



第二十六届会议

2017年5月8日至12日，内罗毕

联合国人类住区规划署理事会第二十六届会议议事录草案

一、 会议安排（议程项目 1-4）

A. 会议开幕

1. 2017年5月8日星期一上午11时20分，联合国人类住区规划署（人居署）理事会主席 Michal Mlynar 先生宣布理事会第二十六届会议开幕。
2. 他对与会者表示欢迎，并提请注意本届会议具有特别重要的意义，因为这是2016年10月在基多召开的联合国住房和城市可持续发展大会（人居三）之后的首次届会，而在人居三上，各国国家元首和政府首脑、部长及高级代表通过了《新城市议程》。
3. 联合国内罗毕办事处主任萨赫勒-沃克·祖德女士、联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生（通过预先录制的视频）、联合国环境规划署（环境署）执行主任埃里克·索尔海姆先生、人居署执行主任阿霍安·克洛斯先生、联合国大会主席彼得·汤姆森先生以及肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生致开幕辞。
4. 内罗毕办事处主任在致辞中说，联合国秘书长决心改变非洲大陆的发展历程，联合国内罗毕办事处作为环境署和人居署这两个仅有的总部设在全球南方的联合国规划署的总部，完全有能力并准备为这一改变作出贡献。在就任几天后，秘书长便出席了于2017年1月在亚的斯亚贝巴召开的非洲联盟大会第二十八届常会，他在会议上表达了与非洲领导人团结一致以及对他们的尊重，并说他希望让联合国开展业务的方式更加灵活、问责、分散和简化。
5. 环境署执行主任在致辞中说，城市是人类的未来，已有一半人居住在城市，全球城市化率正迅速接近60%，而在拉丁美洲已经达到80%左右。他表示这种进步固然应当称颂，因为城市化与减贫密切相关，世界各地的城市需要在创造绿色城市、保护和开发公园、建立公共交通系统和改进废物管理等方面应对共同挑战，而人居署发挥了关键作用，在此方面提供援助和支持。他指出，投资者已经着眼于绿色经济，凸显他们对绿色未来的期待。他强调说，为了加速实现绿色未来，需要建立循环经济，并按照秘书长的要求，加强各国政府、联合国及私营部门之间，以及联合国内部的伙伴关系。

6. 人居署执行主任在致辞中对人居署东道国肯尼亚政府始终如一的支持表示由衷感谢，并指出，2016年10月在基多通过的《新城市议程》为朝着新城市化模式的范式转变铺平了道路，该模式旨在于今后十年触发并持续推动显著的社会经济转型，尤其是在非洲。城市化不可避免，并提供了实现繁荣、增长和发展的难得机遇，不让任何一个人掉队，但是必须适当地管理这一进程，否则可能对和平与安全构成风险。因此，《新城市议程》是一项着重行动的计划，为通过创造新的城市就业和生计形式等途径应对可持续城市化面临的复杂挑战构建了合作框架。不过，这些挑战无法孤立地解决，但是《新城市议程》推广的创新办法之一是中央与地方政府对话的概念。

7. 人居署在城市化和人类住区方面拥有40多年国际公认的专长，其最重要的有利条件之一是规范性与业务能力的结合，而且是可持续城市化的全球协调中心。因此，其完全有能力支持《新城市议程》的执行和可持续发展目标的实施，特别是实施关于使城市和人类住区具有包容性、安全、有复原力和可持续的目标11，以及其他涉及城市的目标。他期待与与会者就2014-2019年期间战略计划修订草案开展合作，期待与会者支持加强人居署的工作和能力，以期提高其响应能力、工作成效和问责力度。为此，他欢迎联合国秘书长设立高级别独立小组，负责对人居署开展循证评估，包括制定强化人居署的建议。他说，小组成员将见证通过人居署的各项方案，包括在全世界各类伙伴和利益攸关方（其曾通过自愿努力为制定《新城市议程》作出贡献）的参与之下，实现可持续城市发展中具有转型意义的成果。正是通过这种有效的选择、优质的设计和公众的投入，才得以实现可持续城市化带来的社会经济和环境进步以及积极成果。因此，《新城市议程》成为世界各地可持续城市规划、设计和筹资的重要工具。

