) | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 在各级为《新城市议程》和人居署 2020-2023 年期间战略计划提供政治支持和领导</li> <li>2. 支持可持续城市发展的政策和立法变革</li> <li>3. 增加对可持续城市发展和支持战略计划的投资</li> <li>4. 对方案和举措发挥国家自主作用</li> <li>5. 将可持续城市发展纳入国家和区域发展优先事项和框架</li> <li>6. 战略计划、《新城市议程》和可持续发展目标的执行、监测和报告</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 确定作为倡导者、城市之友、资源调动者和人居署捍卫者的主要会员国和双边发展合作伙伴，并为之建立战略伙伴关系。</li> <li>2. 与区域部长级会议主席团和政府间机构秘书处合作，确保为可持续城市发展提供资金并将其纳入区域发展优先事项。</li> <li>3. 向政府间机构、主要政府代表和议员进行技术咨询，并为之开展高级别政策对话、合作和协作。</li> <li>4. 让主要国家元首和政府首脑支持将城市化作为发展工具，并对其他领导人开展工作，让其采取类似的行动。</li> <li>5. 确保参与旗舰方案的制定。</li> <li>6. 加强战略计划成果重大影响事例的宣传、交流和传播。</li> <li>7. 扩大能力发展，包括监测可持续发展目标和新城市议程框架内的成就，特别注重编写自愿国家审查国家报告。</li> <li>8. 共同创建方案并为政策和立法议程提供技术支持，包括将可持续城市化纳入国家一级的联合国可持续发展方案。</li> </ol> |
| 2. 国家以下各级政府<br>和地方当局             | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 城市的规划、治理和管理</li> <li>2. 地方政府的管理</li> <li>3. 加强地方当局在联合国系统中的话语权</li> <li>4. 促进战略计划关键领域的能力建设和技术援助</li> </ol>  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 支持地方当局及其协会对《新城市议程》和可持续发展目标进行本地化，并根据地方当局的需要提供技术支持。</li> <li>2. 通过与各国政府、地方政府以及国家和地方政府协会协作，促进地方当局参与地方和国际进程。</li> </ol>  |

| 目标合作伙伴类型 | 目标   | 战略   |
|----------|--|--|
|          | 5. 让其他利益攸关方参与规划和实施过程<br>6. 改善可持续城市发展的投资环境、战略计划和旗舰方案<br>7. 《新城市议程》和可持续发展目标本地化                       | 3. 加强地方当局和其他利益攸关方对执行局各次会议和人居大会各届会议的参与。<br>4. 在各国加强地方政府对联合国系统和其他利益攸关方工作的参与。<br>5. 加强地方和区域当局世界大会，通过该机制促进结构性协作，并促进地方和区域当局群体为实施《新城市议程》的体制框架建言献策。<br>6. 加强能力建设、宣传、外联和传播，为地方当局提供有针对性的信息。<br>7. 确保地方当局适当参与相关国际或国家方案或举措的设计、制定和构思。<br>8. 确保包括地方当局在内的相关行为体参与旗舰方案的制定。<br>9. 通过包容性的参与合作办法，共同创建地方一级执行工作的方案和项目，并确保这方面的创新和技术支持，这也应当支持可持续发展目标和《新城市议程》的本地化。<br>10. 促进监测和共享来自城市、区域和国家机构的知识、数据、良好做法和影响事例。 |
| 3. 联合国实体 | 1. 就实施《新城市议程》和可持续发展目标向所有利益攸关方提供技术和资金支持。<br>2. 支持实现四个变革促成因素：制定城市政策；加强城市治理；城市和国土规划设计；支持有效的融资机制以及本地化。 | 1. 确保参与旗舰方案的制定。<br>2. 加强人居署在联合国系统内的作用，方法是创建战略联盟，通过密切跟踪全球事态发展和就国际承诺（特别是最近商定的承诺）采取后续行动，影响和有效参与政策和业务方案，确保人居署的意见在联合国系统行政首长协调理事会、第二委员会、区域和全球两级联合国可持续发展合作框架、可持续发展高级别政治论坛以及驻地协调员系统等的各次会议中得到表达和听取。<br>3. 在制定联合国可持续发展框架（包括共同国家评估）期间，与国家、国家以下各级和地方当局、其他利益攸关方和联合国国家工作队建立战略伙伴关系与合作。<br>4. 促进国家一级的联合方案、资源调动、宣传和方案拟订，并将可持续城市发展活动纳入联合国可持续发展合作框架。<br>5. 优先进行资源调动、宣传以及良好做法和创新解决方案的传播。                   |