8. 联合国大会主席在致辞中说，为使城市和人类住区更具包容性、复原力和可持续性，着重行动的《新城市议程》是《2030年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》的重要补充。对后者的忠实履行以及可持续发展目标的实施是安全未来的最佳希望，因为它们是关系到人类生命可持续性的总体计划，并且与城市住区的健康、活力、质量和成功有着千丝万缕的联系。鉴于城市对国民经济的重大贡献，而且许多社区出于各种原因被吸引到其中，城市的作用日益重要，但住房、环境卫生和其他标准仍达不到实现可持续发展目标的要求。期望落空可能助长暴力，而妇女和儿童通常最易受到暴力伤害，同时碳排放、污染、废物和规划不善导致的对自然环境的损害正在把人类推向不可持续的边缘。

9. 因此，本届会议以把握机遇有效地执行《新城市议程》为重点，这对于实现共同进步是及时和不可或缺的。即将举行的一些活动，如第二次年度科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛以及联合国支持落实可持续发展目标14会议，便是显而易见的机遇，必须加以把握以创造更可持续、公正和包容的社会。因此，对清晰的变革愿望加以引导的方式应当是推动以权利为基础、以人为本的发展方针；提高全球公众对《新城市议程》和《2030年议程》拟议的促进转型的重要行动的认识；在国家和国际两级采取措施释放转型所需的大量资金，包括为可持续投资创造有利的环境，以及推动私营部门及早参与可持续发展目标的实施；加强多利益攸关方行动和协作，特别是在城市；拥抱技术和创新；确保联合国有能力推动此类参与并支持有需要的国家。

10. 他敦促与会者为了共同利益，支持预期中的发展、和平和管理等领域的联合国改革提案，这无疑会对人居署的工作产生影响。他同样敦促所有与会者参

加即将于 2017 年 8 月举行的联合国大会高级别会议，以听取对秘书长及其高级别小组关于实施《新城市议程》和强化人居署的提案的回应。他说，这些讨论对于确保联合国有能力通过支持实施彼此密切相关的《新城市议程》和《2030 年议程》，在世界城市和人类住区帮助进步和促进变革至关重要。

11. 肯雅塔先生在主旨发言中说，本届理事会会议是人居署的里程碑，因为这是在《2030 年议程》和《新城市议程》通过之后召开的首次届会，并补充说，后者为审查人居署的任务规定及在联合国系统内的定位提供了依据。他呼吁与会者展示出把握机遇和应对《新城市议程》实施过程中的固有挑战的必要领导能力，并说第一步是要发出支持此项工作的强烈的政治信号，而肯尼亚继续全力支持人居署，将在此方面与各位同事开展建设性合作。到 2050 年，估计世界城市人口将增加 35 亿，近 90% 在非洲和亚洲，这是令所有人极为关切的问题。他说，肯尼亚首都的人口到 2030 年将增长到 600 万，而新成立的 47 个县对肯尼亚的城市化有很大影响，新的县级政府对于在国家一级实施《新城市议程》非常重要。该国政府遵照《2030 年议程》促进综合性区域和城市规划与管理，并且将新的可持续技术用于环境友好型住房的建设，并将绿色能源用于人类住区。

12. 协作、伙伴关系以与其他国家分享该领域经验教训的意愿，是实现范式转变以及《新城市议程》包含的经济增长、生活标准与环境可持续性相辅相成的共同愿景的关键。他认为，第一步是增强人居署的权能，使其具备充足和可预测的资源，作为可持续的城市化和人类住区工作的协调中心。为此，他敦促其他成员国效仿肯尼亚在上届理事会会议上的做法，增加其自愿捐款。人居署本身需要改革其组织和结构，并制定更多创新的资源调动战略。因此，他欢迎联合国秘书长任命一个高级别专家小组对人居署开展循证独立评估，并期待审议小组的建议，这将有助于使人居署更加有效、高效和负责任地作出决策，以及在联合国大会第七十一届会议期间举行的高级别会议上参与关于实施《新城市议程》的讨论。

13. 最后，他赞扬人居署执行主任作为人居三秘书长所作出的重要贡献，就该大会的成功向他表示祝贺，并鉴于其任期于 2017 年结束向他告别，并宣布人居署理事会第二十六届会议开幕。

14. 秘书长致辞的文本转载于本议事录附件二。

15. 开幕辞之后颁发了 2016–2017 年度世界人居奖。第一位获奖者是 Nubian Vault 基金会，该基金会实施一项成功的方案，在萨赫勒地区开发适当的住房，努力为尽可能多的人提供负担得起、可持续的住房。第二位获奖者是瑞士的住房合作社 More than Housing，为不同背景和收入水平的人们提供住房，还借此倡导积极主动和自我安排的精神。

B. 出席情况

16. 下列理事会成员国派代表出席了会议：[待补]

17. 下列非理事会成员国派代表出席了会议：[待补]

18. [待补] 驻人居署观察员也出席了会议。

19. 下列联合国机构和专门机构派代表出席了会议：[待补]

20. 下列政府间组织也派代表出席了会议：[待补]

C. 选举主席团成员

21. 在 2017 年 5 月 8 日星期一上午举行的第一次全体会议上，理事会选举产生了本届会议的下列主席团成员：

主席：

Venkaiah Naidu 先生（印度）

副主席：

Franz Marré 先生（德国）

James Macharia 先生（肯尼亚）

[待提名]（XX）

报告员：

Andrey Chibis 先生（俄罗斯联邦）

22. 在 2017 年 5 月 9 日星期二上午举行的第三次全体会议上，一致商定由哥伦比亚代表在拉丁美洲和加勒比国家选举出一位副主席以前，临时担任本届会议副主席。

D. 全权证书

23. 根据理事会的议事规则第 16 条第 2 款，主席团于 5 月 10 日星期三上午向理事会第五次全体会议报告称，已检查理事会第二十六届会议与会代表团提交的全权证书，确保都符合规定。理事会在该次会议上批准了主席团关于全权证书的报告。

E. 通过议程和工作安排

24. 在 2017 年 5 月 8 日星期一上午举行的第一次全体会议上，理事会收到本届会议的临时议程(HSP/GC/26/1)。

25. 理事会通过了第二十六届会议的以下议程：

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 全权证书。
4. 通过议程和工作安排。
5. 联合国人类住区规划署的活动，包括协调事项。
6. 审查联合国住房和城市可持续发展大会（人居三）的成果。
7. 关于理事会第二十六届会议特别主题的对话。
8. 2018-2019 两年期联合国人类住区规划署的工作方案和联合国生境和人类住区基金会的预算。
9. 理事会第二十七届会议的临时议程及其他安排。
10. 其他事项。

11. 通过会议报告。
12. 会议闭幕。

F. 工作安排

26. 理事会在第一次全体会议上成立了一个会期全体委员会，由 Macharia 先生（肯尼亚）任主席，并将议程项目 5、6、8 和 9 分派给该委员会负责。理事会将在各次全体会议上审议项目 5 和 7 以及其他项目下出现的各项议题。

27. 本届会议前三天全体会议的工作分为两个部分：在会期第一天和第二天举行高级别会议，由各国部长和其他高级别代表进行一般性辩论；在会期第三天，由各国政府与地方主管部门及其他伙伴就会议的特别主题开展对话。

28. 理事会还成立了一个起草委员会，负责审议提交给理事会的各项决议草案。经商定，全体委员会首先审议常驻代表委员会建议并由其主席 James Kimonyo 先生（卢旺达）在全体会议上介绍的各项决议草案，然后将提交至起草委员会作进一步审议，经起草委员会审议后的决议草案将再通过全体委员会提交至理事会，供其在全体会议上酌情通过。

29. 在审议各议程项目时，理事会收到了本届会议议程的附加说明 (HSP/GC/26/1/Add.1) 中所列各项目的相关文件以及一份按项目排列的上述文件的清单 (HSP/GC/26/INF/1)。

G. 执行主任的政策咨文

30. 执行主任在陈述政策咨文时说，他期待与即将上任的主席团及各成员国合作，在决定人居署及全世界可持续城市化未来的关键时期为执行《新城市议程》而努力。人居三的筹备进程提供了深入洞察和分析过去二十年城市化演变的机会，其揭示出城市化速度之快，在 2016 年已有约 60% 的世界人口居住在城市。这一趋势使数亿人摆脱贫困，包括在中国，该国工业化和城市化的双重进程推动增长、创新和就业。目前城市增长大多发生在发展中国家，预计非洲，特别是撒哈拉以南非洲，将是今后二十年城市化速度最快的地区。