| 目标合作伙伴类型                                  | 目标  | 战略   |
|---|---|--|
| 4. 开发银行和金融实体                              | 促进应对可持续城市发展挑战，特别是通过创新的金融解决方案、宣传和技术支持，落实可持续发展目标、《新城市议程》和战略计划的相关成果  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强与开发银行和布雷顿森林机构的联系，特别是支持在国家一级实施旗舰方案。</li> <li>2. 在联合方案和研究、数据分析、监测所选定可持续发展目标的实现情况、开发和测试促进各级可持续城市发展的工具和创新工具方面进行协作和合作。</li> <li>3. 加强开发银行和金融机构与城市和地方当局之间的联系。</li> </ol>   |
| 5. 私营部门                                   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加大各级可持续城市发展的融资和投资力度</li> <li>2. 促进人民、公共和私营部门的伙伴关系</li> <li>3. 促进所有合作伙伴适当注意社会包容、人权、复原力和环境可持续性</li> </ol>       | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提供工具、指导方针、有针对性的材料和重大影响事例，以加强企业部门对战略计划关键成果领域的参与。</li> <li>2. 促进在所有各级与企业部门和商业协会进行战略对话，以发展支持执行战略计划所需的协同增效。</li> <li>3. 共同创建工具和指导方针，并为增加对城市和其他人类住区的投资提供机会。</li> <li>4. 用各种方法将企业部门投资者与城市和地方当局联系起来，并监测人权标准的遵守情况。</li> <li>5. 在公众关心的领域促进制定全球规范和标准。</li> </ol>                   |
| 6. 利益攸关方，包括民间社会                           | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 代表合作伙伴参与政策对话、方案设计和实施</li> <li>2. 支持《新城市议程》和可持续发展目标的落实</li> <li>3. 加强关于可持续城市发展的知识、创新以及信息、良好做法和数据的共享</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 为利益攸关方提供机会，让其表示对变革成果领域的兴趣，并让其将对应的知识、专长和资源用于 12 个领域的变革成果和项目。</li> <li>2. 通过利益攸关方咨询小组或利益攸关方咨询委员会，加强民间社会主要利益攸关方有效参与人居署的机构治理。</li> <li>3. 鼓励多方利益攸关方定期对话、自我评估和同行相互学习。</li> <li>4. 将“人民进程”扩展到其他业务领域，让社区确定其发展优先事项，并在各级贡献资源。</li> <li>5. 动员新的合作伙伴，加强民间社会和其他行为体的知识和能力。</li> </ol> |
| 7. 知识合作伙伴（学术界、研究人员、专业人员和其他具有知识型专长的利益攸关方等） | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强知识创新及关于可持续城市发展的信息和数据的共享</li> <li>2. 增加可持续城市发展方面的知识、证据基础和良好做法</li> </ol>                                     | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 让知识型机构参与建立证据基础，制定良好做法，并在各级倡导可持续城市发展活动。</li> <li>2. 与智库、专业协会、综合团体和网络、前沿技术和创新平台协作，寻找可持续城市发展挑战的解决方案。</li> <li>3. 促进知识伙伴与所有其他伙伴团体之间的协作、加强传播数据和信息以及分享良好做法。</li> </ol>   |

| 目标合作伙伴类型   | 目标   | 战略   |
|------------|--|--|
|            |  | 4. 共同创建方案，并为各级的政策、战略制定和能力建设做出贡献。   |
| 8. 基金会和慈善家 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 确定可能关心战略计划成果的基金会和慈善家，并与之建立联系</li> <li>2. 加强基金会和慈善家对城市可持续发展的支持</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 建立协调机制和建设能力，促进基金会和慈善家对可持续城市化，特别是对实施旗舰方案的关注。</li> <li>2. 记录和传播来自实地的影响较大的事例，并加强与基金会和慈善家的沟通。</li> <li>3. 将基金会和慈善家同适当的合作伙伴联系起来，特别是民间社会、基层、妇女、青年和其他适合特定支助领域的利益攸关方。</li> </ol> |

#### 四、 监测和评价

14. 对伙伴关系战略的监测和评价，将根据 2020-2023 年期间战略计划的成果框架和相关的绩效衡量计划进行。

#### 五、 下一步行动

15. 人居署将制定执行本战略的计划。在国家一级实施伙伴关系战略还将取决于地方、国家和区域背景，包括各国的具体法律和规章制度。

16. 人居署将与会员国、利益攸关方咨询小组、网络和咨询委员会、地方当局协会和联合国系统协调执行伙伴关系战略。

17. 人居署将根据商定和既定的政策和原则发展和落实其伙伴关系。