31. 在人居三前夕，人居署编写了有代表性的全球城市抽样——世界各地 200 个居民超过 10 万的城市研究。详细的样本分析表明，城市化消耗土地的增长速度超过城市人口的增长，导致城市无序扩张和单位面积城市居民密度下降。该趋势是可持续城市化面临的一项挑战，因为其提高了人均服务成本，进而对城市经济的可持续性产生影响；其导致能源消费量上升，影响到环境的可持续性；还使人口散居于隔离的社区，削弱了社会的可持续性。此外，一些增长最快的城市缺少充分的城市规划与设计，导致非正式住区和无规划地区增多。另外，在发达国家和发展中国家，大量人口无法获得充足和负担得起的住房，使城市不平等现象加剧，对人民的普遍福祉产生负面影响，威胁到城市和人类住区中的社会融合。

32. 联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件，以及在《2030 年可持续发展议程》中，特别是关于使城市和人类住区具有包容性、安全、有复原力和可持续的可持续发展目标 11 中强调高质量城市化与发展之间的关系。最近开展的关于城市化对繁荣的贡献的分析表明，集聚经济效在城市中产生的大量经济价值和更多财富催生了向后工业、服务业经济转型。至于城市化与气候变化之间的关系，城市化导致的城市中化石燃料消费量增加在世界很多地方成为重大环境挑战，需要坚定地致力于全球能源系统脱碳工作。

33. 《新城市议程》纳入了从城市危机汲取的经验教训以及克服此类危机的方式，并主张致力于三个重点领域：城市立法、土地和治理；城市规划和设计；城市经济和市级财政。该议程还呼吁中央、地区和地方各级政府之间大力合作，并利用各项国家城市政策。

34. 在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中，城市化已被确认为价值创造过程、发展加速器和财富的内生来源。因此，一些成员国要求人居署提供技术支持，以加快其实质性城市改善进程，人居署正在探讨与各开发银行及各城市之间建立三方联系，以便为可持续城市化筹谋创新的筹资方法。作为其战略的组成部分，人居署正在实施 2014–2019 年期间战略计划，重点强调城市化的基本要素，以更好地服务于成员国及世界各地城市的要求。战略计划涵盖七个次级方案、五个区域办事处、四个优先领域和四个交叉问题——性别、青年、气候变化和人权，提供了高效和灵活的机制，从而可以有效地将资源分配到各项目、实现协同增效和打破各自为政，并加强规范性与业务活动之间的协调。

35. 他最后强调说，人居署已作出重大努力以降低成本、提高效率和提高整个人居署的生产力，并提请注意成员国对人居署支助的需求增加，以及非专用捐助在 2016-2017 两年期内大幅减少。强化人居署对于实现《新城市议程》和《2030 年议程》的志向非常重要，他呼吁各成员国支持人居署，特别是通过大幅增加非专用捐助。

H. 方案与预算问题工作组

36. 常驻代表委员会根据第 25/7 号决议、为加强人居署理事机构监督作用而设立的方案与预算问题工作组主席 Julia Pataki 女士（罗马尼亚）在汇报工作时说，该小组已开展并完成其任务，并强调说明了各项建设性成果、遇到的挑战和小组的建议。

37. 在列举成果时，她说，工作组规定了更频繁和直接地与秘书处互动；促进更通畅的双向信息流动，特别是人居署业务和财务方面的信息；使成员国能够更深入地了解秘书处的运作、程序和报告，从而加强合作和相互理解。

38. 关于遇到的挑战，她提请注意的事实是，会议频率相对较低造成成员国的监督过程分散；对建议的实施情况没有足够的后续行动和报告；没有与全体成员国广泛和及时地共享信息。

39. 为应对上述和其他挑战，小组建议将其任务规定延长到下一个两年期；考虑举行更多的定期会议，以确保连续监测；按要求制定实施其建议和采取后续行动的流程；要求秘书处改进向成员国提供最新情况、报告及其他文件的质量和及时性。

I. 全体委员会的工作（议程项目 5、6、8 和 9）

40. 理事会在其第一次全体会议上设立的全体委员会由理事会三位副主席之一的 Macharia 先生（肯尼亚）担任主席。主席在 2017 年 5 月 8 日星期一下午举行的第一次会议上向委员会通报说，委员会将审议议程项目 5、6、8 和 9。

41. [待补]

J. 起草委员会的工作和决议的通过

42. [待补]

二、 高级别会议及关于理事会第二十六届会议特别主题的对话（议程项目 5、6、7 和 8）

A. 高级别会议

43. 理事会在 2017 年 5 月 8 日星期一下午的第二次全体会议上讨论了议程项目 5-8，并同时开始了关于这些项目的高级别一般性辩论。在 2017 年 5 月 9 日星期三的第三次和第四次会议上继续开展了一般性辩论。理事会主席提出的一般性辩论摘要载于本议事录附件三。

B. 关于理事会第二十六届会议特别主题的对话

44. 在 2017 年 5 月 10 日星期三举行的第五次和第六次全体会议上，理事会在议程项目 7 下，围绕本届会议的特别主题“把握机遇 有效执行《新城市议程》”开展了一次对话。对话包括开幕会议以及随后关于以下对话次主题的三次会议：(a)次主题 1：拓宽获取可持续适当住房的渠道；(b)次主题 2：可持续城市化的综合人类住区规划；(c)次主题 3：可持续城市化的协同增效与筹资。讨论会的形式是指定一名主持人以及一组发言者，发言者小组成员陈述观点，台下听众提出意见并由小组成员回应。该对话的摘要载于本议事录的附件四。

三、 理事会第二十七届会议的临时议程及其他安排（议程项目 9）

45. [待补]

四、 其他事项（议程项目 10）

46. [待补]

五、 通过本届会议的报告（议程项目 11）

47. [待补]

六、 会议闭幕（议程项目 12）

48. [待补]

附件一

联合国人类住区规划署理事会第二十六届会议通过的决议和决定

[待补]

附件二

联合国秘书长致联合国人类住区规划署理事会第二十六届会议的电文

感谢所有与会者参与本届人居署理事会会议，致力于打造一个更可持续的未来。

我们生活在一个城市增长速率前所未有的世纪。在历史上第一次，人类有一半以上生活在城市。到 2050 年，地球上三分之二的人将生活在城市地区。

我欢迎你们重点关注执行《新城市议程》，从而打造更绿色、更清洁、更安全和更具包容性的城市。

有了正确的方法，城市化可以解决不平等、经济停滞并应对气候变化和灾害。

这将推动可持续发展目标和关于气候变化的《巴黎协定》取得进展。

为了实现人人过上有尊严的生活，我们需要没有犯罪、污染和贫困的城市。在这里，人们宣扬多元化，社会结构强而有力。

我们将与理事会一道努力，加强人居署支持各国实现这一愿景的能力。

谢谢。

附件三

主席关于高级别辩论的摘要

1. 许多代表都表示致力于实现人居署的目的，并感谢该组织协助他们实现城市和人类住区相关的国家目标。代表们普遍感谢执行主任 Joan Clos 先生和副执行主任 Aisa Kirabo Kacyira 女士在全球城市议程方面的承诺和贡献，在他们即将从人居署离任之际，许多代表向他们致以最美好的祝愿。
2. 若干代表称，本届会议的主题“把握机遇 有效执行《新城市议程》”提供了及时而适当的契机，以继续履行于 2016 年 10 月在基多召开的联合国住房和城市可持续发展大会（人居三）展示的承诺，表示还将为拓宽可持续适当住房的获取渠道、可持续城市化的综合人类住区规划、可持续城市化的协同增效与筹资这三个次主题提供支持。
3. 许多代表概述了从地方到全球各级有关人类住区的目标和愿望，并承认可持续城市化在社会经济转型进程中的作用。代表们一致认为，应通过采用全面的办法确保城市发展各个领域的协调一致，完善城市管理。城市应具有包容性，容纳所有居民（包括边缘化和弱势群体），并为每个人提供发挥潜力的机会；城市应是安全、有保障的；城市应是节能、气候友好型的；城市应通过应用明确的、合理规划的公共交通系统，提供无障碍环境和良好的连通性；城市应具有环境可持续性，并提供充足的开放娱乐空间；城市应确保提供充足的公共服务。若干代表称，鉴于住房在城市化空间占据主要地位，负担得起、质量良好且具有使用权保障的住房是基本的人类需求和权利，住房问题值得引起特别关注。若干代表强调了城市拉动国家经济和社会发展的作用，需要确保政策和战略能够使城市发挥这样的作用，包括通过向公民提供教育和培训，使其具有技能以便为城市的富足和福祉做出贡献。要实现所有这些目标，需要通过有效治理来推广协作和包容的办法，顾及公平、人权和性别平等方面的需求，支持应对紧迫城市挑战的创新的解决办法。最后，需要高效的体制机制和结构，以便确保城市和人类住区合理发挥功用，与实施的政策和战略保持一致。
4. 代表们达成共识，实现这些目标和愿望面临着多种挑战。大量城市居民仍居住在贫民窟和非正规住区，而且这一数量在日益增加。城市发展议程由于缺少供资和资源而大打折扣。近年来，一些问题日益显著，包括移民、难民、流离失所者的流动，恐怖主义活动的威胁，以及武装冲突造成的城市住区毁坏，所有这些都危及城市稳定、治理和服务的提供。城市化速度很快，发展中国家尤其如此，人们从农村移居到城市增加了城市居民的比重，加剧了城市住区面临的所有挑战。在这些情况下，提供体面和负担得起的住房成为了重大考验。代表们着重指出的其他问题包括拥堵、污染、环境退化、贫困以及城市服务和设施超负荷。此外，各级政府常常缺乏能力和资源，难以应对城市和其他住区面临的挑战。
5. 若干代表指出，近来的国际协定和协约将城市议程纳入更广泛的可持续发展框架，并认识到社会、经济和环境进展各个方面之间的关联性，在这一背景下在人类住区方面取得了进展。这类协定包括《2030 年可持续发展议程》以及可持续发展目标和具体目标；关于气候变化的《巴黎协定》；《第三次发展筹资问题国际会议的亚的斯亚贝巴行动议程》；《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。其中尤其重要的是可持续发展目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区），这一点与人居三通过的《新城市议程》

密切相关，人居署需要为此向成员国提供有效支持，以促进其执行、监测和报告。一位代表称，可持续发展目标 11 的实现将需要良好的组织和协调，并在地方、国家、区域和国际各级促进各利益攸关方的参与。

6. 若干代表着重介绍了区域一级正在采取的行动，以支持在国家一级执行人类住区领域的行动。例如，亚太住房与城市发展部长级会议正在应对该区域的快速城市化并加强南南合作；阿拉伯住房和城市发展问题部长级论坛是一个协商机制，在阿拉伯国家联盟的主持下推动阿拉伯国家的可持续城市发展住房政策和战略；地中海联盟为在地中海沿岸选定的若干国家开展的五个可持续城市发展旗舰项目提供支持；欧洲经济委员会于 2015 年 10 月达成了《日内瓦可持续住房宪章》，以便在国际合作的支持下，通过在各级开展有效的政策和行动，提高住房的可持续性。

7. 与会者就人居三及其成果（尤其是《新城市议程》）的重要性达成了普遍共识，《新城市议程》被认为是改善城市环境工作史中的主要里程碑，同时也是未来几十年关于人类住区的重要行动框架以及推动综合和跨领域办法的框架。若干代表表示，《新城市议程》是其所在国家的共同愿景。一位代表称，该倡议将帮助成员国实现增加获得体面住房的机会，减少不平等现象，促进持续且包容的经济增长，实现性别平等，改善人类健康和福祉，提高复原力并保护环境。另一位代表称，《新城市议程》是改善规划和治理城市地区方法的第一步，以实现社会包容和城市减贫、环境可持续性以及具有复原力的城市发展。许多代表强调了《新城市议程》和《2030 年议程》间的紧密联系，这将增强可持续发展目标的跨领域和整体性质。一位代表称，《新城市议程》已被翻译成其国家的语言，以便提高其可用性。

8. 与会者一致认为，《新城市议程》的目标只能在政策制定者和决策者的政治意愿的支持下，通过人居署与所有利益攸关方（包括国家和非国家行为体）开展协作的有效行动来实现。一位代表提请注意，在执行《议程》时需要协调各国和各部门，并加强联合国系统内的协同增效。若干代表强调需要充足的资源，以充分执行《议程》。一些代表强调需要使《议程》实现“本土化”，以便根据国家 and 地方情况适用《议程》。有与会者支持《议程》的基本原则，即在消除一切形式和表现的贫困的努力中不让任何一个人掉队，并在《议程》的执行工作中纳入所有利益攸关方（包括青年、妇女和弱势群体）。一位代表对承认世界城市日表示赞赏，认为这是一项支持执行《新城市议程》的举措。一些代表称，在即将于 2018 年 2 月在吉隆坡举行的第九届世界城市论坛上，城市住区所有方面的全球专家将齐聚一堂，这为评估执行《新城市议程》所取得的早期进展和制定未来工作以解决地球面临的住区挑战提供了重要机会。

9. 许多代表强调了其国家为解决城市问题以及改善城镇生活各方面所做的努力。一些代表提及国家城市政策在维持此类努力方面所发挥的作用。若干代表表示，将权力和责任下放给地方当局有助于城市议程实现本土化，制定针对当地挑战的解决方案。事实证明，采取综合办法，让所有利益攸关方（包括社区、民间社会组织和非政府组织）参与其中可以有效调动资源和专门知识。若干代表提到了扶持性立法、监管措施、政策和战略，表示其有助于在有计划的城市增长、住房开发、改造非正规住区、预防贫民窟和城市无序扩张、社会住房方案、基础设施投资、调动资源和环境保护领域制定并执行措施。通过创收为提供基本服务供资被认为是一项特殊挑战，一些与会者指出公私伙伴关系是一种积极的做法。合作伙伴和捐助方在制定可持续城市发展国家政策和方案方面提供支持的作用得到了承认。一位代表称，其国家已证明采用空间发展框架是作

出有益于空间的投资决策的一个有效工具，该国还正在运作一个住房开发基金，以帮助筹集低利率资金，确保目标收入群体获得负担得起的住房。一位代表解释了如何与私营部门、民间社会和发展伙伴开展协作，设立了一个公路基金管理局。另一位代表称，其国家已启动了一项公民宪章举措，以帮助所有居民获得基本服务。一位代表强调，必须向各国提供支持，以协助进行冲突后重建。另一位代表称，必须通过合理现代化，维持住区的文化认同。最后，一位代表称，其国家已经编写了一份关于建筑政策的文件，作为对各类住房开发模式的指导。

10. 一些代表强调，有必要提供充足的财政及其他支助，以实现可持续城市发展的国家目标，尤其是对于发展中国家而言。一位代表促请人居署还应改善农村人口的住房条件，提及印度首创的“向农村地区提供城市设施”原则。一位代表强调大多数国内流离失所者来自农村地区。若干代表强调，共同但有区别的责任原则应成为国际援助的基础。代表们建议将分享最佳做法和知识、技术转让、南南合作，科学研究投资及能力建设作为协助各国实现其国家目标的手段。一位代表称，人居署的工作缺乏足够和可预测的资源支持，这一点极其令人关切，尤其是非专用资金数额减少，削弱了该组织履行使命的能力。另一位代表某国家组发言的代表强调了向人居署提供充足的财政和人力资源的重要性，同时促请该组织以清晰的思路克服其弱点。

11. 一些代表宣布赞助或支持在本届会议上提交至理事会的决议。一位代表促请与会者仅提出与人居署的任务和《新城市议程》的目标相关的决议，并避免政治化。

12. 就人居署下一步行动而言，若干代表欢迎根据《新城市议程》的要求，针对该组织开展独立的循证评估。一位代表强调评估的独立性对于该工作至关重要。另一位代表某国家组发言的代表表示，鉴于内罗毕为人居署总部，应将设在内罗毕的常驻人居署代表委员会提供的意见纳入考虑因素。此外，在审议该组织两年期工作方案时，理事会应确保充分考虑发展中国家和最不发达国家的利益和优先事项。另一位代表称，《新城市议程》要求评估成果中纳入提高人居署成效和效率及加强其问责和监督的建议，这一适时的要求对改善人居署的治理结构和财政能力至关重要。联合国实体的代表强调可持续城市化提供的机会，例如，创造市场空间、改善连通性、应对非正规住区中的风险行为和社会问题以及推动包容性工业化。

13. 若干代表强调其国家与人居署建立的良好伙伴关系。就人居署今后的作用而言，一些代表对利益攸关方为实现该组织目标作出的承诺表示关切，并促请人居署作出一致努力，充分发挥其作用，推动实现可持续城市发展议程。一位代表强调需要强有力的承诺和新的愿景，促请各方作出更大努力，在部长一级为人居署提供支持。一位代表指出，多边组织绩效评估网络 2016 年开展的评价大体上是积极的，其结论认为，人居署为可持续城市化提供了强有力的领导，但也指出可以加强和改进某些领域的工作。在这方面，必须确保预算预期切合实际，以恢复捐助方的信心。另一位代表吁请人居署展示有力的领导作用和战略愿景并与成员国开展建设性的合作。还有一位代表表示，人居署应将其思路和工作方式现代化，并对加强其透明度和问责制的请求做出回应。

附件四

理事会主席关于第二十六届会议特别主题对话的摘要

[待补]
